



Ministerie van Binnenlandse Zaken en  
Koninkrijksrelaties

de gemeentebesturen, ter attentie van de raden en de colleges van B&W

**OBP**  
BFV

Schedeldoekshaven 200  
2511 EZ Den Haag  
Postbus 20011  
2500 EA Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)

**Contactpersoon**

# circulaire

**Datum**  
6 december 2010

**Kenmerk**  
2010-0000790569

---

Onderwerp	decembercirculaire gemeentefonds 2010
Doelstelling	bekendmaking van beleid en het geven van informatie
Relaties met andere circulaire's	septembercirculaire 2010 (2010-552818); junicirculaire 2010 (2010-314295); maartcirculaire 2010 (2010-125327)
Geldig tot	1 juli 2011

---



## Voorwoord

Voor u ligt de decembercirculaire 2010 van het gemeentefonds. In deze circulaire informeer ik u over de gemeentefondsuitkeringen voor de jaren 2008 en 2010 en verder.

Deze circulaire is de eerste gemeentefondscirculaire van het kabinet Rutte-Verhagen. Hij bevat onder andere belangrijke mutaties naar aanleiding van het Regeerakkoord. Centraal staat de herinvoering in 2012 van de 'trap op, trap af-systematiek', de koppeling van het gemeentefonds aan de ontwikkeling van de netto gecorrigeerde rijksuitgaven. Het accres voor het gemeentefonds loopt naar huidig inzicht op tot € 599 miljoen in 2015. Dit bedrag ligt binnen de bandbreedtes die het vorige kabinet heeft geadviseerd.

De circulaire bevat daarnaast informatie over nieuwe en gewijzigde decentralisatie-uitkeringen.

Buiten het bestek van deze circulaire, maar wel degelijk van financieel belang, valt een aantal andere maatregelen uit het Regeerakkoord, zoals ombuigingen op specifieke uitkeringen en decentralisaties met omvangrijke financiële consequenties. Voor een deel hebben deze ook gevolgen voor het gemeentefonds in latere jaren. De komende periode zullen deze maatregelen verder worden uitgewerkt. De ingeboekte besparingen zijn hierbij leidend en taakstellend. Bij de uitwerking zal ook overleg plaatsvinden met de VNG. Uitgangspunt is dat de gemeenten de besparingen via uitgavenverlagingen kunnen opvangen en dat de maatregelen niet leiden tot lastenstijgingen voor burgers en bedrijven. Doordat de maatregelen uit het Regeerakkoord nog nadere uitwerking vragen, kan ik u op dit moment nog niet over de precieze gevolgen voor gemeenten informeren. Vanzelfsprekend zal ik u zo spoedig mogelijk informeren zodra dat wel het geval is.

Met ingang van 2013 is een gewijzigde verdeling van het gemeentefonds voorzien. Onderzoek om de richting en de reikwijdte van de aanpassingen te bepalen is dit jaar van start gegaan.

Met het Regeerakkoord is naar mijn oordeel een voor de financiële verhouding met de gemeenten passend kader vastgesteld op basis waarvan ik mijn beleid de komende jaren invulling zal geven. Ik zie daarbij uit naar de samenwerking met u.

Mede namens de staatssecretaris van Financiën,  
De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,



J.P.H. Donner



## Inhoudsopgave

1.	Uitkeringsjaar 2008.....	1
1.1.	Definitieve vaststelling uitkeringsfactor .....	1
1.2.	Voorschotbetalingen 2008 .....	1
1.3.	Beschikkingen algemene uitkering .....	1
2.	Uitkeringsjaar 2010.....	3
2.1.	Opbouw uitkeringen.....	3
2.2.	Integratie- en decentralisatie-uitkeringen .....	4
2.2.1.	Aanpassing Wmo-budget 2010 .....	4
2.2.2.	Bedrijventerreinen Topperprojecten .....	4
2.2.3.	Winkelstraatmanagement .....	4
2.2.4.	Tegemoetkoming uitvoeringskosten pilot loondispensatie .....	5
2.2.5.	Bodemsanering .....	5
2.2.6.	Impuls brede scholen, sport en cultuur.....	5
2.2.7.	Vrouwenopvang.....	5
2.2.8.	Bestrijding wachtlijsten kinderopvang .....	6
2.2.9.	Actualisatie verdeelmodel Maatschappelijke opvang .....	6
2.3.	Voorschotbetalingen 2010 .....	6
3.	Uitkeringsjaar 2011.....	7
3.1.	Opbouw uitkeringen.....	7
3.2.	Maatschappelijke stage .....	8
4.	Meerjarenperspectief .....	9
4.1.	Opbouw uitkeringen 2012-2015 .....	9
4.2.	Maatregelen Regeerakkoord .....	10
4.3.	Uitvoeringskosten inburgering.....	11
5.	Overige mededelingen .....	13
5.1.	Wijziging Regeling belastingcapaciteit .....	13
Bijlagen: decembercirculaire gemeentefonds 2010 .....		15
Bijlage 1: overzicht Wmo-uitkering 2010.....		16
Bijlage 2: overzicht decentralisatie-uitkering Bedrijventerreinen Topperprojecten.....		20
Bijlage 3: overzicht decentralisatie-uitkering Winkelstraatmanagement.....		22
Bijlage 4: overzicht decentralisatie-uitkering Tegemoetkoming uitvoeringskosten pilot loondispensatie .....		24
Bijlage 5: overzicht decentralisatie-uitkering Vrouwenopvang .....		26
Bijlage 6: overzicht decentralisatie-uitkering Impuls brede scholen, sport en cultuur ....		28
Bijlage 7: overzicht decentralisatie-uitkering Bestrijding wachtlijsten kinderopvang .....		30



## **1. Uitkeringsjaar 2008**

### **1.1. Definitieve vaststelling uitkeringsfactor**

Wij stellen de uitkeringsfactor voor het jaar 2008 definitief vast op 1,477. Dit is één punt lager dan de stand van de septembercirculaire 2009. Dit is het saldo van ontwikkelingen die leiden tot enerzijds een verhoging van 2 punten en anderzijds een verlaging van 3 punten. Eén punt (positief) wordt veroorzaakt door de definitieve vaststelling van de WOZ-waarden, die hoger zijn uitgekomen dan de voorlopige cijfers aangaven. De andere verhoging van één punt wordt veroorzaakt door de verdeling van de verdeelreserve. Het uitkeren van de verdeelreserve heeft een structureel effect voor de jaren na 2008 en is al verwerkt in de uitkeringsfactoren voor de jaren 2009 en verder in de septembercirculaire 2010.

