



Staatssecretaris besproken 22-9-2025

1

Aan Staatssecretaris

nota

Conceptversie kabinetsreactie SER-advies

TER VOORBEREIDING

Directie

Datum
16-09-2025

Onze referentie
2025-

Opgesteld door

Uiterlijk bij
19 september 2025

Bijlage(n)
1

Aanleiding

- Op 7 juli jl. heeft Kim Putters namens de SER het advies 'Gezond en veilig werken door effectieve regels en preventie' formeel aan u aangeboden. Dit tweede advies over *Arbovisie 2040* heeft de SER eind mei vastgesteld.
- U heeft aan de Kamer toegezegd in het najaar met een kabinetsreactie te komen. Hierbij ontvangt u de conceptversie.
- We hebben u in de beleidsstaf van 2 juni jl. geïnformeerd over de inhoud en de belangrijkste punten van het advies.
- De reactie wordt momenteel nog afgestemd met de NLA.
- In oktober en november staat bespreking met sociale partners gepland. Naar verwachting zal de kabinetsreactie begin december in de MR behandeld worden.
- Tijdens de beleidsstaf van aanstaande maandag bespreken we graag onderstaande beslispunten. Ook kunnen we daarbij stilstaan bij uw overige opmerkingen en wensen ten aanzien van de brief.

Beslispunten

Het kabinet neemt de meeste aanbevelingen van de SER over. Een aantal aanbevelingen nemen we niet over (zie de toelichting onderaan deze nota). Gaat u akkoord met:

1. Het niet overnemen van de aanbeveling om het toepassingsbereik van de Arbowet in bepaalde situaties naar oud-werknemers en sollicitanten uit te breiden?
2. Het niet overnemen van de aanbeveling om de verschillende verschijningsvormen van PSA in de wet en praktijk te expliciteren?
3. **Een andere invulling geven aan de aanbeveling om bestuursrechtelijke ketenaansprakelijkheid voor arbeidsomstandigheden te verkennen?**

Kernpunten

- In het najaar van 2023 is *Arbovisie 2040: De trend gekeerd. Samenwerken aan een gezond en veilig werkend Nederland* gepresenteerd.
- De SER heeft op verzoek van het kabinet in 2023 een eerste advies uitgebracht dat zich richtte op aanpassingen op de korte termijn. Met een aantal prioritaire thema's is het kabinet al aan de slag (financiële prikkels, verbetering naleving RI&E, ketenverantwoordelijkheid en Arbo Actief!).
- Het tweede advies bevat 21 aanbevelingen met drie hoofdthema's:

Overzicht van opmerkingen bij OPENBAAR MAKEN Beslisnotas kabinetsreactie SER-advies Gezond en veilig werken.pdf

Pagina: 1

	Nummer: 1	Auteur: Nobel, J.N.J.	Onderwerp: Tekst plaatsen	Datum: 7-10-2025 13:39:40 +02'00'
	Staatssecretaris besproken 22-9-2025 			

	Nummer: 2	Auteur: Nobel, J.N.J.	Onderwerp: Underline	Datum: Onbepaald
	Een andere invulling geven			

	Nummer: 3	Auteur: Nobel, J.N.J.	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
	Een andere invulling geven aan de aanbeveling om bestuursrechtelijke ketenaansprakelijkheid voor arbeidsomstandigheden te verkennen?			

1. Arbeidsgerelateerde risico's in het licht van toekomstige trends en ontwikkelingen;
 2. Moderne, naleefbare en effectieve regels;
 3. Arbeidsgerelateerde zorg gericht op preventie.
- In de concept kabinetsreactie worden per thema de aanbevelingen stuk voor stuk kort samengevat, waarna de reactie volgt.
 - Het merendeel van de adviezen neemt het kabinet over. Vrijwel alle aanbevelingen sluiten aan bij lopende (zoals bijv. op het gebied van de (A)RIE) of al voorziene trajecten (zoals bijv. evaluatie van de maatwerkregeling). U heeft de Kamer op 28 mei jl. geïnformeerd over de stand van zaken van verschillende trajecten uit de Arbovisie in een voortgangsbrief.
 - De SER adviseert om te onderzoeken hoe registraties van blootstelling aan gevaarlijke stoffen transparanter en efficiënter gedaan kunnen worden en daarbij gebruik te maken van een centrale database. Daarover staat in de conceptbrief dat het kabinet de uitkomsten van lopend onderzoek op dit punt afwacht en bekijkt of vervolgonderzoek nodig is. Over het voorstel van de SER om sectoren en branches te stimuleren om een grotere rol te nemen in het verzamelen en ontsluiten van informatie over gevaarlijke stoffen gaat het kabinet eerst verder in gesprek met sociale partners.
 - Voor de aanbevelingen die niet worden overgenomen zie het beslispunt en de toelichting.
 - Er komt mogelijk een derde advies over *Arbovisie 2040*. Naar verwachting zal dat advies over een stelselwijziging van de arbozorg gaan. Het is nog niet bekend of en zo ja, wanneer dit advies uitgebracht zal worden.

