

RAPPORTAGE OPERATIE BRP – Rapportageperiode oktober 2015 – april 2016

1. Inleiding

Minister Plasterk heeft de Tweede Kamer in november 2013 toegezegd om de Kamer regelmatig (in ieder geval bij alle faseovergangen, en minimaal twee maal per jaar) over de voortgang van Operatie BRP (voorheen "modernisering GBA") te informeren.

In april 2014 is de eerste rapportage in dit kader verschenen. De voorliggende rapportage is de vijfde periodieke rapportage over Operatie BRP en volgt hetzelfde stramien als de eerdere rapportages.

De rapportage heeft betrekking op de periode oktober 2015 – april 2016.

2. Voortgang algemeen

Voortgang Operatie BRP in kort bestek

De belangrijkste resultaten in de verslagperiode zijn:

- Het programma heeft, zoals in de vorige voortgangsrapportage aangekondigd en mede op advies van het BIT, in samenwerking met RvIG een integrale planning opgesteld waarin naast het nog resterende ontwikkeltraject (inclusief de nieuwe functionaliteiten) ook de acceptatie, de inproductiename en de implementatie in meer detail zijn uitgewerkt. De integrale planning is op 21 januari 2016 vastgesteld in de stuurgroep.
- De ontwikkeling van de BRP vindt vanaf 1 oktober 2015 plaats volgens een driemaandelijke cyclus, waarbij iedere drie maanden oplevering van systeemcomponenten voor acceptatie plaatsvindt. Deze kortere cyclus van opleveren maakt een strakkere sturing mogelijk en zorgt er tevens voor dat ontwikkelde producten eerder getest en getoetst worden.
- De (driemaandelijke) releases A en B zijn in de verslagperiode gerealiseerd, de integratietesten zijn uitgevoerd en de software is opgeleverd voor de acceptatiestappen. De demonstratie hiervan vindt plaats tijdens het werkbezoek van de CFPC en de Programmabegeleidingsgroep in april 2016, leden van de stuurgroep worden hiervoor ook uitgenodigd. De releases A en B bevatten de volgende functionaliteiten:
 - BOP stap 3.1 c (het verwerken van de LO3.9 wijzigingen in de al gerealiseerde software voor de mutatielevering);
 - BOP-stap 3.1d (de resterende onderdelen van de software voor de mutatielevering);
 - functionaliteit voor autorisatie en authenticatie;
 - functionaliteit voor leveren verblijfsrecht en onderzoek;
 - twee onderdelen van de complexe bijhoudingsfunctionaliteit: duale bijhouding en fattering (voor deze onderdelen is voorzien dat de acceptatie ervan op een later moment plaatsvindt).
- De realisatie van release C is volgens planning gestart.
- De (eerste versie van de) beheerfunctionaliteit en documentatie behorende bij stap 2.1, stap 2.2 en stap 3.1 is opgeleverd voor de acceptatiefase. In samenwerking met RvIG worden de requirements opgesteld voor de overige benodigde beheerfunctionaliteit.
- De testen met productiedata zijn voortgezet en de resultaten zijn positief. Sinds oktober 2015 zijn de productiedatatesten uitgebreid. Waar ze eerst betrekking hadden op respectievelijk het vullen van de BRP data base en de synchronisatie daarvan met de GBA, test het programma nu ook de levering van mutatieberichten vanuit de BRP via het GBA-koppelvlak. De verschillen tussen de leveringen uit de GBA en die uit de BRP die daarbij aan het licht komen worden stap voor stap opgelost.
- Het globaal ontwerp voor BOP-stap 3.2 is opgeleverd.
- Er zijn diverse "technische zaken" gerealiseerd: er is een mechanisme ingericht om de software snel uit te kunnen rollen naar de diverse testomgevingen, er zijn technische verbeteringen doorgevoerd, zoals de vervanging van JBoss door een ander open source product en de technische voorbereidingen zijn gestart voor BOP-stap 3.2 Bevraging.
- KPMG heeft een derde review op de codekwaliteit uitgevoerd. KPMG stelt vast dat het programma eerdere aanbevelingen in uitvoering heeft en software kwaliteit als een regulier onderdeel van het dagelijkse werk beschouwt. KPMG constateert verder dat de softwarekwaliteit verbetert ten opzichte van de eerste metingen en doet enkele aanbevelingen voor verdere verbeteringen. De aanbevelingen zijn opgepakt.

