

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Provinciale Staten van Noord-Holland  
door tussenkomst van de statengriffier  
Dreef 3, tweede etage  
2012 HR HAARLEM

**Gedeputeerde Staten**

**Verzenddatum**

1 | 5

**Betreft: Sinterkoelers Tata Steel**

**Kenmerk**  
1324914/1326640

Geachte leden,

**Uw kenmerk**

Na een melding van Tata Steel is helaas gebleken dat de uitstoot van stof (en daarmee aan deze stof gebonden zware metalen, waaronder lood) bij de sinterkoelers van Tata Steel hoger is dan waar altijd van uit is gegaan en in de vergunning is opgenomen. Deze hogere emissie heeft vele jaren onopgemerkt plaatsgevonden. Wij betreuren ten zeerste dat dit het geval is en realiseren ons dat dit in de omgeving van Tata Steel opnieuw tot begrijpelijke zorgen kan leiden. Tata Steel gaat hiervoor binnen maximaal 15 maanden een nieuwe filterinstallatie realiseren.

Wij gaan onderzoeken of te achterhalen is hoe dit heeft kunnen gebeuren. Ook hebben wij de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (OD NZKG) opdracht gegeven om een onderzoek uit te voeren waarbij vergunningen van fabrieken nauwgezet worden vergeleken met de daadwerkelijke situatie. Daarnaast blijven wij werken aan het opstellen van een programma Gezonde Leefomgeving en aan een programmatische aanpak voor Tata Steel.

### **Sinter**

De Sinterfabriek van Tata Steel maakt van ijzererts zogenaamde sinter. Sinter wordt in de hoogovens gebruikt voor de productie van ruw ijzer. Een stap in het productieproces van sinter is het met lucht koelen van de sinter in drie sinterkoelers. Tata Steel gaat een aanvullende filterinstallatie plaatsen en de vergunning wordt aangepast. De uitstoot van stof door de sinterkoelers gaat daardoor fors omlaag. Met deze brief informeren wij u over de stofuitstoot van de sinterkoelers en over het traject waarmee Tata Steel de stofuitstoot zo snel mogelijk gaat verminderen.

### **Gezondheid**

Veel inwoners in de regio IJmond maken zich zorgen over het effect van de uitstoot van Tata Steel op hun gezondheid. Wij delen die zorgen en hebben daarom eerder dit jaar naar aanleiding van de grafietregens onderzoek laten doen door het RIVM. Dat onderzoek krijgt nog een

Postbus 3007  
2001 DA Haarlem  
Telefoon (023) 514 3143

Dreef 3  
2012 HR Haarlem  
[www.noord-holland.nl](http://www.noord-holland.nl)  
Kvk-nummer 34362354  
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

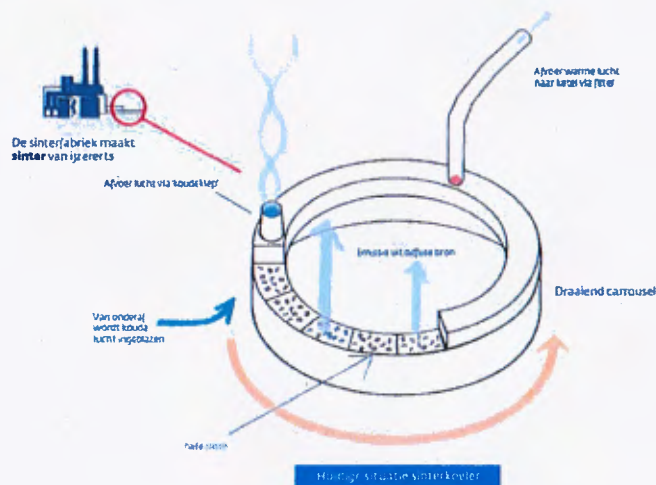
vervolg in de vorm van een uitgebreid gezondheidsonderzoek. Daarbij gaat het RIVM ook stof onderzoeken. Stof afkomstig van de sinterkoelers maakt daar dan ook onderdeel van uit. Vooruitlopend daarop hebben wij het RIVM reeds opdracht gegeven voor een zogenaamd basisonderzoek.

De uitstoot (emissie) van de sinterfabriek bevat voornamelijk grof stof waarvan het grootste gedeelte op het terrein van Tata Steel neerslaat. De uitstoot van stof (en aan stof gebonden zware metalen) van de sinterkoelers dragen voor een klein deel bij aan het in de omgeving aanwezige stof. Uit in opdracht van Tata Steel uitgevoerd onderzoek blijkt dat om 0,5% gaat van de totale concentratie van stof die aanwezig is in de omgeving (de immissie). Voor lood is dit 1,5%.

De immissiecijfers in de IJmond laten de afgelopen jaren een dalende trend zien. Deze dalende trend is gebaseerd op metingen waarin de huidige uitstoot van de sinterkoelers al is meegenomen. De hogere uitstoot van de sinterkoelers doet daar niks aan af. De door de jaren heen gemeten waarden in de omgeving van Tata Steel zijn correct.

