



EH
9/9/25

TER BESLISSING

Aan

de staatssecretaris van Financiën - Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane

**Directoraat-Generaal
voor Fiscale Zaken
Directie
Verbruiksbelastingen,
Douane en
Internationale aang.**

nota

Teruggaaf bpm bij export - onderzoek Revnext -
Kamerbrief

Persoonsgegevens

Aanleiding

- De voormalig staatssecretaris FBD heeft op 17 augustus jl. ingestemd met het versturen van bijgaande Kamerbrief. Met de brief wordt een onderzoek van Revnext naar de teruggaaf van bpm bij export gedeeld.
- In de Kamerbrief wordt tevens aangekondigd dat via een internetconsultatie zal worden onderzocht of de teruggaaf van bij export budgetneutraal vereenvoudigd kan worden. De ministerraad heeft op 29 augustus jl. ingestemd met deze internetconsultatie.

Beslispunten

- Bent u akkoord met het versturen van bijgaande Kamerbrief? Kunt u bij akkoord de brief ondertekenen?
- Bent u akkoord met het openbaar maken van bijgevoegde eerdere nota en de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's. Omlijnde delen worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt.

Kernpunten

- Revnext heeft de teruggaaf van bpm bij export onderzocht en daarvoor het gebruik van de regeling (cijfers Belastingdienst) vergeleken met de totale export zoals die door de RDW wordt geregistreerd.
- Het onderzoek heeft vastgesteld hoe twee knellende voorwaarden van de huidige teruggaveregeling budgetneutraal kunnen komen te vervallen. De internetconsultatie wordt benut om vast te stellen of het onderzoek kansrijke aanknopingspunten biedt voor het vereenvoudigen van de teruggaaf regeling van bpm bij export.

Toelichting

Teruggaaf van bpm bij export – de huidige regeling

- Bij export van een motorrijtuig binnen de (EU)-zone kan een deel van de betaalde bpm worden teruggevraagd.
- Er gelden diverse voorwaarden voor de teruggaaf waaronder dat geen sprake mag zijn van een schadevoertuig en de eis dat het voertuig binnen 13 weken nadat het de status export heeft gekregen (bij de RDW) duurzaam en aantoonbaar moet worden geregistreerd in een andere EU- of EER-lidstaat. Bedragen tot € 50 worden niet teruggegeven.

Datum

1 september 2025

Notanummer

2025-0000346529

Bijlagen

1. Kamerbrief
2. Onderzoek Revnext
3. Nota Stas FB&D 17/8

Akkoord
Akkoord

- Het totaal aan bpm dat kan worden teruggevraagd, wordt berekend op basis van het oorspronkelijk geheven bedrag aan bpm. Aan de hand van de leeftijd van het motorrijtuig en de wettelijke afschrijvingstabel wordt vastgesteld welk deel van de bpm nog rust op het motorrijtuig en kan worden teruggegeven.

Probleemanalyse – motorrijtuig binnen 13 weken duurzaam registreren

- De eis dat een voertuig binnen 13 weken duurzaam en aantoonbaar moet worden geregistreerd in een andere EU- of EER-lidstaat vraagt veel van de branche. Een ruwe inschatting geeft de indruk dat de administratieve lasten per auto als gevolg van deze maatregel schommelt tussen de € 150 en € 250. Dit komt bij 300.000 geëxporteerde auto's per jaar neer op een administratieve last van € 45 mln. tot € 75 mln. Het budgettaire beslag van de teruggaafregeling bedraagt +- € 160 mln. per jaar.
- Ook de Belastingdienst plaatst kanttekeningen bij de eis om een voertuig binnen 13 weken duurzaam in een ander EU-land te moeten te registreren. Het vraagt veel inspanning om te kunnen controleren of een motorrijtuig daadwerkelijk duurzaam in een ander EU-land is geregistreerd.