Bijlage bij voortgangsbrief Tweede Kamer

- De testen voor de acceptatiefase voor de BOP-stappen 2.1 en 2.2 (initiële vulling van de database en synchronisatie GBA-BRP) en 3.1 a en b (mutatielevering in GBA-formaat en mutatielevering in BRP-formaat) zijn uitgevoerd. Daarbij werkt een onderdeel van de software voor mutatieleveringen nog niet correct op de infrastructuur van beheerder RvIG (waar dit wel correct werkte op de ontwikkel- en testomgeving van het programma). Omdat de beheerfunctionaliteit nog niet volledig beschikbaar is kon de oorzaak hiervan niet binnen de beschikbare tijd worden achterhaald en is besloten om dit onderdeel van de acceptatie op te schorten en te starten met de acceptatiestappen voor de volgende release. Het betreffende onderdeel komt in een volgende acceptatiestap vanzelfsprekend alsnog aan bod.
- De tweede ronde inzage in de broncode van de BRP heeft in maart 2016 plaatsgevonden; twee belangstellende partijen hebben gecombineerd gebruik gemaakt van de mogelijkheid tot inzage. Zij hebben gemeld dat ze geen kwetsbaarheden hebben gevonden.
- De reacties van de afnemerorganisaties naar aanleiding van de in de vorige verslagperiode verzonden brieven zijn verwerkt en worden benut voor het bevragen van de afnemers over hun aansluitstrategie.
- Tijdens de Tribune Operatie BRP zijn in november 2015 ca. 500 vertegenwoordigers van gemeenten en ca. 150 vertegenwoordigers van afnemers bijgepraat over onderwerpen die voor hen relevant zijn in de voorbereiding op de komst van de BRP.

Planning en begroting

In de vorige rapportage is vermeld dat de stuurgroep eind 2015 een integrale planning zal laten opstellen. Dat is gebeurd, in nauwe samenwerking met RvIG.

In de integrale planning is het nog resterende ontwikkeltraject in detail uitgewerkt, zijn de nieuwe ontwikkelingen meegenomen en zijn naast het ontwikkeltraject ook de acceptatie, inproductiename en implementatie meer in detail uitgewerkt. De integrale planning is op 21 januari 2016 vastgesteld in de stuurgroep. Minister Plasterk heeft de Tweede kamer in zijn brief van 17 februari 2016 geïnformeerd over de belangrijkste consequenties ervan en het programma heeft daarna de bij operatie BRP betrokken partijen geïnformeerd.

Bij het opstellen van de integrale planning is uitgegaan van door de stuurgroep vastgestelde uitgangspunten ten aanzien van de aanpak. De volgende daarvan zijn voor deze rapportage relevant:

- De ontwikkeling van de BRP vindt plaats volgens een driemaandelijke cyclus, waarbij iedere drie maanden oplevering van systeemcomponenten voor de acceptatiefase plaatsvindt.
- In totaal zijn er in het resterende ontwikkeltraject acht releases gedefinieerd (A t/m H). Een release duurt ongeveer 3 maanden.
- Iedere release ondergaat testen in het kader van (functionele) acceptatie en in productie name. Bij de acceptatietesten per release is feitelijk sprake van "voorbereiding van acceptatie" omdat formele acceptatie gekoppeld is aan het vrijgave-advies voor in productie name. Na iedere release van de BRP en de migratievoorzieningen vinden testen op de acceptatieomgeving plaats, met een doorlooptijd van drie maanden.
- Een onderdeel van deze testen is het schaduwdraaien, een belangrijke voorzorgsmaatregel om problemen gedurende de transitieperiode te voorkomen. Het schaduwdraaien kan starten nadat de functionele testen en bepaalde onderdelen van de beveiligings- en performancetesten, zijn afgerond.
- Gelet op het belang van de BRP in de informatiehuishouding van de overheid is besloten om ruim de tijd te nemen voor een beheerste in productie name. Dat betekent dat expliciet tijd wordt ingeruimd voor toetsen in het kader van productie acceptatie en voor het opstarten van de productie.
- Bij de start van de productie sluiten, na de initiële vulling van de BRP database en de synchronisatie van de BRP met de GBA-V, alle gemeenten en afnemers op één moment aan op de LO3-koppelvlakken van de BRP. Gedurende een periode van twee weken bezien RvIG en het programma of de BRP daadwerkelijk stabiel draait. Als dat het geval is vindt na deze periode de aansluiting van de eerste koploper afnemer plaats.