Tegenover deze verhoging van twee punten staat een verlaging met drie punten als gevolg van een actualisatie van de maatstaven huishoudens met laag inkomen en een aantal fysieke maatstaven (zie ook septembercirculaire 2010 § 1.2).

### **1.2. Voorschotbetalingen 2008**

In de betaalmaand december 2010 wordt de bevoorschotting voor het uitkeringsjaar 2008 aangepast op grond van de informatie in paragraaf 1.1 en op basis van het feit dat de integratie-uitkering Wmo 2008, zoals in de septembercirculaire 2010 vermeld, definitief is vastgesteld.

### **1.3. Beschikkingen algemene uitkering**

De beschikking waarmee de algemene uitkering voor 2008 wordt vastgesteld zal eind december 2010 naar de gemeenten worden verzonden. Gemeenten waarvoor nog niet alle basisgegevens definitief zijn vastgesteld, zullen de beschikking op een later tijdstip ontvangen.





## 2. Uitkeringsjaar 2010

### 2.1. Opbouw uitkeringen

Tabel 2.1 vermeldt de opbouw van de uitkeringen 2010 na actualisatie ten opzichte van de septembercirculaire 2010. De tabel gaat uit van de uitkering 2009 na de nacalculatie in de maartcirculaire 2010, te weten € 16.110,126 miljoen.

Tabel 2.1 Opbouw uitkeringen 2010 (mln €)

	Raming deze circulaire	§	September circulaire van 2010 <sup>1</sup>
Uitkeringen 2009 (beginstand)	16.110,126		
algemene mutaties	-177,265		
cluster eigen inkomsten	0,000		
cluster werk en inkomen	-81,228		
cluster zorg	94,852		
cluster educatie	9,991		
cluster sport, kunst en ontspanning	2,392		
cluster VHROSV	12,073		
cluster oudheid	1,510		
cluster riolering	18,587		
cluster wegen en water	52,623		
cluster reiniging	34,694		
cluster fysiek milieu	-20,389		
cluster groen	17,080		
cluster bestuursorganen	-0,600		
cluster bevolkingszaken	4,688		
cluster openbare orde en veiligheid	30,508		
cluster overig/algemene ondersteuning	20,826		
<b>Integratie- en decentralisatie-uitkeringen (excl. Wmo)</b>			
- Mutaties van invloed op omvang GF	<u>884,885</u>	§ 2.2	848,679
	884,885		
<b>Uitkeringen (excl. Wmo)</b>	<b>17.015,351</b>		<b>16.979,145</b>
waarvan			
- algemene /aanvullende uitkeringen	15.666,088		15.666,088
- integratie- en decentralisatie-uitkeringen	1.272,127		1.235,921
- suppletie-uitkering afschaffing OZB woningen gebruikers	59,739		
- uitkering vanwege definitiewijziging maatstaf bijstandsontv	1,670		
- suppletie-uitkering bommenregeling	15,727		
<b>Wmo</b>	<b>1.540,964</b>	<b>§ 2.2</b>	<b>1.531,886</b>

<sup>1</sup> De vergelijking met de septembercirculaire is alleen opgenomen als de raming van het betreffende onderdeel is gewijzigd. Het teken # geeft een onderdeel aan dat niet werd geraamd in die circulaire.

## 2.2. Integratie- en decentralisatie-uitkeringen

### 2.2.1. Aanpassing Wmo-budget 2010

#### Overzicht van het totale Wmo-budget in 2010 (in miljoenen euro)

	<b>bedrag</b>
<b>huishoudelijke verzorging (stand septembercirculaire)</b>	1.326,0
nabetaling budget wmo 2009	6,6
<b>totaal</b>	<b>1.332,6</b>
<b>subsidiereregelingen AWBZ</b>	<b>86,0</b>
<b>specifieke uitkeringen WVG</b>	
dure woningaanpassingen	23,5
besluit bijdrage AWBZ gemeenten (Bbag)	23,0
<b>totaal</b>	<b>46,5</b>
<b>uitvoeringskosten</b>	<b>75,8</b>
<b>totaal Wmo</b>	<b>1.540,9</b>

#### *Dure woningaanpassingen*

Dure woningaanpassingen zijn sinds 2007 onderdeel van de Wmo. Voor de afwikkeling van declaraties van vóór 2007 zijn middelen gereserveerd op de begroting van het ministerie van VWS. Resterende middelen worden uiteindelijk aan het gemeentefonds toegevoegd. Het budget voor dure woningaanpassingen bedroeg € 21 miljoen (stand septembercirculaire) en wordt nu structureel met € 2,5 miljoen verhoogd tot € 23,5 miljoen.

#### *Nabetalingen budget Wmo 2009*

De definitieve begrotingsstand van het gemeentefonds is voor de integratie-uitkering Wmo 2009 hoger uitgekomen dan het bedrag dat conform de stand septembercirculaire 2009 aan gemeenten is overgemaakt. Het verschil, € 6,6 miljoen, wordt aan gemeenten uitgekeerd.

### 2.2.2. Bedrijventerreinen Topperprojecten

Het gemeentefonds wordt incidenteel met € 18,359 miljoen verhoogd in verband met het herstructureren van bedrijventerreinen via de Topperregeling ten gunste van de gemeenten Almelo, Enschede, Maastricht, Nijmegen, Roosendaal, Schiedam en Tilburg.

In bijlage 2 staat een overzicht van de bedragen per gemeente.

### 2.2.3. Winkelstraatmanagement

Om een goede lokale samenwerking tot stand te brengen tussen ondernemers onderling en van ondernemers met de gemeente en andere betrokkenen ten behoeve van de bestrijding

van criminaliteit tegen ondernemers, krijgen 13 gemeenten een bijdrage voor het inhuren van winkelstraatmanagers. Een overzicht met de toekenning van de bedragen per gemeente is opgenomen in bijlage 3.

