



TER ONDERTEKENING

Nota actief openbaar
Ja

Onze referentie
2025-0000383023

Datum
10 juli 2025

Opgesteld door
[Redacted]
[Redacted]

Samengewerkt met
DGD00/DO & RvIG

Bijlagen
3

Aan
Van

Stas BZK
CZW

nota

Nota naar aanleiding van het verslag bij het Wetsvoorstel
invoering BSN en voorzieningen digitale overheid BES

Aanleiding

Op 24 juni 2025 heeft de Commissie voor Koninkrijksrelaties (KOREL) van de Eerste Kamer verslag uitgebracht over het wetsvoorstel invoering BSN en voorzieningen digitale overheid BES (36639). De gestelde vragen worden beantwoord in de bijgevoegde nota naar aanleiding van het verslag.

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd:

- akkoord te gaan met de beantwoording van de vragen in de nota naar aanleiding van het verslag (bijlage 2);
- de aanbiedingsbrief (bijlage 1) en de nota naar aanleiding van het verslag (bijlage 2) te ondertekenen.

Kern

Nota naar aanleiding van het verslag

Inbreng voor het verslag is geleverd door de fracties van de PVV en ChristenUnie (CU). De antwoorden in de nota naar aanleiding van het verslag hebben kort samengevat betrekking op:

- De staat van de digitale infrastructuur en de uitvoerbaarheid voor digitale dienstverlening in Caribisch Nederland (PVV). Aangegeven is dat de conclusie van verschillende recente onderzoeken is dat de digitale infrastructuur de afgelopen jaren is verbeterd, maar dat er nog wel aandachtspunten zijn. In de Staat van de Digitale Infrastructuur heeft het kabinet diverse stappen aangekondigd, waaronder subsidie van 4 miljoen euro voor de aanbieders van vast internet om de uitrol van gigabit internet te versnellen. Het is aan de overheidsorganisaties zelf om te besluiten of ze digitale dienstverlening willen aanbieden, hierbij kunnen ze een stapsgewijze aanpak volgen. Het kabinet biedt hierbij (financiële) ondersteuning.
- Onder welke voorwaarden naast DigiD ook gebruik van andere in de Wet digitale overheid (Wdo) bedoelde private inlogmiddelen mogelijk

is (PVV). Aangegeven is dat het wetsvoorstel het mogelijk maakt dat de Wdo in de toekomst volledig van toepassing wordt in Caribisch Nederland. De eerste stap zal, net als in het Europese Nederland, het invoeren van het gebruik van het publieke inlogmiddel DigiD zijn. De invoering van het gebruik van andere erkende private inlogmiddelen komt pas later aan orde, in het kader van de invoering van deze middelen in Europees Nederland (dit is nu nog niet het geval).

- Frauderisico's in het stelsel van voorzieningen voor vreemdelingen en risico's van misbruik bij invoering van het BSN door illegaal verblijvende vreemdelingen (PVV). In antwoord hierop is aangegeven dat invoering van het BSN op zichzelf geen frauderisico's met zich meebrengt in het stelsel. Verder wordt de procedure van IND (aanmelding vreemdeling), Burgerzaken (inschrijving) en ZJCN (aanspraak voorziening) kort toegelicht, waarbij de controlemechanismen worden benoemd.
- De gevolgen van het aangenomen, maar eerder ontraden amendement betreffende opname van het BSN op ID-kaart BES voor de betrouwbaarheid van deze kaart, gelet op de eerder benoemde fraude- en misbruikrisico's (PVV). Geantwoord is dat niet wordt voorzien dat opname van het BSN op de ID-kaart BES gevolgen heeft voor de betrouwbaarheid van de kaart zelf, maar dat het combineren van bepaalde gegevens wel risico's met zich meebrengt. Hiervoor worden mitigerende maatregelen genomen (zie volgende bullit). Het amendement heeft geen onoverkomelijke uitvoeringsgevolgen. De gefaseerde inwerkingtredingsbepaling van het wetsvoorstel maakt het mogelijk om de bepaling op een voor de uitvoering geschikt moment in werking te laten treden.
- Mitigeren van frauderisico's bij het opnemen van het BSN op de ID-kaart BES (CU). In reactie hierop is aangegeven dat de risico's worden gemitigeerd d.m.v. het verschaffen van voorlichting over privacyrisico's, het plaatsen van het BSN op de achterkant van de kaart en door het verscherpen van het toezicht.
- De mogelijkheden om de controle te verscherpen op uitgifte van de ID-kaart BES (CU). In reactie hierop wordt aangegeven dat het nu ontbreekt aan een centraal systeem waarin handhavende instanties informatie kunnen opvragen. Het ontwikkelen van een dergelijk raadpleegbaar (maatwerk)systeem zal naar inschatting in kosten niet in verhouding staan tot de baten daarvan.

