

Factsheet beschikbaarheid beleidsinformatie in de begroting 2011 van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (XV)

Deze factsheet geeft een overzicht van de beschikbaarheid van beleidsinformatie in de begroting 2011 van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW). Ook worden de ontwikkelingen in de beschikbaarheid van beleidsinformatie in de begrotingen en jaarverslagen van het ministerie in de afgelopen jaren getoond.

Kwaliteitskaart beschikbaarheid beleidsinformatie 2011: Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

				Begroting 2011	
Artikel waarvan tussen de... 					
...van de begrote uitgaven is toegelicht met beleidsinformatie. Met beleidsinformatie bedoelen we informatie die specifiek, meetbaar en tijdsgebonden is.					
* Artikel waarbij onvoldoende ¹ is uitgelegd waarom een deel van de begrote uitgaven niet of onvoldoende is toegelicht met (specifieke, meetbare en tijdsgebonden) beleidsinformatie.				Wat willen we bereiken?	Wat gaan we daarvoor doen?
Beleidsartikelen					
Art. nr.	Omschrijving	Uitgaven (x1.000)			
41	Inkomensbeleid	€	2.006		
42	Arbeidsparticipatie	€	60.726		*
43	Arbeidsverhoudingen	€	17.798	*	*
44	Gezond en veilig werken	€	65.395		
45	Pensioenbeleid	€	2.930		
46	Inkomensbescherming met activerende voorwaarden	€	7.168.137	*	
47	Aan het werk: Bemiddeling en Re-integratie	€	2.178.514		*
48	Sociale werkvoorziening	€	2.371.533		
49	Overige inkomensbescherming	€	690.763		
50	Tegemoetkoming specifieke kosten	€	1.189.853		
51	Rijksbijdragen aan sociale fondsen en Spaarfonds AOW	€	11.990.486		

¹ Onvoldoende wil zeggen dat voor minder dan 75% van de niet toegelichte begrote uitgaven wordt uitgelegd waarom de toelichting ontbreekt, of dat de uitleg die wordt gegeven geen goede verklaring biedt.

In bovenstaande figuur staat per artikel aangegeven welk deel van de begrote uitgaven wordt toegelicht met concrete beleidsinformatie. Wanneer tussen de 90% en 100% is toegelicht, is het betreffende vakje wit gekleurd. Wanneer bij minder dan 90% niet concreet is aangegeven wat de minister ermee wil bereiken en/of wat hij daarvoor wil gaan doen, is het vakje oranje (tussen 50% en 90% is lichtoranje en minder dan 50% is donkeroranje). Wanneer de minister hierbij niet uitlegt waarom concrete beleidsinformatie niet beschikbaar is, staat er in het betreffende vakje bovendien nog een sterretje.

Toelichting bij kwaliteitskaart beleidsinformatie

Begroting biedt ook goed inzicht in premie-uitgaven

Wij zijn positief over de manier waarop de begroting van SZW inzicht biedt in de premie-uitgaven. Bij het Ministerie van SZW is er sprake van ongeveer € 50 miljard aan premie-uitgaven. De begroting geeft weer bij welke artikelen en operationele doelstellingen er sprake is van premie-uitgaven en hoe hoog het bedrag is aan premie-uitgaven per artikel en operationele doelstelling.

De bovenstaande 'kwaliteitskaart beschikbaarheid beleidsinformatie' gaat overigens alleen in op de begrotingsuitgaven en geeft niet weer in hoeverre het Ministerie van SZW de premie-uitgaven toelicht met concrete beleidsinformatie. Wij hebben voor deze factsheet namelijk alleen gekeken naar de mate waarin de uitgaven in de begroting zijn afgedekt met beleidsinformatie, omdat de Tweede Kamer met het vaststellen van de begroting als wet geen autorisatie verleent tot het doen van de premie-uitgaven.

