

VIDA- enkele btw-registratie

Impact:

beperkt



Interactie burgers/bedrijven		x
Maakbaarheid systemen	x	
Handhaafbaarheid		x
Fraudebestendigheid	nvt	
Complexiteitsgevolgen	nvt	

Risico procesverstoringen:

gemiddeld

Uitvoeringskosten	incidenteel	structureel
• Dienstverlening	€ 250.000	€ 0
• Handhaving/toezicht	€ 510.000	€ 90.000
• Automatisering	€ 720.000	€ 250.000

Personele gevolgen: 9,5 fte incidenteel
3 fte structureel

Invoering mogelijk per: 01 – 01 – 2027

Beslag portfolio: beperkt

Eindoordeel: uitvoerbaar; het is wenselijk om deze uitvoeringstoets te herijken in het eerste kwartaal van 2027 voor het in kaart brengen van de gevolgen van release 2 (wijzigingen vanaf 1 juli 2028 en TOOG)

Beschrijving voorstel/regeling

Het wetsvoorstel strekt tot implementatie van het onderdeel 'enkele btw-registratie (SVR)' van de Richtlijn btw in het digitale tijdperk (hierna: VIDA). Dit onderdeel richt zich op de verdere uitbreiding van de bestaande éénloketregelingen in de btw. In dit kader worden bepaalde verduidelijkingen en uitbreidingen in de éénloketregelingen doorgevoerd. Daarnaast wordt de huidige regeling inzake voorraad op afroep afgeschaft en vervangen door een nieuwe regeling binnen de éénloketregelingen: de overbrengingsregeling (TOOG).

De voorgestelde wijzigingen treden in werking per 1 januari 2027, 1 juli 2028 en 1 juli 2029.

Uitbreiding van de Unieregeling

De Unieregeling biedt de ondernemers de mogelijkheid om btw over intracommunautaire afstandsverkoop en diensten aan consumenten in andere lidstaten centraal in één lidstaat aan te geven en af te dragen.

Naast technische wijzigingen wordt het vanaf 1 januari 2027 mogelijk om leveringen van gas, elektriciteit, verwarming en koeling fictief aan te merken als intracommunautaire afstandsverkoop.

Vanaf 1 juli 2028 wordt het mogelijk om de Unieregeling ook te gebruiken voor specifieke leveringen van goederen, zoals montageleveringen, leveringen aan boord van schepen, luchtvaartuigen of treinen en bepaalde binnenlandse leveringen. Deze uitbreiding maakt het voor ondernemers in nog meer situaties overbodig om zich voor btw-doeleinden te registreren in andere lidstaten voor dergelijke leveringen aan consumenten.

Uitbreiding van de éénloketregelingen met de overbrengingsregeling

Vanaf 1 juli 2028 kunnen ondernemers gebruik maken van deze regeling. Door de toepassing van deze regeling kunnen ondernemers slechts met één btw-registratie overbrengingen van eigen goederen naar andere lidstaten verrichten, zonder zich daar voor btw-doeleinden te registreren.

Per 1 juli 2028 kunnen ondernemers de regeling inzake voorraad op afroep niet meer toepassen als de verzending of het vervoer van de goederen na die datum plaatsvindt. Ondernemers die goederen hebben overgebracht vóór die datum, hebben twaalf maanden om de goederen over te dragen aan de afnemer. Om die reden komen de bepalingen inzake voorraad op afroep pas volledig te vervallen per 1 juli 2029. Het betreft bepalingen over de toepassing van de regeling zelf, de bewaringsverplichtingen bij toepassing van de regeling en de verplichting tot het indienen van lijsten (Opgaaf ICP) met daarop informatie over de toepassing van deze regeling.

Verplichting en uitbreiding van de grensoverschrijdende verleggingsregeling

De richtlijn voorziet in een uitbreiding van de bestaande, nu nog optionele, grensoverschrijdende verleggingsregeling. Deze verleggingsregeling wordt verplicht en de uitbreiding heeft tot gevolg dat een ondernemer zich voor btw-doeleinden niet hoeft te registreren in een andere lidstaat voor de binnenlandse prestaties, mits hijzelf niet is geïdentificeerd in die lidstaat en zijn afnemer in die lidstaat reeds is geïdentificeerd. De verleggingsregeling beperkt daarmee verder de noodzaak tot identificatie in een andere lidstaat.

Interactie burgers/bedrijven

De communicatie vindt plaats via de reguliere kanalen.

Maakbaarheid systemen

De wijzigingen worden in twee delen opgesplitst (release 1 en release 2 + TOOG). Release 1 van de SVR (ofwel de wijzigingen per 1 januari 2027) wordt in het noodspoor btw e-commerce opgenomen. Release 2 van de SVR en TOOG (de wijzigingen vanaf 1 juli 2028) worden opgenomen in het nieuwe OB-pakket/GenTax. Uiteindelijk zullen de wijzigingen van release 1 ook terecht komen in het nieuwe OB-pakket.

De Belastingdienst heeft momenteel geen ervaring met het nieuwe OB-pakket. De maakbaarheid van release 2 is geheel afhankelijk van de planning van het nieuwe OB-pakket/GenTax. Mochten de tijdslijnen van het nieuwe OB-pakket een risico voor de tijdige implementatie met zich meebrengen voor release 2, dan wordt uiterlijk 1 januari 2027 een keuze gemaakt over een eventuele fall-back.

Handhaafbaarheid

De wijzigingen zijn voornamelijk technisch van aard en leiden tot weinig verschuivingen. Er wordt een beperkte toestroom verwacht van verzoeken en vooroverleggen. Voor wat betreft het toezicht op Nederlandse deelnemers aan de uitbreiding van de éénloketregeling is de impact groter. Toezicht verloopt via de reguliere uitvoerings- en handhavingsstrategie van de Belastingdienst.

Fraudebestendigheid

Niet van toepassing.

Complexiteitsgevolgen

Niet van toepassing. De complexiteitsgevolgen blijven min of meer gelijk.

Risico procesverstoringen

Bij de implementatie van SVR is er een reëel risico op een procesverstoring, aangezien de gevolgen van de overgang van hoofdspoor of noodspoor naar het nieuwe OB-pakket/GenTax de komende tijd nog verdere uitwerking behoeven. Mochten de tijdslijnen van het nieuwe OB-pakket een risico voor de tijdige implementatie met zich meebrengen voor release 2, dan wordt uiterlijk 1 januari 2027 een keuze gemaakt over een eventuele fall-back.

Uitvoeringskosten

De incidentele kosten bedragen € 1.480.000.

De structurele kosten bedragen € 340.000.

Personele gevolgen

Het voorstel vergt de incidentele inzet van 9,5 fte. Het voorstel vergt de structurele inzet van 3 fte.

Invoeringsmoment

Invoering is gefaseerd mogelijk: per 1 januari 2027, 1 juli 2028 en 1 juli 2029.

Eindoordeel

Het voorstel is uitvoerbaar. Het is wenselijk om deze uitvoeringstoets te herijken in het eerste kwartaal van 2027 voor het in kaart brengen van de gevolgen van release 2 (wijzigingen vanaf 1 juli 2028 en TOOG).