

Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

Tweede Kamer der Staten-Generaal
Presidium
T.a.v. de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-
Generaal, mevr. Arib
Binnenhof 1A
2513 AA Den Haag
Nederland

SGC/FEZ
Ministerie van Binnenlandse
Zaken en Koninkrijksrelaties

Turfmarkt 147
Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
Nederland
[www.linkedin.com/company/
ministerie-van-bzk](http://www.linkedin.com/company/ministerie-van-bzk)

Contactpersoon

Datum 2 april 2020
Betreft Voorjaarsbesluitvorming 2020 - Tweede Kamer

Kenmerk
2020-0000174138

Uw kenmerk

Bijlage(n)
0

Geachte mevrouw Arib,

Het Kabinet is op dit moment bezig met de laatste fase van de voorjaarsbesluitvorming. Hiertoe zijn eerder de begrotingsvoorstellen door alle departementen en de Hoge Colleges van Staat ingediend bij de minister van Financiën. Deze zijn ingediend nog voorafgaand aan de situatie waarin ons land en de wereld zich nu bevindt als gevolg van de COVID-19 crisis.

Deze crisis heeft grote maatschappelijke en economische gevolgen. Het functioneren van onze maatschappij, de gezondheidszorg, het onderwijs en ons openbaar bestuur staat onder druk. Dit vraagt dat iedereen in Nederland zijn aandeel levert in de strijd tegen de gevolgen van dit virus.

De begrotingsvoorstellen zijn hierdoor in korte tijd in een geheel ander daglicht komen te staan. We zijn genoodzaakt om in deze begroting - en naar alle waarschijnlijkheid ook in de toekomst - andere financiële afwegingen te maken. Deze opgave heeft dan ook centraal gestaan in de begrotingsbesprekingen die de afgelopen 2 weken binnen het Kabinet zijn gevoerd. De minister van Financiën heeft alle ministers verzocht bij te dragen aan het aanpakken van deze crisis door hun wensen voor deze begroting te minimaliseren en zodoende de uitgaven te beperken in deze onzekere tijden.

U heeft een bijzondere en onafhankelijke positie. Mede namens de minister van Financiën doe ik ook op u een beroep om uw begrotingsvoorstellen te minimaliseren en zo bij te dragen aan de opgaven van dit moment. Het Kabinet is voornemens om de voorjaarsbesluitvorming in de eerste helft van april af te ronden. Ik verneem uw reactie dan ook graag uiterlijk maandag 6 april. Ik hoop op uw begrip in deze uitzonderlijke omstandigheden. Desgewenst kunt u voor

SGC/FEZ
Ministerie van Binnenlandse
Zaken en Koninkrijksrelaties

Datum
2 april 2020

Kenmerk
2020-0000174138

nadere informatie contact opnemen met de directeur FEZ van mijn ministerie,
dhr. R.S. Ter Horst.

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
Mede namens de minister van Financiën,

drs. R.W. Knops



Tweede Kamer

DER STATEN-GENERAAL

Voorzitter

Ministerie van BZK
t.a.v. de minister van Binnenlandse Zaken
Turfmarkt 147
2500 EA Den Haag

Binnenhof 1a
2513 aa Den Haag
Postbus 20018
2500 ea Den Haag

datum 15 april 2020
betreft Reactie voorjaarsbesluitvorming 2020

ons kenmerk FFZ20037
uw kenmerk 2020-0000174138

070 318 20 00

voorzitter@tweedekamer.nl
www.tweedekamer.nl

Geachte mevrouw Ollongren,

Op 2 april heeft u ons een brief gestuurd, waarin u een beroep doet op ons om onze begrotingsbijstellingen, waar mogelijk, te minimaliseren en zo bij te dragen aan de opgaven van dit moment.

Het Presidium heeft zich over uw brief gebogen en uitvoerig gesproken over het beroep dat u op ons doet. Wij zijn ons uitdrukkelijk bewust van de bijzondere situatie waarin wij allen ons bevinden en van de ingrijpende gevolgen die dat voor ons land en de wereld om ons heen heeft. In dat licht bestaat er bij ons ook voluit begrip voor uw beroep op ons voor terughoudendheid op budgettair gebied.

Voorafgaand aan deze crisis hebben we onze begrotingsbijstellingen al tegen het licht gehouden en gekeken naar wat echt noodzakelijk is voor het functioneren van de Tweede Kamer. Het betreft hierbij zaken die invloed hebben op het continueren van het parlementaire proces.

