


Factsheet beschikbaarheid beleidsinformatie in de begroting 2011 van de programmaminister voor Wonen, Wijken en Integratie (XVIII)

Deze factsheet geeft een overzicht van de beschikbaarheid van beleidsinformatie in de begroting 2011 van de programmaminister voor Wonen, Wijken en Integratie (WWI). Ook worden de ontwikkelingen in de beschikbaarheid van beleidsinformatie in de begrotingen en jaarverslagen van de programmaminister voor WWI in de afgelopen jaren getoond.

Kwaliteitskaart beschikbaarheid beleidsinformatie 2011: Ministerie voor Wonen, Wijken en Integratie

				Begroting 2011	
Artikel waarvan tussen de... 					
...van de begrote uitgaven is toegelicht met beleidsinformatie. Met beleidsinformatie bedoelen we informatie die specifiek, meetbaar en tijdsgebonden is.					
* Artikel waarbij onvoldoende ¹ is uitgelegd waarom een deel van de begrote uitgaven niet of onvoldoende is toegelicht met (specifieke, meetbare en tijdsgebonden) beleidsinformatie.					
Beleidsartikelen					
Art. nr.	Omschrijving	Uitgaven (x1.000)		Wat willen we bereiken?	Wat gaan we daarvoor doen?
1	Stimuleren krachtige steden, vitale wijken en voldoende woningbouw	€ 4.232	*		
2	Stimuleren van een duurzame kwaliteit van woningen, gebouwen en bouwwerken	€ 79.464			
3	Garanderen van keuzemogelijkheden en betaalbaarheid op de woningmarkt	€ 2.629.450			
4	Integratie niet-westerse migranten in de Nederlandse samenleving	€ 351.548			
5	Kennis en Ordening Wonen, Wijken en Integratie	€ 12.031			*
6	Rijkshuisvesting	€ 44.625			*

¹ Onvoldoende wil zeggen dat voor minder dan 75% van de niet toegelichte begrote uitgaven wordt uitgelegd waarom de toelichting ontbreekt, of dat de uitleg die wordt gegeven geen goede verklaring biedt.

In bovenstaande figuur staat per artikel aangegeven welk deel van de begrote uitgaven wordt toegelicht met concrete beleidsinformatie. Wanneer tussen de 90% en 100% is toegelicht, is het betreffende vakje wit gekleurd. Wanneer bij minder dan 90% niet concreet is aangegeven wat de minister ermee wil bereiken en/of wat hij daarvoor wil gaan doen, is het vakje oranje (tussen 50% en 90% is lichtoranje en minder dan 50% is donkeroranje). Wanneer de minister hierbij niet uitlegt waarom concrete beleidsinformatie niet beschikbaar is, staat er in het betreffende vakje bovendien nog een sterretje.

Toelichting bij kwaliteitskaart beleidsinformatie

Betere verdeling gelden over operationele doelstellingen

Bij de begroting van 2010 hebben wij opgemerkt dat bij de artikelen 1, 2, 3 en 5 een deel van de begrote gelden niet werd toegewezen aan een operationele doelstelling. Daardoor was het niet duidelijk welke prestaties de minister met deze uitgaven wilde realiseren. De minister voor WWI heeft hierop toegezegd mogelijkheden tot verbetering te onderzoeken. In de begroting van 2011 zijn bij de artikelen 1, 3 en 5 alle programma-uitgaven toegerekend aan een operationele doelstelling. Daarmee biedt de minister meer inzicht in de uitgaven per operationele doelstelling.

Meer informatie mogelijk over doelstelling CO₂-reductie in de gebouwde omgeving

De minister noemt bij deze operationele doelstelling wel streefwaarden voor enkele projecten, maar het is onduidelijk hoeveel CO₂-reductie er in de gebouwde omgeving in totaal moet plaatsvinden. Hierdoor is niet vast te stellen of de minister op weg is om zijn doel te realiseren, of niet.