Probleemanalyse – teruggaaf voor motorrijtuigen zonder essentiële gebreken

- Teruggaaf van bpm is op dit moment voorbehouden aan motorrijtuigen zonder essentiële gebreken. De belangrijkste reden hiervoor is dat deze motorrijtuigen geen economische waarde meer hebben. Het nadeel is echter dat:
 - de regeling prikkelt om motorrijtuigen buiten Nederland te slopen, door een auto te exporteren kan immers wel aanspraak worden gemaakt op teruggaaf van bpm. Dit zet Nederlandse sloopbedrijven dus op achterstand.
 - de prikkel bestaat om jonge auto's met aanzienlijke schade zo snel mogelijk te exporteren om te voorkomen dat ze een status krijgen die teruggaaf van bpm zou kunnen beletten. Dit raakt de verkeersveiligheid in omliggende landen, omdat de schadestatus daardoor niet wordt geregistreerd en niet aan buitenlandse autoriteiten kan worden medegedeeld.

Onderzoek Revnext – budgetneutrale vereenvoudiging

- Vastgesteld is dat de twee knellende voorwaarden budgetneutraal kunnen komen te vervallen wanneer de teruggaaf wordt voorbehouden aan motorrijtuigen jonger dan 12 jaar, of door op elke teruggaaf € 206 in mindering te brengen.

Neveneffect – risico op carrousels

- Het laten vervallen van de eis dat een voertuig binnen 13 weken duurzaam en aantoonbaar moet worden geregistreerd in een andere EU- of EER-lidstaat vergroot de kans op een *carousel*.
- Bij een carousel wordt de tenaamstelling in het kentekenregister beëindigd met het oog op het verkrijgen van de rest bpm op basis van de wettelijke afschrijvingstabel. Hierna zou het motorrijtuig opnieuw tenaamgesteld kunnen worden en zou de bpm-aangifte kunnen worden gedaan met behulp van een koerslijst of taxatierapport. Via deze weg zou een deel van de op een auto rustende bpm tussentijds kunnen worden verzilverd.

- Vastgesteld is dat de eis om een voertuig binnen 13 weken duurzaam in een EU- of EER-lidstaat in te schrijven niet kan vervallen zonder het risico op een carousel via een andere weg te beperken.
- Een carousel kan wellicht worden voorkomen door pas na één jaar een verzoek om teruggaaf van BPM in behandeling te nemen. Als het motorrijtuig in die periode niet opnieuw in het kentekenregister is geregistreerd volgt volledige teruggaaf van de bpm die nog op het motorrijtuig rustte. Wanneer een motorrijtuig tussentijds wel opnieuw wordt ingeschreven blijft teruggave van bpm achterwege. Voor vergunninghouders kan een soepeler regime gaan gelden.

Branchepartijen

- Branchepartijen steunen de vereenvoudiging van de bpm-aangifte. Het risico op carousels wordt onderkent.
- Er lijkt steun voor het idee zoals dat in deze nota is geformuleerd. Om een scherper beeld te krijgen wordt evenwel voorgesteld via een internetconsultatie te peilen of steun bestaat voor het idee.

Proces – Internetconsultatie – Wetgeving

- Voorgesteld wordt om het voorstel uit te werken en voor internetconsultatie voor te leggen. Als de internetconsultatie tot bijval leidt voor het vereenvoudigen van de teruggaveregeling kan het idee na ommekomst van de uitvoeringstoets door de Belastingdienst worden verwerkt in een wetsvoorstel.

Communicatie

Uw woordvoerder is betrokken.

Politiek/bestuurlijke context

Niet van toepassing.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.



