



Aan  
Van  
Via  
Kopie aan  
Afgestemd met

M  
Bescherming persoonlijke levenssfeer

**TER BESLISSING**

**Datum**

18 november 2021

**Onze Referentie**

Min-BuZa.2021.10870-40

**Opgesteld door**

Bescherming persoonlijke levenssfeer

**Uiterlijk bij**

**Plandatum /Deadline Kamer**

19 november 2021

**Binnengekomen op**

# nota

Protocol wijziging Veiligheidsbijlage NAVO-overeenkomst  
samenwerking inzake atoomgegevens

## Aanleiding

De Koning heeft u een machtiging tot overleggen aan het parlement verleend. Als volgende stap in de goedkeuringsprocedure dienen de gewijzigde goedkeuringsstukken te worden aangeboden aan de Staten-Generaal.

## Geadviseerd besluit

- Uw ondertekening van bijgaande brief in tweevoud ter overlegging van het Protocol aan de Staten-Generaal met het oog op stilzwijgende goedkeuring (stempelhandtekening).
- Uw akkoord met openbaarmaking van deze beslisnota.

## Kernpunten

- De Overeenkomst uit 1964 bevat bepalingen voor onderlinge verstrekking van atoomgegevens door de NAVO-lidstaten. De Veiligheidsbijlage bij deze Overeenkomst bevat veiligheidsmaatregelen ter beveiliging van atoomgegevens die de VS beschikbaar stellen aan NAVO-lidstaten. Het Protocol wijzigt die bijlage en geeft meer flexibiliteit om het inspectieregime in de lidstaten aan te passen als daar behoefte aan of reden voor is.
- Ten tijde van de goedkeuring van de Overeenkomst in 1964 was de Veiligheidsbijlage vertrouwelijk en daarom is ook het Protocol tot wijziging van die bijlage vertrouwelijk behandeld.
- Uit een door BZ in 2020 ingesteld onderzoek is gebleken dat de Veiligheidsbijlage op 6 maart 1998 was gederubriceerd. U heeft de Tweede Kamer bij brief van 15 juli 2020 hierover geïnformeerd.
- Omdat deze Kamerbrief door de TK voor kennisgeving is aangenomen en geen reacties heeft uitgelokt, wordt het Protocol nu ter stilzwijgende goedkeuring achteraf overlegd aan het parlement.
- U bent eerstverantwoordelijk in dit dossier, de minister van Defensie is medeverantwoordelijk.

## Toelichting

*Verdrag en protocol*

- Op 18 juni 1964 is te Parijs tot stand gekomen de Overeenkomst tussen Staten die partij zijn bij het Noordatlantisch Verdrag, tot samenwerking inzake atoomgegevens. Deze Overeenkomst bevat bepalingen over het onderling verstrekken van atoomgegevens door NAVO-lidstaten. Dit verdrag is op 11 december 1964 parlementair goedgekeurd en geldt sinds 12 maart 1965 voor het Europese deel van Nederland.
- De Overeenkomst heeft twee bijlagen: een Technische bijlage en een Veiligheidsbijlage.
  1. De Technische bijlage was aanvankelijk geheim en beschrijft in het algemeen welke soorten atoomgegevens de VS aan de NAVO en haar lidstaten ter beschikking kan stellen;
  2. De Veiligheidsbijlage was aanvankelijk vertrouwelijk en bevat veiligheidsmaatregelen die de NAVO en de lidstaten in acht nemen ter beveiliging van gegevens die de VS beschikbaar stellen aan de NAVO en haar lidstaten.
- Op 2 juni 1998 is te Brussel tot stand gekomen een Protocol tot wijziging van de Veiligheidsbijlage bij de Overeenkomst. Het Protocol wijzigt het regime voor de veiligheidsinspecties van alle militaire en civiele organen van de NAVO en lidstaten ingevolge de Overeenkomst samenwerking inzake atoomgegevens. De nieuwe tekst geeft meer flexibiliteit om het inspectieregime aan te passen als daar behoefte aan of reden voor is.
- Het Protocol zal, net als de Overeenkomst, gelden voor het Europese deel van Nederland.
- Het Protocol is door achttien van de dertig NAVO-lidstaten geratificeerd en treedt pas in werking als alle NAVO-lidstaten hebben geratificeerd.

