



Aan
Van
Via
Kopie aan
Afgestemd met

M

Bescherming persoonlijke levenssfeer

R,

Bescherming persoonlijke levenssfeer

Bescherming persoonlijke levenssfeer

TER BESLISSING

Datum
14 oktober 2025

Onze Referentie
BZ2521167

Opgesteld door

Bescherming persoonlijke levenssfeer

nota

Parlementair overzicht verdragen waarover onderhandeld wordt - peildatum 1 oktober 2025

T 06 52 38 51 73

Bijlage(n)
4

Aanleiding

Ingevolge artikel 1 van de Rijkswet goedkeuring en bekendmaking verdragen dient ieder kwartaal een overzicht van in onderhandeling zijnde verdragen te worden aangeboden aan de Staten-Generaal en de Staten van Aruba, Curaçao en Sint Maarten.

Geadviseerd besluit

Uw akkoord met aanbieding aan het parlement van de kwartaaloverzichten van verdragen waarover onderhandeld wordt. De aanbiedingsbrieven, ter begeleiding van de lijsten 1 en 2, gaan u hierbij ter tekening toe.

Kernpunten

- Lijst 1 bevat een overzicht van de verdragen in onderhandeling die nieuw op de lijst (peildatum 1 oktober 2025) staan vergeleken met de vorige lijst (peildatum 1 juli 2025), aangevuld met de informatie over de strekking ervan.
- Lijst 2 bevat een overzicht van alle verdragen waarover onderhandeld wordt, inclusief de nieuwe verdragen (lijst 2) (peildatum 1 oktober 2025).
- Zodra onderhandelingen lopen op basis van concrete teksten, wordt een ontwerpverdrag in het overzicht opgenomen.

Toelichting

- De ontwerpverdragen zijn gegroepeerd per departement, per onderwerp en per land of organisatie. Ook hebben de verdragen een vast referentienummer. Het totale aantal verdragen is vermeld aan het einde van de lijst.
- In lijst 2 zijn zes ontwerpverdragen met een sterretje aangemerkt als “politiek belangrijk”. Bij politiek belangrijke verdragen wordt het parlement zo volledig mogelijk geïnformeerd over het verloop van de onderhandelingen, rekening houdend met de noodzakelijke vertrouwelijkheid bij de andere verdragspartners. Bij deze nota is een overzicht met achtergrondinformatie bij deze verdragen gevoegd.
- De politiek belangrijke verdragen zijn:
 1. EU verkiezing leden Europees Parlement; verordening (minister van Buitenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties);
 2. Toetreding EU tot EVRM (minister van Buitenlandse Zaken);
 3. EU - Mercosur akkoord (minister van Buitenlandse Zaken);
 4. EU - China Investeringsakkoord (minister van Buitenlandse Zaken);
 5. OESO herziening belasting multinationals (minister van Financiën); en
 6. WHO Internationaal Pandemie-instrument (minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport).

Bijlagen:

- Aanbiedingsbrieven ter ondertekening (5x);
- Lijst 1 – nieuwe ontwerpverdragen stavaza 1 oktober 2025 met strekking ervan;
- Lijst 2 – alle ontwerpverdragen stavaza 1 oktober 2025;
- Overzicht met achtergrondinformatie over politiek belangrijke verdragen.

Datum

14 oktober 2025

Onze Referentie

BZ2521167

Achtergrondinformatie bij politiek belangrijke ontwerpverdragen

Peildatum 1 oktober 2025

INLEIDING

Dit overzicht bevat ontwerpverdragen die op de parlementaire ontwerplijsten als politiek belangrijk zijn gemarkeerd. Dit zijn verdragen waarin vanuit het parlement interesse bestaat en waarover reeds met het parlement is gecorrespondeerd.

