



Aan

Minister van SZW

nota

Nota naar aanleiding van het verslag

TER BESLISSING

Directie

Datum
16-07-2025

Onze referentie
2025

Opgesteld door
Persoonsgegevens

Bijlage(n)
0

Aanleiding

Op 12 juni 2025 heeft de vaste commissie SZW bijgevoegd verslag (bijlage 1) vastgesteld over het Wetsvoorstel Aanpassing Regeling dienstverlening aan huis (Rdah). Hierbij leggen wij u de conceptnota naar aanleiding van het verslag (n.n.a.v.v.) (bijlage 3) en de aanbiedingsbrief (bijlage 2) voor.

Geadviseerd besluit

Wij streven naar agendering van de n.n.a.v.v. in de procedurevergadering van 9 september 2025. Hiervoor dient deze uiterlijk 3 september 2025 met bijgevoegde aanbiedingsbrief aan de Tweede Kamer te worden verzonden. Om de beoogde inwerkingtreding per 1 januari 2026 te halen is, ook gezien het verkiezingsreces in oktober, behandeling in de TK in september noodzakelijk. Hierover zijn wij in contact met de griffie.

U wordt geadviseerd akkoord te gaan met de n.n.a.v.v. (bijlage 2) en deze samen met de aanbiedingsbrief (bijlage 3) te ondertekenen, zodat de n.n.a.v.v. op tijd bij de TK kan worden ingediend.

Kernpunten

Algemeen

- Het verslag leidt niet tot aanpassingen in het wetsvoorstel.
- De n.n.a.v.v. is mede namens de Staatssecretaris van Financiën en in overeenstemming met de Staatssecretaris Rechtsbescherming en de Staatssecretaris Langdurige en Maatschappelijke Zorg opgesteld. De n.n.a.v.v. wordt parallel aan deze bewindspersonen voorgelegd.
- Verder is de n.n.a.v.v. ambtelijk afgestemd met de betrokken uitvoerders (de SVB, UWV en Belastingdienst).

Op basis van het verslag lijken de meeste fracties overwegend positief over het wetsvoorstel. Tegelijkertijd zijn er relatief veel vragen gesteld. Wij zien als belangrijkste aandachtspunten:

1. Er wordt gevraagd naar de scope van het wetsvoorstel. Een aantal van de gestelde vragen suggereert bredere wijziging of afschaffing van de Rdah ook voor niet uit pgb (deels) publiek gefinancierde dienstverlening (gastouders aan huis) en de private markt.

30/07/25

2. Door verschillende fracties wordt gevraagd naar de werkgeversverplichtingen die het wetsvoorstel met zich meebrengt voor budgethouders.
3. Er wordt gevraagd naar de haalbaarheid van inwerkingtreding per 1 januari 2026.

Datum
16-07-2025

Onze referentie
2025-

De lijn van onze reactie op de punten is:

1. Het wetsvoorstel richt zich, conform de uitspraak van de Centrale Raad van Beroep (CRvB) van maart 2023, alleen op werknemers die (publiek) gefinancierd worden uit pgb. Voor privaat gefinancierd huishoudelijk werk en voor gastouders aan huis blijft de Rdah ongewijzigd van toepassing. U licht toe dat er geen passende alternatieven beschikbaar zijn bij deze vormen van dienstverlening. In dit kader is tevens de uitspraak van de rechtbank Noord-Holland van 16 april jl. over de Rdah buiten pgb om relevant. Verderop in deze nota gaan wij hierop in.
2. U licht in de beantwoording toe dat budgethouders (meestal verplicht) door de SVB worden ondersteund in de uitvoering van de werkgeverstaken. De toename van werkgeversverplichtingen en ondersteuning door de SVB wordt acceptabel en afdoende geacht en is nu ook al aan de orde voor budgethouders die werknemers in dienst hebben op wie de Rdah niet van toepassing is.
3. U geeft aan dat inwerkingtreding per 1 januari 2026 haalbaar wordt geacht, mits plenaire behandeling van het wetsvoorstel tijdig plaatsvindt. De betrokken organisaties UWV, de SVB en de Belastingdienst hebben in de uitvoeringstoetsen ook aangegeven dat invoering per 1 januari 2026 mogelijk is. Voor wat betreft de werknemersverzekeringen geeft UWV ook al uitvoering aan de uitspraak van de CRvB van 2023. Met dit wetsvoorstel wordt de uitvoering wettelijk vastgelegd en zullen ook premies worden geïnd.

