



101-12 2022

TER BESLISSING

Aan
de staatssecretaris van Financiën – Toeslagen en Douane

Directie
Verbruikbelastingen,
Douane en
Internationale aang.

nota

Ter ondertekening Toelichtende Nota TIR

Persoonsgegevens

Aanleiding

Afgelopen vrijdag, 25 november jl., heeft de RMR ingestemd met de opzegging van de TIR-Overeenkomst (Transport Internationaux Routiers) voor het Caribische deel van het Koninkrijk. De Toelichtende Nota dient door u te worden ondertekend alvorens dezé aan de Raad van State kan worden verstuurd.

Datum
30 november 2022

Notanummer
2022-0000292311

Bijlagen
geen

Beslispunt

Graag uw ondertekening (in vijfvoud) van de Toelichtende Nota, met als doel de Nota te verzenden naar de Raad van State.

1
| alhoord

Toelichting

- De TIR-Overeenkomst is een douaneovereenkomst inzake het internationale vervoer van goederen tussen aangesloten landen, onder dekking van carnets TIR.
- De TIR-Overeenkomst wordt regelmatig gewijzigd.
- De verdragswijzigingen van de TIR-Overeenkomst gelden voor het *gehele* Koninkrijk.
- Recent is echter geconstateerd dat de TIR-Overeenkomst in het hele Caribische deel van het Koninkrijk in het geheel niet wordt toegepast omdat toepassing meer administratieve lasten oplevert dan wanneer er géén gebruik van de TIR-Overeenkomst wordt gemaakt.
- Op verzoek van, en in goed overleg met, de Caribische landen en de autoriteiten van Caribisch Nederland is derhalve besloten om de TIR-Overeenkomst voor het Caribische deel van het Koninkrijk op te zeggen.
- De minister van Buitenlandse Zaken zal als verantwoordelijk departement voor de verdragen de Toelichtende Nota als tweede ondertekenen.
- Tijdens het ambtelijk voorportaal (schriftelijke CoRIA) en tijdens de RMR zijn geen opmerkingen gemaakt.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
Niet van toepassing.



TER ADVISERING

Aan

de minister

de staatssecretaris van Financiën – Toeslagen en Douane

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst

Directie
Verbruiksbelastingen,
Douane en
Internationale aang.

nota

TER ADVISERING VAN RMR 25/11/2022, PNT ..
Goedkeuring opzegging TIR-Overeenkomst voor de
Caribische delen van het Koninkrijk

Persoonsgegevens

Advies

- Akkoord.
- Voorts graag uw akkoord met het openbaar maken van bijgevoegde Toelichtende Nota, alsmede de nu voorliggende adviesnota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's. Omliggende delen worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt.

Datum

14 november 2022

Notanummer

2022-0000276315

Bijlagen

geen

Kern

- De TIR-Overeenkomst is een douaneovereenkomst inzake het internationale vervoer van goederen tussen aangesloten landen, onder dekking van carnets TIR.
- De TIR-Overeenkomst wordt regelmatig gewijzigd.
- De verdragswijzigingen van de TIR-Overeenkomst gelden voor het *gehele* Koninkrijk.
- Omdat voor EU-Lidstaten de Overeenkomst tot de exclusieve bevoegdheid van de EU behoort, hoeven voor Europees Nederland wijzigingen van de TIR-Overeenkomst niet ter goedkeuring aan het parlement te worden voorgelegd.
- Voor het Caribische deel van het Koninkrijk moeten de wijzigingen echter wél het parlementaire goedkeuringsproces doorlopen.
- Recent is echter geconstateerd dat de TIR-Overeenkomst in het hele Caribische deel van het Koninkrijk in het geheel niet wordt toegepast omdat toepassing meer administratieve lasten oplevert dan wanneer er géén gebruik van de TIR-Overeenkomst wordt gemaakt.
- In goed overleg is met de Caribische landen en de autoriteiten van Caribisch Nederland besloten om de TIR-Overeenkomst voor het Caribische deel van het Koninkrijk op te zeggen. Hiermee worden de facto onnodige parlementaire goedkeuringsprocedures voor de toekomst voorkomen.
- De opzegging is geagendeerd door de minister BuZa, mede namens de staatssecretaris van Financiën – Toeslagen en Douane. De inleiding wordt door de minister van BuZa gedaan.