**Datum**

18 november 2021

**Onze Referentie**

Min-BuZa.2021.10870-40

*Derubricering*

- Aanvankelijk waren de bijlagen gerubriceerd, maar uit het BZ-onderzoek in 2020 is gebleken dat de NAVO de Veiligheidsbijlage op 6 maart 1998 en de Technische bijlage op 10 mei 2000 had gederubriceerd (Trb. 2020,58).
- Hieruit volgde dus ook dat het Protocol van 2 juni 1998 nooit gerubriceerd is geweest. Omdat het Protocol destijds nog als vertrouwelijk werd behandeld is het in 2000 zonder parlementaire goedkeuring geratificeerd.
- Nu is gebleken dat het Protocol niet vertrouwelijk was en dat ook niet is geweest, wordt alsnog goedkeuring van de Staten-Generaal gevraagd op grond van artikel 2, eerste lid, en artikel 5, eerste lid, van de Rijkswet goedkeuring en bekendmaking verdragen. Omdat het Protocol al in 2000 voor het Koninkrijk is geratificeerd, is de parlementaire goedkeuringsprocedure analoog aan artikel 11, eerste lid, van de Rijkswet goedkeuring en bekendmaking verdragen alsnog achteraf in gang gezet, na de ratificatie van het Protocol.
- In de Kamerbrief van 15 juli 2020 heeft u de Tweede Kamer geïnformeerd over de derubricering van de bijlagen. U heeft daarbij aangegeven dat het Protocol alsnog ter goedkeuring aan het parlement zal worden voorgelegd.

*Verloop procedure*

- De MR heeft op 27 november 2020 ingestemd met de start van de stilzwijgende goedkeuringsprocedure voor het Protocol.
- De Raad van State heeft een inhoudelijk advies uitgebracht op 3 maart 2021. Naar aanleiding daarvan is de toelichtende nota aangepast.
- De Raad van State is van mening dat het Protocol nu terecht achteraf ter goedkeuring wordt overgelegd aan het parlement. Aan het verdere advies van de Afdeling advisering is gevolg gegeven door in de paragrafen 2 en 3 van de

toelichtende nota de juridische grondslag voor de goedkeuring aan te passen, de politieke en militair-strategische relevantie nader toe te lichten en het proces rond de goedkeuring van de Overeenkomst met de Technische bijlage en de Veiligheidsbijlage in 1964 nader te beschrijven en te verklaren.

- Voor wat betreft de politieke en militair strategische relevantie is nader toegelicht dat de NAVO destijds constateerde dat sommige NAVO-partijen niet de gewenste prioriteit gaven aan bepaalde restrisico's die bij veiligheidsinspecties naar voren kwamen. Restrisico's blijven over nadat alle mogelijke moeite is gedaan om aan bestaande veiligheidsvoorschriften te voldoen. Deze restrisico's zijn soms onvermijdelijk en kunnen zelfs worden ingecalculeerd bij het inrichten van het veiligheidskader. De flexibiliteit van het Wijzigingsprotocol biedt de NAVO de mogelijkheid om het inspectieregime aan te passen in het kader van deze restrisico's en te bevorderen dat Staten de restrisico's blijven afwegen.

- De MR heeft op 3 september jl. ingestemd met het nader rapport en de gewijzigde toelichtende nota.

**Datum**

18 november 2021

**Onze Referentie**

Min-BuZa.2021.10870-40

**Bijlagen:**

1. Brieven aan Eerste en Tweede Kamer ter overlegging