Datum
16-09-2025

Onze referentie
2025- [REDACTED]

Toelichting

- Beslispunt 1: Uitbreiden van het toepassingsbereik van de Arbowet in bepaalde situaties naar sollicitanten en oud-werknemers. Het kabinet ziet geen reden om sollicitanten en oud-werknemers aan artikel 16, lid 7, van de Arbowet toe te voegen, omdat:
 - Dit geen personen zijn die arbeid verrichten op grond van een arbeidsovereenkomst of aanstelling, dan wel onder gezag werken. En als er geen relatie met de werkgever (meer) is, dan werkt de systematiek van de Arbowet niet.
 - U wijst erop dat oud-werknemers en sollicitanten wel een beroep kunnen doen op het civiele recht.
- Beslispunt 2: Expliciteren van verschillende verschijningsvormen van PSA in de Arbowet. Het kabinet vindt dit niet nodig omdat:
 - In de definitie van PSA in de Arbowet al een opsomming wordt gegeven van de verschillende verschijningsvormen.
 - Werkgevers al verplicht zijn om in hun RI&E de verschillende oorzaken van PSA te achterhalen en maatregelen te treffen.
 - In de praktijk het kabinet de verschillende verschijningsvormen al separaat aanpakt met de Brede Maatschappelijke Samenwerking burn-out (BMS) en het Nationaal Actieprogramma Aanpak seksueel grensoverschrijdend gedrag en seksueel geweld (NAP SGG).
- Beslispunt 3: Verkennen van bestuursrechtelijke ketenaansprakelijkheid voor verbeterde arbeidsomstandigheden.
 - Uit een verkenning van een tweetal opties voor bestuursrechtelijke ketenaansprakelijkheid voor arbeidsomstandigheden volgt dat deze juridisch en qua uitvoerbaarheid niet haalbaar wordt geacht.

- De motie van de leden Ceder/de Kort over ketenaansprakelijkheid uit 2023 wordt hiermee in de brief afgehandeld.
- In de kabinetsreactie wordt aangegeven waarop wel wordt ingezet, nl. hoe een vervolg wordt gegeven aan de brede benadering van 'verantwoord opdrachtgeverschap'.

Datum
16-09-2025

Onze referentie
2025- [REDACTED]

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Conceptversie kabinetsreactie SER-advies	Ter informatie (niet verzenden)	



Staatssecretaris akkoord 17-11-2025 **1**

Aan Staatssecretaris

nota

Kabinetsreactie SER-advies 'Gezond en veilig werken door effectieve regels en preventie' in CSD

TER BESLISSING

Directie

Datum
06-11-2025

Onze referentie
2025

Opgesteld door

Uiterlijk bij
13 november 2025

Bijlage(n)
1

Aanleiding

- Op 7 juli jl. is het tweede advies van de SER over *Arbovisie 2040* aan u aangeboden. U heeft toegezegd aan de SER en de Kamer om voor het einde van het jaar te reageren.
- Op 22 september jl. is een conceptversie van de kabinetsreactie met u besproken in de beleidsstaf.
- Deze conceptversie is besproken in de Werkgroep Arbo en Vitaliteit (WAV) van 9 oktober jl. en in de Regiegroep van 5 november jl.
- We streven ernaar de kabinetsreactie in de CSD van 24 november te laten bespreken om de brief vervolgens op 5 december aan de MR voor te leggen.

Beslispunt

Gaat u akkoord met de agendering van de kabinetsreactie op het SER-advies 'Gezond en veilig werken door effectieve regels en preventie' in de CSD?

Kernpunten

- In de brief geeft u namens het kabinet een reactie op de 21 aanbevelingen van de SER over *Arbovisie 2040*. Iedere aanbeveling wordt kort beschreven waarna een reactie volgt. Vrijwel alle aanbevelingen neemt het kabinet over, omdat ze aansluiten bij lopende of al voorziene trajecten.
 - Het kabinet neemt niet de aanbeveling over om het toepassingsbereik van de Arbowet uit te breiden met sollicitanten en ex-werknemers, omdat er dan geen werknemer-werkgever-relatie is en de systematiek van de Arbowet dus niet werkt.
 - Twee aanbevelingen krijgen een andere invulling:
 - Actualiseren van de grenswaarden: het kabinet wil eerst met de SER in gesprek gaan over de casus grenswaarde van lood voor vrouwen in de vruchtbare leeftijd voordat er vervolgstappen worden genomen;
 - Bestuursrechtelijke ketenaansprakelijkheid: uit onderzoek blijkt dat dit juridisch en qua handhaving niet mogelijk is. Daarom zetten we in op verantwoord opdrachtgeverschap.
- N.a.v. de inhoudelijke besprekingen in de WAV en de Regiegroep is de tekst op een aantal punten aangepast. De belangrijkste aanpassingen zijn:
 - Actualisering van grenswaarden/aparte grenswaarde lood vrouwen in vruchtbare leeftijd: In de tekst is verduidelijkt dat het kabinet een goede bescherming tegen gevaarlijke stoffen belangrijk vindt en de SER zal vragen een advies uit te brengen over de haalbaarheid van zo'n separate



grenswaarde voor lood en de mogelijke impact hiervan op de arbeidsmarktpositie van vrouwen.

