



Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
Directoraat-Generaal Luchtvaart en Maritieme Zaken
T.a.v. [Bescherming persoonlijke levenssfeer](#)
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

**Omgeving, Dienstverlening
en Vergunningen.**
Bestuursadvies (Transport)

Rijnstraat 8
Den Haag

Contactpersoon
[Bescherming persoonlijke levenssfeer](#)

Ons kenmerk
ILT-2026/2738

Datum 12 januari 2026
Betreft HUF reactie op RMI en aanvullende LVB onderwerpen.

Geachte [Bescherming persoonlijke levenssfeer](#)

Op 18 juli jl. heeft u verzocht (IENW/BSK-2025/172628) een HUF-toets uit te voeren op de ontwerpwijziging van het Luchthavenverkeerbesluit (LVB) Schiphol en de bijbehorende Regeling milieu-informatie luchthaven Schiphol (RMI). Onze reactie op het LVB hebben wij op 29 september jl. (kenmerk ILT-2025/37530) reeds gedeeltelijk aan u toegezonden.

In overleg met u is afgesproken dat wij op een later moment een HUF-reactie zullen geven op de RMI en op de nog ontbrekende onderdelen van het LVB, te weten de groeiverdiensystematiek, een maximum aantal vliegtuigbewegingen voor General Aviation, groot baanonderhoud en grenswaarden voor de uitstoot van stoffen. Met deze brief voldoe ik aan deze afspraken.

De ILT-luchtvaartautoriteit heeft geconstateerd dat op een aantal punten nadere uitwerking nodig is om de uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid van het LVB en de bijbehorende RMI goed te kunnen borgen. Onderstaand geef ik op hoofdlijnen de belangrijkste punten mee.

Handhaafbaarheid RMI

Validatie computersystemen.

Op dit moment is nog niet vastgesteld of wordt voldaan aan de verplichting tot het gebruik van gevalideerde computersystemen. Omdat toezicht op essentiële milieubeschermingsvoorschriften afhankelijk is van betrouwbare systeem-informatie, is aantoonbare en volledige validatie van deze systemen noodzakelijk.

Rapportagetermijnen en voorschriften baanonderhoud.

Daarnaast is artikel 3.1 niet uitvoerbaar zolang de rapportagetermijnen niet in overeenstemming worden gebracht met de geldende RMI. Ook de uitbreiding van het LVB met complexe voorschriften over baanonderhoud vereist een nadere uitwerking van de rapportageplicht. Zonder aanvullende en verduidelijkende informatie is handhaving niet mogelijk.

Begrip Handelsverkeer.

Verder introduceren het LVB en de RMI een aangepaste definitie van het begrip 'handelsverkeer'. Omdat dit begrip ook in andere wet- en regelgeving wordt gebruikt, verdient het de voorkeur één uniforme definitie te hanteren. Dit

voorkomt interpretatieverschillen en draagt bij aan duidelijke en consistente handhaving.

Zich Ontwikkellende Geluidsbelasting (ZOG)

Ten aanzien van de ZOG ontbreekt in de RMI momenteel nog een beschrijving van de berekeningswijze. Ook is de toegestane bandbreedte niet nader begrensd. Het opnemen van deze elementen zou bijdragen aan een eenduidige toepassing door de normadressaat en aan een goed uitvoerbaar toezicht op het LVB.

Preferentieel baangebruik.

Tot slot zou het behulpzaam zijn om de rapportageplicht uit te breiden met informatie over het moment waarop wordt afgeweken van het preferentieel baangebruik en wanneer hiernaar wordt teruggekeerd. Deze aanvullende informatie kan de ILT-luchtvaartautoriteit ondersteunen bij het zorgvuldig toezicht houden op de naleving van grenswaarden en kwaliteitsvereisten.

Uitvoerbaarheid RMI

Door de uitbreiding en integratie van handhavingssystemen in het nieuwe LVB neemt het toezichtpakket van de ILT-luchtvaartautoriteit toe, bijvoorbeeld met de bijbehorende rekenregels in de RMI. Dit vergroot de scope en complexiteit van audits, waardoor voor behoud van toezichtkwaliteit een uitbreiding van 0,6 fte noodzakelijk is.

Fraudebestendigheid RMI

Er bestaat een potentiële mogelijkheid tot fraude. Op basis van de toezichtservaring van de ILT-Luchtvaartautoriteit met Schiphol is er echter geen indicatie dat sprake is van doelbewuste of opzettelijke fraude. De ILT-Luchtvaartautoriteit benadrukt nogmaals het belang van validatie van de computersystemen van de sector.

Aanvullende LVB onderdelen (Groot Baanonderhoud, General Aviation en Groeiverdiensystematiek).

Handhaafbaarheid

De LVB onderdelen General Aviation en Groeiverdiensystematiek zijn handhaafbaar mits een aantal artikelen wordt aangepast.

De definities (in artikel 1.1) t.b.v. Groot Baanonderhoud bevatten overlappingen en onduidelijkheden, wat kan leiden tot verwarring over de verschillende categorieën baanonderhoud en hun toepasselijkheid. Daarnaast is de grondslag voor het aanvragen van een Ministeriële Regeling (72 uur) niet in lijn met de Wet luchtvaart. Tot slot ontbreekt in het LVB en de RMI een informatie- en rapportageplicht, waardoor effectieve handhaving door de ILT-Luchtvaartautoriteit onvoldoende is geborgd.

Uitvoerbaarheid

Zoals in onze eerdere HUF reactie gemeld is een uitbreiding van 2,2 fte benodigd (2 fte voor toezicht en handhaving en 0,2 fte voor Juridische Zaken) om de kwaliteit van het toezicht op hetzelfde niveau te houden.

Fraudebestendigheid.

Door de onduidelijke wetgeving kan de normadressaat de regels naar eigen inzicht interpreteren. Hoewel de ILT-Luchtvaartautoriteit bij Schiphol geen opzettelijke fraude constateerde, kan nieuwe wetgeving wél leiden tot calculerend gedrag.

Emissies

Tot slot wil ik u nog meegeven dat wij constateren dat het onderdeel emissies ten opzichte van het LVB 2008 grotendeels ongewijzigd is gebleven. Ook in het ontwerp-LVB worden opnieuw relatieve grenswaarden gehanteerd per ton startgewicht. Zoals in de *Staat van de Luchtvaart 2023* wordt aangegeven, constateert de ILT-Luchtvaartautoriteit dat de huidige normering beperkt sturend is en de totale uitstoot onvoldoende beperkt. Wij betreuren dat in het ontwerp-LVB geen nadere normering voor maximale emissies is opgenomen, ondanks de door de ILT-Luchtvaartautoriteit aangedragen denkrichtingen, terwijl dergelijke normen een belangrijke bijdrage zouden kunnen leveren aan de verbetering van de leefomgeving.

Vervolg

Voor een nadere specificering van deze HUF-toets verwijs ik naar de bijlage. Graag ontvang ik uw reactie op deze HUF-toets, en tevens ook op de HUF toets die we op de eerder onderdelen hebben uitgevoerd. De ILT-Luchtvaartautoriteit maakt de HUF-toets openbaar via haar website wanneer het ontwerp-LVB wordt gepubliceerd.

Met vriendelijke groet,

Bescherming persoonlijke levenssfeer