



Ministerie van Financiën

TvO: Gelezen 11/7/2025

TER BESLISSING

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane

TER INFORMATIE

AAN

de minister

nota

Tekenversie contourenbrief autobelastingen

Directoraat-Generaal
voor Fiscale Zaken
Directie Algemene
Fiscale Politiek

Persoonsgegevens

Datum
9 juli 2025

Notanummer
2025-0000199870

Bijlagen
1. Kamerbrief
2. Syntheserapport
3. Analyse pompprijs

Aanleiding

In deze nota leggen we de contourenbrief autobelastingen ter akkoord en ter ondertekening aan u (SFIN) voor. In deze versie zijn de opmerkingen van de Politieke Vijfhoek verwerkt.

Beslispunten

1. Gaat u akkoord met de contourenbrief autobelastingen? Indien akkoord, kunt u de brief ondertekenen. De brief zal na de MR van aanstaande vrijdag 11 juli worden verzonden naar de Tweede Kamer.
2. Graag uw akkoord voor het openbaar maken van de eerdere nota's (o.a. over de bestuurlijke overleggen en bewindspersonenoverleggen over de autobelastingen) en de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's. Omlijnde delen worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt.

Akkoord
Akkoord

Communicatie

- Door communicatie is een post voor de socials voorbereid.

Politiek/bestuurlijke context
n.v.t.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Doc nr.	Datum	Titel document
2	13-5-2025	Nota - Bestuurlijk overleg hervorming autobelastingen
3	12-6-2025	Nota - Contourenbrief autobelastingen en voorbereiding bestuurlijk overleg
4	25-6-2025	Nota - stasFBD - Contourenbrief hervorming autobelasting



TER ADVISERING: 16 MEI 16:00
Aan

Directoraat-Generaal
voor Fiscale Zaken
Directie Algemene
Fiscale Politiek

Persoonsgegevens

nota

Bestuurlijk overleg hervorming autobelastingen

Datum
13 mei 2025

Notanummer
2025-0000134179

Bijlagen
1. Geannoteerde
agenda
2. Genodigden
3. Slides

Aanleiding

Op vrijdag 16 mei heeft u een bestuurlijk overleg met stakeholders over de contourenbrief hervorming autobelastingen. Het overleg is van 16.00-17.00 uur in de Huijgenszaal op het ministerie van Financiën. De kabinetsdelegatie bestaat naast uit uzelf uit de minister van KGG en de minister en de staatssecretaris van IenW.

Aanstaande donderdag is van 11.30 uur tot 12.00 uur een voorbespreking met u gepland. We bespreken tijdens dit overleg graag met u of de agenda en slides voor het bestuurlijk overleg akkoord zijn (parallel wordt de laatste input op de slides van KGG en IenW verwerkt). Daarnaast stellen we voor om tijdens de voorbespreking kort stil te staan bij de stand van zaken en planning van de contourenbrief (inclusief analyse accijnstarieven).

Advies bestuurlijk overleg

Wij adviseren u:

1. De bijeenkomst af te trappen op basis van de in deze nota voorgestelde spreeklijn.
2. Bij de agendapunten de lijn te volgen uit de annotatie bij de agenda (zie bijlage, advies in het rood).

Kernpunten bestuurlijk overleg

1. Het overleg is de follow-up van het bestuurlijk overleg dat voorafgaand aan de voorjaarsnota is gehouden. U heeft toen toegezegd om de partijen te betrekken bij de verdere visievorming van het kabinet op de hervorming van de autobelastingen.
2. Op woensdag 15 mei vindt nog een vooroverleg plaats met stakeholders om de agenda van het bestuurlijk overleg definitief vast te stellen en de klimaatbesluiten en denkrichtingen van het kabinet nader toe te lichten. Dit zorgt voor een gedeelde inhoudelijke basis voor het bestuurlijk overleg. Stakeholders hebben aangegeven hieraan behoefte te hebben.
3. Bij het overleg zijn dit keer ook vertegenwoordigers van de Brandstoffentafel uitgenodigd (uit de hoek van duurzame brandstoffen en de hoek van raffinaderijen en tankstations). Dit vanwege het belang dat het thema accijnzen naar verwachting zal hebben in de contourennota.
4. Bij de toelichting treft u een spreeklijn aan en wordt de positie van partijen kort toegelicht.

