



Rijksoverheid

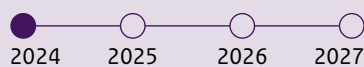
Bijlage 1

Monitoringsoverzicht

Actieplan programma Samen tegen mensenhandel

Legenda

Tijdslijn



Uitvoeringsjaar
De actie wordt in dit jaar uitgevoerd.

Geen uitvoeringsjaar
De actie wordt in dit jaar niet uitgevoerd.

Statusweergave van acties

Afgerond

De actie is afgerond.

In uitvoering

De actie is momenteel in uitvoering.

In uitvoering, vertraging

De actie is in uitvoering, maar loopt vertraging op.

Doorlopend

De actie heeft een doorlopend karakter, zonder duidelijke einddatum.

Nog niet gestart

De actie is gepland, maar nog niet begonnen.

Dashboard totaaloverzicht

Totaal alle actielijnen

Acties totaal	43
Afgerond	8
In uitvoering	18
In uitvoering, vertraging	8
Doorlopend	5
Nog niet gestart	4

Actielijn 1 Creëren van brede bewustwording

Acties totaal	9
Afgerond	1
In uitvoering	4
In uitvoering, vertraging	2
Doorlopend	2
Nog niet gestart	0

Actielijn 2 Vergroten van de meldingsbereidheid

Acties totaal	12
Afgerond	6
In uitvoering	2
In uitvoering, vertraging	1
Doorlopend	0
Nog niet gestart	3

Actielijn 3 Betere bescherming en vaststelling van slachtofferschap

Acties totaal	7
Afgerond	0
In uitvoering	4
In uitvoering, vertraging	2
Doorlopend	1
Nog niet gestart	0

Actielijn 4 Verbeter (bovenregionale en regionale) samenwerking

Acties totaal	9
Afgerond	1
In uitvoering	5
In uitvoering, vertraging	1
Doorlopend	1
Nog niet gestart	1

Actielijn 5 Informatiedeling en gegevensverwerking

Acties totaal	2
Afgerond	0
In uitvoering	1
In uitvoering, vertraging	1
Doorlopend	0
Nog niet gestart	0

Actielijn 6 Versterken positie minderjarige slachtoffers

Acties totaal	4
Afgerond	0
In uitvoering	2
In uitvoering, vertraging	1
Doorlopend	1
Nog niet gestart	0

Acties 31, 34 en 42 gaan pas van start in 2026. Hoewel ze onderdeel zijn van het actieplan, zijn ze nog niet opgenomen in het huidige monitoringoverzicht.

Actielijn 1

Creëren van brede bewustwording

Operationele doelen

- **Eind 2026** weet een groter deel van burgers, potentiële slachtoffers en minstens 10% meer eerstelijns professionals wat mensenhandel is, dat het in Nederland voorkomt, herkennen ze het en hebben ze handelingsperspectief.
- **Eind 2026** kunnen reclasseringswerkers mensenhandel beter herkennen en sluiten zij met advisering, toezicht en begeleiding beter aan bij de daderaanpak.

Beoogde effecten

- Potentiële slachtoffers, burgers en eerstelijns professionals zijn zich meer bewust van mensenhandel, signaleren het vaker en hebben handelingsperspectief.
- Er is meer (media) aandacht voor de aanpak van klanten, die zich bewust zijn van mensenhandel, het kunnen signaleren en handelingsperspectief hebben.

ACTIES

1. Inventarisatie campagnes, meldpunten en kenniscentra

● Afgerond ● — ○ — ○ — ○ (2024–2027)

Overzicht van 54 campagnes en 95 meldpunten/39 kenniscentra beschikbaar. Versnipperd aanbod. Impact lastig meetbaar. Rapport toegevoegd.

2. Nulmeting signaleerders (soc. wijkteams, schoolwerkers, helpers.)

● In uitvoering, vertraging ● — ○ — ○ — ○ (2024–2027)

Enquête uitgezet onder drie beroepsgroepen. Definitief rapport wordt eind Q2 2025 verwacht.

3/4. Gerichte communicatiestrategie (2024: seksuele, 2025: arbeids- en criminele uitbuiting)

● In uitvoering ● — ● — ○ — ○ (2024–2027)

Reclamebureau geselecteerd, eerste bijeenkomst gehouden. Strategie in ontwikkeling.

