

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Provinciale Staten van Noord-Holland
door tussenkomst van de statengriffier
Dreef 3, tweede etage
2012 HR HAARLEM

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

BEL/OMB

1 | 8

Betreft: Reconstructie proces sinterkoelers Tata Steel

Verzenddatum

15 JAN. 2020

Kenmerk

1324914/1341810

Geachte leden,

Uw kenmerk

Op 5 december 2019 heeft ons college uw Staten per brief geïnformeerd over de situatie rondom de sinterkoelers van Tata Steel, waar een hogere stofemissie plaatsvindt dan vergund. In de vergadering van uw Staten van 16 december 2019 heeft ons college u toegezegd een reconstructie te maken van het proces en de informatievoorziening. De reconstructie is door het college ook gebruikt om het proces te evalueren en hieruit lessen te trekken voor de toekomst. Met deze brief informeren wij u hierover.

Leeswijzer

Deze brief is opgebouwd uit de volgende drie onderdelen:

- I. Een reconstructie van de kennisneming van de problematiek rondom de sinterkoelers op basis van een tijdlijn;
- II. Op basis van de reconstructie trekt ons college een aantal voorlopige conclusies;
- III. Op basis van de conclusies zet ons college een aantal vervolgacties in gang. De vervolgacties hebben betrekking op de aanpak van het dossier Tata Steel, als op de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving in brede zin.

I. Reconstructie en evaluatie

Tijdlijn

In de **bijlage** vindt u een tijdlijn. Hiermee is weergegeven op welk moment en met welke diepgang de verschillende betrokkenen bekend zijn geraakt met de problematiek rondom de sinterkoelers van Tata Steel. De tijdlijn is samen met de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (OD NZKG) opgesteld.

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

In onze brief van 5 december 2019 (kenmerk 1324914/1326640¹) is reeds een uitgebreide beschrijving van de feitelijke situatie rondom de sinterkoelers gegeven.

II. Voorlopige conclusies

Op basis van de reconstructie trekt ons college een aantal voorlopige conclusies over het proces. De komende tijd vinden nog verschillende onderzoeken plaats die zien op het dossier Tata Steel en die kunnen leiden tot nieuwe of aanvullende inzichten en conclusies. De voorlopige conclusies gaan over de vergunning voor en het toezicht op de sinterkoelers, de acties na de melding van Tata Steel, de informatievoorziening en de provinciale organisatie en samenwerking met de omgevingsdiensten.

Vergunning en toezicht sinterkoelers

In 2007 is een vergunning op hoofdlijnen verstrekt aan Tata Steel. Zoals destijds gebruikelijk zijn de door Tata Steel bij de vergunningaanvraag aangeleverde gegevens toen ook op hoofdlijnen getoetst. Ons college merkt op dat in het Nederlands bestel, de capaciteit en middelen voor vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) gelimiteerd zijn. Bij VTH wordt daarom voortdurend geprioriteerd. Onderwerpen die in potentie een groot risico met zich meebrengen worden scherper gecontroleerd. In de basis wordt uitgegaan van de juistheid van door initiatiefnemers aangeleverde gegevens. Ons college concludeert dat vanwege deze werkwijze een norm voor de sinterkoelers in de vergunning terecht is gekomen die daarin niet op die manier terecht had moeten komen.

Uw Staten hebben in de vergadering van 16 december 2019 de vraag gesteld of de situatie zoals die zich bij de sinterkoelers heeft voorgedaan, ook bij andere bedrijfsonderdelen van Tata Steel kan voorkomen. Uw Staten vroegen ook of dit bij andere bedrijven waarvoor de provincie Noord-Holland bevoegd gezag is kan voorkomen. In deel III van deze brief wordt hierop teruggekomen.

Acties na melding Tata Steel

Ons college concludeert dat bij de feitelijke opvolging rondom de sinterkoelers, door de betrokkenen adequaat is gehandeld op basis van de beschikbare informatie.

Tata Steel heeft zelf melding gedaan bij de OD NZKG van een mogelijke discrepantie tussen hetgeen met betrekking tot de sinterkoelers is vergund en de werkelijke uitstoot. Tata Steel is daarop direct gestart met nader onderzoek. De complexiteit van deze materie blijkt uit het feit dat dit onderzoek meerdere maanden nodig heeft gehad. Door alle

¹ <https://api1.ibabs.eu/publicdownload.aspx?site=noordholland&id=1100161064>

betrokken partijen is inhoudelijk op een juiste en snelle manier opvolging gegeven aan de op dat moment beschikbare informatie.

Informatievoorziening

Met betrekking tot de informatievoorziening concludeert ons college dat deze op verschillende momenten onvoldoende op schrift is gesteld en niet tijdig is gedeeld met ons college en Uw Staten.

