



27-5 '25

TER BESLISSING

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Herstel en Toeslagen

Directoraat-Generaal
voor Fiscale Zaken
Directie Directe
Belastingen & Toeslagen

26/5

Persoonsgegevens

nota

Kamerbrief en voorhang vermogenstoetsuitzondering
letselschade-uitkeringen

Datum

20 mei 2025

Notanummer

2025-0000083474

Bijlagen

1. Nota 27960
2. Kamerbrief TK
3. Kamerbrief EK
4. Ministeriële regeling
5. Uitvoeringstoets

Aanleiding

Eerder bent u akkoord gegaan om de vermogenstoetsuitzondering voor letselschade-uitkeringen opnieuw in te voeren naar aanleiding van de motie-Van Dijk (nota 27960, **bijlage 1**). De ministeriële regeling waarin deze uitzondering wordt opgenomen, moet voor inwerkingtreding twee weken aan de Eerste en Tweede Kamer worden voorgelegd (voorhangprocedure). In deze nota leggen we u de uitgewerkte regeling voor, evenals de concept-Kamerbrieven voor waarin beide Kamers worden geïnformeerd over uw voornemen om de vermogenstoetsuitzondering opnieuw in te voeren en waarmee de voorhangprocedure wordt gestart. De motie-Van Dijk wordt hiermee afgedaan.

Beslispunten

Gaat u akkoord met:

- De uitwerking van het opnieuw invoeren van deze vermogenstoetsuitzondering? Zo ja, dan kunt u de regeling en toelichting (**bijlage 4**) ondertekenen.
- Het verzenden van bijgevoegde aanbiedingsbrieven (**bijlagen 2 en 3**), de ministeriële regeling (**bijlage 4**) en de resultaten uit de uitvoeringstoets (**bijlage 5**)? Zo ja, dan vragen we u de twee brieven te ondertekenen.
- Als na twee weken niet is gebleken dat er vanuit de Eerste of Tweede Kamer de wens bestaat hetgeen geregeld wordt in de regeling bij wet te regelen, zal de regeling in de Staatscourant worden gepubliceerd.
- het openbaar maken van de nu voorliggende nota en de eerdere nota waar u akkoord op heeft gegeven (bijlage 1), conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's? Omliggende delen worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt.

Kernpunten

- Eerder bent u akkoord gegaan om de vermogenstoetsuitzondering met terugwerkende kracht opnieuw in te voeren. Deze nota en de bijgevoegde stukken betreffen enkel de nadere uitwerking van dit besluit.

Toelichting

- De huurtoeslag, zorgtoeslag en het kindgebonden budget kennen een vermogenstoets. Bij een vermogen boven een bepaalde grens bestaat geen recht op toeslag. Bij ministeriële regeling kunnen bepaalde

akkoord
27-5 '25

vermogensbestanddelen bij deze toets buiten beschouwing worden gelaten.

- Het gaat hier om een vermogenstoetsuitzondering voor letselschadevergoedingen die zijn uitgekeerd voordat bekend werd dat vermogensgrenzen in de zorgtoeslag en het kindgebonden budget gingen gelden. Bij het vaststellen van de letselschadevergoedingen heeft men hier destijds dus geen rekening mee kunnen houden.
- Bij de behandeling van het Belastingplan 2025 heeft de Tweede Kamer de motie Inge van Dijk aangenomen.¹ Deze motie roept de regering op om te onderzoeken wat de impact is van het aflopen van deze vermogenstoetsuitzondering voor een groep ontvangers van letselschadevergoedingen. Indien deze impact disproportioneel is, roept de motie op om maatregelen voor te stellen.
- Omdat niet met zekerheid kan worden vastgesteld of in individuele gevallen het aflopen van de tienjaarstermijn die aan deze uitzondering was verbonden niet tot disproportionele effecten zou kunnen leiden, bent u eerder geadviseerd om de uitzondering opnieuw te introduceren en eventuele nadelige gevolgen met terugwerkende kracht te herstellen. De bij deze nota bijgevoegde regeling maakt dit mogelijk.
- Voor nieuwe vermogenstoetsuitzonderingen geldt een wettelijk voorgeschreven voorhangprocedure. Omdat er wettelijk geregeld is dat nieuwe vermogensuitzonderingen pas in werking kunnen treden nadat er een voorhangprocedure is doorlopen, wordt deze regeling aan beide Kamers verzonden. Als na twee weken geen opmerkingen uit de Kamer zijn ontvangen, kan de regeling in werking treden.

