



Nederlandse Arbeidsinspectie  
Ministerie van Sociale Zaken en  
Werkgelegenheid

> Retouradres Postbus 90801 2509 LV Den Haag

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid  
Directoraat-Generaal Werk  
T.a.v. [REDACTED]  
Postbus 90801  
2509 LV Den Haag



**Directie Analyse  
Programmering en Strategie**  
Beleidsondersteuning

Postbus 90801  
2509 LV Den Haag  
Parnassusplein 5  
2511 VX Den Haag  
T 070 333 44 44  
[www.nlarbeidsinspectie.nl](http://www.nlarbeidsinspectie.nl)

Datum 21 december 2023  
Betreft uitgevoerde uitvoerings- en handhavingstoets op  
wetsvoorstel

**Onze referentie**  
2023-0000588597

**Uw referentie**  
2023-[REDACTED]

Geachte [REDACTED],

Op 5 oktober jl. heeft u de Nederlandse Arbeidsinspectie het concept Wetsvoorstel verduidelijking beoordeling arbeidsrelaties en rechtsvermoeden (VBAR) toegezonden met het verzoek deze te beoordelen op de gevolgen voor de Arbeidsinspectie. De Arbeidsinspectie heeft daarbij gekeken naar uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid.

In antwoord op uw verzoek kan ik medelen dat deze wijziging van het Burgerlijk Wetboek uitvoerbaar en handhaafbaar is bevonden door de Arbeidsinspectie. Zoals u weet handhaaft de Arbeidsinspectie niet op de kwalificatie van de arbeidsrelatie. De Arbeidsinspectie beoordeelt de arbeidsrelatie om te bepalen of de arbeidswetten (zoals onder andere de Arbeidsomstandighedenwet (Arbowet) en Wet minimumloon en minimumvakantiebijslag (WML)) van toepassing zijn. Met de structurering, inkadering en toelichting van de drie hoofdelementen en indicaties voor de beoordeling van een arbeidsrelatie wordt een wettelijk kader gegeven dat handzaam en hanteerbaar is voor marktpartijen en voor onze inspecteurs. Dit komt de handhaving van de arbeidswetten ten goede.

Bij dit wetsvoorstel heb ik een beperkt aantal opmerkingen.

#### *Relatie werkgeversbegrip arbeidswetten*

De arbeidswetten hebben een werkgeversbegrip dat veelal ruimer is dan alleen de situaties waarin sprake is van een arbeidsovereenkomst en dat ook nog eens verschilt tussen deze wetten. De huidige werkwijze van de Arbeidsinspectie is hierop ingericht. Met dit concept wetsvoorstel krijgen de verschillende factoren die nu, vanuit regelgeving en jurisprudentie spelen, een rol spelen bij de beoordeling van de arbeidsrelatie een wettelijke basis. Voor de Arbeidsinspectie betekent dit dat straks bewuster dan wel explicieter zal moeten worden gewogen of al dan niet sprake is van een arbeidsovereenkomst. Dit geldt zeker bij samenloop van mogelijke overtredingen van meerdere arbeidswetten. De Arbeidsinspectie zal daarom een beperkte aanpassing van haar werkwijze doorvoeren. Dit kan binnen het huidige wettelijke kader.

Laat ik de Arbowet als voorbeeld noemen. Een eerste vraag zal steeds zijn of de werkgevende als werkgever is aan te merken, omdat immers alleen in dat geval de verplichtingen uit deze wet van toepassing zijn op de voorliggende arbeidssituatie. De Arbeidsinspectie zal straks explicieter moeten beoordelen of sprake is van een arbeidsovereenkomst (artikel 1, lid 1) in plaats van dat iemand een ander onder gezag arbeid doet verrichten (artikel 1, lid 2). Vooral ook omdat, als de Arbeidsinspectie constateert dat geen sprake is van een arbeidsovereenkomst voor de Arbowet, dan ook geen sprake zal kunnen zijn van een arbeidsovereenkomst voor de WML.

**Directie Analyse  
Programmering en Strategie**  
Beleidsondersteuning

**Datum**  
21 december 2023

**Onze referentie**  
2023-0000588597

De Wet arbeid vreemdelingen kent een afwijkend werkgeversbegrip waarbij er geen verwijzing is naar de arbeidsovereenkomst van artikel 7:610 Burgerlijk Wetboek. Voor het toezicht op naleving van de Wet allocatie arbeidskrachten door intermediairs (Waadi) geeft het concept wetsvoorstel een handzaam kader om vast te kunnen stellen of sprake is van ter beschikking stelling van arbeidskrachten.

#### *Enkele technische opmerkingen*

De Arbeidsinspectie heeft drie technische opmerkingen bij het wetsvoorstel:

1. Graag 'Arbeidsinspectie' als formele naam gebruiken (in plaats van de afkorting NLA).
2. Op p. 65 en 75 staan soortgelijke teksten over de doorwerking van rechterlijke uitspraken. Op p. 75 staat – naast UWV en de Belastingdienst – de Arbeidsinspectie onterecht niet genoemd. Graag toevoegen.
3. Op p. 61 en 62 staat in paragraaf 3.8 de verduidelijking in relatie tot de uitzendovereenkomst. Met de mogelijke invoering van de Wet toelating ter beschikking stellen van arbeidskrachten zal de Arbeidsinspectie naar verwachting aanmerkelijk meer onderzoeken gaan krijgen die betrekking hebben op de beoordeling van toezicht en leiding bij het vaststellen of sprake is van het ter beschikking stellen van arbeidskrachten. Aangezien onderhavig wetsvoorstel verduidelijking als doel heeft, verzoek ik u expliciet in de Memorie van Toelichting op te nemen dat dit wetsvoorstel doorwerking naar de Wet allocatie arbeidskrachten door intermediairs (Waadi) heeft.

Het voorstel is om aan het einde van de eerste alinea onder paragraaf 3.8 (p. 61) de volgende zin toe te voegen: *"De verduidelijking in dit wetsvoorstel geldt dan bijvoorbeeld ook voor de beoordeling van toezicht en leiding bij het vaststellen of sprake is van het ter beschikking stellen van arbeidskrachten ingevolge de Wet allocatie arbeidskrachten door intermediairs."*

Tot slot: ik voorzie geen extra beslag op de capaciteit van de Arbeidsinspectie.

Met vriendelijke groet,



mr. F. Diepstraten  
Directeur APS