

Aan de Minister van Economische Zaken

Directoraat-generaal
Economie en Digitalisering

Auteur

Datum
27 november 2025

Kenmerk
DGED / 102701360
RT-0000125430

Kopie aan

Bijlage(n)
1

nota
TER ADVISERING

Akkoord.
BNC-fiche omnibussen digitaal

Parafenroute

Mede namens/met akkoord van de Minister van Justitie en Veiligheid, de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid

Aanleiding

Op 8 oktober 2025 heeft de Europese Commissie een omnibus digitaal en een omnibus AI gepresenteerd als onderdeel van een Digitaal Pakket. Onder coördinatie van EZ is een BNC-fiche voor deze omnibussen opgesteld in nauwe samenwerking met JenV en BZK.

Advies

Instemmen met de inhoud van het BNC-fiche Omnibus AI en Omnibus Digitaal en dat het fiche via de CoCo naar de MR zal worden geleid om na vaststelling aan de Kamer te worden verzonden.

Kernpunten

- De Omnibus AI wijzigt de AI-verordening. De Omnibus Digitaal wijzigt regelgeving rondom data (o.a. Dataverordening, Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG), ePrivacy-richtlijn); schrapt in feite de platform-to-business(P2B)-verordening en richt een Europees centraal meldpunt in voor incidentmeldingen.
- Met het fiche verwelkomt het kabinet dat de Commissie met de omnibussen erop inzet om digitale wetgeving te vereenvoudigen en stroomlijnen. Dit past binnen de bredere doelstelling van het kabinet om de regeldruk terug te dringen. Het kabinet zet erop in dat de doelen van de wetgeving daarbij overeind blijven.
- Veel aanpassingen binnen de omnibussen kan het kabinet steunen en zijn in lijn met de Nederlandse inzet. De Omnibus AI bevat verschillende wijzigingen die het makkelijker maken voor bedrijven om aan de AI-verordening te voldoen, zonder afbreuk te doen aan de doelen van de verordening. Het kabinet kan ook de wijzigingen m.b.t. dataregelgeving in grote mate steunen.

Ontvangen BBR

- Een aantal voorstellen lijkt echter verder te gaan dan het versimpelen, verduidelijken en stroomlijnen van wetgeving.
- Dat gaat met name om de volgende wijzigingen:
 - AVG: Het wijzigen van de definitie van persoonsgegevens en bijzondere persoonsgegevens en de wijzigingen die het verwerken van met name bijzondere persoonsgegevens voor het trainen van AI. Het kabinet heeft hierbij zorgen dat deze wijzigingen risico's voor gegevensbescherming creëren, terwijl het effect op regeldruk onduidelijk is.
 - Europees centraal meldpunt: Het kabinet steunt de versimpeling en harmonisatie van cybersecuritywetgeving, maar heeft vragen of dit voorstel daar niet effectief aan bijdraagt. Het meldpunt verplaatst de afhandeling van (cybersecurity)incidenten bovendien naar EU-niveau terwijl sommige van deze meldingen gaan over nationale veiligheid, wat een exclusieve competentie van lidstaten is.
- Gezien het ontbreken van een impact assessment kan het kabinet de effecten en proportionaliteit van deze meer vergaande voorstellen nog niet goed beoordelen. Het kabinet zal opheldering vragen bij de Commissie voordat het hier een definitief standpunt over inneemt. Impact assessments zijn niet gebruikelijk bij omnibussen, omdat de wijzigingen uit omnibussen zich richten vereenvoudiging en lastenverlichting zonder afbreuk te doen aan de onderliggende beleidsdoelstellingen.
- Het kabinet is daarnaast op een aantal andere onderdelen van de omnibus kritisch. De belangrijkste daarvan zijn:
 - De deadlines voor inwerkingtreding van de hoog-risicobepalingen uit de AI-verordening worden uitgesteld met 12 en 15 maanden, maar de Commissie wil deze deadlines kunnen *vervroegen* als zij besluit dat de standaarden en richtsnoeren voldoende zijn. Dit creëert onnodige onzekerheid. Het kabinet ziet liever een duidelijke vaste datum.
 - De Platform-to-Business-verordening wordt in zijn geheel geschrapt omdat deze zou overlappen met o.a. de Digitaledienstenverordening (DSA). Het kabinet betwijfelt of het schrappen van deze regels leidt tot een significante vermindering van regeldruk. Het schrappen zal naar verwachting wel leiden tot minder rechtszekerheid en bescherming voor met name kleinere ondernemers die handelen op platforms.
- Veel van de wetten in de Omnibusvoorstellen vallen primair onder uw verantwoordelijkheid, zoals de AI-verordening, Dataverordening, P2B-verordening en de ePrivacyrichtlijn. De AVG en de meeste cybersecuritywetgeving die onder het Europees centraal meldpunt vallen zijn primair de verantwoordelijkheid van JenV. De Open Data Richtlijn is primair de verantwoordelijkheid van BZK.

Toelichting

- De omnibusvoorstellen zijn onderdeel van de Betere Regelgevingsagenda van de Commissie. Hierin heeft de Commissie een doelstelling geformuleerd van 25% minder administratieve lasten voor het bedrijfsleven tegen eind 2029 en 35% minder voor het mkb. Dit komt neer op een reductie van €37,5 miljard administratieve lasten voor het bedrijfsleven.

- Omnibusvoorstellen bundelen gerichte wijzigingen van bestaande EU-wetgeving op een bepaald thema onder een gedeeld doel: vereenvoudiging en lastenverlichting zonder afbreuk te doen aan de onderliggende beleidsdoelstellingen. Ze dragen bij aan versterking van het Europese concurrentievermogen en de interne markt.
- Dit fiche apprecieert de omnibusvoorstellen in het Digitaal Pakket, de andere onderdelen worden in aparte BNC-fiches geapprecieerd. Met het digitale pakket beoogt de Commissie de innovatiekracht en groeimogelijkheden van EU-bedrijven te versterken en hun administratieve lasten te verlagen. De omnibusvoorstellen bundelen gerichte wijzigingen van bestaande EU-wetgeving op het gebied van data, cybersecurity en AI onder een gedeeld doel: vereenvoudiging en lastenverlichting.

Kenmerk
DGED / 102701360

Krachtenveld

- Maar een klein deel van de lidstaten heeft een positie bekend gemaakt over simplificatie van digitale wetgeving (DUI, EST, FIN, IER, LUX, ZWE). Hun standpunten komen voor een groot deel overeen met de uitgangspunten van NL.
- Ten aanzien van het voorstel voor de oprichting van een Europees centraal meldplatform zijn meerdere lidstaten (waaronder FRA, DUI, SPA, TSJ, BEL) kritisch i.v.m. zorgen over effectiviteit en het raken aan nationale competenties.