POLITIEK BELANGRIJKE VERDRAGEN OP PARLEMENTAIRE ONTWERPLIJSTEN

1. EU-verkiezing leden Europees Parlement (hierna: EP); verordening (BZK)

- De Akte betreffende de verkiezing van de vertegenwoordigers in het EP door middel van rechtstreekse algemene verkiezingen uit 1976 (hierna: de Kiesakte) is reeds meerdere keren gewijzigd. Aanleiding voor de huidige onderhandelingen in de Raad van de EU (hierna: Raad) over een herziening van de Kiesakte is een voorstel van het EP van 3 mei 2022, met als doel de democratische dimensie van de verkiezing van zijn leden te versterken en hierbij de betrokkenheid van de kiezers te vergroten.
- Uiteindelijk dient de Raad het voorstel vast te stellen met eenparigheid van stemmen en door goedkeuring van het EP te krijgen. Daarna is voor de inwerkingtreding ook de goedkeuring door alle EU-lidstaten overeenkomstig hun eigen nationale procedures nodig.
- In juni 2022 zijn in Raadsverband de gesprekken gestart over de Kiesakte. Nederland heeft bij de onderhandelingen steeds geïntervenieerd conform het kabinetsstandpunt en de uitkomst van het debat met de Tweede Kamer (hierna: TK), beide van juni 2022.
- Het is op dit moment onduidelijk wanneer een definitief besluit over dit initiatiefvoorstel van het EP verwacht kan worden binnen de Raad. Het Zweedse voorzitterschap heeft in mei 2023 een vragenlijst uitgezet onder lidstaten om de bezwaren in kaart te brengen. Nederland heeft hierop gereageerd conform het met de Kamer besproken kabinetsstandpunt en de uitkomsten van het debat in de TK.
- Verschillende lidstaten hebben bezwaren tegen elementen uit het voorstel, waaronder transnationale lijsten, stemmen per brief en een vaste verkiezingsdag.
- Tijdens de Raad Algemene Zaken van 15 november 2023 heeft het Spaanse voorzitterschap geconcludeerd dat er bereidheid onder lidstaten bestaat om door te spreken over niet-contentieuze onderdelen van het voorstel. Op technisch niveau zal er daarom gesproken worden over onderdelen zoals het tegengaan van dubbele stemmen en de toegankelijkheid van stemlocaties voor mindervalide stemgerechtigden.
- Het Belgisch voorzitterschap heeft deze discussie vervolgd. Zo is er op technisch niveau gesproken over een aantal deelonderwerpen uit het voorstel, te weten: selectie van kandidaten en geslacht (cluster 3); publicatie van de verkiezingsuitslag (cluster 4) en gemeenschappelijke standpunten m.b.t. verkiezingscampagnes (cluster 5).
- Uit deze discussie concludeerde het voorzitterschap dat er nog teveel bezwaren bestaan bij lidstaten.
- Onder het Hongaarse voorzitterschap heeft de discussie over de Kiesakte stilgelegen.
- Het Poolse voorzitterschap heeft begin maart 2025 een inventarisatie gedaan over de posities in de werkgroep Algemene Zaken. De meeste posities bleken onveranderd. De Polen zegden toe dit krachtenveld terug te koppelen aan het EP. De JDR benadrukte dat het doel niet is om de Raadsbeslissing uit 2018 te heropenen, maar om hierop voort te bouwen met additionele elementen uit '22-voorstel.
- Het Deens voorzitterschap is voornemens om de strategie van de Polen over te nemen en naar het EP te signaleren dat de Raad open staat voor onderhandelingen.