Meer informatie mogelijk over het beheer van monumenten

De minister heeft bij de operationele doelstelling over het beheren van monumenten een nieuwe indicator opgenomen, die aangeeft wat de bezettingsgraad van monumenten is. De minister geeft echter nog geen informatie over in hoeverre het behoud van de cultuurhistorische waarde van monumenten gerealiseerd wordt.

Overzicht *explain*

In onderstaand overzicht vatten wij de redenen samen die de minister aandraagt voor het ontbreken van concrete beleidsinformatie over beoogde maatschappelijke effecten -en/of beleidsprestaties (*explain*). We laten op deze manier zien hoe vaak en bij welke doelstellingen gebruik wordt gemaakt van de mogelijkheid tot *explain*, en we geven een indruk van het type redenen dat de minister daarbij gebruikt.

Operationele doelstelling waarop minister <i>explain</i> toepast	Reden minister om geen concrete beleidsinformatie op te stellen (type <i>explain</i>)	Ontbrekende beleidsinformatie betreft
1.1 Stimuleren krachtige steden	De doelstellingen zijn breder dan de verantwoordelijkheid van de minister reikt.	Effecten
2.1 Borgen en bevorderen van bouw- en gebruikstechnische kwaliteit	Er moet nog worden gestart met het monitoren van de effecten van de nieuwe AMvB.	Effecten
3.5 Verruiming van het aanbod van geschikte woningen voor bijzondere aandachtsgroepen	De definitieve gegevens over geschikte woningen en verzorgd wonen zijn nog niet beschikbaar.	Effecten
5.1, 5.2, 5.3 en 5.4 Kennis en ordening wonen, wijken en integratie	Het programma van dit artikel is er primair op gericht om de prestaties uit de overige artikelen van de begroting nu en in de toekomst te kunnen realiseren.	Effecten

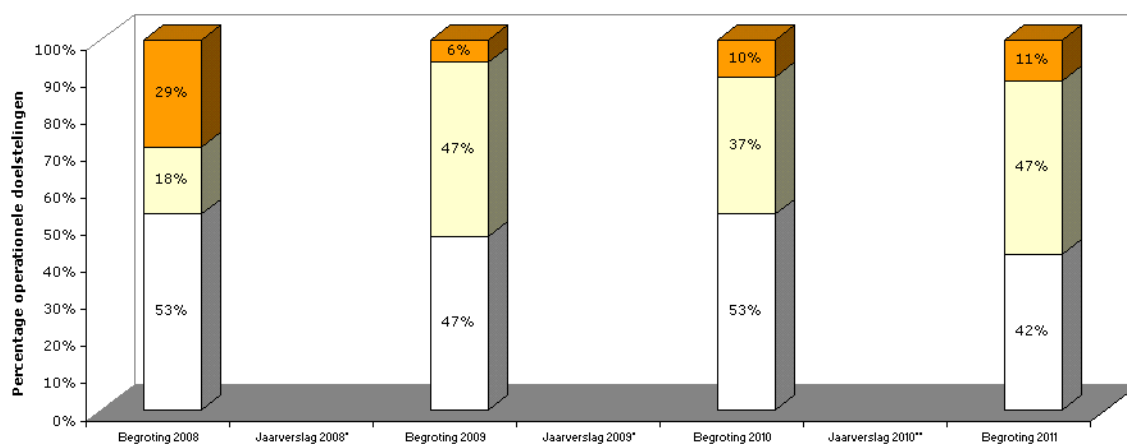
6.1 Vanuit de uitvoeringspraktijk van de rijkshuisvesting bijdragen aan rijksdoelen	Deze operationele doelstelling is gezien de verantwoordelijkheidsverdeling niet voor verdere verbetering van de meetbaarheid vatbaar.	Effecten
6.3 Huisvesten van het Koninklijk Huis, de Hoge Colleges van Staat en het Ministerie van Algemene Zaken	Een verbeterde methodiek voor de periodieke klanttevredenheidsmeting van de Rijksgebouwendienst wordt vastgesteld.	Effecten