Wij begrijpen goed dat u in deze tijden ook beroep op ons doet en zijn altijd bereid om kritisch naar onze bijstellingen te blijven kijken.

Op dit moment kunnen we niet goed overzien wat de financiële gevolgen zijn van de huidige situatie, waarin het werk van de Tweede Kamer en het parlementaire proces door blijft gaan. Daarnaast brengt de huisvesting van de Tweede Kamer onzekerheid met zich mee. Wel zullen wij de situatie continue kritisch in de gaten houden en onze uitgaven naar beneden bijstellen waar dat mogelijk is.

Namens het Presidium,

Khadija Arif
Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

Tweede Kamer der Staten-Generaal
Presidium
T.a.v. de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-
Generaal, mevr. Arib
Binnenhof 1A
2513 AA Den Haag
Nederland

S&OD/FEZ
Ministerie van Binnenlandse
Zaken en Koninkrijksrelaties

Turfmarkt 147
Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
Nederland
[www.linkedin.com/company/
ministerie-van-bzk](http://www.linkedin.com/company/ministerie-van-bzk)

Datum

Betreft Kabinetsreactie Raming Tweede Kamer

Kenmerk
2020-0000210726

Uw kenmerk

Geachte mevrouw Arib,

Bijlage(n)
0

Ik dank u zeer voor uw brief van 15 april waar u ingaat op het verzoek van mij en de minister van Financiën. U heeft zich gebogen over het vraagstuk dat u voorgelegd heeft gekregen en uw begrotingsvoorstellen nogmaals beoordeeld. Daarbij geeft u aan zich uitdrukkelijk bewust te zijn van de bijzondere situatie waarin wij ons allen bevinden en de ingrijpende gevolgen die dat met zich mee zal brengen. Deze inzichten en uw begrip voor ons verzoek hebben niet geleid tot een aanpassing van de begrotingsvoorstellen van de Tweede Kamer.

Het kabinet is dankbaar voor uw overwegingen en heeft begrip voor uw situatie. Daarbij zijn wij ons ook nadrukkelijk bewust van de staatsrechtelijk bijzondere positie die u als Staten-Generaal heeft. Wij zien ook de budgettaire uitdaging waar u voor staat en begrijpen dat u verlangt naar zekerheid in deze onzekere tijden. Voor de jaren 2020 en 2021 komen wij u daar ook volledig in tegemoet. De jaren daarna zijn op dit moment echter dermate onzeker dat het kabinet genoodzaakt is een ander standpunt in te nemen.

We zijn terecht gekomen in een bijzondere situatie die zowel financieel als economisch onzeker is, en een enorme impact kan hebben. De gevolgen zijn bij eenieder in de samenleving voelbaar en werken ook door naar de rijksbegroting. Het kabinet stelt zich daarom op het standpunt dat het niet raadzaam is om meerjarige en structurele budgettaire besluiten toe te kennen. In uw brief geeft u ook aan begrip te tonen voor deze terughoudendheid.

Het kabinet heeft daarnaast vorig jaar een standpunt ingenomen om de bedrijfsvoering en IT van de Tweede Kamer structureel goed in te regelen. De inspanning die u hierop heeft ondernomen erkennen wij. Op korte termijn zijn wij het met u eens dat uitbesteding bij een dienstverlener binnen de Rijksoverheid niet haalbaar is. Het kabinet is van mening dat de mogelijkheden tot uitbesteding van bedrijfsvoering en IT voor de middellange termijn nader onderzocht kunnen worden. Een besluit over een ophoging van de meerjarige raming kan daarom nu niet genomen worden en kan worden gezien bij het eerste volgende begrotingsmoment.

S&OD/FEZ
Ministerie van Binnenlandse
Zaken en Koninkrijksrelaties

Datum
23 april 2020

Kenmerk
2020-0000210726

Graag wil ik uw begrip vragen voor het besluit dat het kabinet heeft genomen. Tevens wil ik u het verzoek doen het kabinetsstandpunt – conform onze beheersafspraken – mee te laten wegen bij de vaststelling van de Raming van de Tweede Kamer in de vaste Kamercommissie voor BZK, als opmaat naar de indiening van het begrotingsvoorstel.