#### **2.2.4. Tegemoetkoming uitvoeringskosten pilot loondispensatie**

In de septembercirculaire 2010 is een toelichting op de pilot opgenomen. De verdeling van de middelen was toen echter nog niet bekend. Inmiddels is dat wel het geval. Een overzicht van de budgetten per gemeente is opgenomen in bijlage 4. Het uitgekeerde budget is bedoeld voor de volledige looptijd van de pilot loondispensatie. Vier gemeenten ontvangen het budget ten behoeve van het samenwerkingsverband waarvan zij deel uitmaken. De ontvangende gemeente wordt geacht dit budget over te dragen aan het samenwerkingsverband. Het betreft de volgende gemeenten en samenwerkingsverbanden: Alkmaar (WNK), Meppel (Reestmond), Middelburg (ISD Walcheren) en Tilburg (Diamantgroep).

#### **2.2.5. Bodemsanering**

Het gemeentefonds wordt incidenteel met € 6,7 miljoen verhoogd ten gunste van de gemeenten Rotterdam (€ 5 miljoen ten behoeve van knelpunten Rotterdams Havengebied, pilot Botlekgebied 2010-2012) en 's-Hertogenbosch (€ 1,7 miljoen ten behoeve van knelpunten grondwatersanering paleiskwartier).

#### **2.2.6. Impuls brede scholen, sport en cultuur**

Het gemeentefonds wordt incidenteel met € 0,677 miljoen verhoogd ten gunste van de gemeenten Dronten, Etten-Leur, Hof van Twente, Koggenland, Leudal, Medemblik, Midden-Drenthe, Opsterland, Oude IJsselstreek en Waalwijk. Dat is een correctie in verband met de afspraak dat gemeenten die geen deel meer nemen aan de regeling - voor het jaar waarin zij uitstappen uit de Impuls brede scholen, sport en cultuur - de middelen voor het lopende jaar ontvangen. Een overzicht met de toekenning van de bedragen per gemeente is opgenomen in bijlage 6.

#### **2.2.7. Vrouwenopvang**

Centrumgemeenten ontvangen een aanvulling van € 0,5 miljoen bovenop de eenmalige middelen (ad € 1,9 miljoen) die in de septembercirculaire 2010 in het kader van Beschermd en Weerbaar beschikbaar zijn gesteld. Een overzicht met de toekenning van de bedragen per gemeente is opgenomen in bijlage 5.

### **2.2.8. Bestrijding wachtlijsten kinderopvang**

In paragraaf 6.14 van de septembercirculaire 2010 zijn de gemeenten geïnformeerd over deze decentralisatie-uitkering. Inmiddels heeft nadere besluitvorming plaatsgevonden. De volgende gemeenten komen in aanmerking: Amersfoort, Amsterdam, Ede, Haarlem, Nijmegen, Rotterdam, 's-Gravenhage en Utrecht. Een overzicht met de toekenning van de bedragen per gemeente is opgenomen in bijlage 7.

### **2.2.9. Actualisatie verdeelmodel Maatschappelijke opvang**

In de septembercirculaire 2009 is de nieuwe verdeling van de decentralisatie-uitkering Maatschappelijke opvang voor het jaar 2010 opgenomen. Voor de totstandkoming van de definitieve verdeling van deze decentralisatie-uitkering geldt dezelfde aanpak als voor het verdeelmodel Wmo. Dit houdt in dat de basiseenheden van een bepaald jaar in latere jaren definitief worden gemaakt. De gegevens hiervoor zijn meestal afkomstig van het CBS. Het gaat bijvoorbeeld om het definitieve aantal huishoudens met laag inkomen, het definitieve aantal uitkeringsontvangers, etc.

### **2.3. Voorschotbetalingen 2010**

De gegevens uit deze circulaire leiden tot aanpassing van de voorschotbetalingen op de uitkering over 2010. Het betreft de bijstelling van de bedragen van een aantal decentralisatie-uitkeringen die met ingang van de betaalmaand december 2010 geëffectueerd zal worden.

### 3. Uitkeringsjaar 2011

#### 3.1. Opbouw uitkeringen

Tabel 3.1 vermeldt de opbouw van de uitkeringen 2011 na actualisering ten opzichte van de septembercirculaire 2010. De tabel gaat uit van het bedrag aan uitkeringen van € 17.015,351 miljoen dat voor 2010 is geraamd in tabel 2.1. De taakmutaties zijn gegroepeerd per cluster. In de volgende paragrafen worden de mutaties, voor zover dat nog niet is gebeurd in deze of eerdere circulaire, toegelicht.

Tabel 3.1 Opbouw uitkeringen 2011 (mln €)

	Raming deze circulaire	§	september circulaire van 2010 <sup>1</sup>
<b>Uitkeringen 2010 (beginstand)</b>	17.015,351		16.979,145
<b>algemene mutaties</b>	-22,372		
<b>cluster eigen inkomsten</b>	0,000		
<b>cluster werk en inkomen</b>	-22,897		
<b>cluster zorg</b>			
- maatschappelijke stage	0,100	§ 3.2	10,100
- elektronisch kinddossier	5,000		
- wmo i.v.m. ondersteunende begeleiding psycho-sociaal (maatregel 2009) <sup>2</sup>	-		
- wmo, nadeel gemeenten, afspraken in het bofv van 31 aug. 2009 <sup>3</sup>	-		
- toezicht en handhaving kwaliteit peuterspeelzalen	2,916		
- versterking toezicht en handhaving kwaliteit gastouderopvang	-		
- uitvoeringskosten inburgering	-1,600		
- aanpassing uitname BTW-compensatiefonds	-0,378		
	6,038		
<b>cluster educatie</b>	8,428		
<b>cluster sport, kunst en ontspanning</b>	-0,099		
<b>cluster VHROSV</b>	-0,498		
<b>cluster ouderheid</b>	-0,062		
<b>cluster riolering</b>	-0,767		
<b>cluster wegen en water</b>	-2,097		
<b>cluster reiniging</b>	-1,431		
<b>cluster groen</b>	-0,704		
<b>cluster bevolkingzaken</b>	0,923		
<b>cluster openbare orde en veiligheid</b>	-0,747		
<b>cluster fysiek milieu</b>	-0,190		
<b>cluster overig/algemene ondersteuning</b>	-2,536		
<b>Integratie- en decentralisatie-uitkeringen (excl. Wmo)</b>			
- Mutaties van invloed op omvang GF	-258,055	§ 2.2	-221,849
	-258,055		
<b>Uitkeringen (excl. Wmo)</b>	16.718,285		16.728,285
waarvan			
- algemene /aanvullende uitkeringen	15.695,418		15.705,418
- integratie- en decentralisatie-uitkeringen	946,888		
- suppletie-uitkering afschaffing OZB woningen gebruikers	59,739		
- suppletie-uitkering bommenregeling	15,727		
- suppletie-uitkering verdeelmodel 2011	0,513		
- Wmo	1.455,986		

