

Herengracht 23
Postbus 16107
2500 BC Den Haag
telefoon (070) 888 12 12
fax (070) 888 12 80
www.ipo.nl

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
directeur-generaal Bestuur en Koninkrijksrelaties
Postbus 20011
2500 EA 's-GRAVENHAGE



Interprovinciaal Overleg



uw brief van	uw kenmerk	ons kenmerk	datum
25 maart 2015	2015-0000171749	FIN 07320/2015	21 mei 2015
onderwerp			
IPO-reactie op concept wetsvoorstel uitbreiding taakopdracht Rob			

Geachte heer Buitendijk,

In uw brief van 25 maart 2015 (kenmerk 2015-0000171749) biedt u ons het voorstel tot wijziging van de Wet op de Raad voor het openbaar bestuur in verband met de herinrichting van de adviesfunctie inzake de financiële verhoudingen voor consultatie aan. Wij maken daar graag gebruik van en geven hierbij onze reactie op het wetsvoorstel

Al geruime tijd wordt nagedacht over de herinrichting van de adviesfunctie inzake de financiële verhoudingen. Deze adviesfunctie is momenteel ondergebracht bij de Raad voor de financiële verhoudingen (Rfv). Uit de drie evaluaties van het functioneren van de Rfv die sinds de oprichting in 1997 zijn uitgevoerd (in 2000, 2004 en in 2010), kwam naar voren dat de technische advisering op zich gewaardeerd wordt, maar dat er geen sprake is van een gezagvol adviescollege. In de derde evaluatie in 2010 adviseerde de heer Docters van Leeuwen om de financiële verhoudingen in samenhang te bezien met de bestuurlijke verhoudingen; alleen dan zou de advisering zeggingskracht hebben.

In vervolg op de laatste evaluatie heeft het ministerie van BZK aan ABD Topconsult de opdracht gegeven een verkenning uit te voeren naar de mogelijkheden voor de toekomstige inrichting van de adviesfunctie financiële verhoudingen. ABD Topconsult komt tot de conclusie dat herinrichting van de adviesfunctie financiële verhoudingen noodzakelijk is. Alleen wanneer deze adviesfunctie daadwerkelijk onderdeel gaat uitmaken van de taakopdracht van de Rob zou een meer strategische inzet en meer samenhang in de bestuurlijke en de financiële advisering geborgd kunnen worden.

ABD Topconsult doet zes aanbevelingen:

1. uitgangspunt voor de inrichting van de adviesfunctie moeten de inhoudelijke ambities van het ministerie van BZK zijn;
2. verstevig het opdrachtgeverschap vanuit het ministerie van BZK;
3. investeer verder in een krachtige kernfunctie;
4. breng de advisering over de financiële verhoudingen samen met de advisering over het openbaar bestuur en voeg in dat kader een nieuwe taakopdracht – advisering over de financiële verhoudingen – toe aan de taken van de Raad voor het openbaar bestuur;
5. werk binnen de Rob nieuwe stijl met wisselende samenwerkingsverbanden, passend bij de adviesaanvragen; en
6. overweeg de advisering door de Raad over artikel 12 af te schaffen.

De aanbevelingen van ABD Topconsult liggen ten grondslag aan het voorstel tot wijziging van de Wet op de Raad voor het openbaar bestuur in verband met de herinrichting van de adviesfunctie inzake de financiële verhoudingen. Door de Rfv onder te brengen in de Rob (aanbeveling 4) wordt tot uitdrukking gebracht dat de advisering over de financiële verhoudingen een toekomstgerichte, strategische oriëntatie moet hebben en in samenhang dient te worden vormgegeven met de advisering over het openbaar bestuur. Verder wordt ingezet op een steviger strategischer opdrachtgeverschap door de ministeries van BZK en van Financiën (aanbeveling 1 en 2). Het IPO en de VNG zullen betrokken worden bij de totstandkoming van de meerjarige werkprogramma's. De praktijk om met een vaste kern van voorzitter en leden van de Raad te werken, waaraan indien wenselijk tijdelijke leden kunnen worden toegevoegd, zal worden voortgezet (aanbeveling 5). Aan het secretariaat van de Rob worden tot 2018, in het kader van de gewenste versterking van de adviesfunctie, twee medewerkers toegevoegd (aanbeveling 3). Over de uitwerking van aanbeveling 6 (afschaffing advisering door Rfv over artikel 12) wordt in dit wetsvoorstel niets gezegd.

Het IPO kan op hoofdlijnen instemmen met het voorstel om de Rfv te integreren in de Rob. Wij onderschrijven ook de doelen die hiermee worden nagestreefd, namelijk dat de advisering over de financiële verhoudingen meer strategisch van aard moet zijn en in samenhang moet plaatsvinden met de advisering over de bestuurlijke verhoudingen. Dit stelt wel eisen aan de samenstelling van de nieuwe Rob. Bij de leden zal kennis aanwezig moeten zijn over zowel de bestuurlijke verhoudingen als over de financiële verhoudingen.

Het IPO signaleert wel enkele aandachtspunten. Ten eerste noemt ABD Topconsult een sterk inhoudelijk opdrachtgeverschap een randvoorwaarde voor een succesvolle adviesfunctie. In het wetsvoorstel erkent u dat dit tot nu toe niet het geval is en zet u in op een steviger strategischer opdrachtgeverschap door de ministeries van BZK en Financiën. Het IPO onderschrijft dat en is het ook volledig eens met de inzet om in dit kader de meerjarige werkprogramma's af te stemmen met het IPO, de VNG en het CPB.

Daarnaast zijn wij het eens met het voornemen om – in het kader van de gewenste versterking van de adviesfunctie – het secretariaat van de Rob uit te breiden met twee medewerkers. Gezien de huidige beperkte adviescapaciteit op het gebied van de financiële verhoudingen, gaan we er vanuit dat de uitbreiding vooral bedoeld zal zijn om de advisering inzake de financiële verhoudingen te versterken. Die advisering zal naar ons oordeel waar nodig ook financieel-technisch van aard moeten zijn en in voorkomende gevallen ook betrekking moeten hebben op wetgevingstrajecten. Wij zijn van mening dat de versterking van de adviesfunctie structureel zijn beslag moet krijgen en niet alleen maar tot 2018.

Ten slotte willen wij graag duidelijkheid over de wijze waarop in de toekomst de advisering over artikel 12 zal plaatsvinden.

Wij verzoeken u de door ons genoemde punten te betrekken in het verdere traject van de uitbreiding van de taakopdracht Rob.

Met vriendelijke groet,
INTERPROVINCIAAL OVERLEG

drs. G. Beukema
algemeen directeur