Hoogachtend,

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
Mede namens de minister van Financiën,

drs. K.H. Ollongren

Factsheet beheersafspraken Staten-Generaal

Inleiding

In artikel 19 van de Comptabiliteitswet 2001 is bepaald dat de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties verantwoordelijk is voor het beheer van begrotingshoofdstuk II A Staten-Generaal. De Eerste en Tweede Kamer voeren ieder het beheer over het eigen onderdeel.

De Staten-Generaal heeft een bijzondere staatsrechtelijke positie, die tot uiting komt in onafhankelijkheid ten opzichte van de regering en in de grondwettelijk vastgelegde taken. De minister moet in dit verband de grenzen van zijn verantwoordelijkheden en bevoegdheden bewaken en prudent omgaan met de verantwoordelijkheden en bevoegdheden van beide hoge colleges zodat hij recht doet aan hun staatsrechtelijke positie.

De beheersafspraken zijn door het Presidium, na ambtelijke afstemming met BZK, vastgesteld.

Begroting

Er wordt zoveel mogelijk aangesloten bij de vormvereisten en het tijdpad die zijn geformuleerd in de Rijksbegrotingsvoorschriften (RBV). Beide Kamers ramen elk voor de eigen begrotingsonderdelen de uitgaven en ontvangsten en formuleren de bijbehorende toelichting op de ontwerpbegroting.

Deze Raming omvat een raming van de uitgaven en ontvangsten voor het nieuwe begrotingsjaar en de bijbehorende toelichting op deze uitgaven en ontvangsten.

De minister en de minister van Financiën sturen namens de ministerraad een voorlopig kabinetsstandpunt naar de Kamers, na overleg tussen de minister en de minister van Financiën. De minister neemt de ramingen van beide Kamer(s) over en voegt deze samen in de begrotingsstaat. Afwijking door de regering van de door de beide kamers opgestelde ramingen kan in beginsel niet aan de orde kan zijn, tenzij een evident zwaarwegende reden zich hiertegen verzet. De invulling van evident zwaarwegende redenen moet worden gezien tegen de achtergrond van het amendement nr. 14 (wijziging CW 2001, 29 833) en de plenaire behandeling van dit amendement (handelingen 6 maart 2008, 65- 4637 / 65-4639). Indien de Minister (onderdelen van de) ramingen wegens evident zwaarwegende redenen niet of niet geheel opneemt, dan licht hij dit gemotiveerd toe in de memorie van toelichting bij het voorstel van wet.

Uiteindelijk stelt de Tweede Kamer de begroting vast, en het staat de Tweede Kamer dan ook vrij om deze dusdanig te amenderen dat deze weer gelijk wordt getrokken met de Raming.

Begrotingsproces

Bij de begrotingsvoorbereiding gaat het om de bepaling van de omvang van de middelen die nodig zijn voor de uitvoering van de taken door de Staten-Generaal. Beide Kamers maken in het eerste kwartaal van het jaar t-1 een afweging over de in te zetten middelen voor uitvoering van de taken en stellen op basis daarvan elk voor het eigen onderdeel een deel van de ontwerpbegroting voor het jaar t op.

Taakstelling

Tijdens de uitvoering van de begroting kan de ministerraad beslissingen nemen die ertoe leiden, dat de financiering van bepaalde voorstellen gevonden wordt door middel van een generaal versleuteling over de begrotingshoofdstukken. Begrotingshoofdstuk II A Staten-Generaal blijft buiten een dergelijke versleuteling. De minister kan overigens in een brief aan de Kamers een verzoek aan de Staten-Generaal doen om in overweging te nemen om 'mee te delen' in een taakstelling; van het dwingend opleggen kan echter geen sprake meer zijn. Een dergelijk verzoek kan worden meegenomen in het voorlopig kabinetsstandpunt, zodat dit door de Tweede Kamer bij de behandeling van de raming kan worden meegewogen.

Begrotingsbeheer

Het beheer van de begroting II A door de minister vindt "op afstand" plaats. De minister draagt ten behoeve van de uitvoering van het beheer van begroting II A zorg voor:

- de maatregelen die nodig zijn voor de goede en tijdige verdeling van de budgetten en de bijstellingen over de Kamer(s);
- de informatievoorziening over (voorstellen tot) wijziging van comptabele regelgeving aan de Kamer(s);
- het adviseren van de Kamer(s) over het beheer indien zij daaraan behoefte hebben;
- de accountantscontrole. Deze wordt verricht door de Rijksauditdienst. Indien de Kamer(s) een voorkeur hebben voor controle door een andere accountant, treden zij hierover in overleg met het ministerie. De Rijksauditdienst rapporteert aan de Kamer(s) zowel als aan de minister.