Onze referentie

2025-0000383023

Datum

10 juli 2025

Toelichting

Het wetsvoorstel

- Met het wetsvoorstel invoering BSN en voorzieningen digitale overheid BES worden meerdere bestaande wetten aangepast om de digitale overheidsdienstverlening aan burgers en bedrijven in Caribisch Nederland zoveel mogelijk op een gelijkwaardig niveau als in Europees Nederland te brengen.
- Het voorstel bewerkstelligt voor Caribisch Nederland dat (1) geregistreerde inwoners een BSN krijgen, (2) inwoners toegang krijgen tot digitale inlogmiddelen zoals DigiD en (3) overheidsinstanties, zoals de Belastingdienst Caribisch Nederland, het BSN mogen gebruiken (verwerken) in hun dienstverlening. Daartoe worden gewijzigd de Wet

- algemene bepalingen burgerservicenummer (Wabb), de Wet basisadministraties persoonsgegevens BES (Wet bap BES), de Wet basisregistratie personen (Wet BRP) en de Wet digitale overheid (Wdo).
- Het wetsvoorstel treedt gefaseerd in werking. De eerste stap, invoering van het BSN, is voorzien in 2025.

Onze referentie

2025-0000383023

Datum

10 juli 2025

Politieke context

De motie van het lid Bromet c.s. (GL, 2021) waarin de regering wordt verzocht om wetgeving voor invoering van het BSN aanhangig te maken, kreeg destijds brede steun in de Tweede Kamer: BBB, VVD, SGP, Omtzigt, Groep Van Haga, CDA, SP, Fractie Den Haan, GroenLinks, BIJ1, Volt, DENK, PvdA, PvdD, D66 en CU stemden voor deze motie op 26 oktober 2021.

De plenaire behandeling in de Tweede Kamer heeft plaatsgevonden op 15 mei 2025.. Het wetsvoorstel is op 27 mei 2025 met 110 stemmen aangenomen. De fracties van de SP, PvdA-GroenLinks, BIJ1, Volt, DENK, PvdD, D66, CU, CDA, NSC, BBB, VVD en JA21 stemden voor. De fracties van de PVV en FvD stemden tegen.

Financiële overwegingen

De invoering van het BSN en de voorzieningen van de Wdo brengen zowel structurele als incidentele kosten met zich mee voor de drie openbare lichamen.

De incidentele lasten worden bekostigd vanuit de begroting van het Ministerie van BZK. Hiervoor is een bijdrage gerealiseerd vanuit het overheidsbrede programma Werk aan Uitvoering (WaU). De structurele lasten worden ook gedragen door het Rijk, middels de vrije uitkeringen uit het BES-fonds. Daarnaast biedt het wetsvoorstel de mogelijkheid om een bijzondere uitkering¹ toe te kennen aan de openbare lichamen voor de digitalisering van de overheidsdienstverlening.

Communicatie

De invoering van het BSN in 2025 is reeds publiekelijk aangekondigd, laatstelijk in mei jl. bij instemming met het wetsvoorstel door de Tweede Kamer. Bij de (plenaire) behandeling van het wetsvoorstel door de Eerste Kamer zal wederom een persbericht uitgaan.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden*Motivering*

In de openbaar gemaakte versie van deze nota zijn alle persoonsgegevens van ambtenaren geanonimiseerd.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
------------	------	------------

¹ Het equivalent in Caribisch Nederland van een specifieke uitkering voor Europees Nederlandse gemeenten en provincies.

1	Aanbiedingsbrief Eerste Kamer	Ter ondertekening.
2	Nota naar aanleiding van het verslag	Ter ondertekening.
3	Verslag Eerste Kamer	Ter informatie.

Onze referentie
2025-0000383023

Datum
10 juli 2025