T.O. Gelezen 17/8/2025

TER BESLISSING

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane

Directoraat-Generaal
voor Fiscale Zaken
Directie
Verbruiksbelastingen,
Douane en
Internationale
aangelegenheden

nota

Teruggaaf bpm bij export - onderzoek Revnext

Persoonsgegevens

Aanleiding

- Teruggaaf van belasting van personenauto's en motorrijwielen (bpm) is onder voorwaarden mogelijk wanneer een motorrijtuig wordt geëxporteerd. De hoogte van de teruggaaf is afhankelijk van zowel de bpm die voor het motorrijtuig is betaald en de leeftijd van de auto.
- De teruggaafregeling kent diverse voorwaarden die de uitvoering compliceren. Een arrest van het Hof van Justitie van de Europese Unie heeft op 2 februari 2023 duidelijk gemaakt dat lidstaten een zekere vrijheid hebben om, binnen de grenzen van het fiscaal discriminatieverbod, de teruggaaf van bpm bij export nader vorm te geven.
- Revnext heeft onderzoek gedaan naar de mogelijkheid om de teruggaaf van bpm bij export budgetneutraal te vereenvoudigen. Knellende voorwaarden kunnen vervallen wanneer de doelgroep van motorrijtuigen die voor teruggaaf in aanmerking komt nader wordt begreepd.

Datum
13 augustus 2025

Notanummer
2025-0000098445

Bijlagen
1. Onderzoek Revnext
2. Kamerbrief
3. MR-formulier + Opleg

Beslispunten

- Bent u akkoord met een internetconsultatie om nader te onderzoeken of de teruggaaf van bpm budgetneutraal kan worden vereenvoudigd? Kunt u bij akkoord bijgaande ministerraadformulier ondertekenen? Voor internetconsultatie is als gevolg van de demissionaire status van het kabinet een akkoord van de ministerraad vereist.
- Bent u akkoord met het versturen van bijgaande Kamerbrief? Met de Kamerbrief deelt u het onderzoek zoals dat door Revnext is uitgevoerd en wordt aangekondigd via een internetconsultatie nader te onderzoeken of de teruggaaf van bpm bij export budgetneutraal kan worden vereenvoudigd. De brief zal niet eerder worden verzonden dan nadat de ministerraad akkoord is met de internetconsultatie.
- Bent u akkoord met de openbaarmaking van de voorliggende beslisnota conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's?

Akkoord

Akkoord

Akkoord.

Kernpunten

- Voorgesteld wordt om via internetconsultatie te onderzoeken of:
 - De voorwaarde kan komen te vervallen om een motorrijtuig binnen 13 weken na verval van de tenaamstelling in het kentekenregister duurzaam in een ander EU- of EER land te registreren.
 - bpm kan worden teruggegeven zodra de tenaamstelling van een motorrijtuig in het kentekenregister vervalt. Hierdoor kunnen ook

- motorrijtuigen met essentiële gebreken of motorrijtuigen die worden gesloopt aanspraak maken op bpm-teruggaaf.
- o De bpm-teruggaaf kan worden voorbehouden aan motorrijtuigen jonger dan 12 jaar en de teruggaaf te verlenen nadat de tenaamstelling van het motorrijtuig in het kentekenregister ten minste een jaar is beëindigd. Hierbij wordt een soepeler regime voorzien voor vergunninghouders die een waarborg hebben betaald.
- In het kader van de hervorming van de autobelasting op langere termijn wordt ook de rol van de bpm tegen het licht gehouden. Als de bpm zou worden vervangen door een tenaamstellingsbelasting kan dat reden zijn om van de vereenvoudiging van de teruggave van de bpm af te zien. Tot hierover duidelijkheid is wordt evenwel geadviseerd te onderzoeken in hoeverre het vereenvoudigen van de teruggaaf bij export op draagvlak kan rekenen.

✓ Helder. Snap ik.

Toelichting

Teruggaaf van bpm bij export – de huidige regeling

- Bij export van een motorrijtuig binnen de (EU)-zone kan een deel van de betaalde bpm worden teruggevraagd.
- Er gelden diverse voorwaarden voor de teruggaaf waaronder dat geen sprake mag zijn van een schadevoertuig en de eis dat het voertuig binnen 13 weken nadat het de status export heeft gekregen (bij de RDW) duurzaam en aantoonbaar moet worden geregistreerd in een andere EU- of EER-lidstaat. Bedragen tot € 50 worden niet teruggegeven.
- Het totaal aan bpm dat kan worden teruggevraagd, wordt berekend op basis van het oorspronkelijk geheven bedrag aan bpm. Aan de hand van de leeftijd van het motorrijtuig en de wettelijke afschrijvingstabel wordt vastgesteld welk deel van de bpm nog rust op het motorrijtuig en kan worden teruggegeven.

