

1. INLEIDING	3
2. ADVIESONDERWERPEN 2010	4
2.1 Wet werken van algemeen belang	4
2.2 Intrekking Ontgrondingenwet	4
2.3 Waterwet	5
2.3.1 Wijziging Waterwet	5
2.3.2 Juridische aspecten van waterveiligheid	5
2.3.3 Review waterwetgeving	5
2.4 Waterschapsverkiezingen	6
3. MOGELIJKE ADVIESONDERWERPEN 2010	6
3.1 Grensoverschrijdend waterbeheer	6
3.2 Modernisering Wegenwet	7
3.3 Verenwet	7
3.4 Waterstaatsrechtelijke aspecten van de AmvB Ruimte (2 ^e tranche)	7
4. UITGEBRACHTE ADVIEZEN VANAF 2002	8
4.1 Schriftelijke adviezen	8
4.2 Mondelinge adviezen (klankbordgesprekken)	9
5. SAMENSTELLING COMMISSIE	9

WERKPROGRAMMA 2010

CAW/2010-007

1. Inleiding

De Commissie van advies inzake de Waterstaatswetgeving (verder: de Commissie) is een onafhankelijk adviesorgaan van de Minister van Verkeer en Waterstaat en het parlement zoals bedoeld in de Kaderwet adviescolleges.¹

De Commissie heeft tot taak het geven van gevraagd en ongevraagd advies aan de regering en beide kamers der Staten-Generaal over de inhoud en structuur van de wetgeving op het gebied van de waterstaatszorg.² Het werkterrein beslaat zowel de 'droge' als de 'natte' waterstaat.

Dit werkprogramma is tot stand gekomen in overleg met medewerkers van het Ministerie van Verkeer en Waterstaat. Overeenkomstig de Kaderwet adviescolleges heeft de Commissie het voorliggende werkprogramma 2010 aan de Minister en Staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat aangeboden (hierna: VenW). De Staatssecretaris heeft het werkprogramma vervolgens vastgesteld. Het werkprogramma wordt overigens niet 'in beton gegoten'; de bewindspersonen van VenW en/of het parlement kunnen de Commissie tussentijds om advies vragen over een niet in dit werkprogramma voorzien onderwerp. Het is ook mogelijk dat de Commissie uit eigen beweging advies uitbrengt over een ander (actueel) onderwerp, zij het dat de Commissie bij voorkeur adviseert naar aanleiding van gespecificeerde adviesvragen. Tevens is de werkwijze van de Commissie flexibel: zij brengt niet alleen schriftelijke adviesrapporten en briefadviezen uit, maar is ook beschikbaar voor klankbordgesprekken (mondelijke advisering).

In hoofdstuk 2 zijn de adviesonderwerpen genoemd waaraan de Commissie in 2010 voorrang wil geven. Hoofdstuk 3 bevat enkele onderwerpen waarover de Commissie mogelijk zal adviseren. Afhankelijk van de adviesaanvragen aan de Commissie én de adviescapaciteit van de Commissie zullen gedurende het jaar prioriteiten gesteld worden. Bij elk adviesonderwerp staat kort aangegeven: de aanleiding voor het advies, in welke vorm geadviseerd gaat worden en een grove indicatie van de planning. De vraagstelling zal afhankelijk van de voortgang van het betreffende traject en de adviesbehoefte van VenW op een later moment geconcretiseerd

¹ Kaderwet adviescolleges: wet van 3 juli 1996, Stb. 1996, 378. De Commissie is in januari 2001 als tijdelijk adviesorgaan bij wet ingesteld als opvolger van de in 1892 in het leven geroepen Staatscommissie voor de Waterstaatswetgeving. Zie de wet van 16 maart 2001, Stb. 2001, 167; met horizonbepaling van 1 januari 2005; en de wet van 15 december 2004, Stb. 2005, 9; verlenging tot 1 januari 2007. Vanaf 1 januari 2007 gold het Interim-besluit Commissie van advies inzake de waterstaatswetgeving (Stcrt. 5 december 2006, nr. 237, p. 25).

² Zie artikel 10.3 van de Waterwet (Stb. 2009, 490; de inwerkingtreding is geregeld in Stb. 2009, 549).

worden. Ten slotte volgt een overzicht van reeds uitgebrachte adviezen (hoofdstuk 4) en de samenstelling van de Commissie (hoofdstuk 5).