De reconstructie maakt voor ons college duidelijk dat tot eind oktober 2019, de informatie die de OD NZKG met de verantwoordelijk gedeputeerde deelde, alleen mondeling is verstrekt. Deze informatie was steeds beperkt van karakter. Het onderzoek was lopende en de OD NZKG wilde de feiten goed op een rij krijgen en ook de mogelijke oplossingen in beeld hebben. Richting de OD NZKG is door de ambtelijke organisatie van de provincie onvoldoende benadrukt dat de beschikbare mondelinge informatie schriftelijk moet worden vastgelegd.

De verantwoordelijk gedeputeerde – en daardoor ook het college van Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten - is op verschillende momenten op een relatief laat moment geïnformeerd over hetgeen speelde rondom de sinterkoelers.

Ons college concludeert dat bij dit soort gevoelige dossiers de verantwoordelijk gedeputeerde ons voltallige college zodanig dient te informeren, dat wij in gezamenlijkheid een afweging kunnen maken of en wanneer Provinciale Staten geïnformeerd dienen te worden. Alleen dan kan de collegiale verantwoordelijkheid goed worden gedragen.

Kortom, terugkijkend had de informatie die mondeling is gedeeld op een eerder moment in 2019 op papier beschikbaar moeten komen voor de verantwoordelijk gedeputeerde, ook al was de informatie in dat stadium nog onvolledig. De informatie had dan op een eerder moment met het college van Gedeputeerde Staten en door Gedeputeerde Staten met Provinciale Staten gedeeld kunnen worden, bijvoorbeeld via de tweewekelijkse informatievoorziening die vanaf juli 2019 is gestart.

Provinciale organisatie en samenwerking met omgevingsdiensten

Ons college concludeert dat de situatie rondom de sinterkoelers laat zien dat de wijze waarop we als provincie VTH hebben georganiseerd, hoe wij hierop sturen en hoe wij de escalatieladder bij incidenten hanteren, moeten verbeteren.

Uit de meest recente evaluatie² van het VTH-stelsel in opdracht van het Rijk, waaraan we als provincie ook een bijdrage hebben geleverd, blijkt

²

<https://www.rijksoverheid.nl/binaries/rijksoverheid/documenten/rapporten/2019/11>

dat het VTH-stelsel functioneert en zich de afgelopen jaren verder heeft doorontwikkeld. Dit is in lijn met de uitkomsten van eerdere onderzoeken van de Randstedelijke Rekenkamer en de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) in Noord-Holland. Tegelijkertijd constateert de minister voor Milieu en Wonen dat er spanning bestaat tussen de betrokkenheid van het bevoegd gezag bij de uitvoering en het mandaat waaronder de omgevingsdiensten werken. Deze spanning herkent ons college in Noord-Holland eveneens.

Ons college heeft rechtstreeks mandaat verleend aan de omgevingsdiensten en staat daarmee op afstand van de uitvoering. De gewijzigde maatschappelijke context en specifiek het dossier Tata Steel maken dat wij bij dit soort dossiers nauwer betrokken willen zijn bij de uitvoering. De eigen ambtelijke organisatie en directie hebben daarin een belangrijke eigen rol, onder meer de aansturing van de omgevingsdiensten, de ontvangst en beoordeling van de informatie vanuit de omgevingsdiensten en de advisering van ons college.

III. Vervolgacties

Tata Steel is een voorbeeld van een zeer complex bedrijf met een grote impact op, en verantwoordelijkheid voor, de omgeving. Als vergunningverlener en toezichthouder is het de taak van ons college de balans tussen de activiteiten van bedrijven in Noord-Holland en de leefbaarheid te bewaken en toe te zien op de naleving van de gestelde voorschriften. De situatie rond de sinterkoelers is een incident in een reeks van onderwerpen die laten zien dat een andere organisatie van de aanpak van Tata Steel - en VTH in de breedte - noodzakelijk is om deze taak goed te kunnen vervullen. Wij doen dat met de volgende acties:

a. Informatievoorziening

We informeren elkaar eerder, vollediger en herleidbaar. Dit ziet zowel op de informatievoorziening tussen de OD NZKG en ons college, tussen de OD NZKG en de ambtelijke organisatie als tussen ons college en uw Staten.

Informatievoorziening van OD NZKG naar de provincie

De OD NZKG informeert de ambtelijke organisatie en ons college zo spoedig mogelijk schriftelijk over zaken in de uitvoering die een potentieel risico met zich meebrengen. Dat kan een risico op het vlak van milieu of gezondheid zijn, maar ook op economisch, financieel of bestuurlijk vlak. Uitgangspunt is daarbij dat dergelijke informatie zo spoedig mogelijk schriftelijk wordt gedeeld met de ambtelijke organisatie van de provincie (zodat deze de informatie kan beoordelen) en de verantwoordelijk gedeputeerde. Dan kunnen zij een afweging

maken over de noodzaak van het delen van deze informatie met het college van Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten.

