



Nota bevat informatie die niet openbaar gemaakt kan worden:

NEE  JA, ONDER BETREFFEND KOPJE  JA, VERSPREID OVER NOTA (MARKEER)  JA, GEHEEL

**TER BESLISSING**

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst

Directie  
Verbruiksbelastingen,  
Douane en  
Internationale aang.

Persoonsgegevens

# nota

Actieve openbaarmaking beslisnotities belastingverdrag  
Kosovo

**Datum**  
30 augustus 2021

**Notanummer**  
2021-0000175897

**Bijlagen**  
1. Voorgelakte notities

## Aanleiding

U bent op 17 juni jl. akkoord gegaan om het belastingverdrag met Kosovo en de toelichtende nota voor (stilzwijgende) goedkeuring aan te bieden aan de Tweede en Eerste Kamer. Om te voorkomen dat de periode voor stilzwijgende goedkeuring werd onderbroken door het reces van de Kamers, is gewacht met het aanbieden tot na het reces. Dit betekent wel dat in het kader van de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's ook de beslisnota's dienen te worden aangeboden. Hiervoor vragen wij graag uw toestemming.

## Beslispunten

Wij vragen uw akkoord voor het openbaar maken van bijgevoegde eerdere notities en de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's. Omliggende delen worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt (m.u.v. de beslispunten).

## Kern

- De eerste notitie betreft de goedkeuring voor verzending van het verdrag aan de Kamer volgend op enkele aanpassingen in de toelichtende nota naar aanleiding van het advies van de Raad van State. Er wordt kort ingegaan op het advies van de Raad van State over de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) en de stappen die zijn gezet om zeker te stellen dat aan de eisen van de AVG wordt voldaan.
- De tweede notitie betreft de goedkeuring voor het ondertekenen van het verdrag en het voorleggen ervan aan de Raad van State. In deze notitie wordt op hoofdpunten de inhoud van het verdrag besproken.

## Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.



**TER BESLISSING**

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst

*J 20/20*

Directie Internationale Zaken en Verbruiksbelastingen

Persoonsgegevens

Datum  
13 mei 2020

Notitienummer  
2020-0000091955

Persoonsgegevens

Van  
Kopie aan  
Bijlagen  
1

# notitie

Toestemming ondertekening en starten goedkeuringsprocedure belastingverdrag Kosovo

## Aanleiding

Nederland en Kosovo hebben ambtelijk overeenstemming bereikt over een nieuw belastingverdrag (hierna: het verdrag). De aanleiding voor de onderhandelingen is dat op 1 september 2018 een verdragloze situatie is ontstaan in de relatie met Kosovo. Tot die datum pasten zowel Kosovo als Nederland het verdrag met voormalig Joegoslavië toe. Kosovo heeft die toepassing echter beëindigd per 1 september 2018 waarna Nederland hetzelfde heeft gedaan per 1 januari 2019. Het is mogelijk om toestemming voor ondertekening van dit verdrag door Nederland en het starten van de (stilzwijgende) goedkeuringsprocedure te agenderen voor de ministerraad van 5 juni 2020.

## Beslispunt

Gaat u ermee akkoord dat in de ministerraad van 5 juni 2020 mede namens u toestemming wordt gevraagd voor ondertekening van het bijgevoegde belastingverdrag en het starten van de (stilzwijgende) goedkeuringsprocedure? Bijgevoegde toelichtende nota wordt aan het ministerraadformulier toegevoegd.

*Met  
separate  
emote*

## Kern

- Nederland heeft in november 2019 in één onderhandelingsronde een akkoord bereikt met Kosovo over de tekst van een nieuw belastingverdrag.
- Het resultaat is in lijn met het Nederlandse verdragsbeleid en bevat de minimumstandaard van het BEPS project om verdragsmisbruik tegen te gaan en geschilbeslechting te verbeteren. Zo is onder andere een algemene anti-misbruikbepaling ('principal purpose test') opgenomen.
- Ook voor het overige voldoet het resultaat aan de Nederlandse uitgangspunten: de heffingsrechten over pensioenen zijn gewaarborgd, met de positie van Kosovo als ontwikkelingsland is rekening gehouden en het verdrag komt in grote lijnen overeen met de door onze "peers" met Kosovo gesloten belastingverdragen.
- Het belastingverdrag lijkt niet politiek gevoelig en er wordt dan ook geen discussie in de MR verwacht.