1 De vergelijking met de septembercirculaire is alleen opgenomen als de raming van het betreffende onderdeel is gewijzigd. Het teken # geeft een onderdeel aan dat niet werd geraamd in die circulaire

2 Vanaf 2011 geïntegreerd in de algemene uitkering. De omvang is € 6,4 mln.

3 Vanaf 2011 geïntegreerd in de algemene uitkering. De omvang is € 34 mln

### **3.2. Maatschappelijke stage**

De huidige financiële en economische situatie en de hiermee samenhangende bezuinigingen op de overheidsuitgaven hebben gevolgen voor de financiering van de makelaarsfunctie van gemeenten voor maatschappelijke stages en vrijwilligerswerk. In de septembercirculaire 2008 is de toevoeging aan het gemeentefonds voor de makelaarsfunctie voor het jaar 2011 gewijzigd van € 0,1 miljoen in € 10,1 miljoen. Deze wijziging wordt ongedaan gemaakt. Het beschikbare bedrag voor 2011 komt daarmee uit op € 19,9 miljoen. In 2012 wordt het niveau van € 20 miljoen bereikt; dit bedrag is structureel.

De wijziging is ambtelijk gemeld aan de VNG. Zie ook [www.maatschappelijkstage.nl](http://www.maatschappelijkstage.nl) en de vraag- en antwoordrubriek maatschappelijke stage op [www.vng.nl](http://www.vng.nl) (Beleidsveld/SZ/MO/Vrijwilligers/Basisboek, zie Makelaarsfunctie).

## 4. Meerjarenperspectief

### 4.1. Opbouw uitkeringen 2012-2015

Tabel 4.1 geeft de opbouw van de uitkeringen voor de jaren 2012 tot en met 2015, voor zover deze op dit moment bekend is. De meerjarenraming is geactualiseerd ten opzichte van de septembercirculaire 2010 en gaat uit van het bedrag aan uitkeringen van € 16.718,285 miljoen dat voor 2011 is geraamd in paragraaf 3.1. De taakmutaties zijn gegroepeerd per cluster.

Tabel 4.1 Opbouw uitkeringen 2012-2015 (min €)

	2012 §	2013 §	2014 §	2015
Uitkeringen voorafgaand jaar (beginstand)	16.718,285	16274,181	16367,335	16.651,246
<b>algemene mutaties</b>				
- accres	-10,000 § 4.2	80,000	372,000	157,000
- accres (gerichte verdeling, ingroeiregeling OHV)	-8,500	-8,500	-8,500	-8,500
- vrijval gericht accres suppletie-uitkering OZB	0,000	0,000	0,000	0,000
- behoedzaamheidsreserve, inhouding	pm	pm	pm	pm
- loon/prijscompensatie taakmutaties	pm	pm	pm	pm
- A+O fonds	pm	pm	pm	pm
- wachtgelden herindelingen	pm	pm	pm	pm
- waarderingskamer	pm	pm	pm	pm
<b>cluster eigen inkomsten</b>				
- suppletie-uitkering afschaffing OZB woningen gebruikers	0,000	0,000	0,000	0,000
<b>cluster werk en inkomen</b>				
- nommering lokaal inkomensbeleid	-40,000 § 4.2			
- selectieve en gerichte schuldhulpverlening	-20,000 § 4.2			
- ketensamenwerking werk en inkomen	-3,000			
- aanvullende bijstand voor 65 jarigen en ouder	-0,700	-0,600	-1,200	-0,800
<b>cluster zorg</b>				
- jeugdgezondheidszorg	pm			
- maatschappelijke stage	0,100			
- uitvoeringskosten inburgering	pm	pm		
- versterking toezicht en handhaving kwaliteit gastouderopvang	pm			
<b>cluster educatie</b>				
- ingroeiregeling OHV	8,500	8,500	8,500	8,500
<b>cluster bevolkingszaken</b>				
- GBA	0,173	0,103		
- mGBA en ORRA	-20,200	45,200	-25,000	
- burgerzakensysteem-kern	-1,300	1,300		
<b>cluster openbare orde en veiligheid</b>				
- mannenopvang	-0,800			
<b>cluster fysiek milieu</b>				
- regionale omgevingsdiensten	-50,000 § 4.2	-30,000	-20,000	
<b>cluster bestuursorganen</b>				
- verminderen aantal politieke ambtsdragers				-110,000
- professionaliseringsfonds burgemeesters	pm			
<b>Integratie- en decentralisatie-uitkeringen (excl. Wmo)</b>				
- mutaties van invloed op omvang GF	-298,377	-2,849	-41,889	-156,471
<b>Uitkeringen (excl. Wmo)</b>	<b>16.274,181</b>	<b>16.367,335</b>	<b>16.651,246</b>	<b>16.540,975</b>
<b>waarvan</b>				
- algemene /aanvullende uitkeringen	15.554,261	15.661,762	15.987,740	16.034,087
- integratie- en decentralisatie-uitkeringen	644,454	630,107	588,04	431,422
- suppletie-uitkering afschaffing OZB woningen gebruikers	59,739	59,739	59,739	59,739
- suppletie-uitkering bommenregeling	15,727	15,727	15,727	15,727
- Wmo	pm	pm	pm	pm

## 4.2. Maatregelen Regeerakkoord

Zoals in het voorwoord van deze circulaire al aangegeven, wordt per 2012 de normeringssystematiek van het gemeente- en provinciefonds weer hervat, waarbij de begroting 2011 als startpunt geldt. Het nominaal accres voor gemeenten komt naar huidig inzicht uit op € 599 miljoen tot en met 2015. Kenmerkend voor de 'trap op, trap af-systematiek' is de voortdurende bijstelling van het accres door de koppeling aan de – veranderende – stand van de relevante rijksuitgaven (de netto gecorrigeerde rijksuitgaven). Die bijstelling gaat ook de komende kabinetsperiode plaatsvinden, voor het eerst in de meicirculaire 2011.