Informatievoorziening van GS naar PS

Ons college verbreedt en verdiept de informatievoorziening aan uw Staten over VTH bij bedrijven onder provinciaal bevoegd gezag.

Uw Staten ontvangen, voorafgaand aan elke vergadering van de commissie Natuur, Landbouw en Gezondheid (NLG), een brief over de stand van zaken van VTH bij bedrijven die onder provinciaal bevoegd gezag vallen. Het dossier Tata Steel en Harsco Metals blijft een vast onderdeel van de brief over VTH bij provinciale bedrijven. Omdat ons college u vroegtijdig wil informeren, kan het voorkomen dat informatie nog niet volledig of nog niet volledig te duiden is. Wij vragen hiervoor begrip.

In de vergadering van de commissie NLG wordt desgewenst een toelichting gegeven op de inhoud van de brief. Ons college informeert uw Staten daarnaast ook tussentijds over ontwikkelingen wanneer daar aanleiding voor is. Tot slot worden uw Staten in een halfjaarlijkse (besloten) commissievergadering geïnformeerd over de ontwikkelingen op het gebied van VTH. Indien gewenst worden aanvullend technische briefings of masterclasses aangeboden aan de commissie.

b. Programmatische aanpak Tata Steel

Tata Steel is een groot bedrijf in de regio IJmond met betrokkenheid van verschillende overheden en bewonersgroepen. Recent is met de “grafietregens” en stofoverlast in 2018 en 2019 met name het effect van de uitstoot van Tata Steel op de omgeving veel meer in de belangstelling komen te staan. Niet alleen door stof en grafiet, maar bijvoorbeeld ook door klachten over geur en geluid. Dit past in de bredere maatschappelijke context van meer aandacht voor gezondheidseffecten. Al deze gebeurtenissen maken dat onze aanpak van Tata Steel om aanpassing vraagt. In samenwerking met de OD NZKG werkt ons college daarom aan een programmatische aanpak Tata Steel. Hierin stellen wij prioriteiten op voor onze inzet richting Tata Steel waarbij een gezonde leefomgeving een belangrijk uitgangspunt is.

De basis van deze programmatische aanpak is de inzet op VTH bij de fabrieken en installaties waar we de meeste winst op het vlak van gezondheid en vermindering van hinder kunnen boeken. De OD NZKG licht de vergunningen van de Sinterfabriek, de Pelletfabriek, beide Kookgasfabrieken en beide Hoogovens door en vergelijkt deze met de daadwerkelijke situaties. Hieruit kunnen nieuwe acties en prioriteiten voortkomen. Dit nemen we mee in de programmatische aanpak. Uit de programmatische aanpak Tata Steel kan ook blijken dat voor een goede taakuitvoering meer middelen nodig zijn.

Met de programmatische aanpak brengen we de mogelijkheden en onmogelijkheden ten aanzien van Tata Steel binnen onze bestaande bevoegdheden in kaart. Dit stelt ons college in staat strategische beslissingen te nemen, ook met andere instrumenten en langs andere wegen dan alleen via het spoor van VTH.

Zoals ons college heeft toegezegd in de brief van 5 december 2019 inzake de sinterkoelers, informeren we u nader over de programmatische aanpak Tata Steel in het eerste kwartaal van 2020.

De vergunningen van andere bedrijven onder provinciaal gezag worden sinds twee jaar programmatisch doorgelicht en geactualiseerd. Verschillende oorzaken, waaronder de aandacht voor het dossier Tata Steel en andere risico- en aandachtsdossiers en het laat beschikbaar komen van uitvoeringskaders vanuit het Rijk, maken dat extra inzet nodig is om het programmatisch actualiseren volgens planning te kunnen uitvoeren. In onze uitvoeringsovereenkomst met de OD NZKG voor 2020 is hiermee rekening gehouden.

c. Samenwerking provincie en omgevingsdiensten

We verbeteren de samenwerking tussen de provincie en de omgevingsdiensten.

We maken duidelijk op welke wijze invulling moet worden gegeven aan het mandaat dat de directeuren van de omgevingsdiensten rechtstreeks van ons college hebben gekregen, bijvoorbeeld via een Nota uitvoering en handhaving. We zien hier een nadrukkelijker rol voor de ambtelijke organisatie en directie van de provincie als onze eerste adviseur en als schakel tussen ons college en de omgevingsdiensten. Dit is de komende tijd onderwerp van gesprek met alle vier de omgevingsdiensten in Noord-Holland.

d. Goed toegeruste organisatie

We versterken de organisatie van de omgevingsdiensten en de eigen provinciale organisatie. De ambities van dit college zijn hoog. We verwachten veel van onze medewerkers en de mensen die in opdracht van ons werken, zoals de omgevingsdiensten.