## Toelichting

### Proces

- Na toestemming door de ministerraad zal het verdrag naar verwachting in de tweede helft van dit jaar kunnen worden ondertekend. Dit is ook

afhankelijk van de snelheid waarmee Kosovo zijn interne procedures doorloopt.

- In verband met het Coronavirus zal de ondertekening per briefwisseling geschieden, mits Kosovo daarmee akkoord is. Zo niet, dan stellen wij voor dat de Nederlandse ambassadeur in Kosovo tekent.
- Na ondertekening wordt de tekst van het verdrag openbaar gemaakt. Vervolgens zal de (stilzwijgende) goedkeuringsprocedure worden gestart door het toezenden van het verdrag en de toelichtende nota naar de Raad van State voor advies.

#### *Inhoud*

De belangrijkste afspraken in het verdrag zijn:

- Een diensten vaste-inrichting (vi) indien meer dan 9 van de 12 maanden in één van beide staten diensten worden verricht. Deze bepaling is ontleend aan het VN-modelverdrag.
- Een constructie-vi met een termijn van 12 maanden, conform het Nederlandse en OESO-model.
- De door Nederland voorgestelde bepaling voor een *off shore* vi voor werkzaamheden buitengaats.
- Een verwijzing in het Protocol naar het OESO-commentaar voor de uitleg van het verdrag.
- Een bepaling in het Protocol waarin is opgenomen dat een staat alleen een winstcorrectie van de andere staat hoeft over te nemen als het met de correctie eens is.
- Een bronheffing van 15% op portfoliodividenden en geen bronheffing op deelnemingsdividenden. (Kosovo kent overigens geen belasting op dividenden.)
- Om tot een finale overeenstemming te komen heeft NL het aanmerkelijk-belangvoorbehoud in het dividendartikel laten vallen. Dat voorbehoud is ook niet per se noodzakelijk om de belastingheffing te verzekeren. Het aanmerkelijk-belangvoorbehoud in het vervreemdingswinstartikel is wel opgenomen, inclusief de *step-up* voor de waardeangroei na emigratie uit NL.
- Een bronheffing van 10% op rente met uitzondering van leverancierskrediet en rente betaald aan de centrale bank, de overheid of pensioenfondsen. Nederland is Kosovo op het punt van deze uitzonderingen iets meer tegemoetgekomen dan onze *peers*.
- Evenals in de verdragen van Kosovo met onze *peers* is geen bronheffing op royalty's opgenomen.
- Een bronstaatheffing over de inkomsten van sporters en artiesten inclusief de voor NL belangrijke uitzondering voor door de overheid gesubsidieerde activiteiten.
- Een bronstaatheffing over pensioenen.
- NL heeft op verzoek van Kosovo de bepaling over de aftrek van pensioenpremies door – kort gezegd – “expats” in het non-discriminatieartikel laten vallen, nu een soortgelijke bepaling in het verdrag met het VK voor problemen in de uitvoering heeft gezorgd in Kosovo. Hierbij is in de overwegingen meegenomen dat pensioenpremies in Kosovo pas na 5 jaar aftrekbaar zijn.
- Oeso-conforme bepalingen over onderling overleg (inclusief verplichte en bindende arbitrage) en informatie-uitwisseling en bijstand bij invordering (inclusief toeslagen).
- De verdragsbepalingen zullen ook gelden voor de BES eilanden. Kosovo heeft ook ingestemd met de bepaling over eventuele uitbreiding tot Aruba, Curaçao en Sint Maarten.
- Een zogenaamde “stopknop” is op voorstel van NL opgenomen met het oog op de te introduceren bronbelasting op rente en royalty's en het lage Vpb-tarief van Kosovo (thans 10%, dus dicht bij de ondergrens van 9%). Gezien deze “stopknop” heeft NL ingestemd met een minimumduur van het verdrag van 5 jaar (Oeso-conform).



217/16

**TER BESLISSING**

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst

Directie Internationale Zaken en Verbruiksbelastingen

Persoonsgegevens

Datum  
7 juni 2021

Notitienummer  
2021-0000109962

Persoonsgegevens

Van  
Kopie aan  
Bijlagen  
2x toelichtende nota  
Nader rapport

# notitie

Ondertekening toelichtende nota bij het Verdrag met Kosovo voor verzending aan de Tweede Kamer

## Inleiding

De Raad van State heeft in zijn advies van 25 november 2020 bij het op 29 juli 2020 ondertekende belastingverdrag met Kosovo geadviseerd om met het oog op de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) aanvullende afspraken te maken met de regering van Kosovo over de doorgifte van persoonsgegevens en de toelichtende nota aan te passen.

