

> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

Aan de voorzitter van het Veiligheidsberaad,
p/a Bureau Veiligheidsberaad
ARNHEM

Datum 6 december 2010

Betreft Cebeon rapport over advies Rfv Wet veiligheidsregio's

Geachte heer De Graaf,

Met mijn brief van 20 mei 2010, kenmerk 2010-307118, informeerde ik u over mijn standpunt ten aanzien van het advies van de Raad voor de financiële verhoudingen (Rfv) over de toereikendheid van de verhoging van het budget voor de veiligheidsregio's (BDUR budget) in relatie tot de nieuwe Wet veiligheidsregio's. Ook gaf ik mijn visie op het door de Rfv voorgestelde vervolg.

Naar aanleiding hiervan is in de zomer 2010 opdracht gegeven aan Cebeon om nader onderzoek te doen naar een aantal onderwerpen. Dit onderzoek is afgerond en het rapport bied ik u hierbij aan. Alvorens ik nader inga op de onderzoeksresultaten acht ik het van belang deze in historisch perspectief te plaatsen en het bredere kader te schetsen.

Verhoging van het budget voor de veiligheidsregio's onder het vorige kabinet

In het Coalitieakkoord van het kabinet Balkenende IV en later in het Beleidsprogramma "Samen leven, samen werken" is voor veiligheid extra geld uitgetrokken. Een van de onderwerpen betrof professionele organisaties op regionaal niveau (de veiligheidsregio's) voor een adequate aanpak van rampen- en crisissituaties. Daarvoor kwam bij de uitwerking van de onderwerpen uit het beleidsprogramma € 42 miljoen beschikbaar.

In het latere Bestuursakkoord "Samen aan de slag" is invulling gegeven aan de beleidsinhoudelijke lijn van het beleidsprogramma. Een specifieke doelgebonden besteding was bij het aangaan van het bestuursakkoord niet expliciet aan de orde.

In het beleidsprogramma werd beoogd:

- de organisatie van de veiligheidsregio's met kracht ter hand te nemen;
- de veiligheidsregio's in staat te stellen aan de wettelijk vast te stellen basisvereisten te voldoen.

Daarvoor is extra geld op tafel gekomen (vanaf 2011 aanvankelijk structureel € 42 miljoen), waarvan de bedragen van 2008 en 2009 zijn ingezet voor de convenanten.

In het bestuursakkoord werd opgenomen:

- In de kwaliteitsamvb (later het Besluit veiligheidsregio's en het Besluit personeel veiligheidsregio's) stelt het Rijk eisen vast voor de prestaties van de

veiligheidsregio en de kwaliteit van brandweezorg door het formuleren van inhoudelijke doelen en kwaliteitseisen.

- De rampenbestrijding en crisisbeheersing voldoen eind 2009 aan die geformuleerde kwaliteitseisen.
- Ten hoeve van de rampenbestrijding en de veiligheidsregio's wordt de BDUR substantieel verhoogd. Dit gaat niet ten koste van de bijdrage aan het gemeentefonds.

Datum
6 december 2010
Kenmerk
2010-0000771029

Er bestaat tekstueel in beide akkoorden geen directe koppeling tussen nieuw geld en nieuwe kwaliteitseisen, maar dit rechtstreekse verband diende er feitelijk wel in te worden gelezen. De afspraak om de BDUR substantieel te laten groeien werd gestand gedaan door toevoeging van het totale accres van € 42 miljoen aan het BDUR budget. Deze stijging van het BDUR budget is fors en zij is tot op heden relatief ongeschonden gebleven in de noodzakelijke ombuigingen in verband met de economische crisis. Twee besluiten van het vorige kabinet betekenden een bijstelling van het bedrag tot € 37,3 miljoen. In het kader van de begrotingsvoorbereiding 2011 werd de zogeheten Aanvullende Post niet toegekend aan de verschillende departementen (- € 2,6 miljoen) en in 2008 zijn subsidietaakstellingen doorgevoerd (- € 2,1 miljoen). Met het verder grotendeels handhaven van het budget gaf de toenmalige minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een belangrijk signaal over het belang dat werd gehecht aan de doelstelling "de rampenbestrijding op orde".