### Technische situatie sinterkoelers

Tata Steel heeft drie sinterkoelers. In de volgende afbeelding staat een schematische weergave van de huidige situatie van iedere sinterkoeler:



De sinter wordt gekoeld door van onderop koude lucht aan te voeren. Op een draaiend carrousel wordt de hete sinter rondgedraaid waarbij de sinter deels overdekt en deels niet overdekt is. De koude lucht wordt gebruikt om de sinter te koelen. Deze lucht warmt daardoor op en bevat dan tevens stof. Een deel van deze stof bevattende lucht gaat via het punt "afvoer warme lucht naar ketel via filter" naar een ketel voor een ander productieproces. Voordat deze lucht naar de ketel gaat, wordt deze gefilterd. Lucht en stof gaan wel naar buiten via het punt "afvoer lucht via koudeklep" en via "emissie uit diffuse bron". Dit wordt niet gefilterd.

### Huidige vergunningsituatie sinterkoelers

Eind april heeft Tata Steel aan de OD NZKG gemeld dat tijdens een onderzoek naar de vervanging van de huidige sinterkoelers is ontdekt dat de luchtstromen bij de sinterkoelers anders lopen en groter zijn dan altijd gedacht. En dat daardoor mogelijk meer stof wordt uitgestoten. De melding is serieus genomen, tussen april en december heeft verder onderzoek plaatsgevonden. Dergelijk onderzoek kost tijd: Er moeten berekeningen worden uitgevoerd, die daarna worden vergeleken met metingen. Sinter is zeer heet (tot 1.000°C) en de stof komt van een open diffuse bron. Hier een meting op uitvoeren is een ingewikkelde technische opgave. In dezelfde periode is een technische oplossing bedacht (filterinstallatie, zie verder hieronder), ook dit vergt onderzoek. Vervolgens is door Tata Steel een vergunning aangevraagd. Daar zit een vooroverlegfase in die ook enkele weken in beslag neemt. In oktober bleek uit het onderzoek dat er meer lucht via de diffuse bron ongefilterd naar buiten gaat dan eerder werd aangenomen. Er komt daardoor ook meer stof (en aan stof gebonden zware metalen) vrij vanuit de diffuse bron dan de in de vergunning opgenomen 1 kilogram per uur, namelijk circa 1,5 tot 2 keer zo veel (per sinterkoeler).

De vergunning voor de sinterkoelers is onderdeel van de revisievergunning van 2007. Deze is gebaseerd op de vergunningaanvraag uit 2004. In de vergunning is alleen een norm opgenomen voor de emissie uit de diffuse bron, namelijk maximaal 1 kilogram per uur. Een diffuse bron wordt normaal gesproken niet op deze wijze apart genormeerd. Deze waarde is in de praktijk ook niet of nauwelijks zelf te meten. Voor de koudeklep is niet in de vergunning maar in een meetprogramma (herzien in 2014) een norm vastgelegd van 50 mg/nm<sup>3</sup>. Aan deze norm wordt voldaan. Deze 50 mg/nm<sup>3</sup> van de koudeklep is aangemerkt als "representatieve bron" voor de emissie uit de diffuse bron.

De in de vergunning opgenomen norm van 1 kilogram per uur is afgeleid op basis van een verkeerde aanname van de verdeling van luchtstromen. Het uitgangspunt was dat als aan de 50mg/nm<sup>3</sup> bij de koudeklep wordt voldaan ook aan de 1 kilogram per uur voor de emissie uit de diffuse bron wordt voldaan.

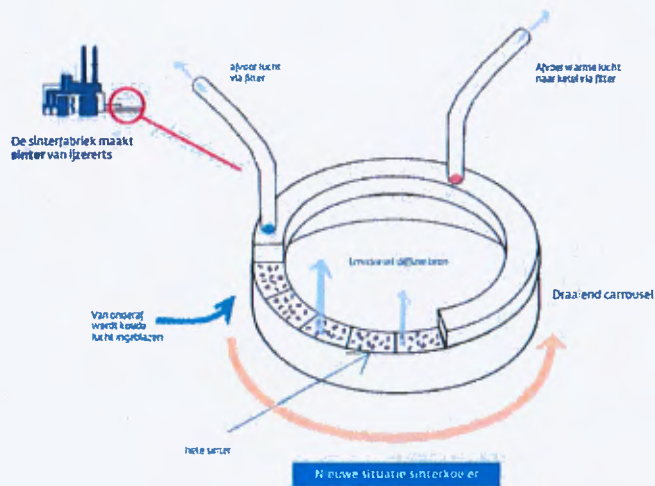
Dit is gebaseerd op berekeningen van de luchtstromen uit de vergunningaanvraag van 2004. Uit de resultaten van het onderzoek dit jaar bleek in oktober dat de luchtstromen anders lopen. Er gaat meer lucht - en dus meer stof - via de diffuse bron ongefilterd naar buiten. De vergunningaanvraag van 2004 blijkt op dit punt dus niet te kloppen. Met andere woorden, het uitgangspunt dat de "representatieve bron" (koudeklep) representatief is voor de emissie uit de diffuse bron, klopt niet.