Informatie over naleving nog niet verbeterd

Bij de begroting van 2010 constateerden wij dat een aantal nalevingsniveaus ontbreekt (artikel 47) en enkele nalevingsniveaus niet zijn voorzien van streefwaarden (artikel 46 en artikel 49). Nalevingsniveaus geven een indicatie van de mate waarin burgers en bedrijven wettelijke verplichtingen naleven. Zij zijn daarom belangrijk om de effectiviteit van het handhavingsbeleid te kunnen bepalen. Deze informatie is in de begroting 2011 nog niet verbeterd. De minister geeft aan dat er een traject loopt om de nalevingsindicatoren in de begroting 2012 te kunnen voorzien van streefwaarden en een indicator te ontwikkelen die inzicht geeft in de naleving van de re-integratieverplichting door de uitkeringsontvanger. Wij vinden het belangrijk dat in de begroting 2012 de nalevingsniveaus zijn voorzien van streefwaarden en dat een nalevingsindicator wordt opgenomen over de re-integratieverplichting.

Nog geen nieuwe informatie over effectiviteit re-integratie

De informatie over de effectiviteit van re-integratie (artikel 47) is nog niet verbeterd. In het *Rapport bij het Jaarverslag 2009 van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid* constateerden wij dat het jaarverslag onvoldoende inzicht biedt in de effectiviteit van re-integratie. Wij hebben in het rapport een voorstel tot verbetering gedaan. In juli 2010 heeft de minister een brief over re-integratie aan de Tweede Kamer gestuurd. Daarin kondigt hij aan voor de behandeling van de begroting SZW 2011 de Tweede Kamer een voorstel te zullen doen toekomen voor een eventuele aangepaste reeks indicatoren en kengetallen. De minister zal daarbij ook onze aanbeveling betrekken.

Overzicht explain

In onderstaand overzicht vatten wij de redenen samen die de minister aandraagt voor het ontbreken van concrete beleidsinformatie over beoogde maatschappelijke effecten -en/of beleidsprestaties (*explain*). We laten op deze manier zien hoe vaak en bij welke doelstellingen gebruik wordt gemaakt van de mogelijkheid tot *explain*, en we geven een indruk van het type redenen dat de minister daarbij gebruikt.