Belangrijke mijlpalen in de integrale planning zijn de volgende:

Bijlage bij voortgangsbrief Tweede Kamer

- De ontwikkeling is gereed per eind Q3 2017, dat is negen maanden later dan eerder gepland. Oorzaak is de toename van het te verrichten werk.
- De productie start op 1 april 2018. Per die datum begint de initiële vulling van de database, gevolgd door het opstarten van de synchronisatie en een periode waarin RvIG en programma beziën of de BRP stabiel draait. De verwachte doorlooptijd van deze activiteiten is zes weken.
- Op 15 mei 2018 kan de eerste koploper afnemer aansluiten, twee maanden later gevolgd door de eerste koploper gemeenten.
 - In Q4 2017 starten de koplopers met de daadwerkelijke voorbereidingen voor hun aansluiting, in het kader van de testuitvoering van hun aansluittoets. Op dat moment dienen de koploper gemeenten te beschikken over een BZM.
 - Zowel voor de aansluiting van de koploper afnemers als voor de aansluiting van de koploper gemeenten wordt een periode van zes maanden gereserveerd.
 - De implementatietermijn voor afnemers en gemeenten wordt gehandhaafd op maximaal 2 jaar.

Besturing

Zoals in de voorgaande rapportages beschreven, ligt de focus van de stuurgroep op het binnen budget en tijd opleveren van de voorzieningen en op het nemen van voor het programma kaderstellende en richtinggevende besluiten.

De stuurgroep ontvangt voor iedere vergadering een gedetailleerde voortgangsrapportage, die de stand van zaken beschrijft en aangeeft welke beslissingen van de stuurgroep nodig zijn. Daarnaast geeft de gedelegeerd opdrachtgever in iedere stuurgroepvergadering een mondelinge toelichting in de vorm van een "sfeerbeeld".

In de verslagperiode heeft de stuurgroep diverse kadernotities vastgesteld, deze zijn vermeld in hoofdstuk 6. De stuurgroep monitort verder de afhandeling van de aanbevelingen die de kwaliteitsbewakers PBLQ en KPMG doen door in elke vergadering de voortgang daarvan te bespreken.

Pilot toetsing door Bureau ICT Toetsing

Het Bureau ICT Toetsing (BIT) heeft in het kader van het uitvoeren van pilots een toets uitgevoerd op Operatie BRP. Het advies van het BIT is in de verslagperiode uitgebracht, de (ambtelijk) opdrachtgever voor Operatie BRP heeft een reactie opgesteld waarin hij ingaat op de wijze waarop hij met de aanbevelingen van het BIT zal omgaan. De minister heeft deze reactie in februari 2016 aan de Tweede Kamer gestuurd.

Inzage broncode

In de verslagperiode is de broncode van de BRP voor de tweede maal beschikbaar gesteld voor inzage door belangstellenden. Het doel van de inzage is transparantie te bieden over de voortgang van de ontwikkeling en het organiseren van een "gratis kwaliteitscontrole" waarbij externe partijen kwetsbaarheden kunnen melden.

Bij deze tweede inzage is de broncode beschikbaar gesteld, die per 1 oktober 2015 binnen het programma was opgeleverd voor acceptatietesten. Deze werkende softwareversie betrof de voorgaande BOP-stappen 2.1 en 2.2, en de nieuwe BOP-stap 3.1 ab (mutatieberichten in GBA- en BRP-formaat).

In de aanloop naar de tweede inzageronde is, naar aanleiding van de aanbevelingen die KPMG heeft gedaan bij de evaluatie van de voorgaande inzageronde, getracht meer belangstelling voor de inzage te genereren:

- aan RvIG, NVvB en VNG/KING is verzocht bekendheid te geven aan de inzage;
- het nieuwsbericht over de inzage is aangeboden voor publicatie op de websites van iBestuur en Binnenlands Bestuur;
- aan het verzoek om het nieuwsbericht te publiceren is breed gehoor gegeven: de aankondiging is overgenomen op de websites van RvIG, NVvB, VNG, VIAG en iBestuur;
- daarnaast is contact gelegd met de Technische Universiteiten van Delft en Eindhoven, zij zijn gewezen op de mogelijkheid tot deelname aan de inzage.