Krachtenveld

- Tijdens het ambtelijk voorportaal (schriftelijke CoRIA) zijn geen opmerkingen gemaakt.
- Naar verwachting zal er hierover geen discussie zijn in de RMR.

Toelichting

- Het doel van de TIR-Overeenkomst, die voor het gehele Koninkrijk geldt, is het vervoer over de weg tussen de aangesloten partijen te vergemakkelijken. Dit wordt mogelijk gemaakt door het zogeheten "Carnet TIR". Dit aangiftebewijsstuk maakt het mogelijk om goederen over de grenzen van aangesloten landen te vervoeren, zonder ze te hoeven lossen aan de tussenliggende grenzen en zonder dat de vervoerder telkens opnieuw zekerheid hoeft te stellen voor douanerechten en belastingen.
- De Europese Unie is, naast de EU-lidstaten, zelfstandig overeenkomst sluitende partij bij de TIR-Overeenkomst.
- Aangezien de TIR-Overeenkomst een gebied bestrijkt waarop de EU exclusief bevoegd is, is het Europese deel van Nederland als EU-lidstaat via de band van de EU aan deze Overeenkomst gebonden.
- In 1978 hebben de toenmalige Nederlandse Antillen aangegeven medegelding te wensen en daarna is de TIR-Overeenkomst voor het gehele Koninkrijk in werking getreden. Met de staatkundige hervormingen binnen het Koninkrijk per 10 oktober 2010 is aan het van kracht zijn van de Overeenkomst voor het gehele Koninkrijk niets veranderd.
- Omdat de Overeenkomst voor EU-lidstaten echter behoort tot de exclusieve bevoegdheid van de EU, hoeven de wijzigingen van de Overeenkomst voor het Europese deel van Nederland, als EU-lidstaat, niet meer parlementair te worden goedgekeurd. Voorgestelde wijzigingen van de TIR-Overeenkomst worden in EU-verband besproken en door de EU-lidstaten wordt met betrekking tot de wijziging in kwestie een gemeenschappelijk standpunt bepaald. Vanwege de exclusieve EU bevoegdheid werken de wijzigingen rechtstreeks door voor het Europese deel van Nederland.
- Dit betekent dat wijzigingen van de TIR-Overeenkomst alleen voor de Caribische delen van het Koninkrijk -dat wil zeggen zowel in Caribisch Nederland (Bonaire, Sint Eustatius en Saba) als in de Caribische landen van het Koninkrijk (Aruba, Curaçao en Sint Maarten)- parlementair dienen te worden goedgekeurd.
- Recent is echter geconstateerd dat de TIR-Overeenkomst in het hele Caribische deel van het Koninkrijk in het geheel niet wordt toegepast en sinds haar inwerkingtreding ook nooit is toegepast. De reden daarvoor is dat het gebruikmaken van de TIR-procedure op de Caribische eilanden van het Koninkrijk meer administratieve lasten zou opleveren dan het niet gebruikmaken van de TIR-procedure. Bij gebruikmaking van de TIR-procedure zou deze namelijk geschorst moet worden bij vervoer over zee en weer moet worden hervat bij aankomst op een eiland voor het resterende vervoer over de weg. In de praktijk betekent dit veel meer werk voor de douaneautoriteiten. Als geen gebruik wordt gemaakt van de TIR-procedure, kunnen de goederen namelijk direct bij aankomst op een eiland voor het vrije verkeer worden aangegeven.
- Kortom de administratieve lasten zijn aanmerkelijk lager als op de Caribische delen geen gebruik wordt gemaakt van TIR.
- In goed overleg is met de Caribische landen en de autoriteiten van Caribisch Nederland daarom besloten om de TIR-Overeenkomst voor het Caribische deel van het Koninkrijk op te zeggen. Daarmee worden de

facto onnodige parlementaire goedkeuringsprocedures voor de toekomst voorkomen.