5. Preventie op scholen vormgegeven via projecten die aansluiten bij bestaande programma's over seksualiteit, mediawijsheid, geldzaken, burgerschap en (on)veiligheid

● In uitvoering ○ — ● — ○ — ○ (2024–2027)

Actie is gestart. Er wordt gewerkt aan een verkenning van het veld en van bestaande initiatieven en partijen. Met die verkenning kan worden bepaald hoe er eventueel kan worden aangesloten op bestaande programma's om te kunnen komen tot duurzame verandering.

6. Field Lab mensenhandel klantenproblematiek

● In uitvoering, vertraging ○ — ● — ○ — ○ (2024–2027)

Organisatie vertraagd, voorbereidingen gestart, onderwerpselectie en deelnemerswerving lopen. Planning staat nu op uitvoering in het najaar.

7. Landelijke actiedagen politie en OM aanpak klanten

● Doorlopend ● — ● — ● — ● (2024–2027)

Media-aandacht waar mogelijk. Enkele artikelen gepubliceerd ter bewustwording van klanten als daders.

8. Media-aandacht politie en OM bij vervolging klanten

● Doorlopend ● — ● — ● — ● (2024–2027)

In Rotterdam heeft in 2024 een actiedag gericht op klanten gedraaid, naar aanleiding van deze actiedag zijn er ook aanhoudingen verricht. Aan de evaluatie en vervolgstategie wordt vormgegeven.

9. Training e-learning reclasseringsmedewerkers

● In uitvoering ● — ● — ● — ○ (2024–2027)

E-learning wordt ontwikkeld door Reclassering-academie. Verwacht gereed zomer 2025.

Vergroten van de meldingsbereidheid

Operationele doelen

Voor deze Actielijn is het overkoepelende operationele doel dat er in 2026 tenminste 10% meer meldingen van mensenhandel worden gedaan. In 2026 10% meer meldingen van mensenhandel

- In 2025 is er één centraal en laagdrempelig informatiepunt over mensenhandel, waar slachtoffers, professionals en burgers terecht kunnen voor informatie en doorverwijzing naar hulp, opvang of aangifte. Het dient als referentie voor betrokken organisaties.
- In 2025 is door middel van een communicatiestrategie het centrale informatiepunt onder de aandacht gebracht.
- In 2026 is ingezet op het verkennen van mogelijkheden tot het verbeteren van de meldingsbereidheid van slachtoffers van seksuele uitbuiting en criminele uitbuiting.
- In 2026 is er binnen opsporing en vervolging meer bewustwording over non-punishment en het feit dat daders ook slachtoffers kunnen zijn, met extra inzet op het vergroten van de meldings- en aangiftebereidheid bij arbeids- en criminele uitbuiting.

Beoogde effecten

- Betere bescherming van slachtoffers
- Slachtoffers bereikt en ondersteund in proces van melden
- Toename slachtoffers/verdachten in beeld bij politie, NLA en KMar
- Verhoging meldingen bij CoMensha.

ACTIES

10. Integratie Wegwijzer in website CoMensha

● Afgerond ● ● ● ● (2024–2027)

Informatie geactualiseerd en geïntegreerd. Doorverwijzing van oude site naar vernieuwde CoMensha website gerealiseerd.

11. Verkenning centraal online informatiepunt

● In uitvoering ● ● ● ● (2024–2027)

Eerste focusgroep met professionals afgerond. Wensen en behoeften gebruikers worden in kaart gebracht.

12. Overzicht van bestaande meldpunten

● Afgerond ● ● ● ● (2024–2027)

Het advies- en onderzoeksbureau Significant Public heeft een inventarisatie gemaakt van meldpunten en kenniscentra van mensenhandel om een duidelijk beeld te krijgen van de betrokken organisaties.

13. Opzetten centraal informatiepunt

● Nog niet gestart ● ● ● ● (2024–2027)

Start volgt na afronding verkenning onder actie 11 (zie ook toelichting actie 14).