Er zijn aanmeldingen van drie partijen ontvangen. Twee ervan hebben, in combinatie, de inzage ook daadwerkelijk uitgevoerd, in maart 2016. De betreffende partijen hebben geen kwetsbaarheden geconstateerd.

De derde partij heeft van inzage afgezien en heeft laten weten dat hij naar zijn mening geen zinvolle bijdrage kan leveren. Dit liet hij weten nadat hij had begrepen dat het programma hulpmiddelen al gebruikt die hij bij zijn analyse had willen inzetten en dat het programma over de stand van zaken rond de kwaliteit van de broncode rapporteert via de website.

Quality assurance

In de verslagperiode is een aantal toetsingen verricht in het kader van de Quality Assurance (QA). De QA wordt door twee externe partijen uitgevoerd, te weten PBLQ voor overall QA en KPMG voor de review op de kwaliteit van de software.

PBLQ meet periodiek als een deskundige dwarskijker 'de temperatuur van het programma' en adviseert de opdrachtgever over (de beheersing van) strategische risico's. PBLQ heeft in de verslagperiode drie adviesbrieven opgesteld, respectievelijk voor de stuurgroepvergaderingen van november 2015 en januari en maart 2016. Deze brieven zijn op de website van het programma gepubliceerd, net als de reactie van de gedelegeerd opdrachtgever waarin hij aangeeft hoe hij de aanbevelingen uit de brieven oppakt.

KPMG heeft in de verslagperiode de derde review op de codekwaliteit afgerond waarbij de software die onderdeel 3.1b (mutatielevering in BRP-formaat) bevat, is getoetst. KPMG toetst of de afgesproken kwaliteitsmaatregelen juist zijn geïmplementeerd en of de kwaliteit van de software over de assen Onderhoudbaarheid, Betrouwbaarheid en Veiligheid aan de eisen voldoet. KPMG constateert dat "het programma het verbeteren van de softwarekwaliteit ziet als een taak die naast het ontwikkelen van functionaliteit moet worden uitgevoerd. Door goede continue monitoring van de code kwaliteit beoogt men te voorkomen dat ontwikkelaars nieuwe problemen introduceren. De in het verleden ontstane problemen, die de door KPMG in eerdere onderzoeken gegeven bevindingen omvatten, worden gedurende de programmalooptijd weggewerkt.". Op basis van de conclusies doet KPMG enkele aanbevelingen, de daarmee verband houdende acties zijn in uitvoering of ingepland. De rapportage van KPMG en de reactie daarop van de gedelegeerd opdrachtgever, die aangeeft op welke wijze de aanbevelingen ter hand worden genomen, zijn (zoals gebruikelijk) gepubliceerd op de website van het programma.

Waar het gaat om de opvolging van alle aanbevelingen op het vlak van Quality Assurance hanteert de stuurgroep een register waarin alle aanbevelingen zijn opgenomen, samen met de door de stuurgroep geaccordeerde reactie van de (gedelegeerd) opdrachtgever op die aanbevelingen. De stuurgroep toetst iedere vergadering of de implementatie van deze reacties volgens plan verloopt.

Samenwerking met leveranciers

De samenwerking met de leveranciers van burgerzakenmodules en systemen voor afnemers verloopt constructief. In de verslagperiode zijn de leveranciers geïnformeerd over de integrale planning en zijn nadere afspraken gemaakt over de afstemming van de ontwikkeling van de BRP met die van de systemen voor afnemers en gemeenten. Ook is het programma voor de Tribune 2016 met de leveranciers afgestemd.

Vorbereiding implementatie afnemers

In de verslagperiode zijn de reacties van de afnemers verwerkt op de brief waarin hen is gevraagd het opdrachtgeverschap in het kader van de BRP te beleggen en om het startsein te geven voor de voorbereidingen voor aansluiting op de BRP. Afnemers die nog niet hadden gereageerd, zijn aangespoord om dit alsnog te doen. Elke opdrachtgever is vervolgens geïnformeerd over de aanstaande uitvraag naar de aansluitstrategie. De afnemers wordt in tranches gevraagd de aansluitstrategie op de BRP te gaan bepalen en deze door te geven aan Operatie BRP. De eerste tranche (ca. 50 afnemers) wordt begin april 2016 aangeschreven.