Ontwikkelingen in de beschikbaarheid van beleidsinformatie in begrotingen en jaarverslagen

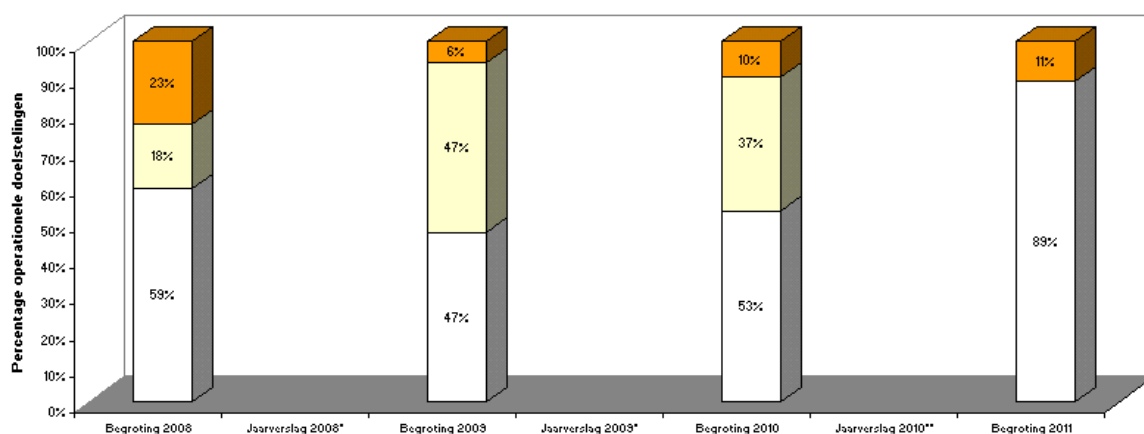
In onderstaande figuur laten wij de ontwikkeling zien in de beschikbaarheid van de beleidsinformatie in de jaarverslagen 2008 en 2009 en in de begrotingen van 2008, 2009, 2010 en 2011 van de Programmaminister voor WWI.

■ percentage doelstellingen waarover de minister geen concrete informatie heeft opgenomen en dit niet heeft uitgelegd
■ percentage doelstellingen waarbij de minister heeft uitgelegd waarom er geen concrete informatie over is opgenomen
■ Percentage operationele doelstellingen waarover de minister concrete informatie heeft opgenomen

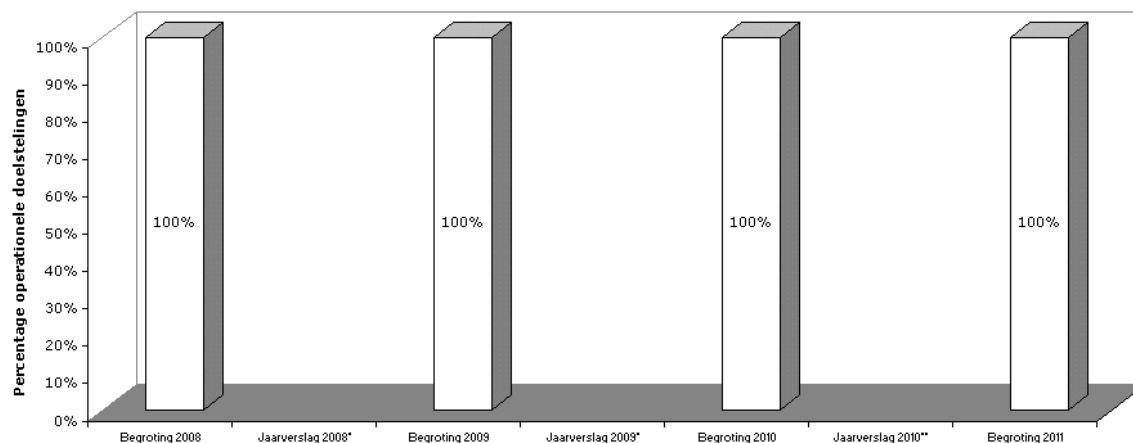
Wat willen we bereiken? / Hebben we bereikt wat we ons hadden voorgenoemen?