2. EU – Mercosur akkoord (BZ/BHO)

- Op 28 juni 2019 heeft de EU met de vier Mercosur-landen, Argentinië, Brazilië, Paraguay en Uruguay (hierna: Mercosur), op onderhandelaarsniveau overeenstemming bereikt over een handelsdeel bij een breder associatieakkoord.
- In 2021 heeft de Europese Commissie (hierna: EC) EU-lidstaten om inbreng verzocht met betrekking tot mogelijke aanvullende afspraken met Mercosur over handel en duurzame ontwikkeling, die de belangrijkste zorgen van de EU over duurzaamheid (met name ontbossing) moeten adresseren. In oktober 2021 heeft Nederland gehoor gegeven aan dit verzoek van de EC. De Nederlandse inbreng is met de TK gedeeld.
- In 2023 heeft de TK drie moties (alle PvdD) aangenomen, waarin het kabinet wordt verzocht (1) om aan te geven dat Nederland het EU-Mercosur associatieakkoord zal blokkeren als er bepalingen over landbouw worden opgenomen; (2) om zich tegen splitsing van het EU-Mercosur akkoord uit te spreken en hiertoe brede steun van andere EU-lidstaten te zoeken; (3) om te eisen dat tijdens de onderhandelingen over het EU-Mercosur akkoord de EU-ontbossingsverordening niet wordt ondermijnd.
- In 2024 zijn nog drie moties aangenomen, waarin het kabinet wordt verzocht (1) aan te geven een akkoord met daarin landbouw te blokkeren (PvdD en ChristenUnie); (2) het onderzoek van Wageningen Economic Research naar de effecten van een EU-Mercosur akkoord op de Nederlandse economie en specifiek de landbouwsector uit 2020 te actualiseren (VVD); (3) bij de EC en de Europese Raad aan te geven dat Nederland een EU-Mercosur akkoord niet zal ondertekenen en samen met Frankrijk en andere tegenstanders op te trekken (PvdD).
- In Kamerbrieven is aangegeven dat het kabinet pas een positie bepaalt ten aanzien van het akkoord tussen de EU en Mercosur op het moment dat alle daartoe noodzakelijke stukken door de EC ter besluitvorming aan de Raad worden voorgelegd. Naar aanleiding van motie Teunissen c.s. (Kamerstuk 36 600, nr. 36) heeft het kabinet op 16 december 2024 aangegeven dat Nederland het afwijzende standpunt van de Tweede Kamer in Brussel zal communiceren.
- Op 6 december 2024 hebben de EC en Mercosur de onderhandelingen over een EU-Mercosur akkoord inhoudelijk afgerond. Op 3 september 2025 zijn de definitieve teksten van het akkoord en de vier voorstellen voor Raadsbesluiten door de Europese Commissie met de EU-lidstaten gedeeld. Deze voorstellen hebben betrekking op: (1) de ondertekening en (gedeeltelijke) voorlopige toepassing van de Partnerschapsovereenkomst en (2) de sluiting van deze overeenkomst; (3) de ondertekening van de interim-handelsovereenkomst en (4) de sluiting van deze overeenkomst. De Partnerschapsovereenkomst bestaat uit een politiek samenwerkingsdeel, institutionele bepalingen en handelsafspraken. De handelsafspraken in de Partnerschapsovereenkomst zijn gerepliceerd in de interim-handelsovereenkomst.
- Dit najaar, voorafgaand aan besluitvorming in de Raad, wordt de kabinetsappreciatie van het akkoord, met daarin de voorgenomen positie van Nederland in de Raad, aangeboden aan de Tweede Kamer en de Eerste Kamer.

3. EU – China investeringsakkoord (BZ/BHO)

- De *EU-China Comprehensive Agreement on Investment* (hierna: investeringsakkoord) heeft als doel de Chinese markt beter toegankelijk te maken voor Europese investeerders, bijvoorbeeld door middel van het bewerkstelligen van toegang tot meer sectoren en een gelijkter speelveld.
- Het ontwerp-investeringsakkoord dat op 30 december 2020 is gepresenteerd werd onverwacht geaccordeerd door China, met een inspanningsverplichting om openstaande conventies van de *International Labour Organization* – onder meer tegen dwangarbeid – te ratificeren. Dit akkoord zit formeel nog in de fase van juridische opschoning en vertaling.