2. Adviesonderwerpen 2010

2.1 Wet werken van algemeen belang

- Aanleiding: in 2004 heeft het CAW geadviseerd over de modernisering van de belemmeringenwetgeving. De belemmeringenwetgeving is, naast de onteigeningswetgeving, voor de aanleg van infrastructuur ook van belang. Reeds in september 2006 is een wetsvoorstel aangekondigd waarin de onderscheiden, verouderde belemmeringenwetten worden vervangen door één gemoderniseerde wet.³ De modernisering van deze wetgeving heeft door omstandigheden enige jaren stilgelegen. Op dit moment wordt er gewerkt aan de voorbereiding van een voorontwerp van wet. De CAW kan adviseren over een voorontwerp van een 'Wet werken van algemeen belang' (in 2004 werd nog gesproken over een 'Wet opheffing juridische belemmeringen voor werken van algemeen belang').
- Vorm: briefadvies of adviesrapport.
- Planning: voor de zomer.

2.2 Intrekking Ontgrondingenwet

- Aanleiding: De Commissie heeft in het verleden meermalen geadviseerd over de Ontgrondingenwet (2002, 2004 en 2006). Het laatste advies betrof een verkenning van mogelijkheden van intrekking van de Ontgrondingenwet (maart 2006). Het kabinet heeft het voornemen om de Ontgrondingenwet in te trekken en de betreffende regelgeving onder te brengen in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de Waterwet.⁴ Momenteel werkt het Ministerie van Verkeer en Waterstaat samen met het ministerie van VROM en in overleg met betrokken partijen aan een voorontwerp. De Commissie kan adviseren over het voorontwerp dat de intrekking van de Ontgrondingenwet regelt.
- Vorm: briefadvies.
- Planning: voor de zomer.

³ Kamerstukken II 2005-2006, 29 362, nr. 105, p. 5.

⁴ Kamerstukken II 2007-2008, 31 200 XII, nr. 93, p. 3. Zie recentelijk ook het Actieplan Aanbevelingen Commissie Dekker, 6 augustus 2009, p. 12 (bijlage bij Kamerstukken II 2008-2009, 29515, nr. 296).

2.3 Waterwet

2.3.1 Wijziging Waterwet

- Aanleiding: De Waterwet treedt naar verwachting in werking op 22 december 2009. In 2010 zal een wetsvoorstel voorbereid worden waarin deels technische wijzigingen en deels inhoudelijke aanvullingen op de Waterwet zijn opgenomen. Onder meer zal de reeds lang beoogde intrekking van de Wrakkenwet in dit wetsvoorstel worden geregeld. De Commissie kan adviseren over een voorontwerp van het wetsvoorstel tot wijziging van de Waterwet.
- Vorm: briefadvies of adviesrapport.
- Planning: voor de zomer.

2.3.2 Juridische aspecten van waterveiligheid

- Aanleiding: In de loop van het project Waterveiligheid 21^e eeuw (WV21) zal de Staatssecretaris een besluit nemen over al dan niet aanpassing van het wettelijke systeem van veiligheidsnormering. In 2011 wordt een principebesluit genomen over nieuwe veiligheidsnormen; naar verwachting worden de nieuwe veiligheidsnormen pas in 2017 juridisch verankerd.⁵ Het departement heeft aangegeven behoefte te hebben aan een juridisch klankbord gedurende het project (voorbereiding besluitvorming en wettelijk verankering). Onder meer wordt nagedacht over differentiatie van waterveiligheidsnormen. Overigens bestaat ook nu reeds bij primaire waterkeringen een zekere normdifferentiatie (1:10.000, 1:1250 etc.). Hierbij bestaat er een spanningsveld tussen enerzijds de verscheidenheid aan waterstaatkundige gebieden en anderzijds het beginsel van rechtsgelijkheid.
- Vorm: klankbordgesprekken en eventueel een briefadvies.
- Planning: na de zomer.

2.3.3 Review waterwetgeving

- Aanleiding: De Commissie heeft de afgelopen jaren op verschillende momenten geadviseerd over verschillende onderdelen van de nieuwe waterwetgeving (Waterwet, Invoeringswet Waterwet, Waterbesluit en Waterregeling). In september 2009 heeft de Commissie geadviseerd over de Deltawet, die onder meer tot enige aanpassingen (aanvullingen) van de Waterwet zal leiden. In 2010 wil de Commissie de waterwetgeving in zijn geheel bezien, mede in het licht van het beoogde doel van de Waterwet, te weten: integraal watersysteembeheer. In het kader van deze review kan ook de relatie van de Waterwet met aanpalende wetgeving worden bezien, zoals de Wabo en de Wro.
- Vorm: adviesrapport.
- Planning: na de zomer of pas in 2011.

⁵ Zie: Kamerstukken II 2007-2008, 31 710, nr. 1, pagina 5. Zie ook pagina 75 van het ontwerp van het Nationaal Waterplan (NWP).