Nieuw bij de normeringssystematiek is dat de rente-uitgaven niet langer onderdeel zijn van de relevante rijksuitgaven. Dit komt ten goede aan de stabiliteit van de accessen. De hervatting van de methode is een wens van de drie betrokken partijen Rijk, VNG en IPO en opgenomen in het Regeerakkoord. Formele bestuurlijke bekrachtiging wordt voorzien in een komend Bestuurlijk overleg financiële verhoudingen.

De door het kabinet ingeboekte bezuinigingen van € 18 miljard leiden via de 'trap op, trap af-systematiek' tot € 1,77 miljard lagere accessen (tot en met 2015) dan de geraamde stand bij Miljoenennota 2011. In eerste instantie werd deze neerwaartse bijstelling geraamd op € 1,34 miljard. Dat bedrag is in de Startnota herberekend. Over de achtergrond hiervan zijn de gemeenten via de website van het ministerie van BZK geïnformeerd.

Naast de ontwikkeling van het accres, bevat tabel 4.1 nog een aantal andere mutaties dat voortvloeit uit het Regeerakkoord. Deze worden hieronder kort toegelicht. In komende circulaires wordt uitgebreidere informatie opgenomen over de uitwerking van deze maatregelen.

### *Normering lokaal inkomensbeleid*

Om de armoedeval te beperken wordt de inkomensgrens van het gemeentelijk inkomensbeleid genormeerd op maximaal 110% van het wettelijk minimumloon, zodat inkomensaanvullingen gericht worden verstrekt. Dit leidt vanaf 2012 tot een structurele uitname van € 40 miljoen.

### *Selectieve en gerichte schuldhulpverlening*

Met ingang van 2012 kan beroep worden gedaan op een meer selectieve en gerichte toepassing van schuldhulpverlening en nazorg. Als gevolg hiervan wordt vanaf 2012 structureel € 20 miljoen uitgenomen.

### *Regionale omgevingsdiensten*

Door het oprichten en uitbouwen van regionale uitvoeringsdiensten (RUD's) boeken decentrale overheden efficiencywinst op het gebied van vergunningverlening, toezicht en



handhaving. Dit leidt tot een verlaging van het gemeentefonds olopend tot € 100 miljoen in 2014.

*Verminderen aantal politieke ambtsdragers*

Het verminderen van het aantal politieke ambtsdragers leidt tot een besparing op de loonkosten en de kosten van directe ondersteuning. Vanaf 2015 wordt als gevolg hiervan structureel € 110 miljoen uitgenomen.

**4.3. Uitvoeringskosten inburgering**

In afwachting van te maken beleidskeuzes met betrekking tot de vormgeving van de afbouw van de inburgeringsmiddelen, kan er nog geen duidelijkheid worden gegeven over de beschikbare budgetten voor de uitvoeringskosten inburgering voor de jaren 2012 en 2013. In de meicirculaire 2011 zal daarover nadere informatie worden gegeven.



## **5. Overige mededelingen**

### **5.1. Wijziging Regeling belastingcapaciteit**

Bij de behandeling van het wetsvoorstel afschaffing OZB gebruikersheffing op woningen is het amendement De Pater-Van der Meer door de Tweede Kamer aangenomen (zie Kamerstukken II 2005-2006, 30096, nr.19). Het amendement beoogt ook huishoudens met een onroerende zaak die niet in hoofdzaak tot woning dient, te laten profiteren van de afschaffing van het gebruikersdeel op woningen. Een en ander is neergeslagen in de Wet 'Afschaffing gebruikersdeel OZB op woningen' (Stb. 2005, 683). Wij zijn uitgebreid op dit onderwerp ingegaan in paragraaf 2.8 van de meicirculaire 2006. Met de gevolgen van het aanvaarde amendement hebben wij zo goed mogelijk rekening gehouden door de integratie-uitkering 'compensatie derving OZB op bedrijfswoningen' te introduceren.

In paragraaf 2.6 van de junicirculaire 2010 en paragraaf 4.7 van de septembercirculaire 2010 hebben wij aangegeven dat genoemde integratie-uitkering met ingang van 2011 wordt beëindigd en dat de desbetreffende middelen worden geïntegreerd in het maatstavenstelsel van het gemeentefonds.

De gemeenten zijn ingevolge de 'Regeling belastingcapaciteit' (Stb 1996, 239 laatstelijk gewijzigd bij Regeling van 27 maart 2006, Stcrt. 73) verplicht bepaalde gegevens aan het CBS te leveren. Nu de OZB-waarden die behoren bij huishoudens met een onroerende zaak die niet in hoofdzaak tot woning dient op grond van eerdergenoemde wet een speciale positie innemen, wordt de 'Regeling belastingcapaciteit' aangepast. De aanpassing werkt terug tot de belastingcapaciteit waarvan de objecten een waardepeildatum hebben van 1 januari 2010; dit is de belastingcapaciteit per 1 januari 2011. Alle gemeenten leveren dus hun voorlopige belastingcapaciteit 2011 - voor het eerst - conform de aangepaste regeling aan het CBS.



