



Bijlage Advies Actal Nota van wijziging Belastingplan 2011 en OFM 2011

Adviescollege toetsing administratieve lasten



Bezoekadres: Lange Voorhout 56
2514 EG Den Haag
Postadres: Postbus 16226
2500 BE Den Haag
Telefoon: (070) 310 88 88
Telefax: (070) 310 88 79
E-mail: info@actal.nl

Aan de Minister van Financiën
De heer mr. drs. J.C. de Jager
Postbus 20201
2500 EE Den Haag

Datum: 14-10-2010 Uw kenmerk: Ons kenmerk: SvE/HS/2010/165 Bijlage(n):

Onderwerp: Eerste nota van wijziging Belastingplan 2011 en overige fiscale maatregelen

Geachte heer De Jager,

Op 12 oktober 2010 heeft u de eerste nota van wijziging betreffende het Belastingplan 2011 en overige fiscale maatregelen voor spoedadvies aan Actal doen toekomen.

De nota van wijziging in het BP2011 / OFM heeft effecten op de administratieve lasten doordat:

- de BTW voor podiumkunsten wordt verhoogd;
- de assurantiebelasting wordt verhoogd;
- de heffingskortingen in box 3 voor maatschappelijke beleggingen en durfkapitaal wordt afgeschaft en
- het amendement faciliteiten MKB-beleggingen niet wordt ingevoerd.

Wij hebben de gevolgen voor de administratieve lasten voor burgers en bedrijven getoetst op de volgende hoofdpunten:

1. Zijn de te verwachten administratieve lasten gekwantificeerd en is de berekening daarvan voldoende onderbouwd?
2. Is er voldoende aandacht besteed aan alternatieven, die mogelijk minder administratieve lasten voor burgers en bedrijfsleven opleveren?
3. Is er binnen het doel van de wet gekozen voor het minst belastende alternatief?
4. Is gekozen voor een uitvoering en toezicht met minimale administratieve lasten?

In beeld brengen administratieve lasten

De effecten van de voorgestelde wijzigingen op de administratieve lasten voor bedrijven zijn kwantitatief in beeld zijn gebracht volgens het standaardkostenmodel. Door de verhoging van de BTW voor podiumkunsten en kunst- en verzamelvoorwerpen nemen de administratieve lasten niet structureel toe. Door het toepassen van overgangsrecht voor reeds in 2010 verkochte kaartjes voor voorstellingen die plaats zullen vinden in 2011, is de minst belastende optie gekozen voor de eenmalige administratieve lasten. Deze eenmalige lasten zijn overigens niet in beeld gebracht.

Het afschaffen van de heffingskortingen in box 3 en de personeelsgebonden aftrek voor verliezen op durfkapitaal kon niet meer verwerkt worden in de voorlopige aangifte IB2011. Dit levert eenmalig extra administratieve lasten op voor het "ten onrechte" aftrekken en vervolgens weer corrigeren daarvan. Deze eenmalige lasten betreffen een kleine groep belastingplichtigen en zijn niet in beeld gebracht.

*) Het advies van Actal betreft de tweede nota van wijziging (kammerstuk 32504, wv.9)



Wij adviseren om de eenmalige administratieve lasten door deze wijzingen alsnog in beeld te brengen.

De verhoging van de assurantiebelasting leidt evenmin tot een structurele toename van de administratieve lasten. De verandering kost de verzekeraars wel eenmalig een administratieve last van 9 miljoen euro. Deze kosten worden onder andere veroorzaakt door het informeren van verzekerden. In de nota van wijziging wordt gesteld dat de verzekeraars niet verplicht zijn om hun verzekerden te informeren over de wijziging en dat zij als alternatief de hogere belasting tijdelijk voor eigen rekening kunnen nemen. Wij achten de vrijheid om verzekerden al dan niet te informeren niet relevant omdat de eenmalige administratieve lasten worden veroorzaakt door de wijziging van de –verplichte– assurantiebelasting en de kosten die verzekeraars daarvoor moeten maken.

Wij adviseren om te verduidelijken dat verzekeraars weliswaar niet verplicht zijn om de verhoging door te berekenen, maar in dat geval de kosten wel voor eigen rekening moeten nemen.

Het afschaffen van de persoonsgebonden aftrekpost voor verliezen op durfkapitaal levert een geringe vermindering van de administratieve lasten voor burgers op.

Met het niet invoeren van het amendement faciliteiten MKB beleggingen gaat een geringe verhoging van de administratieve lasten niet door. Deze effecten zijn al eerder in beeld gebracht.

Alternatieven en keuze

Met het toepassen van het overgangsrecht op de BTW verhoging voor podiumkunsten is de minst belastende optie gekozen voor eenmalige administratieve lasten.

Het verhogen van de assurantiebelasting en het afschaffen van de heffingskorting leveren eenmalige administratieve lasten op. Als deze maatregelen een jaar later getroffen zouden worden, zou dat een iets lagere eenmalige administratieve last opleveren. Het ministerie heeft ambtelijk laten weten dat dit voorstel met spoed wordt ingediend om al volgend jaar effectief te kunnen worden. Het alternatief om de maatregelen met een jaar uit te stellen past niet in het doel van de wijziging.

Eindoordeel

Alles overwegende komen wij tot het volgende eindoordeel over de "eerste nota van wijziging Belastingplan 2011 en overige fiscale maatregelen":

Wij adviseren dit voorstel in te dienen en met het vorenstaande rekening te houden.

Hoogachtend,

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'S.R.A. van Eijck', written over a horizontal line.

Dr. S.R.A. van Eijck
Collegevoorzitter