2.4 Waterschapsverkiezingen

- Aanleiding: In april 2009 heeft de Commissie de Staatssecretaris geadviseerd over enige juridische aspecten van geborgde zetels binnen waterschapsbesturen ('Belangenrepresentatie in het waterschapsbestuur'). De Staatssecretaris heeft bij brief van 19 juni 2009 aan de Tweede Kamer aangekondigd dat zij een aantal alternatieve mogelijkheden voor de waterschapsverkiezingen wil verkennen om eventueel verbetering aan te brengen in het verkiezingsproces.⁶ Onder meer wil zij nader onderzoek doen naar de mogelijkheid van indirecte verkiezingen en de mogelijkheid om de gereserveerde (geborgde) zetels verder uit te breiden of juist af te schaffen. De uitkomst van deze verkenning wordt in 2010 naar verwachting neergelegd in een voorontwerp van wet, waarover de Commissie kan adviseren.
- Vorm: adviesrapport.
- Planning: na de zomer 2010.

3. Mogelijke adviesonderwerpen 2010

3.1 Grensoverschrijdend waterbeheer

- Aanleiding: Eind 2007 heeft de Commissie, samen met de Adviescommissie Water, het adviesrapport: "Bruggen bouwen. Nederlands waterbeheer in Europees en grensoverschrijdend perspectief" uitgebracht. De commissies hebben onder meer aanbevolen om de grensoverschrijdende samenwerking te versterken. Met het oog op die noodzakelijke versterking is het kabinet geadviseerd een aantal pilots te stimuleren en te ondersteunen, gericht op verdergaande (geïnstitutionaliseerde) samenwerking met buitenlandse partners in het grensgebied. In het kader van die pilots kan (onder meer) een verkenning uitgevoerd worden naar de bruikbaarheid van de nieuwe figuur van de Europese Groepering voor Territoriale Samenwerking (EGTS). In 2008 is bij het parlement een wetsvoorstel ingediend ter implementatie van de EGTS-verordening.⁷ In de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel Uitvoeringswet EGTS-verordening wordt vermeld dat het waterschap De Dommel de figuur van EGTS in beeld heeft als een mogelijke vorm van samenwerking met zijn Vlaamse partners.⁸
- Vorm: adviesrapport.
- Planning: na de zomer of pas in 2011.

⁶ Kamerstukken II 2008-2009, 31 986, nr. 1.

⁷ Kamerstukken II 2008-2009, 31 926, nrs. 1 e.v.

⁸ Kamerstukken II 2008-2009, 31 926, nr. 3, p. 10.

3.2 Modernisering Wegenwet

- Aanleiding: In december 2006 heeft de Commissie haar advies “Oude waarden, Nieuwe wegen. Advies inzake de heroverweging van de Wegenwet” uitgebracht. De vorige Minister van Verkeer en Waterstaat heeft in haar reactie toegezegd te werken aan het opstellen van een conceptwetsvoorstel ter vervanging en modernisering van de huidige Wegenwet.⁹ De huidige Minister van Verkeer en Waterstaat heeft richting de Tweede Kamer aangegeven dat hij op basis van het CAW-advies in overleg zal treden over dit conceptwetsvoorstel.¹⁰ Het advies van april 2008 van de Commissie versnelling besluitvorming infrastructurele projecten (Commissie Elverding) gaf aanleiding om eerst uitvoering te geven aan de aanbevelingen op het terrein van de Spoedwet wegverbreding en Tracéwet, alvorens vorm te geven aan het voorontwerp tot modernisering van de Wegenwet. De Commissie kan op termijn adviseren over een voorontwerp tot modernisering van de Wegenwet.
- Vorm: adviesrapport, eventueel voorafgegaan door een klankbordgesprek.
- Planning: na de zomer.

3.3 Verenwet

- Aanleiding: In het kader van de VenW-wetgevingsoperatie Beter Geregeld die strekt tot stroomlijning, vereenvoudiging en modernisering van de wetgeving is onder meer de vraag gerezen of de Verenwet niet ingetrokken kan worden. In het najaar van 2006 heeft de commissie geadviseerd ten behoeve van de heroverweging van de Wegenwet. Voortbouwend op de kennis en ervaring die is opgedaan met de Wegenwet kan de Commissie adviseren over mogelijkheden tot intrekking van de Verenwet. Wellicht is het mogelijk om het onderwerp van de Verenwet mee te nemen bij het advies over de Wegenwet.
- Vorm: adviesrapport.
- Planning: na de zomer.