3. Voortgang ontwikkeling ICT-voorzieningen

De ontwikkeling (bouw en test) van de ICT-voorzieningen (de BRP en de Migratievoorzieningen) is onderhanden en vindt plaats volgens het door de stuurgroep vastgestelde BRP Opleverplan (BOP). Het BOP beschrijft de stappen en de volgorde waarin Operatie BRP de BRP en de Migratievoorzieningen ontwikkelt. Paragraaf 7 (planning en mijlpalen) geeft een overzicht van alle BOP-stappen, de planning ervan en de stand van zaken ten opzichte van de planning.

In de verslagperiode is gewerkt aan de volgende zaken:

- De releases A en B zijn in de verslagperiode volgens planning gerealiseerd, getest en opgeleverd voor de acceptatiestappen. Bij deze releases gaat het om:
 - de software voor de mutatielevering, behorende bij de BOP stappen 3.1 a (voor het GBA-koppelvlak) en b (voor het BRP-koppelvlak), is aangepast aan de wijziging LO3.9 (BOP-stap 3.1 c);
 - de software voor BOP-stap 3.1d, die bestaat uit de onderdelen Autorisatie en Authenticatie en afronden 3.1, functionaliteit voor leveren verblijfsrecht en onderzoek;
 - twee onderdelen van de complexe bijhoudingsfunctionaliteit: duale bijhouding en fiatting (voor deze onderdelen is voorzien dat de acceptatie ervan op een later moment plaatsvindt).
- De testen met productiedata zijn voortgezet en de resultaten zijn positief. Sinds oktober 2015 zijn de productiedatatesten uitgebreid. Waar ze eerst betrekking hadden op respectievelijk het vullen van de BRP data base en de synchronisatie daarvan met de GBA test het programma nu ook de levering van mutatieberichten vanuit de BRP via het GBA-koppelvlak. De verschillen tussen de leveringen uit de GBA en die uit de BRP die daarbij aan het licht komen worden stap voor stap opgelost.
- De eerste versie van de beheerfunctionaliteit "inzien persoonsgegevens".
- Technische verbeteringen (JBoss uitgefaseerd);
- In het kader van de PoC Bijhouding is gewerkt aan het ontwerpen van de volgende complexe onderwerpen van de Bijhouding: Relateren, Ontrelateren, Corrigeren en Beëindigen. Het eerste stuk software, toevallige gebeurtenissen binnen Huwelijk en Geregistreerd partnerschap is gereed en gedemonstreerd;
- Voorbereidingen voor de verdere ontwikkeling van de bijhouding functionaliteit;
- Het globaal ontwerp voor BOP-stap 3.2 is opgeleverd.
- Technische voorbereidingen voor de Bevragingfunctionaliteit (BOP-stap 3.2);
- Opstellen van documentatie;
- Mechanisme ingericht om de software snel uit te kunnen rollen naar de diverse testomgevingen.

De software voor de mutatielevering (BOP-stap 3.1) is op 1 april volgens planning opgeleverd voor acceptatietesten. De integratietesten die zijn uitgevoerd hebben geen onverwachte hoeveelheden of onverwacht ernstige bevindingen opgeleverd.

Van de geplande inhoud van de eerste release (A) is 95% gerealiseerd. Van de geplande inhoud van de tweede release (B) is 95% gerealiseerd. Daarenboven is ca. 5 % van werkzaamheden die voor release A gepland stonden tijdens release B gerealiseerd.

In de proeftuinomgeving van het programma worden berichtconcepten en koppelvlakspecificaties van de centrale ICT-voorzieningen beproefd door de leveranciers van de burgerzakenmodules en systemen voor afnemers. In totaal zijn er inmiddels 118.000 berichten uitgewisseld tussen de burgerzakenmodules en afnemersystemen enerzijds en de voorzieningen in de proeftuin anderzijds. Momenteel ondersteunt de proeftuinomgeving voor het koppelvlak Bijhouding 3 bevragingen en 39 administratieve handelingen. Voor het koppelvlak Levering zijn 8 synchronisatiediensten en 1 bevraging beschikbaar.