## **Bijlagen: decembercirculaire gemeentefonds 2010**

**Bijlage 1: overzicht Wmo-uitkering 2010**

Overzicht Wmo 2010

Aa en Hunze	2.543.492	Brielle	1.056.421	Gemert-Bakel	2.241.023
Aalburg	856.618	Bronckhorst	3.626.519	Gennep	1.956.426
Aalsmeer	2.049.878	Brummen	2.151.090	Giessenlanden	957.889
Aalten	2.960.163	Brunssum	4.363.047	Gilze en Rijen	2.016.326
Abcoude	607.103	Bunnik	1.055.856	Goedereede	794.968
Achtkarspelen	2.607.090	Bunschoten	1.111.071	Goes	4.620.284
Alblasserdam	1.917.511	Buren	1.664.116	Goirle	1.792.399
Albrandswaard	1.333.886	Bussum	3.891.660	Gorinchem	3.704.387
Aikmaar	9.620.187	Capelle aan den IJssel	6.054.428	Gouda	6.500.511
Almeido	8.145.468	Castricum	3.129.134	Graafstroom	548.543
Almere	10.045.763	Coevorden	3.844.233	Graft-De Rijk	519.156
Alphen aan den Rijn	5.488.205	Cranendonck	1.647.514	Grave	1.163.648
Alphen-Chaam	663.980	Cromstrijen	994.445	Groesbeek	2.344.040
Ameland	267.100	Cuijk	2.156.087	Groningen	15.817.027
Amersfoort	11.189.683	Culemborg	2.148.882	Grootegeest	1.032.675
Amstelveen	8.881.714	Dalfsen	2.019.016	Gulpen-Wittem	1.459.593
Amsterdam	68.284.503	Dantumadiel	2.132.964	Haaksbergen	2.080.613
Andijk	558.790	De Bilt	4.897.928	Haaren	1.277.356
Anna Paulowna	1.037.255	De Marne	1.185.588	Haarlem	16.003.659
Apeldoorn	16.009.459	De Ronde Venen	2.315.088	Haarlemmerliede Spaarn	467.524
Appingedam	1.883.878	De Wolden	2.250.782	Haarlemmermeer	8.338.517
Arnhem	14.395.283	Delft	8.773.289	Halderberge	2.376.649
Assen	6.575.679	Delfzijl	3.252.940	Hardenberg	4.781.339
Asten	1.360.965	Den Helder	5.981.199	Harderwijk	3.584.127
Baarle-Nassau	699.534	Deurne	2.701.427	Hardinxveld-Giessendam	1.395.722
Baarn	3.137.391	Deventer	10.039.474	Haren	2.335.971
Barendrecht	2.515.617	Diemen	2.010.864	Harenkarspel	1.265.895
Barneveld	3.088.744	Dinkeiland	2.022.603	Harlingen	1.744.833
Bedum	1.025.564	Dirksland	730.425	Hattem	1.079.644
Beek	1.904.521	Doesburg	1.191.111	Heemskerk	3.791.522
Beemster	827.012	Doetinchem	6.020.503	Heemstede	3.399.376
Beesel	1.238.613	Dongen	2.060.059	Heerde	1.767.567
Bellingwedde	1.282.598	Dongeradeel	2.563.419	Heerenveen	5.192.753
Bergambacht	751.032	Dordrecht	12.415.100	Heerhugowaard	3.261.508
Bergeijk	1.360.524	Drechterland	1.424.691	Heerlen	13.415.461
Bergen L	1.368.021	Drimmelen	2.096.647	Heeze-Leende	1.418.490
Bergen NH	3.380.613	Dronten	2.673.609	Heiloo	2.206.824
Bergen op Zoom	6.714.777	Druten	1.438.423	Hellendoorn	3.220.149
Berkelland	4.141.666	Duiven	1.725.029	Hellevoetsluis	2.901.451
Bernheze	2.025.655	Echt-Susteren	3.757.936	Helmond	8.116.167
Bernisse	879.598	Edam-Volendam	1.863.376	Hendrik-Ido-Ambacht	1.574.753
Best	1.975.305	Ede	8.812.647	Hengelo O	8.616.126
Beuningen	1.698.427	Eemnes	552.622	Het Bildt	1.127.324
Beverwijk	4.254.702	Eemsmond	1.901.901	Heumen	1.206.008
Binnenmaas	2.232.880	Eersel	1.625.338	Heusden	3.274.045
Bladel	1.399.755	Eijsden	935.275	Hillegom	1.954.453
Blaricum	809.964	Eindhoven	23.328.166	Hilvarenbeek	1.024.653
Bloemendaal	2.260.119	Elburg	1.623.545	Hilversum	9.640.385
Boarnsterhim	1.499.552	Emmen	13.180.585	Hof van Twente	3.333.339
Bodegraven	1.434.857	Enkhuizen	1.864.394	Hoogeveen	6.180.799
Boekel	756.656	Enschede	17.839.809	Hoogezand-Sappemeer	4.411.528
Bolsward	1.213.624	Epe	3.617.130	Hoorn	6.261.783
Borger-Odoorn	2.544.378	Ermelo	2.651.338	Horst aan de Maas	3.063.878
Borne	2.001.517	Etten-Leur	3.280.084	Houten	2.340.310
Borsele	1.854.667	Ferwerderadiel	818.224	Huizen	3.783.942
Boskoop	1.092.953	Franekeradeel	2.159.173	Hulst	3.333.387
Boxmeer	2.326.479	Gaasterlan-Sleat	1.097.328	IJsselstein	2.154.885
Boxtel	2.842.278	Geertruidenberg	1.725.420	Kaag en Braassem	1.721.641
Breda	16.360.247	Geldermaisen	1.852.908	Kampen	4.282.842
Breukeken	1.186.146	Geldrop-Mierlo	3.546.419	Kapelle	1.018.388