Probleemanalyse – motorrijtuig binnen 13 weken duurzaam registreren

- De eis dat een voertuig binnen 13 weken duurzaam en aantoonbaar moet worden geregistreerd in een andere EU- of EER-lidstaat vraagt veel van de branche. Interviews maken duidelijk dat er samenwerkingen en registratiekantoren bestaan, zuiver om aan deze eis te kunnen voldoen. Een ruwe inschatting geeft de indruk dat de administratieve lasten per auto als gevolg van deze maatregel schommelt tussen de € 150 en € 250. Dit komt bij 300.000 geëxporteerde auto's per jaar neer op een administratieve last van € 45 mln. tot € 75 mln. Het budgettaire beslag van de teruggaafregeling bedraagt +- € 160 mln. per jaar.
- Ook de Belastingdienst plaatst kanttekeningen bij de eis om een voertuig binnen 13 weken duurzaam in een ander EU-land te moeten te registreren. Het vraagt veel inspanning om te kunnen controleren of een motorrijtuig daadwerkelijk duurzaam in een ander EU-land is geregistreerd. Vastgesteld is tevens dat de duurzame registratie niet verhindert dat motorrijtuigen alsnog verder worden verhandeld.

Probleemanalyse – teruggaaf voor motorrijtuigen zonder essentiële gebreken

- Teruggaaf van bpm is op dit moment voorbehouden aan motorrijtuigen zonder essentiële gebreken. De belangrijkste reden hiervoor is dat deze motorrijtuigen geen economische waarde meer hebben. Het nadeel is echter dat:

- o de regeling prikkelt om motorrijtuigen buiten Nederland te slopen, door een auto te exporteren kan immers wel aanspraak worden gemaakt op teruggaaf van bpm. Dit zet Nederlandse sloopbedrijven dus op achterstand.
- o de prikkel bestaat om jonge auto's met aanzienlijke schade zo snel mogelijk te exporteren om te voorkomen dat ze een status krijgen die teruggaaf van bpm zou kunnen beletten. Dit raakt de verkeersveiligheid in omliggende landen, omdat de schadestatus daardoor niet wordt geregistreerd en niet aan buitenlandse autoriteiten kan worden medegedeeld.

Onderzoek Revnext – budgetneutrale vereenvoudiging

- Revnext heeft de exportregeling onderzocht en daarvoor het gebruik van de regeling (cijfers Belastingdienst) vergeleken met de totale export zoals die door de RDW wordt geregistreerd.
- Het onderzoek heeft gezocht naar balans waarbij de twee hierboven beschreven knellende voorwaarden vervallen en de derving die dit veroorzaakt wordt gedekt. Vastgesteld is dat dekking kan worden gevonden door de teruggaaf voor te behouden aan motorrijtuigen jonger dan 12 jaar, of door op elke teruggaaf € 206 in mindering te brengen.
- Het verminderen van de teruggaaf of een leeftijdsgrens raakt in hoge mate dezelfde motorrijtuigen. Voorgesteld wordt om een leeftijdsgrens te verkennen, omdat voor een belastingplichtige dan eenvoudiger is vast te stellen of nog aanspraak kan worden gemaakt op teruggaaf. Het gaat bovendien om een voertuiggroep waarvan het minder de moeite waard is om nog teruggaaf aan te verlenen en daarmee beter verdedigbaar dan een generieke korting op alle motorrijtuigen waarvoor een teruggaaf wordt aangevraagd. Wanneer op alle voertuigen een bedrag wordt ingehouden houdt dat bedrag enkel verband met de derving die optreedt als gevolg van de vereenvoudiging van de teruggaafregeling. Dat bedrag is op de langere termijn minder goed te verdedigen.