4. Voortgang acceptatie van de ICT-voorzieningen

Na ontwikkeling en (integratie)test worden de (onderdelen van de) ICT-voorzieningen opgeleverd en overgedragen aan het onderdeel acceptatie van het programma. Voor de opeenvolgende releases worden in de acceptatiefase diverse testen en toetsen uitgevoerd, zoals infra-toets, functionele en keten-acceptatietest, performancetest, beveiligingstest en testen in het kader van schaduwdraaien.

In de verslagperiode zijn de volgende resultaten geboekt en werkzaamheden verricht:

- de testen voor de acceptatiefase voor de BOP-stappen 2.1 en 2.2 (initiële vulling van de database en synchronisatie BRP-GBA-V) en 3.1 a en b (mutatielevering in GBA-formaat en mutatielevering in BRP-formaat) zijn uitgevoerd. Daarbij is voor de onderdelen infratoets en functionele test vastgesteld dat de software voor de initiële vulling en de mutatieverwerking correct werkt op de infrastructuur van beheerder RvIG (eerder was al vastgesteld dat de software correct werkt op de ontwikkel- en testomgeving van het programma). Daarbij is tevens vastgesteld dat de software voor de mutatielevering nog niet correct werkt op de

infrastructuur van RvIG, waar deze wel correct werkte op de ontwikkel- en testomgeving van het programma. Omdat de beheerfunctionaliteit nog niet volledig beschikbaar is kon de oorzaak hiervan niet binnen de beschikbare tijd worden achterhaald. Besloten is om de acceptatie van dit onderdeel op te schorten en te starten met de acceptatiestappen voor de volgende release. Het betreffende onderdeel komt in een volgende acceptatiestap vanzelfsprekend alsnog aan bod.

- door een aantal gemeenten is steekproefsgewijs gecontroleerd of de gegevensconversie goed werkt, de gemeenten zijn tevreden over de resultaten.
- de voorbereidingen zijn getroffen voor de acceptatiestappen voor de tweede release die het ontwikkelteam medio maart 2016 heeft opgeleverd. Op 1 april 2016 is het besluit genomen om te starten met de acceptatiefase voor deze release.

Voor de goede orde zij opgemerkt dat voor de opgeleverde releases geen sprake is van formele acceptatie en vrijgave, omdat deze releases niet in productie worden genomen.

5. Voortgang communicatie en implementatie

In de verslagperiode zijn op het vlak van implementatie afspraken gemaakt met diverse koepel- en brancheorganisaties over hun betrokkenheid in de ondersteuning van de achterban bij voorbereidingen op de aansluiting op de BRP. Verder zijn afnemersorganisaties aangeschreven om de opdrachtgever binnen die organisaties erop te attenderen dat het programma gaat starten met het uitvragen van de aansluitstrategie. De voorbereidingen voor het aanschrijven van de eerste tranche afnemerorganisaties om de aansluitstrategie uit te vragen zijn afgerond. In verband met de uitvraag naar de aansluitstrategie op de BRP zijn diverse documenten met informatie voor afnemers opgeleverd en gepubliceerd op de website van Operatie BRP.

In de verslagperiode heeft de Tribune Operatie BRP 2016 plaatsgevonden. Op 5 november 2015 zijn gemeenten en afnemers bijgepraat over de stand van zaken van Operatie BRP en hebben zij van vertegenwoordigers van het programma, RvIG, NVvB, KING en de leveranciers tijdens een plenair programma en tijdens workshops informatie ontvangen over inhoudelijke onderwerpen die voor hen van belang zijn bij de voorbereiding op de komst van de BRP. De Tribune is goed bezocht door ca. 500 vertegenwoordigers van gemeenten en ca. 150 van afnemers. Voor beide doelgroepen is een programma op maat gemaakt met diverse workshops en de mogelijkheid om leveranciers te bezoeken. In de evaluatie is deze bijeenkomst door de deelnemers positief beoordeeld.

De reguliere communicatie-activiteiten die in de verslagperiode zijn uitgevoerd betroffen het actueel houden van de website van het programma en het maandelijks versturen van de nieuwsbrief over Operatie BRP.

6. Resultaten

Deze paragraaf geeft een overzicht van de resultaten die in de verslagperiode zijn gerealiseerd.