Overzicht Wmo 2010

Katwijk	4.593.307	Naarden	1.676.908	Rijssen-Holtén	2.912.095
Kerkrade	7.025.154	Neder-Betuwe	1.521.797	Rijswijk	6.779.386
Koggenland	1.508.514	Nederlek	1.351.140	Roerdalen	2.032.158
Kollumerland en Nwkrul	1.290.097	Nederweert	1.381.115	Roermond	6.293.937
Korendijk	821.840	Neerijnen	861.037	Roosendaal	7.700.110
Krimpen aan den IJssel	2.472.006	Niedorp	819.145	Rotterdam	67.329.671
Laarbeek	1.736.574	Nieuwegein	4.393.761	Rozenburg	1.052.606
Landerd	1.133.020	Nieuwkoop	1.929.132	Rozendaal	157.390
Landgraaf	4.775.101	Nieuw-Lekkerland	540.704	Rucphen	2.146.434
Landsmeer	914.825	Nijefurd	1.156.399	Schagen	1.969.615
Langedijk	1.773.667	Nijkerk	2.693.666	Schermer	355.762
Lansingerland	2.365.276	Nijmegen	16.066.122	Scherpenzeel	661.883
Laren	1.428.645	Noord-Beveland	682.527	Schiedam	8.361.069
Leek	2.172.900	Noordenveld	3.166.758	Schiermonnikoog	154.337
Leerdam	2.051.288	Noordoostpolder	4.066.793	Schijndel	1.860.479
Leeuwarden	10.849.589	Noordwijk	2.508.714	Schinnen	1.278.978
Leeuwarderadeel	858.554	Noordwijkerhout	1.348.864	Schoonhoven	1.042.923
Leiden	9.787.453	Nuenen c.a.	1.501.603	Schouwen-Duiveland	3.339.368
Leiderdorp	2.213.929	Nunspeet	2.344.332	's-Gravenhage	47.892.593
Leidschendam-Voorburg	8.740.592	Nuth	1.708.154	's-Hertogenbosch	12.613.280
Lelystad	5.273.313	Oegstgeest	1.806.945	Simpelveld	1.210.012
Lemsterland	1.110.822	Oirschot	1.244.497	Sint-Anthonis	1.009.248
Leudal	3.074.328	Oisterwijk	2.335.307	Sint-Michiëlgestel	2.276.425
Leusden	2.038.527	Oldambt	5.688.467	Sint-Oedenrode	1.498.430
Liesveld	608.545	Oldebroek	1.483.373	Sittard-Geleen	12.111.173
Lingewaai	738.127	Oldenzaal	3.267.041	Skarsterlan	2.409.874
Lingewaard	3.256.759	Olst-Wijhe	1.668.449	Sliedrecht	2.845.106
Lisse	2.013.508	Ommen	1.599.582	Slochteren	1.222.518
Lith	445.228	Onderbanken	918.031	Sluis	3.004.418
Littenseradiel	798.412	Oost Gelre	2.564.499	Smallingerland	6.172.803
Lochem	3.522.381	Oosterhout	4.674.206	Sneek	3.742.040
Loenen	721.480	Oostflakkee	901.338	Soest	4.687.728
Loon op Zand	1.921.909	Ooststellingwerf	2.982.033	Someren	1.591.756
Lopik	839.263	Oostzaan	725.839	Son en Breugel	1.273.598
Loppersum	1.071.176	Opmeer	853.587	Spijkenisse	5.688.153
Losser	2.273.223	Opsterland	2.934.442	Stadskanaal	4.833.548
Maarssen	2.692.297	Oss	7.295.918	Staphorst	904.219
Maasdonk	838.610	Oud-Beijerland	1.737.329	Stede Broec	1.655.440
Maasdriel	1.789.242	Oude IJsselstreek	3.925.653	Steenbergen	1.981.604
Maasgouw	2.742.111	Ouder-Amstel	1.146.921	Steenwijkerland	4.602.700
Maassluis	3.074.719	Ouderkerk	647.806	Stein	2.785.588
Maastricht	14.881.289	Oudewater	839.414	Strijen	757.900
Margraten	1.159.049	Overbetuwe	2.891.686	Ten Boer	593.604
Marum	831.918	Papendrecht	2.510.587	Terneuzen	6.299.830
Medemblik	2.223.411	Peel en Maas	3.232.815	Terschelling	418.406
Meerssen	1.932.915	Pekela	1.818.481	Texel	1.200.665
Menaldumadeel	1.194.366	Pijnacker-Nootdorp	2.214.769	Teylingen	2.610.454
Menterwolde	1.187.558	Purmerend	7.628.232	Tholen	2.213.738
Meppel	3.256.932	Putten	1.833.406	Tiel	3.384.549
Middelburg	5.348.134	Raalte	3.348.233	Tilburg	19.039.422
Middelharnis	1.778.916	Reeuwijk	911.388	Tubbergen	1.413.209
Midden Drenthe	3.171.480	Reimerswaal	1.800.430	Twenterand	2.777.299
Midden-Delfland	1.038.405	Renkum	4.394.027	Tynaarlo	3.296.331
Mill en Sint Hubert	931.439	Renswoude	299.885	Tytsjerksteradiel	3.168.431
Millingen aan de Rijn	564.103	Reusel-De Mierden	890.456	Ubbergen	1.076.195
Moerdijk	2.990.940	Rheden	6.115.198	Uden	3.426.218
Montferland	3.411.952	Rhenen	1.690.680	Uitgeest	806.238
Montfoort U	808.462	Ridderkerk	4.829.335	Uithoorn	2.318.795
Mook en Middelaar	741.340	Rijnwaarden	980.729	Urk	746.489
Muiden	540.721	Rijnwoude	1.250.978	Utrecht	21.683.396



Overzicht Wmo 2010			
Utrechtse Heuvelrug	5.160.656	Zevenaar	3.075.141
Vaals	1.285.638	Zijpe	773.262
Valkenburg aan de Geul	2.174.237	Zoetermeer	8.696.582
Valkenswaard	3.262.220	Zoeterwoude	820.604
Veendam	3.737.691	Zuidhorn	1.359.411
Veenendaal	5.071.887	Zuidplas	2.498.232
Veere	1.793.539	Zundert	2.091.765
Veghel	2.876.448	Zutphen	4.976.807
Veldhoven	3.748.067	Zwartewaterland	1.539.352
Velsen	7.172.415	Zwijndrecht	4.869.810
Venlo	11.013.176	Zwolle	10.370.721
Venray	3.666.568		
Vianen	1.335.485		
Vlaardingen	8.753.448		
Vlagtwedde	2.378.143		
Vliefand	129.545		
Vlissingen	5.547.008		
Vlist	802.675		
Voerendaal	1.245.098		
Voorschoten	2.100.648		
Voorst	2.426.053		
Vught	2.442.568		
Waalre	1.504.292		
Waalwijk	3.994.959		
Waddinxveen	2.009.955		
Wageningen	2.891.277		
Wassenaar	2.827.260		
Waterland	1.395.534		
Weert	4.664.191		
Weesp	1.822.720		
Werkendam	1.882.400		
Wervershoof	695.784		
West Maas en Waal	1.597.195		
Westerveld	2.164.884		
Westervoort	1.104.184		
Westland	7.269.277		
Weststellingwerf	3.165.106		
Westvoorne	1.131.426		
Wierden	1.730.686		
Wieringen	977.819		
Wieringermeer	1.122.043		
Wijchen	3.073.032		
Wijdmeren	1.830.410		
Wijk bij Duurstede	1.352.954		
Winsum	1.115.471		
Winterswijk	3.298.125		
Woensdrecht	1.663.699		
Woerden	3.261.441		
Wormerland	1.314.628		
Woudenberg	977.994		
Woudrichem	1.059.890		
Wunseradiel	934.617		
Wymbritseradiel	1.121.474		
Zaanstad	13.970.346		
Zaltbommel	1.914.763		
Zandvoort	2.448.270		
Zederik	949.911		
Zeevang	458.210		
Zeewoide	905.799		
Zeist	7.128.360		