14. Verkenning doorontwikkeling centraal informatiepunt

● Nog niet gestart ● ● ● ● (2024–2027)

Start volgt na afronding verkenning onder actie 11. Momenteel wordt met het ministerie verkend wat nodig is voor Europese richtlijn naleving, de Nederlandse wensen en randvoorwaarden, en de relatie tussen het centraal informatiepunt en het verwijzingsmechanisme.

15. Verkenning meldingsbereidheid criminele uitbuiting + non-punishment

● In uitvoering, vertraging ● ● ● ● (2024–2027)

Onderzoeker gestart per 1 maart 2025. Verkenning loopt 3 maanden langer dan gepland door latere start hoofdonderzoeker.

16. Verkenning structurele inbedding proeftuin aangiftebereidheid  (2024–2027)	De eindrapportage van de proeftuin aangiftebereidheid is gereed. De resultaten worden meegenomen in de verkenning naar structurele inbedding van de proeftuin. Deze verkenning start binnenkort.
17. Bewustwording non-punishment bij opsporing  (2024–2027)	Actie 17 valt samen met actie 15. Verkenning loopt 3 maanden langer dan gepland door latere start hoofdonderzoeker.
18. Outreach kwetsbare doelgroepen arbeidsuitbuiting  (2024–2027)	FairWork ontwikkelde en verspreidde campagnes en materialen met cultural mediators.
19. Laagdrempelige ondersteuning arbeidsmigranten  (2024–2027)	Arbeidsmigranten zijn ondersteund bij gebruik van hun rechten en meldingsmogelijkheden.
20. Verlagen meldingsdrempels arbeidsuitbuiting  (2024–2027)	FairWork deelde succesverhalen en deed aanbevelingen op basis van strategisch procederen.
21. Kennisdeling melddrempels en slachtofferbejegening  (2024–2027)	Ervaringen gedeeld tijdens diverse bijeenkomsten met stakeholders.

Actielijn 3

Investeren en werken aan een betere vaststelling van slachtofferschap en bescherming van slachtoffers

Operationele doelen

- In 2025 is onderzocht of de vaststelling van slachtofferschap anders moet worden ingericht en zo ja, op welke wijze dit dient te geschieden.
- In 2026 is onderzocht en uitgewerkt welke aanpassingen in het aanbod van crisis/langdurig/ doorstroom-opvang en hulpverlening voor slachtoffers van seksuele uitbuiting, arbeidsuitbuiting en criminele uitbuiting kunnen worden bewerkstelligd, waarbinnen alle slachtoffers welkom zijn, ongeacht multiproblematiek en geslacht, en wat daarvoor nodig is.
- In 2025 is duidelijk hoe ervaringsdeskundigen een rol kunnen spelen in de aanpak van mensenhandel.
- Vanaf 2025 wordt de inzet verbeterd om herhaald daderschap te voorkomen en wordt de resocialisatie van daders versterkt.

Beoogde effecten

- Voor slachtoffers zijn adequate zorg en opvang beschikbaar.
- Vermindering van recidive van daders mensenhandel.

ACTIES

22. Verkenning naar mogelijkheden van loskoppelen van identificatie slachtoffers en strafproces

In uitvoering, vertraging  (2024–2027)

Er hebben verschillende bijeenkomsten plaatsgevonden met betrokken ketenpartners (JenV, AenM, OM, IND, Politie, NLA, KMAr) en zorg- en opvangorganisaties.

23. Landelijk overzicht opvang/hulp plek voor de zorg- en veiligheid van slachtoffers

In uitvoering  (2024–2027)

De actie bevindt zich in de afrondende fase.

24. Innovatietraject gericht op beter passende opvang

In uitvoering  (2024–2027)

Uitvoering loopt. Organisatieadviesbureau Goed geschud is gestart.

25. In beeld brengen voorwaarden voor een landelijk dekkend netwerk van zorgcoördinatoren inclusief definitie zorgcoördinator

In uitvoering  (2024–2027)

Samen met actie 33.

26. Verwijzings-mechanisme naar opvang voor eerste 36 uur

Doorlopend  (2024–2027)

Er vindt een analyse plaats op ruim 60 dossiers van SHOP, HVO Querido en het Leger des Heils. Knelpunten bij het plaatsen van slachtoffers worden inzichtelijk gemaakt.