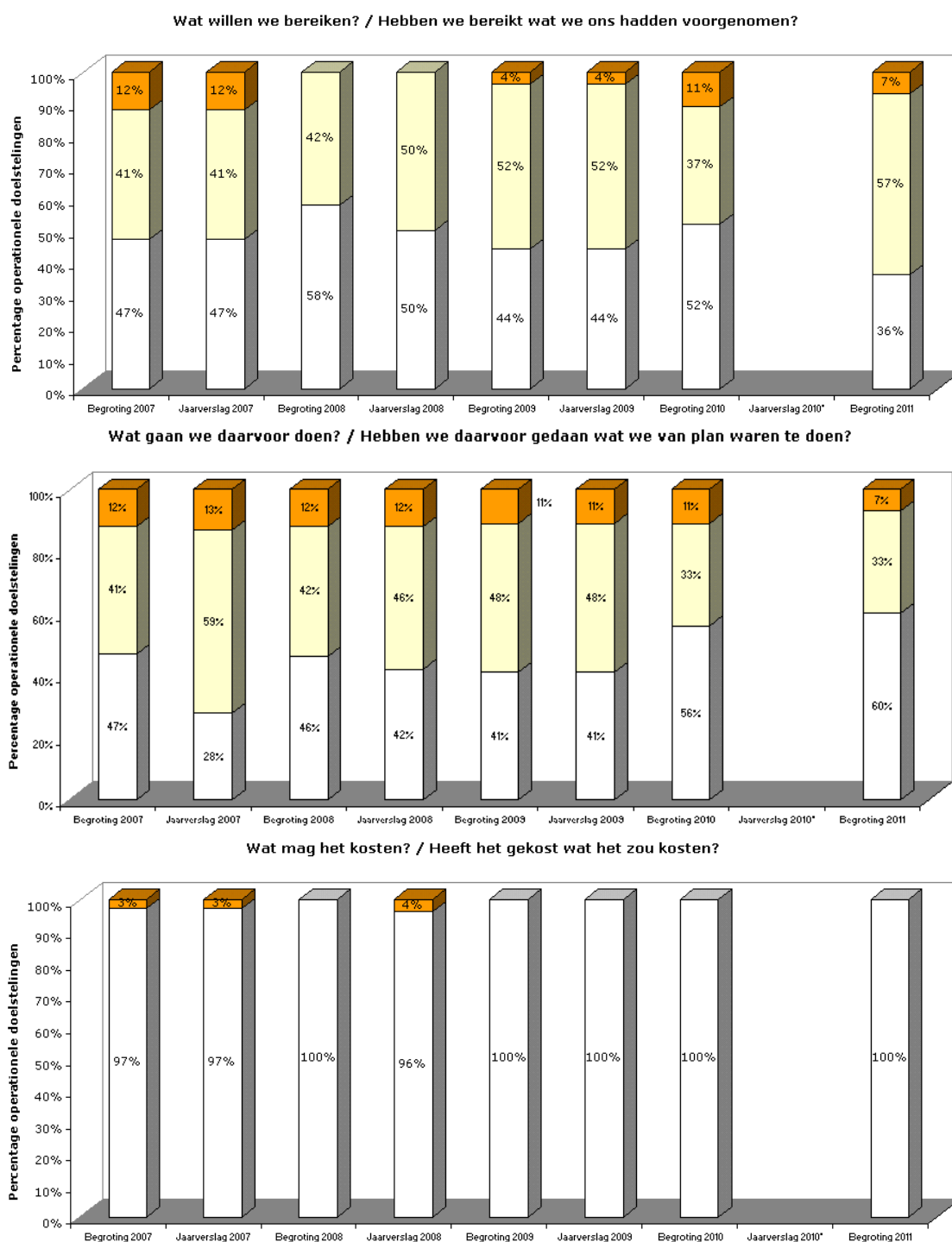
Operationele doelstelling waarop minister <i>explain</i> toepast	Reden minister om geen concrete beleidsinformatie op te stellen (type <i>explain</i>)	Ontbrekende informatie betreft
42.1 Beheerste ontwikkeling van de arbeidskosten	Het formuleren van een streefwaarde voor de WIG is niet mogelijk.	Prestaties
43.1 Het bevorderen van stabiele en evenwichtige arbeidsverhoudingen	De verantwoordelijkheid voor het instrumentarium ligt bij de sociale partners, waardoor output en outcome moeilijk objectief meetbaar zijn.	Prestaties en effecten
43.2 Rechten en plichten werkgevers en werknemers	Er is geen objectieve indicator te geven.	Effecten
43.3 Combineren arbeid en zorg	Er is een nieuwe indicator in ontwikkeling.	Effecten
45.1 Pensioenstelsel	Het is onmogelijk gefundeerde streefcijfers te bepalen.	Effecten
46.4 Inkomensvoorziening bepaalde herkeurde arbeidsongeschikten	Er zijn geen indicatoren geformuleerd gezien het geringe aantal gerechtigden.	Prestaties (46.6 en 49.4) en effecten (46.4, 46.6 en 49.4)
46.6 Werknemersverzekeringen en onderstand aan inwoners van de BES-eilanden		
49.4 Inkomensbescherming aan inwoners van de BES-eilanden		
47.1 Ondersteuning bij het vinden van regulier werk	Er vindt nog overleg plaats over de exacte normering.	Effecten
47.2 Ondersteuning bij het vinden van regulier werk voor mensen die dat niet op eigen kracht kunnen	Het maken van een onderscheid tussen re-integratieondersteuning gericht op regulier werk of op afstandsverkleining is op dit moment niet mogelijk.	Effecten
47.3 Ondersteuning bij het verkleinen van de afstand tot regulier werk		
48.1 Aangepaste arbeid voor personen met een Wsw-indicatie	Er kunnen geen betrouwbare ramingen worden gegeven.	Prestaties
49.1 Inkomensvoorziening nabestaanden	Het gebruik van prestatie-indicatoren heeft geen toegevoegde waarde en de nalevingsniveaus zijn nog niet voorzien van streefwaarden.	Effecten
49.2 Minimuminkomen personen van 65 jaar en ouder.		

