



TER BESLISSING

Datum

8 oktober 2025

Onze referentie

IenW/BSK-2025/260414

Opgesteld door

DG Water en Bodem
Dir. Waterkwaliteit en Grote
Wateren
Waterkwaliteit en
Beschikbaarheid

Beslistermijn

Vóór de RFL van 14 oktober

Bijlage(n)

1

Aan

minister

nota

Ter inzage leggen van nieuwe stikstofgebruiksnormen

Aanleiding

In het DGO stikstof van 8 oktober heeft LVVN verzocht om de start van de ter inzage legging van de stikstof-gebruiksnormen, onderdeel van het 8^e actieprogramma Nitraatrichtlijn aanstaande vrijdag 10 oktober in de MR te brengen. Later die dag stuurt LVVN aan op agendering in de RFL aanstaande dinsdag¹ van de regeling gebruiksnormen en aanwijzing aandachtsgebieden stikstof geagendeerd, ten behoeve van agendering MR van 17 oktober in verband met start van de internetconsultatie

Geadviseerd besluit

1. U wordt geadviseerd om niet in te stemmen met de ter inzage legging van de voorgestelde gebruiksnormen en aanwijzing aandachtsgebieden.
2. U wordt ook geadviseerd niet in te stemmen met agendering in de MR van 17 oktober.

Kernpunten

Ad 1.

- De Commissie MER heeft in haar advies (bijlage 02) voor het 8^e actieprogramma Nitraatrichtlijn (2026-2029) aangegeven dat in verschillende regio's de normen voor grond- en oppervlaktewaterkwaliteit niet worden gehaald. Het 'voorkeursalternatief' dat de basis vormt van het 8e actieprogramma heeft ten opzichte van het voortzetten van het vorige programma negatieve gevolgen voor de nitraatconcentraties van grond- en oppervlaktewater.
- Op dat moment werd rekening gehouden met eerdere stikstof-gebruiksnormen (= de hoeveel stikstof die per hectare mag worden toegepast) en een korting daarop van 20% in nutriënt-verontreinigde gebieden. Dit wordt vervangen door nieuwe gebruiksnormen, waardoor voor enkele gebieden/gewassen minder stikstofmest mag worden gegeven, maar voor meer gebieden juist meer stikstof worden gegeven. Het netto effect is een verdere verslechtering van de waterkwaliteit t.o.v. de situatie in 2025.
- De aannames en uitkomsten van de gebruikte modellen geven een andere werkelijkheid dan de metingen.

¹ Agendapunt 11: Wijziging uitvoeringsregeling meststoffenwet (URM) in verband met actualisatie van stikstofgebruiksnormen en het aanwijzen van stikstof aandachtsgebieden (Brief van de Minister van Landbouw, Voedselzekerheid en Natuur, nr. 118726)

- De Landsadvocaat heeft aangegeven dat een beroep op een KRW uitzondering juridisch gezien minder robuust bij de normoverschrijdingen voor nutriënten en gewasbeschermingsmiddelen, omdat daar moeilijk kan worden aangetoond dat het maximale is gedaan. Deze gebruiksnormen dragen daaraan bij en maken dat IenW een verhoogd risico loopt op een Europese inbreukprocedure en met beperkingen t.a.v. vergunningverlening wordt geconfronteerd.
- U bent eerder uitgebreid geïnformeerd over de nadelige effecten voor uw beleidsdoelen (rondzendmap-2025/8174, /10215, 10595, /11612).
- Het is nodig dat er een juridische analyse wordt gedaan op de uitgangspunten voor de nieuwe gebruiksnormen en vervolgens nieuwe berekeningen voor het effect op de waterkwaliteit, voordat dit ter inzage gaat.

Datum

8 oktober 2025

Onze referentie

IenW/BSK-2025/260414

Opgesteld door

DG Water en Bodem
Dir. Waterkwaliteit en Grote
Wateren
Waterkwaliteit en
Beschikbaarheid

Aan

minister

Bijlage(n)

1

Ad 2.

- In artikel 44 van de Meststoffenwet is bepaald dat de voordracht voor algemene maatregelen van bestuur krachtens de Meststoffenwet wordt gedaan door Onze Minister (= LVVN) of, voor zover deze maatregelen worden getroffen in het belang van de bescherming van de bodem, door Onze Minister en Onze Minister van Infrastructuur en Milieu te zamen. Hier is de grondwaterkwaliteit gerelateerd aan de bodem in het geding.
- Volgens HBJZ dient het aanbieden aan de ministerraad, toelichtingen, aanbieden nader rapport, etc. dus ook 'mede namens' M IenW te worden gedaan. LVVN betwist dit.
- IenW is ambtelijk geïnformeerd over de voorgestelde gebruiksnormen, maar er is niks gedaan met de opmerkingen.

Krachtenveld

- Met het verkleinen van bufferzones en verhogen van gebruiksnormen lijkt M LVVN vooral afzetruimte voor mest te zoeken en wordt er weinig rekening gehouden met de waterkwaliteit en met stikstof-emissie naar de lucht.
- In het DGO stikstof van 8 oktober vroeg AZ of dit voldoende is afgestemd met IenW (waterkwaliteit – achteruitgangsverbod/waterkwaliteit) en of IenW dit rijp vindt voor de MR.
- U heeft in de Kamer gesproken van een 'eindsprint' en om M LVVN hier op aan te spreken in uw verantwoordelijkheid als coördinerend minister voor waterkwaliteit.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
02	Rapport van de Commissie MER.	