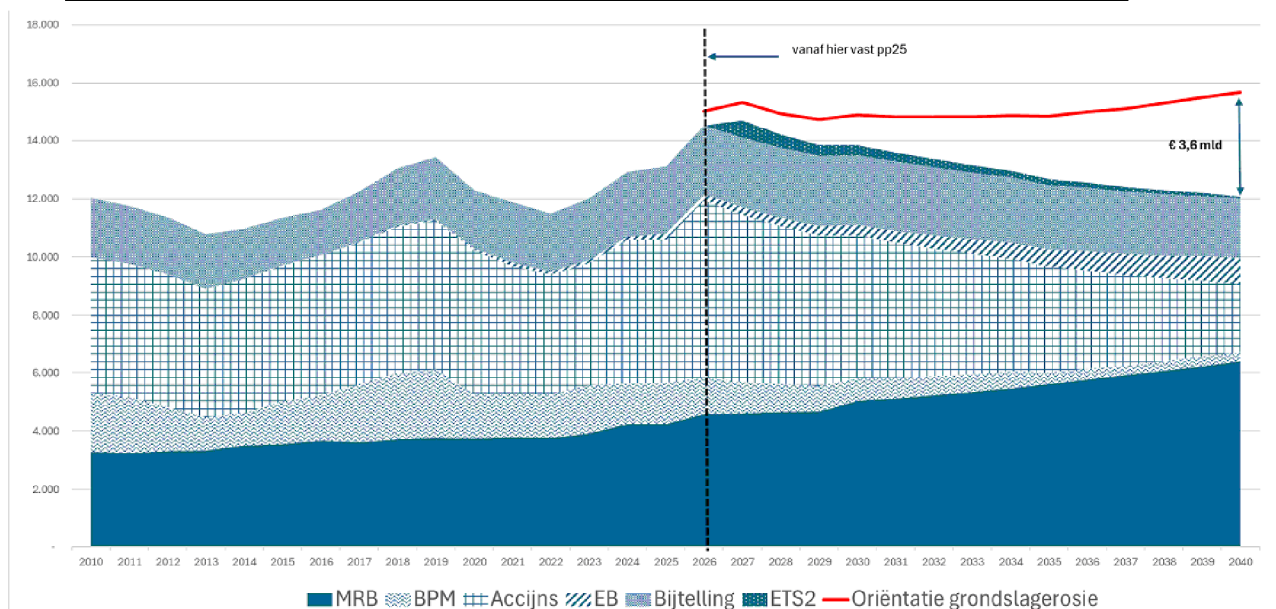
Toelichting

Voorgestelde spreeklijn bestuurlijk overleg

- *Ik heet u van harte welkom voor dit bestuurlijk overleg over de contourenbrief hervorming autobelastingen. Ik kijk met genoeg terug op overleg van 12 februari dat buitengewoon constructief was en ook inhoudelijk een goede scherpte had.*
- *Het kabinet heeft toen aangegeven ook na de voorjaarsbesluitvorming graag het gesprek met u door te zetten om te komen tot een gedragen visie op een eerlijk en houdbaar stelsel van autobelastingen dat uitlegbaar is en de markt de gewenste voorspelbaarheid biedt.*
- *De opdracht voor de hervorming autobelastingen komt voort uit het regeerprogramma van het kabinet. Het kabinet ziet dat als we het huidige beleid doorzetten en niet hervormen de zaak scheef groeit. Daarom is het nodig te werken aan een nieuw evenwicht tussen het halen van de klimaatdoelen; het borgen van de betaalbaarheid; stabiele overheidsfinanciën en het borgen van de bereikbaarheid.*
- *Het kabinet heeft bij de klimaatbesluitvorming een eerste stap gezet met het normeren van de zakelijke markt via een pseudo-eindheffing en met het besluit om de tariefkorting voor EV in de motorrijtuigenbelasting te verhogen. Het kabinet meent dat dit verstandige keuzes zijn maar wij zijn wel benieuwd naar de opvattingen van stakeholders over deze maatregelen.*
- *Het kabinet heeft bij voorjaarsnota ook denkrichtingen voor een verdere hervorming aangekondigd.*
 - *Het kabinet wil graag kijken naar een structurele oplossing voor de gewichtscorrectie in de mrb voor emissievrije auto's en denkt daarbij als een mogelijkheid aan het aanpassen van de grondslag van de mrb van gewicht naar voertuigoppervlakte.*
 - *Het kabinet wil daarnaast EV aantrekkelijk houden en zodra dat verantwoord kan EV op termijn een grotere bijdrage laten leveren voor stabiele autobelastingen. De denkrichting is de invoering van een nieuwe tenaamstellingsbelasting voor EV. Dit betekent een transitie van een aanschafbelasting naar een transactiebelasting. Dit kan grote voordelen voor de uitvoering met zich meebrengen maar kan ook gunstig zijn voor de vernieuwing van het wagenpark.*
- *Verder voert het kabinet graag het gesprek over de zorgen over de betaalbaarheid en de stijgende prijs aan de pomp als de accijnskorting afloopt per 2026. Ik wil graag met u scenario's ontwikkelen om hier mee om te gaan, ook in relatie tot grenseffecten en externe kosten. Hierbij speelt wel dat we moeten opletten dat interventies doelmatig en doeltreffend zijn en we ook de noodzakelijke budgettaire dekking vinden voor maatregelen.*
- *Tot slot is het van belang dat we met elkaar spreken over de echt lange termijn. Hier ligt misschien wel de grootste opgave. Er dreigt een zeer substantiële grondslagerosie, waardoor de overheid op termijn minder inkomsten krijgt. Daarnaast dalen de lasten per kilometer, wat een hypotheek legt op de wens om Nederland bereikbaar te houden.*