Communicatie

Communicatie over deze maatregel zal worden overwogen in combinatie met andere verbeteringen in het huidige stelsel. Hierover wordt u nader geïnformeerd.

Politiek/bestuurlijke context

- In het schriftelijk overleg over de regeling waarmee per 1 januari 2025 geldende vermogenstoetsuitzonderingen werden aangekondigd zijn door de fracties van NSC en CDA vragen gesteld over de uitzondering voor letselschadevergoedingen. In de beantwoording van deze vragen is aangekondigd dat de Tweede Kamer apart wordt geïnformeerd over de opvolging van de motie-Van Dijk.²

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.

¹ Kamerstukken II 2024/25, 36602, nr. 111.

² Kamerstukken II 2024/25, 35574, nr. 31, p. 7.



akh
13-2-2025

TER BESLISSING

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Herstel en Toeslagen

Directoraat-Generaal
voor Fiscale Zaken *
Directie Directe
Belastingen & Toeslagen

Persoonsgegevens

nota

Vermogenstoetsuitzondering letselschadevergoedingen

Datum

27 januari 2025

Notanummer

2025-0000027960

Bijlagen

geen

Aanleiding

Bij de behandeling van het Belastingplan 2025 heeft de Tweede Kamer de motie-Van Dijk aangenomen.¹ Deze motie roept de regering op om te onderzoeken wat de impact is van het aflopen van een vermogenstoetsuitzondering voor een groep ontvangers van letselschadevergoedingen. Indien deze impact disproportioneel is, roept de motie op om maatregelen voor te stellen. In deze nota wordt u een wijze van afdoen van de motie voorgelegd.

Beslispunt

- Gaat u akkoord met het met terugwerkende kracht alsnog verlengen van een per 1 januari 2023 geëindigde vermogenstoetsuitzondering voor letselschadevergoedingen die zijn ontvangen vóórdat bekend werd dat er vermogensgrenzen gingen gelden in de zorgtoeslag en het kindgebonden budget? Deze verlenging vindt dan plaats met terugwerkende kracht tot 1 januari 2023 en heeft geen eindtermijn.

} akkoord

Hiermee wordt voorgesteld om géén apart individueel feitenonderzoek te doen. Een onderzoek zal niet met zekerheid kunnen uitsluiten dat er in individuele gevallen disproportionele gevolgen kunnen ontstaan. Met de voorgestelde oplossingsrichting worden alle eventuele negatieve effecten van het aflopen van de uitzondering met deze oplossingsrichting hersteld en naar de toekomst toe voorkomen. Hiermee wordt de motie-Van Dijk afgedaan.

Kernpunten

- De huurtoeslag, zorgtoeslag en het kindgebonden budget kennen een vermogenstoets. Bij een vermogen boven een bepaalde grens bestaat geen recht op toeslag. Bij ministeriële regeling kunnen bepaalde vermogensbestanddelen bij deze toets buiten beschouwing worden gelaten.
- In deze casus gaat het om een vermogenstoetsuitzondering voor letselschadevergoedingen uitgekeerd voordat bekend werd dat vermogensgrenzen in de zorgtoeslag en het kindgebonden budget gingen gelden. De vermogenstoets voor deze toeslagen is in 2013 geïntroduceerd. Bij het vaststellen van de letselschadevergoedingen heeft men hier

¹ Kamerstukken II 2024/25, 36602, nr. 111.