Naar aanleiding van dit advies is uitvoerig overlegd met BZ en SZW (in verband met een soortgelijk advies bij het Socialezekerheidsverdrag met Kosovo). De uitkomst is dat geen aanvullende afspraken met Kosovo nodig zijn, maar dat de toelichtende nota wel moe(s)t worden aangepast. Het belastingverdrag en de aangepaste toelichtende nota kunnen nu – na ondertekening van de bijgaande aangepaste toelichtende nota – voor (stilzwijgende) goedkeuring aan de Tweede en Eerste Kamer worden aangeboden.

## Beslispunt

Wij verzoeken u de bijgaande toelichtende nota bij het belastingverdrag met Kosovo (in tweevoud) te ondertekenen.

## Toelichting

- Kort gezegd mogen op grond van de AVG alleen gegevens met derde landen worden uitgewisseld indien in het desbetreffende derde land een passend beschermingsniveau ten aanzien van die gegevens is gewaarborgd.
- Wij hebben van BZ begrepen dat de wetgeving in Kosovo voldoet aan de AVG-standaarden. Alleen al om die reden zijn wij van mening dat aanvullende afspraken met Kosovo niet nodig zijn.
- Daarnaast is het op grond van de AVG bij wijze van uitzondering ook toegestaan gegevens uit te wisselen bij het ontbreken van een passend beschermingsniveau als dat noodzakelijk is vanwege gewichtige redenen van algemeen belang, waaronder de gegevensuitwisseling tussen belastingdiensten met het oog op de aanpak van belastingontduiking en –ontwijking.
- Hoewel dat in het geval van Kosovo niet nodig is, wordt in de toelichtende nota wel uitdrukkelijk verwezen naar de uitzondering van gewichtige redenen van algemeen belang; dit met het oog op nog te ratificeren (wijzigingen van) belastingverdragen met andere derde landen. (Voor bestaande verdragen geldt een overgangsbepaling.)
- Ten slotte is van de gelegenheid gebruik gemaakt om een aantal redactionele wijzigingen aan te brengen na onderhands advies.

Is dit voldoende zeker?  
Bevestig



**TER BESLISSING**

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst

Directie  
Verbruiksbelastingen,  
Douane en  
Internationale  
aangelegenheden

Persoonsgegevens

# nota

Opnieuw ondertekenen toelichtende nota bij het verdrag met Kosovo ivm aftreden minister BZ

**Datum**

22 september 2021

**Notanummer**

2021-0000192257

**Bijlagen**

Toelichtende nota

## Aanleiding en kern

U bent op 17 juni jl. akkoord gegaan om het belastingverdrag met Kosovo en de toelichtende nota voor (stilzwijgende) goedkeuring aan te bieden aan de Tweede en Eerste Kamer. U heeft daartoe destijds de toelichtende nota bij het verdrag ondertekend en daarna is deze ondertekend door de (voormalig) minister van BuZa. Om te voorkomen dat de periode voor stilzwijgende goedkeuring werd onderbroken door het reces van de Kamers, is gewacht met het aanbieden tot na het reces.

De toelichtende nota kan nu echter niet aan de Kamer worden aangeboden met de handtekening van de afgetreden minister van BuZa eronder. Wij verzoeken u daarom om de bijgaande toelichtende nota opnieuw te ondertekenen, zodat deze ook door de (nieuwe) minister van BuZa kan worden ondertekend en door BuZa voor (stilzwijgende) goedkeuring kan worden aangeboden aan de Tweede en Eerste Kamer.

## Beslispunten

Wij verzoeken u de bijgaande toelichtende nota bij het belastingverdrag met Kosovo (in tweevoud) te ondertekenen.

Daarbij graag uw akkoord voor het openbaar maken van de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's. Omliggende delen worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt.

## Toelichting

Voor wat betreft de beleidslijn Actieve openbaarmaking bent u op 20 september jl. al akkoord gegaan met de openbaarmaking van de andere relevante nota en notities.

## Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.