Positie van stakeholders

Financiële en economische belangen van de staat



Stand van zaken en proces contourenbrief

- We werken op dit moment samen met IenW aan een eerste opzet van de contourenbrief over de hervorming van de autobelastingen. In de fiscale beleids- en uitvoeringsagenda is aangekondigd dat we deze brief voor het zomerreces naar de Tweede Kamer sturen. We stellen daarom dit tijdschema voor:
 - Uiterlijk vrijdag 23 mei: nota met outline van de brief en 1^e analyse van de accijnstarieven (het 1^e deel richt zich met name op de ontwikkeling van de pompprijs in Nederland en in omringende landen).
 - Uiterlijk vrijdag 6 juni: eerste conceptbrief wordt aan u voorgelegd
 - Medio 18 juni: BWO met MKGG, MIenW, SIenW
 - en u over nieuwe versie van de brief

- Vrijdag 4 juli: agendering contourenbrief in de MR, daarna verzending naar de Tweede Kamer.
- We bespreken graag met u of u akkoord bent met dit tijdschema. Een mogelijk alternatief is om de brief pas met Prinsjesdag te sturen; dit heeft als voordeel dat de uitkomst van de augustusbesluitvorming (inclusief besluitvorming over de accijnzen) direct in de brief kan worden verwerkt.

Communicatie

Niet van toepassing.

Politiek/bestuurlijke context

De opdracht om de autobelastingen te hervormen vindt haar basis in het regeerprogramma van het kabinet.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.



TER ADVISERING: 13/06
Aan

Directoraat-Generaal
voor Fiscale Zaken
Directie Algemene
Fiscale Politiek

Persoonsgegevens

nota

Contourenbrief autobelastingen en voorbereiding
bestuurlijk overleg

Datum
12 juni 2025

Notanummer
2025-0000165809

Bijlagen
1. Contourenbrief
2. Spreeklijn BO
3. Agenda BO

Aanleiding

Met deze nota leggen we een eerste conceptversie van de contourenbrief over de hervorming van de autobelastingen aan u voor. Daarnaast hebben we in deze nota de laatste voorbereiding voor het bestuurlijk overleg over de autobelastingen (van vrijdag 13-06) opgenomen.

Volgende week ontvangt u een nieuwe versie van de analyse over de pompprijzen en accijnstarieven. In deze versie gaan we o.a. in op uw vraag over in hoeverre de pompprijs bij snelwegen meeweegt in de gemiddelde pompprijs en hoe het zit met de kosten die verzorgingsplaatsen langs de snelweg moeten maken.

Bespreekpunt

1. In bijlage 1 vindt u een eerste versie van de contourenbrief over de hervorming van de autobelastingen. We bespreken graag met u, wat u vindt van de grote lijn van de brief en of u nog aanvullende wensen heeft.

Geadviseerde inbreng voor het bestuurlijk overleg

1. In bijlage 2 vindt u de spreeklijn voor het bestuurlijk overleg en in bijlage 3 de agenda voor het overleg. U kunt op basis van deze spreeklijn de bijeenkomst aftrappen. MKGG zal ook aansluiten, IenW wordt hoogambtelijk vervangen.
2. Aan het eind van de spreeklijn kunt u een ronde langs alle stakeholders maken en vragen om een reflectie op de maatregelen die in het voorjaar zijn aangekondigd en de denkrichtingen van het kabinet t.a.v. de hervorming van de autobelastingen. We adviseren te starten bij Nancy Kabalt. Zij is de voorzitter van het Formule E-team (een door het rijk ingesteld orgaan, bestaande uit een brede groep stakeholders en kennisinstellingen, om te adviseren over het beleid t.a.v. elektrisch vervoer).
3. U kunt het bestuurlijk overleg afsluiten met de toezegging dat rond de verzending van de brief een nieuw overleg op ambtelijk niveau zal worden gepland om nadere toelichting te geven. Daarnaast zal ambtelijk het gesprek worden voortgezet. Verzending van de brief staat voor 4 juli in de planning.