- destijds dus geen rekening mee kunnen houden. Vandaar dat de uitzondering is geïntroduceerd, met een duur van 10 jaar.
- Het hanteren van een tienjaarstermijn voor de hier bedoelde vermogenstoetsuitzondering is niet nader toegelicht in de regeling waarmee de uitzondering is ingesteld.
 - Met een onderzoek als in de motie gevraagd is niet met zekerheid uit te sluiten dat disproportionele effecten kunnen optreden. In dat licht stellen wij voor om in antwoord op de motie de vermogenstoetsuitzondering alsnog blijvend van toepassing te laten zijn.
 - Hierbij geldt dat er ook geen goede argumentatie is om in dit geval een tienjaarstermijn te hanteren. Letselschadevergoedingen zijn bedoeld om slachtoffers te helpen de periode tot aan de pensioenleeftijd te overbruggen. In veel gevallen zal deze periode (veel) langer zijn dan tien jaar. Hierdoor wijkt dit specifieke geval af van de overige vermogenstoetsuitzonderingen, die niet zijn uitgekeerd met het oog op het overbruggen van een afgebakende periode die langer duurt dan tien jaar.
 - De standaardtermijn voor vermogenstoetsuitzondering is sinds 1 januari 2024 gesteld op tien jaar,² op basis van een berekening waaruit blijkt dat het ontvangen bedrag waarschijnlijk na tien jaar zal zijn uitgegeven. Voor de overige uitzonderingen gaat deze standaardredenering wel op, waardoor die uitzonderingen na tien jaar kunnen vervallen. Bovendien geldt zoals hiervoor aangegeven dat men bij het vaststellen van de letselschadevergoeding niet had kunnen weten dat vermogenstoets in zorgtoeslag en WKB zou komen.
 - Omdat het om een beperkte en gesloten groep burgers gaat, levert het met terugwerkende kracht opnieuw introduceren van deze uitzondering geen problemen op voor de uitvoering.
 - Daarom adviseren wij de uitzondering opnieuw op te nemen en te laten terugwerken tot 1 januari 2023, de datum waarop de uitzondering afliep.
 - Omdat het niet gaat om een nieuwe uitzondering, maar het 'terugzetten' van een reeds bestaande uitzondering, wordt hiervoor een ander proces voorgesteld dan voor reguliere nieuwe uitzonderingen. Dit houdt in dat, indien u akkoord bent, de uitzondering zo snel mogelijk in werking treedt. De uitzondering wordt dan niet eerst in de ministerraad besproken.
 - Als u akkoord gaat met het beslispunt, ontvangt u binnenkort een concept-Kamerbrief, een concept-wijzigingsregeling en de resultaten uit de uitvoeringstoets.

Toelichting

Algemene achtergrond vermogenstoetsuitzonderingen

- Bij de zorgtoeslag en het kindgebonden budget gelden sinds 1 januari 2013 vermogensgrenzen. Voor 2025 is deze grens voor alleenstaanden vastgesteld op € 141.896 en voor partners op € 179.429.
- Deze vermogensgrenzen zijn harde grenzen. Mensen met een vermogen dat boven deze grens ligt maken in het geheel geen aanspraak op de betreffende toeslag ('alles-of-nietscriterium'). Hierbij wordt enkel gekeken naar het vermogen op de peildatum (1 januari van het berekeningsjaar).
- Voor bepaalde tegemoetkomingen en compensaties is het onwenselijk dat burgers door het ontvangen daarvan hun toeslagen verliezen. Hiervoor zijn uitzonderingen opgenomen in de Uitvoeringsregeling Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen ('UR Awir').

² Kamerstukken II 2023/24, 35574, nr. 29.

- Bij het maken van nieuwe vermogenstoetsuitzonderingen wordt sinds 1 januari 2024 gewerkt met een standaardtermijn van tien jaar. Met deze termijn is een balans beoogd tussen enerzijds het voorkomen van toeslagverlies als gevolg van het ontvangen van bepaalde bedragen, en anderzijds het voorkomen van het permanent hanteren van een uitzondering terwijl het relevante bedrag inmiddels al is uitgegeven. Naar redelijkheid mag verwacht worden, op basis van de berekening waaruit de termijn van tien jaar is vastgesteld, dat het bedrag na tien jaar is uitgegeven, waardoor de uitzondering ook na tien jaar kan vervallen.
- Gezien de hierboven ook in de kernpunten is aangegeven overwegingen dat bij uitkering van de letselschadevergoedingen niet het bestaan van de vermogenstoets kon zijn voorzien en de pensioenleeftijd verder dan 10 jaar weg kan liggen, achten wij het uitlegbaar om in dit specifieke geval af te wijken van het sinds 2024 geldende standaardbeleid om voor vermogenstoetsuitzonderingen een termijn van tien jaar te hanteren.