- Op 22 maart 2021 heeft de EU gerichte sancties aangekondigd tegen Chinese individuen en entiteiten die betrokken zijn bij de mensenrechtenschendingen in Xinjiang. China heeft hierop gereageerd door sancties op te leggen met betrekking tot Europese politici (lees: Europarlementariërs en nationale volksvertegenwoordigers), Europese instanties, en academici.
- Op 20 mei 2021 heeft het EP voor een motie gestemd waarin het uitsloot het ontwerp-investeringsakkoord voor inhoudelijke behandeling te agenderen zolang de sancties tegen Europese politici in stand blijven. Het EP heeft daarbij vermeld dat de mensenrechtensituatie in overweging zal worden genomen bij het behandelen van het investeringsakkoord, ook nadat de sancties opgeheven worden. Hiermee ligt het proces feitelijk stil.
- China heeft in april 2025 de sancties tegen enkele (voormalige) leden van het EP opgeheven, als een stap om te komen tot het normaliseren van de betrekkingen.
- Formeel is de volgende fase van besluitvorming over het ontwerp-investeringsakkoord goedkeuring door de Raad en het EP. Er zal geen sprake zijn van ratificatie door de lidstaten, omdat het waarschijnlijk een *EU-only* verdrag wordt. Het investeringsakkoord zal namelijk geen bepalingen over investeringsbescherming bevatten (in tegenstelling tot bijvoorbeeld CETA), omdat de Chinese en Europese posities hierover te ver uiteen liggen. Daarom zullen de lidstaten – waaronder Nederland – hun bestaande bilaterale investeringsbescherming behouden onder de huidige tekst van het investeringsakkoord. Verder heeft Nederland officieel nog geen positie ingenomen, omdat er nog geen definitieve tekst van het principeakkoord beschikbaar is.

4. Verdrag inzake de toetreding van de EU tot het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens (hierna: EVRM) (BZ)

- Het Hof van Justitie van de Europese Unie (hierna: EU-Hof) heeft in 2014 geoordeeld dat de Ontwerptoetredingovereenkomst die in 2013 was uitonderhandeld tussen de EU en de Raad van Europa (hierna: RvE) op een aantal punten onverenigbaar was met het EU-recht.
- Sinds 2020 is heronderhandeld tussen de EU en de RvE om tegemoet te komen aan het advies van het EU-Hof.
- Tijdens de laatste onderhandelingsronde die plaatsvond van 14 tot 17 maart 2023 is een voorlopig akkoord op onderhandelaarsniveau bereikt, mede doordat de EU heeft aangegeven in te zetten op het intern oplossen van het bezwaar van het EU-Hof ten aanzien van het Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid (GBVB), het laatste openstaande bezwaar.
- Het is noodzakelijk dat de EU een oplossing voor dit bezwaar vindt om tot een finaal akkoord te komen en toetreding van de EU tot het EVRM te realiseren.
- Met de uitspraak van het EU-Hof in de EULEX Kosovo zaak lijkt deze interne oplossing gevonden. Momenteel werkt de Europese Commissie aan een nieuwe adviesaanvraag.
- Zo snel mogelijke toetreding van de EU tot het EVRM wordt binnen de RvE (en ook door de EU-instellingen) breed gedragen.

5. Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (hierna: OESO) herziening belasting multinationals (FIN)

- Meer dan 140 landen van het *Inclusive Framework* (hierna: IF) hebben zich gecommitteerd aan een herziening van het internationale belastingstelsel. Deze herziening bestaat uit twee pijlers.
- Pijler 1 omvat een herverdeling van belastingheffingsrechten over de winsten van de grootste en meest winstgevende multinationals. Op basis van Pijler 1 krijgen de landen waar deze multinationals veel afnemers of gebruikers hebben extra winsten en heffingsrechten toebedeeld. Dat betekent dat andere landen winsten en heffingsrechten zullen moeten inleveren om te voorkomen dat de herverdeelde

winsten dubbel worden belast. De afspraken van deze pijler worden uitgewerkt in een Multilaterale Conventie (hierna: MLC). De onderhandelingen zijn nog gaande.