Kernpunten

Contourenbrief

- De contourenbrief bestaat uit vier grote blokken: 1) een analyse van de beleidsopgaven op het gebied van klimaat, overheidsfinanciën, betaalbaarheid

en bereikbaarheid, 2) een vooruitblik hoe een nieuwe balans tussen deze beleidsopgaven gevonden kan worden, 3) een beschrijving van de 1^e stap die het kabinet in het voorjaar heeft gezet en 4) een beschrijving van de denkrichtingen t.a.v. voertuigoppervlakte als grondslag in de mrb, de tenaamstellingsbelasting en het belasten van gebruik.

- Vanwege de demissionaire status van het kabinet hebben we het laatste deel van de brief wat opener geformuleerd en wordt aangegeven dat het uiteindelijk aan volgend kabinet is om een knoop door te hakken.
- Er staan nog een aantal PM'en in de brief die we de komende week verder uitwerken. Daarnaast willen we de brief nog wat inkorten; het is nog een eerste versie, maar willen de grote lijn graag alvast bij u toetsen.
- De planning voor komende weken ziet er als volgt uit:
 - Dinsdag 24 juni: bespreking van de brief in de ambtelijke vijfhoek
 - Dinsdag 1 juli: bespreking van de brief in de politieke vijfhoek
 - Vrijdag 4 juli: verzending van de brief na de MR
- Er stond voor dinsdag 1 juli een 2^e BO gepland, maar die zal worden geannuleerd. Het past namelijk niet meer in uw agenda en het zal op het punt van de brief niet veel meer zal toevoegen na het overleg van aanstaande vrijdag (is te veel van het goede).

Krachtenveld – pseudo-eindheffing

- We verwachten veel aandacht voor de pseudo-eindheffing. De VNA (vertegenwoordiging van de leasebedrijven) is tegen deze maatregel, de Bovag, RAI en VNO hebben veel vragen over mogelijke uitwijkeffecten en pleiten voor flankerend beleid. Partijen als de NVDE en Natuur&Milieu zijn voor de maatregel en zijn blij dat het kabinet de stap heeft gezet.
- We onderzoeken momenteel het belang en de impact van eventuele uitwijkeffecten en de vraag of en zo ja hoe we deze kunnen adresseren met flankerend beleid. Bij uitwijk gaat het om de mogelijkheid dat werknemers gaan kiezen voor een privé auto in combinatie met een vergoeding door de werkgever. Daarnaast werken we momenteel de precieze vormgeving van de pseudo-eindheffing verder uit, zoals hoe moet worden omgegaan met lopende contracten en of aanpassing van de youngtimer-regeling nodig is.
- In de brief die Bovag, RAI en VNO gisteren (woensdag 11 juni) hebben gestuurd, pleiten ze voor flankerend beleid in de vorm van o.a. een nieuwe korting in de bijtelling voor elektrische auto's en een aparte (financieel gunstige) youngtimer-regeling voor elektrische auto's. De voor- en nadelen en financiële gevolgen werken we momenteel uit, zodat u kunt wegen of u deze maatregelen wil overwegen in de augustusbesluitvorming.
- U ontvangt volgende week een beslisnota over de keuzes die t.a.v. de pseudo-eindheffing nog gemaakt moeten worden.

Krachtenveld – hervorming autobelastingen

- Er is brede steun om toe te werken naar een hervorming van de autobelastingen.

Financiële en economische belangen van de staat

Financiële en economische belangen van de staat

- Tot slot zullen de medeoverheden verzoeken om een apart bestuurlijk overleg. Mede omdat aanpassing van de grondslag in de motorrijtuigenbelasting ook gevolgen heeft voor de provinciale opcenten. We adviseren hier positief over.

Communicatie

N.v.t.

Politiek-bestuurlijke context

N.v.t.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.