Huidig regeerakkoord

Het regeerakkoord "Vrijheid en verantwoordelijkheid" van het nieuwe kabinet is tot stand gekomen onder slechte economische omstandigheden en vooruitzichten. Niettemin wordt daarin aan het onderwerp veiligheid groot belang gehecht. Wat betreft de veiligheidsregio's is na het recent van kracht worden van de Wet veiligheidsregio's gekozen voor "uitbouwen en voortbouwen op". Ik acht het wenselijk dat onder de nieuwe wet de veiligheidsregio's verder tot wasdom komen en dat de belangrijke taken, waarvoor zij staan, kunnen worden opgepakt. Gelet op de financiële impuls zijn er volop mogelijkheden om de door de veiligheidsregio's ingeslagen weg van verbetering van de kwaliteit van de rampenbestrijding en crisisbeheersing te vervolgen. Hierbij betrek ik de omstandigheid dat uit macrocijfers blijkt dat ook de gemeenten zich al over een reeks van jaren onverminderd (financieel) inspannen op het terrein van de fysieke veiligheid.

Nederland verkeert economisch gezien in zwaar weer. Om de overheidsfinanciën weer gezond te maken zullen maatregelen noodzakelijk zijn, die in alle geledingen van de maatschappij voelbaar zullen zijn. Ook het beleidsterrein van brandweer, GHOR, rampenbestrijding en crisisbeheersing ontkomt daar niet aan. Op het budget voor de veiligheidsregio's - het BDUR budget - zal vanaf 2012 een doelmatigheids-taakstelling van jaarlijks 1,5% worden toegepast. Deze loopt op tot structureel 6% vanaf 2015.

Het nader onderzoek

Het onderzoek dat Cebeon heeft verricht heeft een heldere uitkomst. Ten geleide bij het onderzoeksrapport heeft de voorzitter van de begeleidingscommissie aanwijzingen voor een juist gebruik van het rapport geschreven. Daarin zet hij helder de context van het rapport uiteen. Daaraan heb ik niets toe te voegen. Het eindrapport van Cebeon van 25 november 2010, kenmerk 557010 - 020 en het Ten geleide van de voorzitter van de begeleidingscommissie bied ik u hierbij aan.

Bij de diverse onderwerpen is er sprake van punten die ook in toekomst aandacht zullen vergen wat betreft de financiële consequenties. Deze aandacht zal worden gegeven in de diverse processen en ontwikkelingen van deze onderwerpen en in de gremia die deze aansturen en begeleiden. Verder wordt via procedures en methodieken, die tussen partijen zijn overeengekomen, nadere informatie verkregen omtrent het macro volume voor het gemeentefonds (het cluster brandweer, GHOR, rampenbestrijding en crisisbeheersing) en de Brede DoelUitkering rampenbestrijding (BDUR). Ik refereer aan de zorgvuldige systematiek van periodiek onderhoud en herijking van het gemeentefonds, waaraan (evaluatie en herziening van) de BDUR is gerelateerd. Gelet op de hybride financiering van de veiligheidsregio's dienen de resultaten uit genoemde systematiek aan de orde te zijn in het bestuurlijk overleg tussen het Rijk en de mede-overheden.

Datum
6 december 2010
Kenmerk
2010-0000771029

Ten slotte concludeer ik als volgt.

Met het onderzoek, waarover mijn ambtsvoorganger en het Veiligheidsberaad het eens waren en dat begeleid werd door een commissie waarin belanghebbende partijen vertegenwoordigd waren, is recht gedaan aan het advies van de Raad voor de financiële verhoudingen. In mijn ogen maakt de inhoud van het rapport duidelijk dat er van ongedekte of niet gecompenseerde kosten in verband met de Wet veiligheidsregio's per 1 oktober 2010 geen sprake is. Dit geldt voor zowel de gemeenten als voor veiligheidsregio's. Derhalve ben ik van mening dat het financieringsvraagstuk, zoals dat oorspronkelijk door de NVBR en GHOR NL werd aangekaart, niet langer aan de orde is. Ik vertrouw op onze gezamenlijke inspanningen om onder de nieuwe wet de resultaten, die al tot stand werden gebracht in de voorbereidingsperiode ervan, uit te bouwen en voort te bouwen op de hechte fundamenten die zijn gelegd.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben ingelicht.

De minister van Veiligheid en Justitie,
I.W. Opstelten