Met de omgevingsdiensten maken we de juiste functies en opleidingen aantrekkelijk en zorgen we voor het voldoende waarderen daarvan. We professionaliseren daarnaast met de ambtelijke organisatie het opdrachtgeverschap richting de omgevingsdiensten, zodat we het juiste gesprek over de uitvoering van onze taken kunnen voeren. De ambtelijke organisatie en directie vervullen hierin een grote rol, net als bij de vertaling en escalatie vanuit de uitvoering naar ons college.

e. Overleg met de omgeving

We informeren de omgeving en onze partners vroegtijdig en volledig en stemmen ook eerder met hen af. De programmatische aanpak van Tata Steel is vertrekpunt en onderdeel van een bredere bestuurlijke agenda industrie en gezondheid in de IJmond. In het periodieke bestuurlijk overleg Industrie en Gezondheid IJmond – onder onafhankelijk voorzitterschap -, informeren we elkaar vroegtijdig over relevante ontwikkelingen op het dossier Tata Steel. Daarnaast onderzoeken we hoe we het gesprek met omwonenden rondom Tata Steel - maar ook breder - beter kunnen voeren. Samen met de OD NZKG brengen we de digitale informatievoorziening met alle betrokkenen op orde.

Tot slot

Het dossier Tata Steel is een gecompliceerd dossier, zo heeft de afgelopen periode opnieuw laten zien. Vrijwel nergens zijn industrie, wonen en recreatie zo dicht met elkaar verbonden. Een vergelijkbaar bedrijf in Nederland is er niet. Dit maakt regulering en toezicht niet eenvoudig. Daarbij moeten we niet uit het oog verliezen dat het uitgangspunt blijft, dat Tata Steel zelf een wettelijke plicht heeft ten aanzien van de bescherming van het milieu en de veiligheid in en om het bedrijf.

We moeten een goede afweging maken, prioriteiten stellen en transparant zijn in wat we doen en welke keuzes we maken. Dat wil niet zeggen dat er geen incidenten meer zullen zijn of dat er uit onderzoeken geen nieuwe ontwikkelingen voort gaan komen. Wel dat we beter met incidenten en ontwikkelingen om kunnen gaan als die zich voordoen.

Er vindt op dit moment tevens veel onderzoek plaats: het Randstedelijke Rekenkameronderzoek³ naar de kwaliteit van de uitvoering van de VTH-taken bij Harsco Metals en Tata Steel, het RIVM-onderzoek naar de gezondheid in de IJmond in opvolging van het onderzoek naar de grafietregens, het onderzoek van de OD NZKG naar de vergunningen van andere fabrieken op het terrein van Tata Steel en de inventarisatie van de uitstoot van Zeer Zorgwekkende Stoffen door bedrijven. Deze onderzoeken leveren naast duidelijkheid, ongetwijfeld ook nieuwe vragen en zorgen op.

³ <https://www.randstedelijke-rekenkamer.nl/onderzoek/vergunningverlening-toezicht-en-handhaving-bij-tata-steel-en-harsco/?provincie=noord-holland>

Als college gebruiken we de uitkomsten van al deze onderzoeken voor een verdere verbetering van het stelsel van vergunningverlening, toezicht en handhaving in Noord-Holland, met als uiteindelijk doel een verbetering van de kwaliteit van de leefomgeving in onze provincie. U wordt hierover nauwgezet geïnformeerd op de in deze brief beschreven wijze.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

provinciesecretaris

voorzitter

1 bijlage

- Tijdelijk proces sinterkoelers Tata Steel

Kopie aan

- Minister van Infrastructuur en Waterstaat
- College van burgemeester en wethouders van Beverwijk
- College van burgemeester en wethouders van Heemskerk
- College van burgemeester en wethouders van Velsen

