



EH
5/12/25

TER BESLISSING

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane

Directoraat-Generaal
voor Fiscale Zaken
Directie Algemene
Fiscale Politiek

nota

Schriftelijke opmerkingen verplichtingen VN-
raamwerkverdrag

Persoonsgegevens

Aanleiding

In december 2024 is door de algemene vergadering van de VN (AV VN) een intergouvernementeel onderhandelingscomité (INC) opgericht om een VN-verdrag met twee protocollen op te stellen over internationale samenwerking op belastinggebied (zie bijlage 1 voor de nota van 24 november jl. over de stemming hierover bij de AV VN). Tijdens de laatste van de drie onderhandelingsrondes in 2025 van 10-19 november jl. lagen o.a. de eerste conceptbepalingen voor van de verplichtingen die in het raamwerkverdrag moeten worden opgenomen. Deze concepttekst (versie van 24 oktober, zie bijlage 5) staat momenteel open voor publieke consultatie.

Beslispunten

1. Gaat u ermee akkoord dat Nederland bijgaande schriftelijke inbreng levert namens het Koninkrijk der Nederlanden aan het VN INC op de publieke consultatie van de zogenoemde "Co-lead's Draft Framework Convention Template" van 24 oktober (bijlage 2)?
2. Gaat u ermee akkoord dat de schriftelijke inbreng met de Kamer wordt gedeeld? Zo ja, wilt u dan de aanbiedingsbrief tekenen (bijlage 3)
3. Gaat u akkoord met openbaarmaking van de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's?

Kernpunten

- Vanwege i) het legitieme doel van inclusievere en effectievere internationale belastingsamenwerking en ii) de samenhang met en invloed op andere dossiers, zoals bilaterale verdragsonderhandelingen, Pijler 1 (mogelijke afspraken over een herverdeling van heffingsrechten over een deel van de winsten van de grootste en meest winstgevende MNE's) en Pijler 2 (een wereldwijde minimumbelasting voor MNE's) van het OESO/IF en andere VN (ontwikkelings)discussies, blijft NL actief deelnemen aan en zich constructief opstellen in dit proces.
- KNL heeft in een eerdere fase schriftelijke inbreng geleverd op de publieke consultatie van zogeheten "issues notes" voor dit verdrag en deze inbreng gedeeld met de Kamer (bijlage 4).
- Wij adviseren om ook nu van de mogelijkheid gebruik te maken om schriftelijke inbreng (bijlage 2) in te sturen.
- De inbrengen van alle landen worden door de VN openbaar gemaakt.
- De hoofdboodschap van de inbreng is:

Datum

1 december 2025

Notanummer

2025-0000600557

Bijlagen

1. Nota stemming
procedurele VN-resolutie
raamwerkverdrag
internationale
belastingsamenwerking
2. Schriftelijke opmerking
en verplichtingen
VN-raamwerkverdrag
3. Aanbiedingsbrief
4. schriftelijke inbreng KNL
juli 2025
5. concepttekst
VN-raamwerkverdrag

Akkoord
Akkoord
Akkoord

- 
- Herhalen positie NL in de onderhandelingen (erkenning van aandachtspunten OS-landen, constructieve houding, dubbel werk en fragmentatie Inclusive Framework (IF) en VN voorkomen). Dit heeft NL ook in eerdere schriftelijke inbreng opgenomen - in juni 2024, bij het onderhandelen van de Terms of Reference (modaliteiten) voor het VN-verdrag;
 - Verzoeken om een duidelijke toelichting over wat de verplichtingen die zijn opgenomen in het VN-verdrag precies betekenen en wat er op basis van die verplichtingen concreet wordt verwacht van VN-lidstaten met het oog op het (bestaande) raamwerk van internationale afspraken op belastinggebied;
 - Een aantal concrete tekstsuggesties te doen die in onze optiek de verplichtingen verduidelijken en deze algemener formuleren, wat mhoo andere VN-verdragen passender is in een raamwerkverdrag zelf t.o.v. de protocollen die daaronder hangen met daarin concrete acties/verplichtingen. Specifiek zien de suggesties m.n. op het gebied van de eerlijke verdeling van heffingsrechten, administratieve assistentie en het bestrijden van illicit financial flows en harmful tax practices.

Toelichting

- Het proces bij de VN over de wijze waarop de inclusiviteit en effectiviteit van internationale belastingsamenwerking kan worden versterkt is op initiatief van een groep van Afrikaanse landen gestart en komt, deels, voort uit onvrede over ontwikkelingen binnen het OESO/IF rond Pijler 1 en Pijler 2.
- Dit sluit aan bij de positie van landen in het mondiale zuiden bij de onderhandelingen van belastingverdragen, waarbij zij doorgaans inzetten op (steeds verdergaande) (bruto) bronheffingen, in lijn met de ontwikkelen van het VN-modelverdrag (dit is een modelverdrag ontwikkeld door technische experts op persoonlijke titel en iets anders dan het VN-verdrag).
- NL steunt het doel achter een VN-verdrag om internationale belastingsamenwerking inclusiever te maken. NL zet zich in om tot een breed gedragen verdrag te komen en stelt zich daarom constructief op in de discussies.
- NL staat echter momenteel niet achter de opzet van het verdrag, dat weergeeft hoe de VN-doelstellingen bereikt moeten worden. NL zet zich in om zoveel mogelijk dubbel werk en fragmentatie van internationale belastingsamenwerking te voorkomen. Tegelijkertijd steunen we actief hervormingen in bestaande fora, zoals het OECD/G20 Inclusive Framework specifiek gericht op het versterken van inclusiviteit en effectiviteit.
- Hiertoe verlangt NL duidelijkheid over de concrete verplichtingen die het VN-verdrag aan VN-lidstaten oplegt.

Communicatie

Mogelijk leidt de publicatie tot vragen vanuit de media. Uw woordvoerder is betrokken. Voor eventuele vragen treft u hieronder een woordvoeringslijn aan:

- Nederland steunt de doelstellingen achter het ontwikkelen van een VN-raamwerkverdrag over internationale belastingsamenwerking.
- Nederland doet er samen met andere Europese landen alles aan om tot een breed gedragen verdrag te komen.

- Op dit moment staan we echter nog niet achter de opzet van het verdrag, dat weergeeft hoe de VN doelstellingen bereikt moeten worden.
- Zo worden er in de huidige concepttekst verplichtingen in het raamverdrag opgenomen, waaraan veel VN lidstaten zich op dit moment politiek nog niet kunnen binden. Bijvoorbeeld over de verdeling van heffingsrechten over de winst van multinationals.
- Om deze bezwaren weg te nemen, doet NL samen met andere landen een aantal voorstellen.
- We vinden dat de focus in het VN-raamwerkverdrag moet liggen op afspraken die breed worden gedragen. Alleen op die manier kan een breed lidmaatschap een effectief VN-raamwerkverdrag overeenkomen.
- Nederland blijft zich inzetten om tot een breed gedragen VN-raamwerkverdrag te komen.

Politiek/bestuurlijke context

N.v.t.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.