- Pijler 2 bevat afspraken over een wereldwijd minimumniveau van belastingheffing bij multinationals. Voor Nederland zijn de nationale maatregelen opgenomen in de Wet minimumbelasting 2024. Deze wet vormt tevens de implementatie van Richtlijn (EU) 2022/2523 van de Raad van 14 december 2022 tot waarborging van een mondiaal minimumniveau van belastingheffing voor groepen van multinationale ondernemingen en omvangrijke binnenlandse groepen in de Unie (PbEU 2022, L 328/1). Als onderdeel van Pijler 2 is een modelbepaling ontwikkeld voor bilaterale belastingverdragen, de "*Subject to Tax Rule*" (STTR). Op 19 september 2024 heeft een ondertekeningsceremonie plaatsgevonden van het STTR MLI. Dat is een multilateraal instrument (MLI) om de STTR te implementeren in belastingverdragen. De STTR is een (model)verdragsbepaling die met name bedoeld is voor ontwikkelingslanden. Hoewel de STTR in relatie tot de belastingverdragen van Nederland geen praktische betekenis heeft en Nederland om die reden het STTR MLI niet heeft ondertekend, ondersteunt het huidige kabinet het principe van de STTR. Daarom heeft Nederland, net als onder andere Frankrijk, Duitsland, het Verenigd Koninkrijk en Oostenrijk, tijdens deze ceremonie steun betuigd voor de door de OESO/IF ontwikkelde STTR.
- De TK en de EK hebben interesse getoond in dit IF-project en worden om die reden door de staatssecretaris Fiscaliteit & Belastingdienst nauw geïnformeerd over de onderhandelingen en voortgang met betrekking tot beide Pijlers.

6. WHO Internationaal Pandemie-Instrument (VWS)

- Op 1 december 2021 hebben de leden van de Wereldgezondheidsorganisatie (hierna: WHO) gezamenlijk overeenstemming bereikt over het starten van onderhandelingen over de totstandkoming van een internationaal instrument met betrekking tot pandemische preventie, paraatheid en respons. Hiertoe is een *Intergovernmental Negotiation Body* (INB) opgericht waarin alle WHO-lidstaten zijn vertegenwoordigd.
- Tijdens de 78e Wereldgezondheidsvergadering (WHA) in mei 2025 is middels een resolutie de basistekst van het verdrag aangenomen. Echter, deze tekst zal nog niet voor ondertekening en ratificatie worden voorgelegd. Dat gebeurt pas nadat een bijlage waarin afspraken over het op te stellen *Pathogen Access and Benefit Sharing* (PABS) systeem is overeengekomen. Dit systeem is gericht op het snel en tijdig delen van materiaal en informatie over ziekteverwekkers met pandemisch potentieel, en het daaraan gekoppelde snel, tijdig, eerlijk en rechtvaardig delen van de voordelen die voortkomen uit het gebruik van het materiaal en de informatie.
- Ter onderhandeling van deze bijlage is tijdens de 78e WHA de *Intergovernmental Working Group* (IGWG) opgericht. Er is overeengekomen dat de onderhandelingen één jaar in beslag zullen nemen.
- Onderwerpen die in het Pandemieverdrag aan bod komen, zijn onder meer een *One Health*-aanpak, eerlijke toegang tot medicijnen, vaccins en medische hulpmiddelen, het delen van data en materialen van pandemische ziekteverwekkers, en versterking van de mondiale capaciteiten en financiering voor pandemische preventie, paraatheid en respons.
- Dit verdrag krijgt al geruime tijd de nodige aandacht van de Tweede Kamer. Het Ministerie van VWS houdt de Kamer dan ook actief op de hoogte van de ontwikkelingen rond dit verdrag. Op 21 mei 2024 heeft er in aanloop naar de 77e WHA nog een plenair debat in de Tweede Kamer plaatsgevonden op initiatief van de BBB, in reactie op een brief die de Minister voor Medische Zorg aan de Tweede Kamer had gestuurd over een eerder aangenomen motie van Kamerlid Keijzer ten aanzien van het pandemie-instrument. De Kamer is afgelopen 30 juni 2025 geïnformeerd over de 78e WHA, waarin de basistekst van het Pandemieverdrag is aangenomen.