Bijlage bij registratienummer 1324914/1341810

Tijdslijn Sinterkoelers april-december 2019

Datum	Informatie	Wie geïnformeerd?
Probleemfase: In deze fase komt naar voren dat er een probleem is met de sinterkoelers		
26 april 2019	Wat: Eerste mondelinge melding tijdens een overleg van Tata Steel (Tata) aan de directie van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (OD NZKG). Inhoud: Bij het ontwerpen van een nieuwe configuratie van de sinterkoelers is geconstateerd dat bij de aanvraag van 2004 een verkeerde aanname zat. Namelijk, de verdeling van luchtstromen is anders dan gedacht. Tata geeft aan dat daarmee de hoeveelheid stofemissie mogelijk ook hoger is. Afspraken: Er is afgesproken in mei (dat is 9 mei geworden) opnieuw in overleg te gaan.	- OD NZKG - Tata
Vanaf 26 april 2019	Wat: Start voorlopige berekeningen door OD NZKG om te bepalen wat melding Tata kan betekenen.	- OD NZKG
6 mei 2019	Wat: Mondelinge melding directeur Toezicht & Handhaving OD NZKG aan gedeputeerde Milieu provincie Noord-Holland (PNH) tijdens de staf omgevingsdiensten (OD NZKG, PNH ambtelijk, gedeputeerde). Inhoud: Er is een probleem met de vergunning van de sinterkoelers, OD NZKG zoekt nu uit wat er speelt naar aanleiding van een melding van Tata Steel. Zodra er meer bekend is komt er meer informatie in de staf.	- OD NZKG - Gedeputeerde - PNH ambtelijk
8 mei 2019	Wat: Interne OD NZKG bespreking over melding Tata en voorlopige berekeningen. Inhoud: Een indicatie van mogelijk 6-8 kg/uur stof uit de diffuse bron waar in de vergunning 1 kg/uur is vergund.	- OD NZKG
9 mei 2019	Wat: Overleg OD NZKG – Tata over de voorlopige berekeningen en de indicatie van 6-8 kg/uur stof. Inhoud: Er zijn nog heel veel vragen over de temperatuur, de samenstelling van het stof en de mate van verspreiding	- OD NZKG - Tata

Bijlage bij registratienummer 1324914/1341810

	van het stof. Een meting op de diffuse emissie is nodig. Dat is de enige manier om te weten hoe het zit en of er echt meer stof wordt uitgestoten dan vergund. Afspraken: Tata en technische medewerkers van de OD NZKG spreken af de meetopzet met elkaar af te stemmen. Er is naar verwachting een termijn van circa 3 maanden nodig voor de metingen (door o.a. mislukken van enkele metingen heeft dit langer geduurd, zie beschrijving 18 september).	
24 mei 2019	Wat: Mondelinge melding algemeen directeur OD NZKG tijdens Bilateraal overleg algemeen directeur OD NZKG en gedeputeerde milieu. Inhoud: De luchtstromen in de sinterfabriek zijn wisselend en geven een enorme stofuitstoot. Dit is gebleken uit een eigen revisie van de sinterkoelers door Tata Steel. Daarbij is aangegeven dat dit grote impact kan hebben. Afspraken: De OD geeft aan dat 28 mei een memo over komt in de staf. NB: De toegezegde memo is er niet gekomen.	- OD NZKG - Gedeputeerde - PNH ambtelijk
28 mei 2019	Wat: Staf Omgevingsdiensten (OD NZKG, PNH ambtelijk, gedeputeerde). Inhoud: Gedeputeerde en PNH ambtelijk worden voor het eerst mondeling geïnformeerd over de voorlopige berekening met uitstoot van "6-8 kg/uur". Verder: • Gedeputeerde wordt schriftelijk geïnformeerd over lopende risico- en aandachtzaken in het dossier Tata Steel. De sinterkoelers zijn geen onderdeel van deze schriftelijke informatie. • Gedeputeerde wordt mondeling nader geïnformeerd tijdens staf. Nu is bekend dat de luchtstromen anders zijn dan gedacht. Dit leidt mogelijk tot hogere uitstoot van stof. Eerste voorlopige berekening (uitstoot 6-8 kg/uur) is genoemd. • Verdere verkenning en onderzoek zijn noodzakelijk, berekeningen moeten gevalideerd	- OD NZKG - Gedeputeerde - PNH ambtelijk

Bijlage bij registratienummer 1324914/1341810

	worden met metingen. Afspraken: Gedeputeerde geeft OD NZKG opdracht de situatie verder uit te zoeken. Dat moet via de metingen zoals tussen OD NZKG en Tata is besproken op 9 mei. De informatie is nu nog te diffuus en wordt te voorlopig geacht om mee naar buiten te treden.	
Onderzoeksfase: Onderzoek naar aard en omvang van het probleem met de sinterkoelers		
29 mei 2019	Wat: Overleg OD NZKG en Tata over de meetopzet en technische mogelijkheden om de emissie te beperken. Inhoud: Er zijn verschillende scenario's om de emissie te beperken, Tata geeft aan dat die een doorlooptijd hebben van 2 tot 3 jaar. Ook worden andere mogelijkheden uitvoerig doorgenomen, van stilleggen van de productie tot andere mitigerende maatregelen.	- OD NZKG - Tata
6 juni 2019	Wat: Tata Steel presenteert Roadmap 2030. Inhoud: De gehele Roadmap 2030. Dat de luchtstromen bij de sinterkoelers anders lopen dan gedacht en dat er mogelijk meer stof wordt uitgestoten dan vergund, komt niet aan de orde.	Openbaar document, in openbaarheid gepresenteerd.
11 juni 2019	Wat: Overleg OD NZKG en Tata met inhoudelijke deskundige over de meetopzet bij de diffuse bron. Inhoud: Belangrijk doel is om tot overeenstemming te komen over de verschillende bedrijfstoestanden waarin de stofemissie gemeten wordt om discussie naderhand te voorkomen. In dit overleg zijn ook depositieberekeningen gepresenteerd waaruit zou kunnen worden geconcludeerd dat de mate van neerslag in de omgeving beperkt is. Afspraken: De depositieberekeningen worden opnieuw gedaan op het moment dat uit de metingen meer informatie bekend is.	- OD NZKG - Tata
11 juni – 18 september 2019	Wat: Tussen juni en september hebben de inhoudelijke deskundigen van de OD NZKG en Tata Steel verschillende keren telefonisch contact over de metingen en het feit dat enkele metingen zijn mislukt.	- OD NZKG - Tata