27. Verkenning naar inzet ervaringsdeskundigen

 In uitvoering  (2024–2027)

Er is besloten te beginnen met de Spiegelgroep, o.a. om hen ook mee te kunnen laten denken over de Poule. De vacature voor de Spiegelgroep STM staat open tot 19 mei. Hierna zullen selectiegesprekken worden gevoerd voor 6-8 vaste ervaringsdeskundigen voor in de Spiegelgroep programma STM.

28. Onderzoek inzake de uitvoeringspraktijk inzake het inschatten van recidiverisico en resocialisatie van daders van mensenhandel

 In uitvoering, vertraging  (2024–2027)

Uitvraag voor onderzoek is gedaan aan het WODC.

Actielijn 4

Verbeteren van de (bovenregionale en regionale) samenwerking

Operationele doelen

- In 2026 heeft elke gemeente of regio beleid dat voldoet aan het VNG-kader en wordt dit uitgevoerd.
- In 2026 is er een landelijk dekkend netwerk van ketenregisseurs die, samen met zorgcoördinatoren, de regionale aanpak aanjagen en verbinden.
- In 2025 zijn bouwstenen voor effectieve samenwerking ontwikkeld op basis van het barrièremodel. Met drie tot vijf regio's is een trainingsprogramma opgezet voor ketenregisseurs, aandachtsfunctionarissen en zorgcoördinatoren.
- In 2026 geldt dit als kwaliteitsnorm voor regionale samenwerking.

Beoogde effecten

- Versterkte regionale samenwerking tussen ketenpartners zorgt voor beter zicht op alle vormen van uitbuiting.
- Effectieve samenwerking over regio's heen legt verbanden en helpt mensenhandelsnetwerken aanpakken.

ACTIES

29. Bestuurlijke aandacht aanpak mensenhandel en rol van gemeenten

Doorlopend  (2024–2027)

Overleg met JenV, gemeenten en toezichthouders over kaders en uitvoeringspraktijk; doorontwikkeling in gang.

30. Beleidsvorming gemeenten volgens VNG-kader mensenhandel

In uitvoering  (2024–2027)

VNG-kader beschikbaar; veel gemeenten bezig met beleidsontwikkeling of actualisatie.

32. Landelijke rapportage voortgang VNG-kader

In uitvoering  (2024–2027)

Tussenrapportage gepland voor 2025; data wordt verzameld via gemeenten en regio's.

33. Eenduidige definitie en functieprofiel ketenregisseur en inbedding hiervan

In uitvoering  (2024–2027)

In opdracht van VNG, CCV en CoMensha heeft de DSP-groep acht bouwstenen ontwikkeld voor effectieve en duurzame samenwerking tussen gemeenten en ketenpartners. Deze richten zich op o.a. bestuurlijke aanjaging, regionale regie, slachtoffercoördinatie en gemeentelijke professionalisering. De bouwstenen zijn afgestemd met een brede klankbordgroep, waaronder politie, RIEC's en CoMensha. Daarnaast worden lerende netwerken ontwikkeld voor regiehouders en coördinatoren, evenals basis- en verdiepingsprogramma's gericht op vakontwikkeling. Samen met partners wordt gewerkt aan een negende bouwsteen over monitoring en evaluatie.

35. Alle ketenregisseurs volgen dezelfde basistraining

In uitvoering, vertraging  (2024–2027)

Gekoppeld aan acties 33 en 36.

36. Ontwikkelen bouwstenen samenwerking + kwaliteitscriteria ● Afgerond (2024–2027)	Acht bouwstenen vastgesteld in 2024 na consultatie met regio's en veld.
37. Doorontwikkeling barrièremodellen per uitbuitingsvorm ● In uitvoering (2024–2027)	Doorontwikkeling gestart.
38. Betrokken organisaties ontvangen gerichte informatie over de bouwstenen en doorontwikkelde barrièremodellen, die tevens worden opgenomen in trainingen voor nieuwe en bestaande medewerkers ● Nog niet gestart (2024–2027)	De bouwstenen, die barrières bij diverse partijen zoals politie, gemeente en arbeidsinspectie vertegenwoordigen, worden meegegeven voor implementatie in hun eigen praktijk. Implementatie is de verantwoordelijkheid van de participanten zelf.
39. Ontwikkelen trainingsprogramma voor kwalitatieve samenwerking ● In uitvoering (2024–2027)	RAAM-oefeningen en trainingen uitgevoerd in o.a. Midden-Nederland; lessen geborgd in programma.