De stuurgroep Operatie BRP heeft de volgende documenten vastgesteld (de documenten met een * zijn gepubliceerd op de website Operatie BRP):

- Notitie Actualisatie ontwikkelplanning;
- Voorstel bulkservices;
- Voorstel ondersteuning gemeenten bij het oplossen van resterende inconsistenties;
- Rapportage derde code review KPMG*;
- Reactie gedelegeerd opdrachtgever rapportage derde code review KPMG*;
- Integrale planning oBRP* (i.h.k.v. Programmaplan);
- Begroting oBRP* (i.h.k.v. Programmaplan);
- Notitie integrale planning en begroting*;
- Notitie wijziging gegevensset (en de bijlagen Ontwerpaspecten deel 4, toelichting en schema)*;
- Samenvatting scope BRP versie 8*;
- Rapport Validatie batenmodel business case BRP*;
- Uitkomst afstemming signalering Baseline 2 met Gebruikersoverleg BRP.

De volgende ontwerpen zijn in de verslagperiode opgeleverd resp. delen van de software zijn (gereed voor test) opgeleverd:

- De functionaliteit en documentatie behorende bij stap 3.1 ten behoeve van acceptatietesten;
- De eerste versie van de beheerfunctionaliteit en documentatie behorende bij stap 2.1, stap 2.2 en stap 3.1 is opgeleverd voor de acceptatiefase;
- Voor de bijhouding zijn voor de onderwerpen Fattering en Duale bijhouding ontwerpen opgesteld en is software gerealiseerd;
- Voor de bijhouding zijn voor de onderwerpen, Relateren, Ontrelateren, Corrigeren en Beëindigen ontwerpen uitgewerkt;
- Er is een mechanisme ingericht om de software snel uit te kunnen rollen naar de diverse testomgevingen.

De volgende resultaten zijn geboekt op het terrein van acceptatie, implementatieondersteuning en communicatie:

- de testen voor de acceptatiefase voor de release met BOP-stappen 2.1 en 2.2 (initiële vulling van de database en synchronisatie BRP-GBA-V) en 3.1 a en b (mutatielevering in GBA-formaat en mutatielevering in BRP-formaat) zijn afgerond (zoals eerder opgemerkt is het niet mogelijk geweest alle opgeleverde onderdelen integraal te testen);
- de voorbereidingen zijn getroffen voor de acceptatie van de tweede driemaandelijkse release;
- er zijn afspraken gemaakt met diverse koepel- en brancheorganisaties over hun betrokkenheid in de ondersteuning van de achterban bij voorbereidingen op de aansluiting op de BRP;
- de opdrachtgever per afnemerorganisatie is aangeschreven over de vooraankondiging van de uitvraag naar de aansluitstrategie;
- de documenten in verband met de uitvraag naar de aansluitstrategie op de BRP zijn opgeleverd en gepubliceerd op de website van Operatie BRP;
- de voorbereidingen voor het aanschrijven van de eerste afnemerorganisaties om de aansluitstrategie uit te vragen zijn afgerond;
- de Tribune 2016 heeft plaatsgevonden en is bezocht door ca. 500 vertegenwoordigers van gemeenten en ca. 150 van afnemers.

7. Planning en mijlpalen

Planning en voortgang mijlpalen *	Gepland	Verwacht	Realisatie
Werkende software stap 2.1: Initiële vulling en stap 2.2: BRP database (schaduwdraaien) <ul style="list-style-type: none"> • Demo : Initiële vulling en GGO viewer • Demo : Tussentijdse demo • Demo : BRP database synchron met GBA 	Mei 2014 Sep 2014 Jan 2015		gereed gereed gereed
Werkende software stap 3.1: Mutatielevering (schaduwdraaien) <ul style="list-style-type: none"> • Demo : Mutatieleveringen LO3 formaat • Demo : Mutatieleveringen BRP formaat 	Q2 2015 Q2 2015		gereed gereed
Werkende software stap 3.2: Bevraging (schaduwdraaien) <ul style="list-style-type: none"> • Demo : Bevraging 	Q4 2016	idem	
Werkende software stap 3.3: Selecties (schaduwdraaien) <ul style="list-style-type: none"> • Demo : Selecties 	Q2 2017	idem	
Werkende software stap 3.4: BV-BSN (schaduwdraaien) <ul style="list-style-type: none"> • Demo : BV-BSN ** 	Q2 2017	idem	
Werkende software stap 3.6: TMV+ (schaduwdraaien) <ul style="list-style-type: none"> • Demo : TMV+ ** 	Q2 2017	idem	
Werkende software stap 3.7: Finale vulling BRP <ul style="list-style-type: none"> • Demo : Beheerfunctionaliteit tbv Leveren 	Q3 2017	idem	
Werkende software stap 4.1: Digimelding BRP <ul style="list-style-type: none"> • Demo : Digimelding BRP ** 	Q3 2017	idem	
Werkende software stap 4.2: Bijhouding verblijfstitels <ul style="list-style-type: none"> • Demo : Bijhouding verblijfstitels 	Q2 2017	idem	
Werkende software stap 4.3: BRP Bijhouding <ul style="list-style-type: none"> • Demo : Diverse bijhoudingen o.b.v. POC • Demo : Diverse bijhoudingsprocessen – BRP only (release C) • Demo: Diverse bijhoudingsprocessen – BRP only (release D) • Demo : Automatische Procedures • Demo : Duale variant van diverse bijhoudingsprocessen 	Q3 2016 Q3 2016 Q4 2016 Q3 2017 Q3 2017	Q4 2015 idem idem idem idem	gereed
Implementatie en Communicatie <ul style="list-style-type: none"> • Tribune 2016 • Start uitvragen aansluitstrategie • Stappenplan aansluiten BRP • Monitor afnemers in productie 	Dec 2016 Q1 2016 Q2 2017 Q2 2017	idem idem idem idem	