**Bijlage 2: overzicht decentralisatie-uitkering Bedrijventerreinen Topperprojecten**

Overzicht decentralisatie-uitkering Bedrijventerreinen Topperprojecten

<u>Gemeente</u>	<u>Bedrag</u>
Almelo	1.834.429
Enschede	1.670.466
Maastricht	4.395.000
Nijmegen	2.400.000
Roosendaal	1.237.655
Schiedam	4.421.942
Tilburg	2.400.000

**Bijlage 3: overzicht decentralisatie-uitkering Winkelstraatmanagement**

Overzicht decentralisatie-uitkering Winkelstraatmanagement

<u>Gemeente</u>	<u>Bedrag</u>
Apeldoorn	120.000
Arnhem	205.000
De Bilt	82.500
Deurne	120.000
Dordrecht	40.000
Groningen	120.000
Leeuwarden	116.000
Maastricht	70.000
Nijmegen	120.000
Roermond	120.000
Rotterdam	36.000
Utrecht	120.000
Venlo	120.000

**Bijlage 4: overzicht decentralisatie-uitkering Tegemoetkoming uitvoeringskosten  
pilot loondispensatie**

Overzicht decentralisatie-uitkering Tegemoetkoming uitvoeringskosten pilot loondispensatie

<u>Gemeente</u>	<u>Bedrag</u>
Alkmaar*	163.012
Alphen aan den Rijn	129.722
Amersfoort	157.104
Amsterdam	784.728
Arnhem	215.525
Brummen	118.188
Coevorden	125.503
Deventer	147.164
Doetinchem	128.972
Enschede	209.148
Gouda	138.443
Groningen	253.691
Helmond	154.197
Heumen	117.626
Leidschendam-Voorburg	139.944
Lelystad	143.413
Meppel*	129.722
Middelburg*	151.572
Oldenzaal	123.346
Oss	132.536
Peel en Maas	119.595
Purmerend	134.317
Rheden	126.909
Roosendaal	133.286
Rotterdam	724.244
Smallingerland	137.130
Stadskanaal	128.222
Tilburg*	215.150
Velsen	128.785
Venray	125.959
Weststellingwerf	120.439
Wijchen	122.408

\* Het budget voor de samenwerkingsverbanden wordt uitbetaald aan 1 gemeente per samenwerkingsverband. De ontvangende gemeente wordt geacht dit budget over te dragen aan het samenwerkingsverband. Dit betreft de volgende gemeenten en samenwerkingsverbanden: Alkmaar (WNK), Meppel (Reestmond), Middelburg (ISD Waalcheren) en Tilburg (Diamantgroep).

## Bijlage 5: overzicht decentralisatie-uitkering Vrouwenopvang



Overzicht decentralisatie-uitkering Vrouwenopvang

Gemeente	bedrag sep.circ.	extra toevoeging	totaal
Alkmaar	48.586	12.786	61.372
Almere	46.931	12.350	59.281
Amersfoort	42.634	11.219	53.853
Amsterdam	126.738	33.352	160.090
Apeldoorn	53.698	14.131	67.829
Arnhem	78.200	20.579	98.779
Breda	76.419	20.110	96.529
Deift	34.309	9.029	43.338
Den Helder	17.780	4.679	22.459
Dordrecht	45.351	11.934	57.285
Ede	24.994	6.577	31.571
Eindhoven	59.111	15.556	74.667
Emmen	51.968	13.676	65.644
Enschede	69.811	18.371	88.182
Gouda	27.034	7.114	34.148
Groningen	62.577	16.468	79.045
Haarlem	62.275	16.388	78.663
Heerlen	27.585	7.259	34.844
Helmond	22.462	5.911	28.373
Hilversum	28.184	7.417	35.601
Leeuwarden	68.607	18.054	86.661
Leiden	57.686	15.181	72.867
Maastricht	38.548	10.144	48.692
Nijmegen	56.359	14.831	71.190
Rotterdam	109.017	28.689	137.706
's-Gravenhage	99.110	26.082	125.192
's-Hertogenbosch	70.700	18.605	89.305
Spijkenisse	33.121	8.716	41.837
Tilburg	49.069	12.913	61.982
Utrecht	99.093	26.077	125.170
Venlo	54.169	14.255	68.424
Vlaardingen	22.614	5.951	28.565
Vlissingen	41.290	10.866	52.156
Zaanstad	37.203	9.790	46.993
Zwolle	56.769	14.939	71.708

**Bijlage 6: overzicht decentralisatie-uitkering Impuls brede scholen, sport en cultuur**

Overzicht decentralisatie-uitkering Brede scholen sport en cultuur 2010 (mutatie)

<u>Gemeente</u>	<u>Bedrag</u>
Dronten	77.568
Etten-Leur	71.488
Hof van Twente	62.656
Koggenland	84.368
Leudal	65.616
Medemblik	50.368
Midden-Drenthe	60.408
Opsterland	55.944
Oude IJsselstreek	71.600
Waalwijk	77.120

**Bijlage 7: overzicht decentralisatie-uitkering Bestrijding wachtlijsten  
kinderopvang**

Overzicht decentralisatie-uitkering Bestrijding wachtlijsten kinderopvang

Gemeente	bedrag
Amersfoort	143.728
Amsterdam	761.450
Ede	106.913
Haarlem	148.408
Nijmegen	161.687
Rotterdam	588.407
's-Gravenhage	484.729
Utrecht	304.677