Neveneffect – risico op carrousels

- Het laten vervallen van de eis dat een voertuig binnen 13 weken duurzaam en aantoonbaar moet worden geregistreerd in een andere EU- of EER-lidstaat vergroot de kans op een *carousel*.
- Bij een carousel wordt de tenaamstelling in het kentekenregister beëindigd met het oog op het verkrijgen van de rest bpm op basis van de wettelijke afschrijvingstabel. Hierna zou het motorrijtuig opnieuw tenaamgesteld kunnen worden en zou de bpm-aangifte kunnen worden gedaan met behulp van een koerslijst of taxatierapport. Via deze weg zou een deel van de op een auto rustende bpm tussentijds kunnen worden verzilverd.
- Vastgesteld is dat de eis om een voertuig binnen 13 weken duurzaam in een EU- of EER-lidstaat in te schrijven niet kan vervallen zonder het risico op een carousel via een andere weg te beperken.
- Een carousel kan wellicht worden voorkomen door pas na één jaar een verzoek om teruggaaf van BPM in behandeling te nemen. Als het motorrijtuig in die periode niet opnieuw in het kentekenregister is geregistreerd volgt volledige teruggaaf van de bpm die nog op het motorrijtuig rustte. Wanneer een motorrijtuig tussentijds wel opnieuw wordt ingeschreven blijft teruggave van bpm achterwege.

- Voor vergunninghouders kan een soepeler regime gaan gelden. Vergunninghouders die voorzien in een waarborg ontvangen de resterende bpm onmiddellijk terug bij het uitschrijven van een motorrijtuig in het kentekenregister. Wanneer motorrijtuigen binnen een jaar opnieuw worden ingeschreven zal de teruggave voor deze motorrijtuigen worden herzien. In dat geval wordt de teruggave bepaald aan de hand van de wettelijke afschrijvingstabel over de periode waarin het motorrijtuig uitgeschreven is geweest.

Branchepartijen

- Branchepartijen steunen de vereenvoudiging van de bpm-aangifte. Het risico op carrousels wordt onderkent.
- Er lijkt steun voor het idee zoals dat in deze nota is geformuleerd. Om een scherper beeld te krijgen wordt evenwel voorgesteld via een internetconsultatie te peilen of steun bestaat voor het idee.
- Het grootste ongemak lijkt de periode waarin een motorrijtuig kan terugkeren op de Nederlandse markt. Als een motorrijtuig wordt verhandeld en binnen een jaar weer terugkeert op de Nederlandse markt vist de partij die op de teruggaaf aanspraak verwacht te maken achter het net. Heel vaak zal deze situatie zich niet voordoen, partijen kunnen via privaatrechtelijke afspraken (contractvoorwaarden, verzekering) proberen het risico af te dekken. Branchepartijen wijzen er evenwel terecht op dat het risico zich in een internationale context lastig volledig laat ondervangen.

Proces – Internetconsultatie – Wetgeving

- Voorgesteld wordt om het voorstel uit te werken en voor internetconsultatie voor te leggen. Bij een positief beeld en na ommekomst van de uitvoeringstoets door de Belastingdienst zou het voorstel kunnen worden verwerkt in een wetsvoorstel.
- In het kader van de hervorming van de autobelasting op langere termijn wordt ook de rol van de bpm tegen het licht gehouden. Als de bpm zou worden vervangen door een tenaamstellingsbelasting is er reden om van de vereenvoudiging van de teruggave van de bpm af te zien. Tot hierover duidelijkheid is wordt evenwel geadviseerd te onderzoeken in hoeverre het vereenvoudigen van de teruggaaf bij export op draagvlak kan rekenen.

Communicatie

De brief zal niet eerder worden verzonden dan nadat de ministerraad akkoord is met de internetconsultatie.

Politiek/bestuurlijke context

Niet van toepassing.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.