### Oplossing: Filterinstallatie

Tata Steel heeft eind november een vergunning aangevraagd voor het plaatsen van een aanvullende filterinstallatie op de sinterkoelers. Vanaf de koudeklep van iedere sinterkoeler wordt de lucht naar het nieuwe filter geleid (er is dus één extra filter voor de drie sinterkoelers gezamenlijk). Deze nieuwe filter gaat voldoen aan de geldende Best Beschikbare Technieken (BBT) eisen. Een veel groter deel van de lucht zal daarmee via de filters naar buiten gaan waardoor de stofemissie sterk afneemt (met naar verwachting circa 75%).

In de vergunning wordt een afdwingbare (handhaafbare) realisatietermijn van maximaal 15 maanden opgenomen voor de filterinstallatie. Tata Steel maakt de bouw van de filterinstallatie onderdeel van de Roadmap 2030.

Schematisch ziet de situatie bij de sinterkoelers er straks als volgt uit:



## Vergunning Tata Steel

De vergunning van Tata Steel wordt via een aantal trajecten geactualiseerd en doorgelicht. Als er nieuwe BBT's beschikbaar zijn worden die in de vergunning doorgevoerd. Ook is Tata Steel verplicht het bevoegd gezag te informeren over het gebruik van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) wanneer dit kan leiden tot emissies en/of lozingen. Tata Steel moet uiterlijk 1 januari 2021 in beeld hebben gebracht welke ZZS worden uitgestoten en vanaf dan invulling geven aan de verplichting tot minimalisatie van die stoffen. De eerste ervaringen elders (Provincie Zuid-Holland en Rijkswaterstaat) hebben geleerd dat in dit traject ook vergunningen moeten worden doorgelicht. Dit kan leiden tot actualisaties die ambtshalve kunnen worden vastgesteld en tot situaties waarvoor een nieuwe - aanvraag voor een - vergunning nodig is.

Tot slot voorziet de Omgevingswet in een ander inrichtingsprincipe van de vergunning van Tata Steel. Dit betekent dat de verschillende installatieonderdelen (fabrieken) apart kunnen worden geactualiseerd. Na inwerkingtreding van de Omgevingswet zullen vergunningen naar verwachting opnieuw worden aangepast.

## Vervolgstappen

Wij kunnen ons voorstellen dat deze brief vragen bij u oproept, die vragen hebben wij ook. Wij ondernemen daarom de volgende stappen:

- Wij hebben de OD NZKG opdracht gegeven om een onderzoek uit te voeren waarbij vergunningen van fabrieken nauwgezet worden vergeleken met de daadwerkelijke situatie. Dit onderzoek liep al voor beide Kookgasfabrieken en wordt nu uitgebreid naar de Sinterfabriek, de Pelletfabriek en beide

Hoogovens. Dit onderzoek is bedoeld om na te gaan of er in de fabrieken c.q. in de vergunningvoorschriften zaken zitten die kunnen leiden tot een situatie zoals nu met de sinterkoelers.

- Wij begrijpen dat deze brief de zorg oproept hoe het kan dat niet eerder is opgemerkt dat de luchtstromen bij de sinterkoelers anders lopen. En over hoe er een norm in de vergunning staat die er niet op deze manier in opgenomen had moeten worden. Wij delen deze zorg en gaan daarom tevens onderzoeken of te achterhalen is hoe dit heeft kunnen gebeuren en ook hoe dit bij Tata en het bevoegde gezag zolang onopgemerkt heeft kunnen blijven.

Provinciale Staten worden actief geïnformeerd over de voortgang van beide onderzoeken. Daarnaast gaat het RIVM het eerder genoemde gezondheidsonderzoek in de omgeving van Tata Steel uitvoeren.

Tot slot: Tata Steel is natuurlijk altijd een groot bedrijf in de regio IJmond geweest met betrokkenheid van verschillende overheden en bewonersgroepen. Met de "grafietregens" in 2018 en 2019 is met name het effect van de uitstoot van Tata Steel op de omgeving veel meer in de belangstelling komen te staan. In samenwerking met de OD NZKG werken wij daarom aan een programmatische aanpak Tata Steel. Hierin stellen wij prioriteiten op voor onze inzet richting Tata Steel waarbij een gezonde leefomgeving een belangrijk uitgangspunt is. Wij zullen PS hier in het eerste kwartaal van 2020 nader over informeren. Ook zijn wij uiteraard bereid om nader met u in gesprek te gaan over deze brief.

Een afschrift van deze brief is verzonden aan de minister voor Milieu en Wonen en aan de colleges van B&W van de gemeenten Velsen, Beverwijk en Heemskerk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

Kopie aan Minister voor Milieu en Wonen, colleges van B&W gemeenten Velsen, Beverwijk en Heemskerk