*met werkende software wordt software bedoeld die gereed is voor acceptatietesten.

De opleveringen bij de stappen 2.1, 2.2, 3.4 en 3.5 betreffen geen oplevering van werkende BRP-functionaliteit maar betreffen opleveringen van werkende migratiesoftware (2.1) dan wel overige zaken (2.2 en 3.4). De planning is bijgesteld op basis van de in januari 2016 vastgestelde integrale planning.

**RvIG voert de nodige activiteiten rond de BV-BSN, de TMV en Digimelding BRP, deze zaken vallen buiten de afbakening van het programma. Het doel van de demonstraties is de koppeling tussen deze functionaliteiten en de BRP te tonen.

8. Financiële rapportage

De onderstaande tabel volgt de indeling die wordt gebruikt in het kader van de rapportage grote ICT-projecten:

In € mln	Initieel geschatte meerjarige projectkosten	Actueel geschatte meerjarige projectkosten	Cumulatief gerealiseerde meerjarige uitgaven t/m maart 2016
hardware en software	€ 2,12	€ 0,76	€ 0,58
ingehuurd extern personeel	€ 7,96	€ 62,41	€ 47,07
intern personeel	€ 4,54	€ 5,57	€ 4,20
uitbesteed werk	€ 10,20	€ 3,96	€ 2,99
overige projectkosten	€ 4,77	€ 10,24	€ 7,73
TOTALEN	€ 29,59	€ 82,95	€ 62,57

Bovenstaande bedragen voor de actuele schatting zijn afgeleid uit de verhouding van de gerealiseerde cumulatieve kosten (naar kostensoort). In werkelijkheid kan de verdeling van de nog te maken kosten anders uitpakken.

De in de tabel opgenomen realisatie cijfers zijn tot en met 2014 door een externe accountantscontrole vastgesteld. De cijfers met betrekking tot 2015 en 2016 betreffen voorlopige cijfers.

In de brief van minister Plasterk aan de Tweede Kamer van 28 oktober 2013 is het budgettaire kader benoemd: circa € 38 mln. was reeds uitgegeven aan het programma, daarenboven is circa € 36 miljoen nodig voor het afronden en implementeren van het nieuwe systeem. € 3 miljoen hiervan is bedoeld voor de implementatieondersteuning bij gemeenten waarvan de VNG opdrachtgever is en wordt gefinancierd door de gemeenten. Over dit bedrag en de hieraan gekoppelde activiteiten hebben het programma en BZK geen zeggenschap. Dit bedrag is daarom in het bovenstaand overzicht niet meegenomen. Verder is de post onvoorzien in het budget van de overige projectkosten opgenomen.

Het budget is opgehoogd in verband met de kosten voor de LO3.9 wijzigingen en in verband met de in februari 2016 aan de Tweede Kamer gemelde meerkosten van € 8.6 mln. Een deel hiervan wordt bekostigd vanuit de post onvoorzien. Het totale budget waar het programma over gaat komt daarmee uit op circa € 82.9 mln.