- RI&E: Er is een toelichting gegeven op de oprichting en insteek van de Werkgroep RI&E, de relatie tussen veiligheidscultuur en het hebben van een kwalitatief goede RI&E, en de ondersteuning voor (kleine) mkb'ers.
- Zoals afgesproken in de beleidsstaf van 10 november delen we de uitkomsten van de Werkgroep RI&E in een aparte Kamerbrief.
- Mogelijk werpt VWS in de CSD bezwaar op tegen de passage in de kabinetsreactie over de ontwikkeling en financiering van een arbeidsgericht zorgmodel in de oncologie (par. 3.4). Aangezien dit de uitvoering van een motie betreft vinden wij het belangrijk de Kamer te informeren over de uitkomst van de 2^e fase van het project waarin de bekostiging van dit model is uitgewerkt.
- Het tempo van de nadere uitwerking van de maatregelen in het tweede SER-advies is mede afhankelijk van de beschikbare (wetgevings)capaciteit.

Datum
06-11-2025

Onze referentie
2025-

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Kabinetsreactie SER-advies 'Gezond en veilig werken door effectieve regels en preventie'	Ter informatie (niet verzenden)	



Staatssecretaris akkoord 27-11-2025  

TER BESLISSING

Directie 

Datum
20-11-2025

Onze referentie
2025-

Opgesteld door



Uiterlijk bij
26 november 2025

Bijlage(n)
1

Aan Staatssecretaris

nota

Agendering kabinetsreactie SER-advies in MR

Aanleiding

- Op 7 juli jl. heeft de SER haar tweede advies over *Arbovisie 2040* aan u aangeboden.
- Een conceptversie van de kabinetsreactie op dit advies hebben we met u op 22 september in de beleidsstaf besproken. Daarna is de conceptversie met sociale partners besproken in de Werkgroep Arbo & Vitaliteit van 9 oktober en de Regiegroep van 5 november.
- Op 24 november is de CSD akkoord gegaan met doorgeleiding van de kabinetsreactie op het SER-advies 'Gezond en veilig werken door effectieve regels en preventie' naar de MR van 5 december. De CSD had enkele opmerkingen (zie onder kernpunten).

Geadviseerd besluit

- Gaat u akkoord met agendering van de kabinetsreactie op het SER-advies 'Gezond en veilig werken door effectieve regels en preventie' in de MR van 5 december? Zo ja, dan verzoeken we u om bijgaand MR-formulier te tekenen.

Kernpunten

De CSD heeft de kabinetsreactie op 24 november behandeld:

- **JenV** gaf voorafgaand aan de CSD aan dat in de kabinetsreactie ten onrechte staat dat ook de politie toezichthouder op de Arbowet is. In hele specifieke gevallen houdt de politie echter wel toezicht op de Arbowet, bijvoorbeeld de zeehavenpolitie.
 - Dit is in afstemming met JenV verduidelijkt in de betreffende voetnoot.
- **Defensie** heeft aangegeven dat mocht er een aparte grenswaarde lood komen voor vrouwen, dit hoogstwaarschijnlijk betekent dat vrouwen van vruchtbare leeftijd niet langer kunnen worden ingezet bij werkzaamheden met munitie.
 - Op dit moment is er nog geen sprake van een aparte grenswaarde voor lood voor vrouwen.
 - We hebben de SER juist om advies gevraagd om de haalbaarheid van een aparte grenswaarde en de mogelijke impact hiervan op de arbeidsmarktpositie van vrouwen te onderzoeken.
 - We hebben toegezegd de SER te verzoeken Defensie expliciet mee te nemen in het onderzoek. Defensie is op basis hiervan akkoord gegaan met doorgeleiding van de kabinetsreactie naar de MR.



- **VWS** benoemde zich niet te kunnen vinden in de zinnen die in de kabinetsreactie zijn opgenomen over de resultaten uit een onderzoek over klinisch-arbeidsgeneeskundige zorg in de oncologie:
De belangrijkste bevinding van de onderzoekers uit dit rapport is dat binnen de bestaande financieringskaders van de Zorgverzekeringswet (Zvw), de bekostiging van arbeidsgerichte zorg in principe mogelijk is. Daarvoor is naar hun oordeel vooral goede wil en motivatie van de bepalende instanties, maar ook van alle belanghebbenden, nodig. (p. 20)
- De geel gearceerde zin kan volgens VWS suggereren dat deze goede wil en motivatie er bij artsen op dit moment niet zijn.
 - Er is overeengekomen deze zin daarom te schrappen. Voor SZW is het vooral van belang dat de hoofdconclusie van het onderzoek wordt genoemd, wat nu nog steeds het geval is.

Datum
20-11-2025

Onze referentie
2025-

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Kabinetsreactie 'Gezond en veilig werken door effectieve regels en preventie'	Ter informatie (niet verzenden)	