Achtergrond vermogenstoetsuitzondering voor letselschadevergoedingen

- De hier bedoelde vermogenstoetsuitzondering ziet op een beperkte, gesloten groep van ongeveer 70 burgers.
- Deze burgers hebben een letselschadevergoeding ontvangen voordat bekend werd dat er vermogensgrenzen zouden gaan gelden in de zorgtoeslag en het kindgebonden budget.
- Bij het berekenen van letselschadevergoedingen wordt rekening gehouden met het feit dat burgers door het ontvangen van een hoge vergoeding hun recht op toeslagen kunnen verliezen. Dan wordt de vergoeding door de verzekeraar opgehoogd met het voorziene toeslagverlies.
- Bij deze doelgroep was dat voor de zorgtoeslag en het kindgebonden budget niet mogelijk, omdat ten tijde van de berekening nog niet bekend was dat vermogensgrenzen voor deze toeslagen zouden gaan gelden.
- Om dit gat te compenseren is bij wijze van overgangsrecht in 2013 een uitzondering gemaakt waardoor deze letselschadevergoedingen niet meetelden voor het voor toeslagen relevante vermogen. Deze uitzondering gold voor de duur van tien jaar en liep van rechtswege af op 1 januari 2023. Dit is destijds met de betrokkenen gecommuniceerd.
- Het hanteren van een termijn van tien jaar is niet nader toegelicht in de regeling waarin de uitzondering wordt geïntroduceerd.

Achtergrond motie-Van Dijk

- Bij de behandeling in de Tweede Kamer van het Belastingplan 2025 zijn door leden van verschillende fracties (BBB, CDA en NSC) vragen gesteld over mogelijke disproportionele gevolgen van het aflopen van de tienjaarstermijn van de uitzondering voor letselschadevergoedingen.
- In de nota naar aanleiding van het verslag³ en later bij de beantwoording⁴ van vragen van het lid Van Dijk (CDA) is destijds de lijn gehanteerd dat met het hanteren van een tienjaarstermijn een goede balans is getroffen. Het kabinet heeft in de beantwoording uitgestraald het uitlegbaar te achten dat, na het aflopen van de uitzondering, de mensen die onder de uitzondering vielen pas weer recht op zorgtoeslag en kindgebonden budget krijgen als hun vermogen onder de relevante vermogensgrens ligt. Er is voor de burgers die het betrof geen oplossingsrichting voorgesteld.

³ Kamerstukken II 2024/25, 36602, nr. 26, p. 51.

⁴ Kamerstukken II 2024/25, 36602, nr. 86, p. 38.

- Het lid Van Dijk heeft vervolgens de eerder genoemde motie ingediend, die door de Tweede Kamer is aangenomen. De motie is niet ontraden, omdat destijds werd gedacht dat dit onderzoek goed uitvoerbaar was.
- Bij nadere beschouwing blijkt dat een onderzoek niet met zekerheid kan uitsluiten dat er in individuele gevallen disproportionele gevolgen kunnen ontstaan. Wij achten het niet wenselijk om contact te leggen met iedereen die mogelijk is geraakt door het aflopen van de uitzondering waarvan de uitkomst onzeker is en (mogelijk) onterecht verwachtingen kan wekken.
- Omdat disproportionele effecten niet met zekerheid uit te sluiten zijn adviseren wij om in antwoord op de motie de vermogenstoetsuitzondering met terugwerkende kracht alsnog te verlengen.

Communicatie

n.v.t.

Politiek/bestuurlijke context

- Ook in het schriftelijk overleg over de regeling waarmee nieuwe, per 1 januari 2025 geldende vermogenstoetsuitzonderingen werden aangekondigd zijn door de fracties van NSC en CDA vragen gesteld over de uitzondering voor letselschadevergoedingen. In de beantwoording van deze vragen is aangekondigd dat de Tweede Kamer apart wordt geïnformeerd over de opvolging van de motie-Van Dijk.⁵

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.

⁵ Kamerstukken II 2024/25, 35574, nr. 31, p. 7.