TvO: Gelezen 26/06/2025

Ministerie van Financiën

TER BESLISSING: UITERLIJK 27 JUNI RETOUR IVM AANLEVEREN MR

Aan

Directoraat-Generaal voor
Fiscale Zaken
Directie Algemene Fiscale
Politiek

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane

Persoonsgegevens

nota

Contourenbrief hervorming autobelastingen

Datum

25 juni 2025

Notanummer

2025-0000181383

Bijlagen

1. Contourenbrief
hervorming autobelastingen

Aanleiding

In het regeerprogramma is afgesproken dat het kabinet met een hervorming van de autobelastingen komt om te komen tot een nieuwe balans in de beleidsopgaven klimaat, overheidsfinanciën, bereikbaarheid en betaalbaarheid. In het voorjaar is aangekondigd dat het kabinet hierover voor het zomerreces een contourenbrief naar de Tweede Kamer stuurt.

In deze nota leggen we de contourenbrief ter akkoord aan u voor. De brief is afgestemd met MKGG en met ambtelijk IenW.

Beslispunten

1. Bent u akkoord met agendering van de contourenbrief hervorming autobelastingen in de Politieke Vijfhoek van 1 juli aanstaande? Na akkoord van de Vijfhoek, zal de brief als hamerstuk op de MR van 4 juli worden geagendeerd en daarna worden verzonden.

Akkoord

Kernpunten

- In het eerste deel van de brief worden de beleidsopgaven op het gebied van klimaat, overheidsfinanciën, bereikbaarheid en betaalbaarheid geschetst:
 - Door de ingroei van elektrische auto's eroderen de belastinginkomsten. Hiervoor zijn verschillende methodes om dit te kwantificeren. Voor personenauto's bedraagt de grondslagerosie 2,4 tot 4,9 miljard euro in 2040.
 - De doelen op klimaat- en energiebesparing worden nog niet gehaald. In 2030 bedraagt het gat tot het restemissiedoel 1,9 Mton. Dit is exclusief de voorjaarsbesluitvorming. Op basis van de KEV25 moet worden gezien of de mobiliteitssector op koers ligt.
 - Omgerekend naar het huidige prijsniveau zijn de autobelastingen de afgelopen 15 jaar niet gestegen. De komende jaren gaat de pompprijs wel sterk stijgen door o.a. aflopen accijnskorting, ETS2 en extra bijmenging biobrandstoffen. Dit kan de betaalbaarheid onder druk zetten voor met name de lage inkomens die afhankelijk zijn van een auto.
 - De bereikbaarheid van Nederland staat onder druk: het aantal files neemt mogelijk met 184% toe in 2040 t.o.v. 2018. Dit komt voor een belangrijk deel door de ingroei van elektrische auto's, omdat

elektrische auto's goedkoper zijn in gebruik: bij gelijkblijvende gebruikerskosten stijgt het aantal files met 84%.

- In het tweede deel van de brief wordt de wisselwerking tussen deze beleidsopgaven geschetst. Er wordt geschetst dat een mogelijke oplossing om een nieuwe balans te vinden ligt in een schuif in de tijd: op korte termijn meer nadruk op klimaatbeleid en op lange termijn meer nadruk op het laten meebetalen van elektrische auto's om de grondslagerosie op te lossen.
- In het derde deel van de brief wordt kort toelichting gegeven op de besluitvorming van afgelopen voorjaar, met de normering van het zakelijk wagenpark voor personenauto's als belangrijkste maatregel.
- Tot slot wordt in het laatste deel van de brief mogelijke opties geschetst voor een hervorming van de autobelastingen. Er worden geen keuzes gemaakt, dat is aan een volgend kabinet. De belangrijkste opties:
 - Omvormen grondslag motorrijtuigenbelasting van gewicht naar voertuigoppervlakte
 - Omvormen van de bpm naar een tenaamstellingsbelasting
 - Belasten van verbruik van elektrische auto's via een elektrische kilometerbelasting dan wel een kilometerbelasting voor alle auto's
- Het is de bedoeling om twee bijlagen met de brief mee te sturen:
 - Een achtergrondanalyse van de ontwikkeling in de pompprijs. Hier heeft u (staatssecretaris) vorige week een laatste versie van ontvangen. We verwerken momenteel de laatste opmerkingen, zodat de bijlage volgende week mee verzonden kan worden.
 - Ten behoeve van de analyse in de contourenbrief heeft consultancybureau Revnext een aantal achtergrondanalyses gemaakt. Dit rapport wordt momenteel afgerond, zodat het volgende week ook mee verzonden kan worden.

Toelichting

Communicatie

Uw woordvoerder is betrokken. Er wordt een feitelijk bericht voorbereid voor op uw LinkedIn.

Politiek-bestuurlijke context

In de Fiscale beleids- en uitvoeringsagenda 2025 is de contourenbrief hervorming autobelastingen ook aangekondigd nog voor het zomerreces.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.