Bijlage bij registratienummer 1324914/1341810

22 juli – 19 augustus 2019	Wat: Zomerreces Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten.	
18 september 2019	Wat: Meetresultaten worden door Tata Steel aan de inhoudelijk deskundige van de OD NZKG gepresenteerd. Inhoud: De metingen en analyses hebben tijd nodig gehad. Daarbij zijn metingen tussentijds mislukt. De metingen laten zien dat er een overschrijding is tussen de 2 en 4 kilo stof per sinterkoeler per uur. Nog verder meten heeft geen nut. Het is nu duidelijk dat er een overschrijding is, verder meten voor een nog preciezer beeld voegt niets toe. Het is duidelijk dat er een oplossing moet worden gevonden, een aanpassing van de installatie is de enige route. De nieuwe depositieberekeningen (afspraak 11 juni) moeten nog worden uitgevoerd.	- OD NZKG - Tata
18 september 2019	Wat: OD NZKG geeft aan extern bureau opdracht voor onderzoek naar de Kookgasfabrieken (vergunningen vergelijken met de daadwerkelijke situatie).	- OD NZKG
10 oktober 2019	Wat: OD NZKG ontvangt van Tata Steel de presentatie van 18 september met meetresultaten op papier.	- OD NZKG - Tata
11 oktober 2019	Wat: Overleg directie OD NZKG met directie Tata om zowel de technische opties (technische oplossingen) als het vergunningentraject daarvoor te bespreken. Inhoud: OD NZKG geeft aan dat een oplossing van drie jaar duurt geen optie is. Technische opties en mogelijkheden vergunningstraject besproken. Afspraken: Tata gaat onderzoeken in hoeverre een snellere oplossing mogelijk is.	- OD NZKG - Tata
15 oktober 2019	Wat: Staf Omgevingsdiensten (OD NZKG, PNH ambtelijk, gedeputeerde). Inhoud: OD NZKG geeft mondeling in de staf aan dat het een complexe situatie is. En dat de termijn voor een technische oplossing nu 1-3 jaar lijkt te zijn. Afspraken: Meer informatie (met een redeneerlijn) vanuit de OD NZKG volgt over ongeveer 2 weken.	- OD NZKG - Gedeputeerde - PNH ambtelijk

Bijlage bij registratienummer 1324914/1341810

18 oktober 2019	Wat: Bilateraal overleg directeur Tata Steel en gedeputeerde. Inhoud: Directeur Tata Steel meldt dat hij intern inmiddels een "crisisteam" op de sinterfabriek heeft ingesteld.	- OD NZKG (via verslag) - Tata - Gedeputeerde - PNH ambtelijk
18 oktober 2019	Wat: Gedeputeerde vraagt n.a.v. de bila met de directeur van Tata Steel in een e-mail aan de sectormanager van de provincie om meer informatie over de sinterkoelers om GS te kunnen informeren. Inhoud: Sectormanager belt en mailt aansluitend aan directeur Toezicht & Handhaving OD NZKG: "We willen uiterlijk 23 oktober 2019 een notitie over sinterkoelers. De gedeputeerde wil op 29 oktober het college van GS informeren".	- OD NZKG - Gedeputeerde - PNH ambtelijk
Oplossingsfase: Oplossing voor het probleem met de sinterkoelers krijgt vorm		
28 oktober 2019	Wat: Staf Leefbaarheid, Gezondheid, Milieu en Luchtvaart. Inhoud: Gedeputeerde en PNH ambtelijk worden voor het eerst door de OD NZKG schriftelijk in een memo geïnformeerd over de uitkomsten van het onderzoek naar de sinterkoelers (van 18 september). Daaruit blijkt dat de stofuitstoot van de sinterkoelers hoger is dan in de vergunning staat, maar hoeveel hoger is op dat moment niet precies duidelijk (2-4 keer is nu het beeld volgens de memo). Verder staat in de memo: • Oplossingen & technische uitwerking + realisatietermijn (Tata) zijn nog niet volledig uitgewerkt. Op hoofdlijnen is wel bekend wat de mogelijke oplossing van Tata is: het plaatsen van een extra filter. • De juridische verankering van het oplossingstraject is nog niet voldoende duidelijk (vraagt Tata een vergunning aan? Wordt het gerealiseerd via een ambtshalve wijziging? Komt er een last onder dwangsom? enz.). Afspraken: De memo wordt op enkele punten aangevuld, o.a. met de notitie dat handhaven op de norm in de	- OD NZKG - Gedeputeerde - PNH ambtelijk