Wat gaan we daarvoor doen? / Hebben we daarvoor gedaan wat we van plan waren te doen?



Wat mag het kosten? / Heeft het gekost wat het zou kosten?



*) In het kader van het experiment Verbetering verantwoording en begroting hoefde de minister in dit jaarverslag geen informatie op te nemen over de realisatie van doelen en prestaties op het niveau van beleidsartikelen.

**) De gegevens met betrekking tot de beschikbaarheid van beleidsinformatie in het jaarverslag 2010 worden onderdeel van ons rapport bij het jaarverslag, dat wij woensdag 18 mei 2011 publiceren.

Reactie minister

Wij hebben deze factsheet voor bestuurlijke reactie aangeboden aan de minister voor WWI. Wij vatten zijn reactie, die hij op 13 oktober 2010 heeft gestuurd, hier samen. De volledige reactie staat op onze website www.rekenkamer.nl.

De minister geeft aan dat hij de door ons genoemde verbetermogelijkheid bij de operationele doelstelling 'CO2-reductie in de gebouwde omgeving' van beleidsartikel 2 in beginsel onderschrijft, en zal uitwerken in samenhang met (toekomstige) specifieke rapportages aan de Tweede Kamer over energiebesparing in de gebouwde omgeving. Ook zal hij de (on)mogelijkheden voor verbetering in de ontwerpbegroting 2012 voor de prestaties bij artikel 5 'Kennis en Ordening Wonen, Wijken en Integratie' en artikel 6 'Rijkshuisvesting' laten onderzoeken en verkennen.

Verder wijst de minister erop dat hij bij beleidsartikel 1 'Stimuleren krachtige steden, vitale wijken en voldoende woningbouw' in de *comply or explain*-paragraaf heeft aangegeven dat niet alle doelstellingen voor dat artikel op rijksniveau in indicatoren te vatten zijn, omdat ze ofwel zijn verantwoordelijkheid als minister voor WWI overstijgen, ofwel specifiek per stad zijn geformuleerd. Hij geeft daarbij aan dat specifiek voor het operationele doel 1.3 'Voldoende woningproductie' geldt dat de doelstellingen in de verstedelijkingsafspraken 2010-2020 meer kwalitatief en regionaal gedifferentieerd van aard zijn. Omdat ook geen financiële sturing meer wordt gegeven aan de woningbouwdoelstellingen, zijn in de ontwerpbegroting 2011 geen kwantitatieve streefcijfers opgenomen over de woningbouw op landelijk niveau.

Nawoord Algemene Rekenkamer

Wij zullen de ontwikkelingen rondom de beleidsinformatie bij artikel 2 'CO2-reductie in de gebouwde omgeving', artikel 5 'Kennis en Ordening Wonen, Wijken en Integratie' en artikel 6 'Rijkshuisvesting' met belangstelling volgen.

Bij artikel 1 'Stimuleren krachtige steden, vitale wijken en voldoende woningbouw' heeft de minister in de *comply or explain*-paragraaf in de begroting alleen voor operationele doelstelling 1.1 aangegeven waarom hij geen informatie over effecten van beleid heeft opgenomen. Voor operationele doelstelling 1.3 worden de redenen voor het ontbreken van voldoende concrete informatie pas in zijn reactie op onze factsheet duidelijk. We geven de minister in overweging om te bezien of operationele doelstelling 1.3, gegeven de beperkte sturingsmogelijkheden op de woningbouw op landelijk niveau, anders is te formuleren, of om bij een ongewijzigde operationele doelstelling in de begroting 2012 duidelijker dan nu aan te geven welke redenen er zijn om geen concrete informatie te geven (*comply-or-explain*).