Toelichting

Tijdspad naar inwerkingtreding

Om inwerkingtreding per 1 januari 2026 te halen is snelle behandeling van het wetsvoorstel in beide Kamers noodzakelijk. Met de griffie van de TK is hierover al contact. Vanwege fiscale regelgeving en mogelijkheden tot het laten ingaan van de uit het wetsvoorstel voortvloeiende inning van premies, is inwerkingtreding in beginsel alleen mogelijk op 1 januari van een kalenderjaar. Vertraging heeft waarschijnlijk tot gevolg dat de inwerkingtreding (en de noodzakelijke inning van premies) opschuift naar 1 januari 2027.

Scope van het wetsvoorstel en uitspraak Rechtbank Noord-Holland over Rdah

- Op 16 april 2025 heeft de rechtbank Noord-Holland uitspraak gedaan over de toepasselijkheid van de Rdah en geoordeeld dat ook bij privaat gefinancierde hulp sprake is van een ongeoorloofde indirecte discriminatie van vrouwen, zonder dat hier een objectieve rechtvaardiging voor bestaat. De rechtbank komt tot de conclusie dat de uitzonderingsbepaling uit de Rdah om die reden niet van toepassing is.
- De uitspraak ziet niet op pgb en is anders gemotiveerd dan de uitspraak van de CRvB van 2023. De argumenten die worden aangehaald door de CRvB en ten grondslag liggen aan onderhavig wetsvoorstel (namelijk dat zwart werken geen risico is vanwege het publiek gefinancierde karakter en dat de SVB bij het merendeel van de werkgeverstaken ondersteunt) zijn

niet één op één toepasbaar op de groep huishoudelijke hulpen in de private sector. In die sector is zwart werken immers een reëel risico en de werkgeverstaken landen direct bij de particuliere huishoudens.

- UWV heeft hoger beroep ingesteld tegen de uitspraak van de rechtbank Noord-Holland. De zaak in hoger beroep loopt nog en er is geen sprake van een onherroepelijke uitspraak. Daarom zijn de potentiële gevolgen hiervan niet betrokken in onderhavig wetsvoorstel. De uitspraak van de rechtbank Noord-Holland moet dan ook los van dit wetsvoorstel worden gezien.
- In het verleden is meerdere malen onderzoek gedaan naar de werking van de Rdah in de privaat gefinancierde markt. Daarbij is steeds tot de conclusie gekomen dat afschaffing van de Rdah in de praktijk geen verbetering van de rechtspositie van werknemers oplevert. Ook zijn er alternatieven, zoals een subsidiesysteem, onderzocht. Dergelijke alternatieven voor de private markt zouden op punten deels een verbetering kunnen zijn, maar kennen ook grote nadelen zoals hoge kosten en inherente fraudegevoeligheid. Daarom doen wij op dit moment geen voorstel voor een alternatief voor de Rdah in de privaat gefinancierde markt.
- Mocht de uitspraak van de rechtbank Noord-Holland door de CRvB bevestigd worden, dan ontstaat wel een nieuwe realiteit en zal moeten worden gezien hoe uitvoering te geven aan die uitspraak. De uitspraak van de CRvB verwachten wij niet voor medio 2026. Tot die tijd adviseren wij om prioriteit te geven aan de wijzigingen in de Rdah voor pgb die uit dit wetsvoorstel voortvloeien en de uitspraak van de CRvB af te wachten.

Datum
16-07-2025

Onze referentie
2025- [REDACTED]

Bijlagen

Volgnr.	Naam	Actie	Informatie
1.	Verslag vaste TK-commissie SZW bij wetsvoorstel Rdah d.d. 12 juni 2025	Ter informatie	
2.	Aanbiedingsbrief bij indiening n.n.a.v.v. wetsvoorstel Rdah	Verzending aan TK	
3.	N.n.a.v.v. wetsvoorstel Rdah	Verzenden als bijlage	