Bijlage bij registratienummer 1324914/1341810

		vergunning waarschijnlijk neerkomt op stillegging van de sinterkoelers. Dit is waarschijnlijk te drastisch en niet proportioneel.	
29 oktober 2019	Wat: Gedeputeerde milieu doet in Gedeputeerde Staten (GS) mondeling tijdens de rondvraag een mededeling over handhaving en vergunning Tata Steel. De andere leden van het college van GS hebben om nadere informatie gevraagd.	- College van GS	
1 november 2019	Wat: Bilateraal overleg algemeen directeur OD NZKG en gedeputeerde. Inhoud: Gedeputeerde licht de bespreking in GS toe, college van GS is er van geschrokken. Er waren vragen over het vervolgtraject, welke ruimte hebben GS nog richting Tata Steel, gegeven de gesprekken die OD heeft met Tata Steel? Gedeputeerde vraagt de OD NZKG om scherpere in voorliggende opties en een plan van aanpak, ook voor de communicaties.	- OD NZKG - Gedeputeerde - PNH ambtelijk	
4 november 2019	Wat: Overleg OD NZKG en Tata over de technische oplossing en het vergunningstraject. Inhoud: Wordt het een uitgebreide of reguliere procedure? Moet de OD het via een ambtshalve wijziging of juist via het borgen van de termijn in de vergunning oplossen? Ook zijn de resultaten van de depositieberekening mondeling door Tata gedeeld. Tata geeft aan dat het door een extern bureau is uitgevoerd (Ebberink). Uit die berekening blijkt dat de feitelijke bijdrage aan wat buiten het bedrijf neerslaat van deze bronnen beperkt is.	- OD NZKG - Tata	
8 november 2019	Wat: Bilateraal overleg directeur Tata Steel en gedeputeerde. Inhoud: Tata Steel geeft aan dat het de planning vanuit Tata is om binnen ongeveer 2 weken een lijn te hebben.	- OD NZKG (via verslag) - Gedeputeerde - PNH ambtelijk	
13 november 2019	Wat: Staf Omgevingsdiensten (OD NZKG, PNH ambtelijk, gedeputeerde).	- OD NZKG - Gedeputeerde - PNH ambtelijk	

Bijlage bij registratienummer 1324914/1341810

	Inhoud: • Er zijn verschillende opties in beeld voor het juridische traject. Een Last Onder Dwangsom (LOD) en/of meenemen in actualisatie BBT 26. • Een filterkamer bouwen vergt een investering van ongeveer 12 miljoen. Het realiseert een verbetering. Risico is wel dat ook na de maatregel de norm in de vergunning niet wordt gehaald. De bijdrage in de immissie in Wijk aan Zee is zeer beperkt. • Het is van belang het probleem met de sinterkoelers vlot op te lossen. Weliswaar gaat het niet om grote hoeveelheden, maar het geeft geen goed beeld. • Ambtshalve wijziging is de route voor nu, de OD NZKG stelt in deze staf een ambtshalve wijziging van de vergunning voor (voor de filterinstallatie is een vergunning nodig). Afspraken: Procesafspraken gemaakt. Ambtelijk besproken in de projectkamer van 21 november (inclusief communicatie), dan in staf gedeputeerde 25 november (<u>NB</u>: dat is daarna staf 27 november geworden).	
15 november 2019	Wat: Strategische sessie over Tata Steel door PNH en OD NZKG. Inhoud: Tata Steel wordt breed besproken, issue sinterkoelers aangemerkt als punt waar een oplossing voor moet komen.	- OD NZKG - Gedeputeerde - PNH ambtelijk
21 november 2019	Wat: Ambtelijke projectkamer PNH - OD NZKG. Inhoud: Procesafspraken gemaakt voor traject komende weken, 3 december een complete memo in GS agenderen. Verder wordt deze dag duidelijk dat de OD NZKG een formele publicatie moet doen als Tata Steel de vergunning aanvraagt. PNH/OD NZKG hebben geen invloed op het moment van indienen van de aanvraag door Tata Steel. Afspraak: Er wordt aan gedeputeerde voorgesteld om de	- OD NZKG - PNH ambtelijk