De Kamer(s) voeren zelf het beheer over de bedragen die zijn vastgesteld in de begroting II A. Zij dragen elk voor hun eigen deel ondermeer zorg voor:

- de doelmatigheid en doeltreffendheid van het beleid;
- de doelmatigheid van de bedrijfsvoering;
- een rechtmatig, ordelijk, controleerbaar en doelmatig financieel en materieel beheer, met inachtneming van de binnen de rijkdienst geldende regelgeving;
- de rechtmatigheid, ordelijkheid, controleerbaarheid en doelmatigheid van door hen gevoerde administraties.



Tweede Kamer

DER STATEN-GENERAAL

Voorzitter

aan De minister van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties
Turfmarkt 147
2500 EA Den Haag

Binnenhof 1a
2513 AA Den Haag
Postbus 20018
2500 EA Den Haag

T 070 318 20 00

E voorzitter@tweedekamer.nl
I www.tweedekamer.nl

datum 18 mei 2020
betreft Reactie Kabinetsstandpunt Raming 2021

ons kenmerk FEZ20044
uw kenmerk 2020-0000210726
uw brief d.d. 6 mei 2020

pagina 1/2

Geachte mevrouw Ollongren,

Bedankt voor uw brief van 6 mei 2020 waarin u ingaat op onze reactie inzake het verzoek vanuit het kabinet. We hebben begrip voor de situatie waarin u zich bevindt en voor het feit dat u terughoudend bent met betrekking tot de meerjarige budgetten. Toch zien wij ons genoodzaakt ons standpunt uit de vorige brief te herhalen.

Voorafgaand aan de coronacrisis zijn onze begrotingsbijstellingen reeds kritisch tegen het licht gehouden en is gekeken naar wat noodzakelijk is voor het functioneren van de Tweede Kamer. Het betreft bijstellingen die invloed hebben op het continueren van het parlementaire proces. Het werk van de Tweede Kamer gaat onverminderd door en de controlerende taak van de Tweede Kamer is, zeker ook nu, van essentieel belang. In onze Raming zijn bovendien geen nieuwe wensen opgenomen, maar alleen essentiële bijstellingen.

Wij delen uw standpunt dat de Tweede Kamer haar bedrijfsvoering en ICT structureel goed inregelt. Het kabinet is van mening dat de mogelijkheden tot uitbesteding van bedrijfsvoering en ICT voor de middellange termijn nader onderzocht kunnen worden. Deze opmerking verbaast ons omdat, ten eerste, de Tweede Kamer over haar eigen bedrijfsvoering gaat en zelf bepaalt op welke wijze deze efficiënt kan worden gerealiseerd. Ten tweede heeft uw ministerie van BZK in 2018 de aansluiting bij SSC-ICT, waar de Tweede Kamer graag aan meewerkte, plotseling en onverwacht stopgezet. Dit heeft ons voor grote problemen geplaatst. De Tweede Kamer moest opeens alles op alles zetten om de ICT-dienstverlening opnieuw op te bouwen. Deze ervaring heeft de Tweede Kamer geleerd de uitvoering van de ICT-dienstverlening



datum 8 mei 2020
betreft Reactie Kabinetsstandpunt Raming 2021
ons kenmerk FEZ20044

voortaan in eigen beheer te houden en voort te zetten. Mede door de complexiteit en de schaalgrootte van de Tweede Kamer én het belang van het borgen van de continuïteit van onze bedrijfsvoering zal de Tweede Kamer zeer terughoudend zijn met uitbestedingen. Het is vanzelfsprekend dat wij onze ICT zo efficiënt en effectief mogelijk in richten. Het is wat ons betreft niet evident dat uitbestedingen besparingen en kwaliteitsvoordeel opleveren voor de Tweede Kamer. De bijstellingen die in de Raming zijn opgenomen, bieden voor de Tweede Kamer zekerheid en continuïteit.

Wij zullen voor nu de situatie continu kritisch monitoren en onze uitgaven bijstellen waar dat mogelijk is. Daarnaast zullen wij uw kabinetsstandpunt en onze reactie daarop, meegeven aan de vaste Kamercommissie voor Binnenlandse Zaken, opdat zij dit kan meewegen in haar besluit.

Met vriendelijke groet,

Namens het Presidium,

Khadija Arib
Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal