

Beleidskader landelijke deskundigheidsbevordering vrijwilligers 2011.

Dit is het beleidskader dat de Minister van VWS op [PM: datum] heeft vastgesteld voor de subsidiering van activiteiten in de sfeer van landelijke deskundigheidsbevordering van vrijwilligers. De belangrijkste wijziging ten opzichte van het beleidskader dat 18 juni 2008 aan de Tweede Kamer is gezonden (Stcrt. 2008, nr. 134) is dat er alleen nog subsidie wordt verleend ten behoeve van activiteiten in het jaar 2011; volgens het vorige beleidskader kon nog voor ten hoogste twee jaren subsidie aangevraagd worden. Verder is er rekening mee gehouden dat er behalve projectsubsidies ook instellingssubsidies verstrekt kunnen worden. Van de gelegenheid is gebruik gemaakt de tekst van het beleidskader te actualiseren en te verduidelijken

In de loop van 2011 zal worden besloten over de subsidiëring vanaf 2012. Daarvoor zal dit subsidiebeleid worden geëvalueerd. Voor de besluitvorming over de toekomstige subsidiëring is voorts van belang de implementatie van het Uniform Subsidie Kader en de Aanwijzingen voor de subsidieverstreking (Stcrt. 2009, nr. 20306). Het is mogelijk dat er vanaf 2012 in het geheel geen subsidies meer worden verstrekt voor landelijke deskundigheidsbevordering van vrijwilligers.

1. Uitgangspunten voor subsidieverlening door VWS.

De subsidie wordt verstrekt op grond van de Subsidieregeling VWS-subsidies (<http://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/subsidies-vws>).

2. Nieuw model voor deskundigheidsbevordering.

De reikwijdte van dit kader is beperkt tot de subsidiëring van deskundigheidsbevordering van vrijwilligers. Deskundigheidsbevordering van werknemers is derhalve uitgesloten. Om in aanmerking te komen voor subsidie, dient aan een aantal criteria te worden voldaan. Op 31 maart 2006 heeft VWS een nieuw model gepresenteerd voor het verlenen van subsidies ten behoeve van deskundigheidsbevordering van vrijwilligers. Aan de hand van een rapport dat Verwey Jonker in 2006 heeft uitgebracht, is dat model verder geconcretiseerd. Het moet gaan om deskundigheidsbevordering:

- a. op landelijk niveau,
- b. gericht op beperkte en specialistische deskundigheid en
- c. van hoge kwaliteit, zowel qua inhoud, als organisatie.

ad a. landelijk niveau

Het model van deskundigheidsbevordering gaat ervan uit dat gemeenten primair verantwoordelijk zijn voor alle lokale en regionale activiteiten op het terrein van deskundigheidsbevordering van vrijwilligers. Wanneer het belang of het effect van deskundigheidsbevordering slechts in één enkele gemeente of regio neerslaat, is er -ook al wordt voldaan aan het gestelde onder b en c- sprake van een (inter) gemeentelijk beleid. Het model is gericht op vrijwilligers die werkzaam zijn voor landelijk werkzame vrijwilligersorganisaties, voor lokale of regionale afdelingen van landelijk werkzame vrijwilligersorganisaties of voor instellingen die zijn aangesloten bij een landelijke vrijwilligersorganisaties. In alle gevallen geldt dat de subsidie wordt toegekend aan de landelijke organisatie.

ad b. beperkte en specialistische vraag

Om de maatschappelijke participatie te bevorderen, is het model met name gericht op de beleidsprioriteiten gezondheidszorg en maatschappelijke ondersteuning. Wat de gezondheidszorg betreft kan bijvoorbeeld gedacht worden aan palliatieve zorg. Wat maatschappelijke ondersteuning betreft, wordt in het bijzonder gedacht worden aan het verhogen van de leefbaarheid en de versterking van de sociale hulpverlening. De leefbaarheid is bijvoorbeeld gediend met opbouwwerk en sociale hulpverlening is bijvoorbeeld gericht op allochtonen en risicojongeren. Activiteiten op andere terreinen zoals levensbeschouwing, religie, natuur, milieu of sport komen dus niet voor subsidie in aanmerking.

Om als vrijwilligersorganisaties en als vrijwilliger op adequate wijze op voornoemde terreinen te kunnen functioneren, zijn specifieke vaardigheden, kennis en inzicht noodzakelijk. Het gaat om inhoudelijke deskundigheid die onontbeerlijk is om de verantwoordelijkheid van vrijwilligers in de zorg en de maatschappelijke ondersteuning waar te kunnen maken. Vrijwilligers in de gezondheidszorg en de maatschappelijke ondersteuning werken immers veelal voor kwetsbare groepen in de samenleving. Gedacht kan daarbij worden aan de volgende aandachtsgebieden: het geven van informatie en advies, persoonlijke raadgeving, persoonlijke verzorging, groepen begeleiden, 1 op 1 contacten. Meer

algemene deskundigheid die van belang is voor vrijwilligersorganisaties of vrijwilligerswerk, komt niet voor subsidie in aanmerking. Het gemeentelijk domein is daarvoor geëigend. Hierbij kan gedacht worden aan zaken als algemene bestuurstrainingen en generieke trainingen voor het opstellen van beleidsnota 's, vergadertechnieken of het opzetten van een organisatie.

ad c. kwaliteit

Mede gelet op de kwetsbare groepen waarvoor en waarmee vrijwilligers vaak werken, is het van groot belang dat de deskundigheidsbevordering en de organisatie daarvan van een hoge kwaliteit is. Een belangrijk aspect daarvan is dat de deskundigheidsbevordering is afgestemd op de behoefte van de vrijwilligersorganisaties en de vrijwilligers alsmede op de specifieke kenmerken van de cliënten en doelgroepen van de gezondheidszorg en de maatschappelijke ondersteuning waarvoor de vrijwilligersorganisaties en de vrijwilligers werkzaam zijn. Eén en ander dient de landelijk werkzame vrijwilligersorganisatie tot uitdrukking te brengen in een visie op deskundigheidsbevordering. Verder dient gebruik gemaakt te worden van instrumenten om de kwaliteit van de deskundigheidsbevordering te monitoren en te verhogen. Dat kan bijvoorbeeld door voor trainingen eindtermen te bepalen waaraan voldaan moet worden om te kunnen vaststellen dat de deskundigheid inderdaad verbeterd is. Indien zo'n training met succes doorlopen is, kan ter afsluiting een certificaat worden verstrekt. Een ander belangrijk instrument is een tijdige evaluatie van de deskundigheidsbevordering. Er dient bij de vrijwilligersorganisaties en de vrijwilligers nagegaan te worden of de deskundigheidsbevordering inderdaad optimaal is afgestemd op de behoefte.

In de subsidieaanvraag moet worden aangegeven hoe aan deze punten aandacht is besteed.

3. Aanvullende bepalingen.

Aanvragen voor subsidie voor deskundigheidsbevordering van vrijwilligers moeten voldoen aan de Subsidieregeling VWS-subsidies. Het kan gaan om projectsubsidies of instellingssubsidies. Projectsubsidies zijn subsidies met een incidenteel karakter. Instellingssubsidies zijn per boekjaar subsidies voor structurele activiteiten. Bij het aanvragen en verstrekken van subsidies voor deskundigheidsbevordering dient rekening gehouden te worden met het onderscheid tussen projectsubsidies en instellingssubsidies.

Voor aanvragen in het kader van dit beleidskader gelden daarenboven de volgende punten:

- Hiervoor werd aangegeven dat de activiteiten van de aanvrager gericht moeten zijn op zorg, sociale hulpverlening of leefbaarheid. In de aanvraag moet aannemelijk worden gemaakt dat de deskundigheidsbevordering op een van deze domeinen betrekking heeft.
- subsidie kan uitsluitend nog worden aangevraagd voor activiteiten die vallen binnen het jaar 2011.
- De subsidie bedraagt maximaal 80% van de lasten van de activiteiten ter bevordering van de deskundigheid van vrijwilligers. De overige 20% wordt door de aanvrager "gedekt" uit eigen bijdragen van de deelnemende vrijwilligers, uit eigen middelen of op andere wijze te verwerven financiering (sponsoring en dergelijke; echter geen subsidies van andere bestuurslagen).
- Op grond van artikel 7 van de Subsidieregeling VWS-subsidies wordt een subsidieplafond gehanteerd. Het besluit tot vaststelling van het subsidieplafond wordt gepubliceerd in de Staatscourant. Daarbij is tevens bepaald op welke wijze de beschikbare middelen worden verdeeld.