Bijlage bij registratienummer 1324914/1341810

		publicatie van de vergunningaanvraag alvast mondeling in de GS vergadering van 26 november mede te delen.	
24 november 2019	Wat: OD NZKG mailt ten behoeve van de GS vergadering van 26 november een memo naar de gedeputeerde milieu. Inhoud: • Tata gaat een aanvraag indienen om een filterinstallatie te realiseren (dus geen ambtshave wijziging vanuit OD NZKG, zoals 13 november nog de lijn was). • De kans is groot dat die aanvraag binnen 1 a 2 weken zal plaatsvinden. Op het moment dat de aanvraag gedaan is, moet er een formele publicatie komen op de site van de OD NZKG en in lokale dagbladen. • De OD NZKG zal in de vergunning een termijn opnemen waarmee de realisatie wordt vastgelegd en afdwingbaar is. • De bijdrage aan de immissie in de omgeving lijkt aan de hand van eerste berekeningen gering te zijn. Immissiemetingen geven een verbetering in kwaliteit aan (afgelopen jaren). • Het realiseren van het filter past Tata Steel toe in de Roadmap 2030 maatregelen. De maatregel zal een materiële verbetering zijn die waarschijnlijk in een andere situatie niet makkelijk afdwingbaar was geweest.	- OD NZKG - Gedeputeerde - PNH ambtelijk	
26 november 2019	Wat: 2de mondelinge mededeling bij de rondvraag in GS door gedeputeerde milieu dat over enkele weken de vergunningaanvraag voor de sinterkoelers in GS wordt geagendeerd. De overige leden van GS vragen met urgentie om nadere informatie, teneinde PS te informeren.	College van GS	
27 november 2019	Wat: Staf Omgevingsdiensten. Inhoud: Gesproken over de historische achtergrond van de vergunning vanaf 2007. Er is een norm in de vergunning terechtgekomen die eigenlijk niet haalbaar en ook niet goed meetbaar is. Verder gesproken over de communicatieve insteek als de situatie sinterkoelers naar	- OD NZKG - Gedeputeerde - PNH ambtelijk	

Bijlage bij registratienummer 1324914/1341810

	buiten wordt gebracht. Afspraken: Werken aan een brief aan PS, niet 3 maar 10 december naar GS.	
28 november 2019	Wat: Tata Steel vraagt vergunning aan voor plaatsen filter op sinterkoelers.	- Tata
29 november 2019	Wat: Overleg PNH, OD NZKG, Tata. Inhoud: Het blijkt dat Tata de dag ervoor de vergunning heeft aangevraagd, die wordt binnenkort openbaar. Afspraken: (gemaakt na overleg, zonder Tata) Eerder dan 10 december GS besluit met brief aan PS nodig (3 december) aangezien de vergunning reeds is aangevraagd.	- OD NZKG - Tata - Gedeputeerde - PNH ambtelijk
29 november 2019	Wat: Tata stuurt OD NKZG een samenvatting van het rapport Ebberink (immissie/depositie vanuit sinterkoelers). Bijdrage sinterkoelers aan de immissie stof en lood staat hierin.	- OD NZKG - Tata
2 december 2019	Wat: Tata stuurt OD NKZG volledig rapport Ebberink (immissie/depositie vanuit sinterkoelers). Bijdrage sinterkoelers aan de immissie stof en lood staat hierin.	- OD NZKG - Tata
3 december 2019	Wat: Voor de zekerheid een second-opinion aangevraagd bij Pels Rijcken (huisadvocaat provincie Noord-Holland) over de vraag of handhaven – anders dan via een termijn in de vergunning – proportioneel en mogelijk is. Pels Rijcken adviseert dat dit niet het geval is, in lijn met het voorstel van OD NZKG op dit punt (voorgestelde koers van 26 november).	- OD NZKG - Gedeputeerde - PNH ambtelijk
3 december 2019	Wat: GS bespreken conceptbrief aan PS inzake de sinterkoelers. Inhoud: Er zijn verschillende wijzigingen nodig in de brief. Op hoofdlijnen meer empathie en daadkracht.	- College van GS
4 december 2019	Wat: Wethouders IJmondgemeenten worden (vertrouwelijk) geïnformeerd (inhoud brief GS aan PS over de sinterkoelers).	- Gedeputeerde - PNH ambtelijk
5 december 2019	Wat: GS informeren PS met brief over Sinterkoelers en versturen brief . Afschrift naar Minister voor Milieu en Wonen. Gedeputeerde informeert minister telefonisch. Publicatie persbericht op website provincie. NB: Formele GS besluit tot verzenden brief is schriftelijk	- OD NZKG - Tata - Gedeputeerde - PNH ambtelijk

Bijlage bij registratienummer 1324914/1341810

		genomen door GS op 5 december, niet op 3 december.	
	10 december 2019	Wat: Bespreking in GS, gedeputeerde Tekin treedt af. Inhoud: Besluit tot verzenden brief van 5 december wordt formeel in GS vastgelegd met een besluit.	- College van GS