Actielijn 5

Verbetering van de informatiedeling en gegevensverwerking

Operationele doelen

- In 2024 wordt verkend in hoeverre aanvullende of aangepaste regelgeving of afspraken nodig zijn ten behoeve van betere gegevensdeling tussen ketenpartners.

Beoogde effecten

- Informatiedeling tussen ketenpartners die rechtmatig en zorgvuldig is.

ACTIES

40. Analyse bestaande samenwerkingsconvenanten informatiedeling

● In uitvoering, vertraging ●●●●● (2024–2027)

Analyse gestart in 2024. Op basis van werksessies zijn generieke 'bouwstenen' geïdentificeerd. Deze worden nu getoetst in de praktijk.

41. Ontwerp proces voor gegevensdeling + aansluiting gemeenten bij DIGW

● In uitvoering ●●●●● (2024–2027)

In Q2 2025 is gestart met de AVG-proof uitwerking van gegevensverwerking. In dat kader is een pilot van het CCV en CoMensha met enkele gemeenten gestart rondom de Domein Overstijgende Informatiegestuurde Werkwijze, waarbij de politie als expert is betrokken. Het onderzoek naar opschaalbaarheid is in gang gezet.

Actielijn 6

Versterken van de positie van minderjarige slachtoffers

Operationele doelen

Van 2024 tot 2026 wordt de samenwerking en aanpak verbeterd om minderjarige slachtoffers van seksuele en criminele uitbuiting beter te beschermen. Dit gebeurt door inzicht in betrokken partijen, onderzoek naar hun behoeften, samenwerking met landelijke en lokale organisaties, en training van eerstelijns professionals.

- In 2024 is inzicht verkregen in organisaties en professionals betrokken bij bescherming van minderjarigen tegen seksuele en criminele uitbuiting.
- In 2025 is onderzocht hoe de aanpak beter aansluit bij de rechten en behoeften van minderjarige slachtoffers.
- In 2026 is samenwerking gerealiseerd met ten minste vijf landelijke organisaties en tien gemeenten.
- Eind 2026 zijn eerstelijns professionals getraind en ingebed in regionale netwerken voor effectieve preventie, signalering en hulp.

Beoogde effecten

Betere signalering, bescherming en ondersteuning van minderjarige slachtoffers mensenhandel door uniforme aandacht, adequate zorg en regionale samenwerking met goed getrainde professionals.

- Betere signalering, bescherming en ondersteuning van minderjarige slachtoffers mensenhandel.
- Uniforme en duurzame aandacht voor minderjarige slachtoffers in de aanpak mensenhandel.
- Inzicht in benodigde zorg en opvang voor minderjarige en meerderjarige slachtoffers.
- Eerstelijns professionals zijn bewust, vaardig en samenwerken regionaal bij preventie en signalering.

ACTIES

43. Verkenning betrokken organisaties

 In uitvoering, vertraging  (2024–2027)

Ca. 25 interviews met landelijke, regionale en lokale organisaties. Literatuuronderzoek bijna afgerond. Drempels en knelpunten in samenwerking en signalering in beeld. Voorstel voor scholenbewustwording in ontwikkeling.

44. Onderzoek minderjarige slachtoffers

 In uitvoering  (2024–2027)

Input van ervaringsdeskundigen en cases verwerkt. Focus op ervaringsdeskundigen komende maanden.

45. Toetsing en advisering processen en beleid

 In uitvoering  (2024–2027)

Gesprekken met ketenpartners over risico's en hulp aan minderjarigen. De bevindingen geven richting aan de vervolgstappen.

46. Training professionals

 Doorlopend  (2024–2027)

Trainingen in Zuid-Limburg afgerond, vervolgtrainingen voor COA en Nidos gepland. Campagne voor professionals afgerond met diverse middelen. E-learning door 1.655 personen gevolgd.

Dit is een gezamenlijke uitgave van:

Ministerie van Justitie en Veiligheid
Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport
Ministerie van Buitenlandse Zaken

www.rijksoverheid.nl

Juli 2025