Operationele doelstelling waarop minister <i>explain</i> toepast	Reden minister om geen concrete beleidsinformatie op te stellen (type <i>explain</i>)	Ontbrekende informatie betreft
49.3 aanvulling tot inkomen op minimumniveau wordt verstrekt aan zieke, arbeidsongeschikte en werkloze werknemers	Het recht op deze uitkering is gebaseerd op het recht op een andere uitkering waar wel indicatoren voor bestaan.	Effecten
50.1 Financiële tegemoetkoming kosten van thuiswonende gehandicapte kinderen 50.2: Verstrekken financiële tegemoetkoming immateriële schade door asbestblootstelling	Het gebruik van indicatoren heeft geen toegevoegde waarden.	Prestaties (50.1) en effecten (50.1 en 50.2)
51.1 Het mede bekostigen van sociale verzekeringen uit de schatkist ter dekking of voorkoming van tekorten in de fondsen	Het opstellen van indicatoren wordt niet zinvol geacht.	Prestaties en effecten

Ontwikkelingen in de beschikbaarheid van beleidsinformatie in begrotingen en jaarverslagen

In onderstaande figuur laten wij de ontwikkeling zien in de beschikbaarheid van de beleidsinformatie in de jaarverslagen 2007, 2008 en 2009 en in de begrotingen van 2007, 2008, 2009, 2010 en 2011 van het Ministerie van SZW.

■ percentage doelstellingen waarover de minister geen concrete informatie heeft opgenomen en dit niet heeft uitgelegd
■ percentage doelstellingen waarbij de minister heeft uitgelegd waarom er geen concrete informatie over is opgenomen
■ Percentage operationele doelstellingen waarover de minister concrete informatie heeft opgenomen



*) De gegevens over de beschikbaarheid van beleidsinformatie in het jaarverslag 2010 worden onderdeel van ons rapport bij het jaarverslag, dat wij woensdag 18 mei 2011 publiceren.

Reactie minister

Wij hebben deze factsheet voor bestuurlijke reactie aangeboden aan de minister van SZW. Wij vatten zijn reactie, die hij op 14 oktober 2010 heeft gestuurd, hier samen. De volledige reactie staat op onze website www.rekenkamer.nl.

De minister geeft aan dat het departement ernaar streeft om in de begroting van 2012 nalevingsniveaus over re-integratie op te nemen. Als de nalevingsniveaus bekend zijn, zal onderzoek worden gedaan naar de motieven en oorzaken van niet naleving van deze verplichting, zodat vervolgens ook streefwaarden kunnen worden opgenomen voor deze nalevingsindicatoren.

Ook geeft de minister aan dat het departement bezig is om meer inzicht te krijgen in de netto effectiviteit van re-integratie. Hij schrijft dat er momenteel wordt gewerkt aan de voorbereiding van een experiment dat de komende jaren meer inzicht zal opleveren over de toegevoegde waarde van re-integratie. Beoogd wordt om begin 2011 met het experiment te starten. De Tweede Kamer zal voor de start van dit experiment over de onderzoeksopzet worden geïnformeerd.

De minister is van mening dat de kwaliteitskaart geen volledig beeld geeft, omdat het financiële belang van de premie-uitgaven er niet in is verwerkt. Hij spreekt er zijn teleurstelling over uit dat wij zijn suggesties naar aanleiding van de factsheet bij de begroting 2010 niet hebben overgenomen.

Nawoord Algemene Rekenkamer

Wij waarderen het dat het ministerie de uitdaging ziet om te zoeken naar mogelijkheden tot verbetering van de beleidsinformatie.

Wij kijken met belangstelling uit naar het onderzoek dat de minister aankondigt naar de oorzaken van niet naleven van de re-integratieverplichting. We vinden het belangrijk dat er zo spoedig mogelijk streefwaarden voor de nalevingsindicatoren in de begroting worden opgenomen.

Wij kijken ook met belangstelling uit naar de resultaten van het experiment dat moet leiden tot meer inzicht in de toegevoegde waarde van re-integratie.

Hoewel we positief zijn over het feit dat de minister in de begroting informatie heeft opgenomen over voorgenomen premie-uitgaven, nemen we deze uitgaven niet op in de kwaliteitskaart. Zoals de minister zelf aangeeft in zijn reactie, doen we dat niet omdat de Tweede Kamer met het vaststellen van de begroting geen autorisatie verleent tot het doen van premie-uitgaven.