3.4 Waterstaatsrechtelijke aspecten van de Amvb Ruimte (2^e tranche)

- Aanleiding: In augustus 2009 heeft de Commissie geadviseerd over hoofdstuk Water van de eerste tranche van de Amvb Ruimte. In de eerste helft van 2010 zal een tweede tranche van de Amvb Ruimte in concept aan de Tweede en de Eerste Kamer worden aangeboden.¹¹ In de loop van 2010 zal een ontwerp van de tweede tranche van de Amvb Ruimte gepubliceerd worden. De tweede tranche bevat onder meer een juridisch bindende vertaling van kernelementen uit het Nationaal Waterplan, bijvoorbeeld met betrekking tot het IJsselmeergebied. De Commissie kan adviseren over het voorontwerp van de tweede tranche van de Amvb Ruimte.

⁹ Kamerstukken II 2006-2007, 29 892, nr. 17, p. 3. Het CAW-advies is als bijlage bij dit kamerstuk opgenomen.

¹⁰ Kamerstukken II 2006-2007, 29 892/29893, nr. 18, p. 5.

¹¹ Zie het ontwerp van het Nationaal Waterplan, p. 163; zie ook p. 40, 149, 150.

- Vorm: briefadvies, eventueel voorafgegaan door een klankbordgesprek.
- Planning: voor de zomer 2010.

4. Uitgebrachte adviezen vanaf 2002

4.1 Schriftelijke adviezen

- | | |
|---|------------|
| 1. Adviesrapport inzake de Fundamentele Herziening van de Wet op de Ruimtelijke Ordening | Mrt. 2002 |
| 2. Adviesrapport “Die op water is, moet varen... Naar integratie van waterwetgeving” | Mei 2002 |
| 3. Briefadvies Wijziging Ontgrondingenwet | Juni 2002 |
| 4. Adviesrapport “Veilig keren, ruim bergen. Herziening Wet op de waterkering” | Juli 2002 |
| 5. Adviesrapport “Waarborgen voor een samenhangend beleid voor de Noordzee” | April 2003 |
| 6. Briefadvies Evaluatie Tracéwet in relatie tot schadevergoeding en nadeelcompensatie | April 2003 |
| 7. Briefadvies Bespoediging van infrastructuurprocedures vanuit wetgevingsperspectief | Juli 2004 |
| 8. Adviesrapport “Zicht op grondwater. Een juridisch perspectief op grondwaterbeheer in bebouwd gebied” | Aug. 2004 |
| 9. Briefadvies Nut en noodzaak Ontgrondingenwet | Aug. 2004 |
| 10. Adviesrapport “De kost gaat voor de baat uit. Juridische instrumenten om ruimte te reserveren voor waterstaatsdoeleinden” | Nov. 2004 |
| 11. Adviesrapport “Samenwerking over grenzen. Relatie tussen Europese Kaderrichtlijn Water en internationale verdragen” | Nov. 2004 |
| 12. Briefadvies Voorontwerp Wet opheffing juridische belemmeringen | Dec. 2004 |
| 13. Briefadvies Toepassing methode Delfland in het Westland | Sep. 2005 |
| 14. Briefadvies Concept wetsvoorstel Waterschapswet | Okt. 2005 |
| 15. Adviesrapport “Voorontwerp Waterwet: voldoende waarborgen voor een duurzaam en samenhangend watersysteembeheer?” | Nov. 2005 |
| 16. Briefadvies Verkenning mogelijkheden van intrekking Ontgrondingenwet | Mrt. 2006 |
| 17. Adviesrapport “Oude waarden, Nieuwe wegen. Advies inzake de heroverweging van de Wegenwet” | Nov. 2006 |
| 18. Adviesrapport “Kaderrichtlijn mariene strategie: kansen voor het mariene milieu” | Mrt. 2007 |
| 19. Briefadvies “Schadevergoeding bij dijkverlegging” | Juni 2007 |
| 20. Adviesrapport “Bruggen bouwen. Nederlands waterbeheer in Europees en grensoverschrijdend perspectief” | Nov. 2007 |

21. Adviesrapport “Juridische versterking van de watertoets”	April 2008
22. Briefadvies Voorontwerp Invoeringswet Waterwet	Aug. 2008
23. Briefadvies Voorontwerp Waterbesluit	Nov. 2008
24. Adviesrapport “Belangenrepresentatie in het waterschapsbestuur”	April 2009
25. Briefadvies Implementatie Kaderrichtlijn mariene strategie	Juni 2009
26. Briefadvies Ontwerp Amvb Ruimte	Sep. 2009
27. Briefadvies Concept wetsvoorstel Deltawet waterveiligheid en zoetwatervoorziening	Sep. 2009
28. Briefadvies Voorontwerp wijziging Tracéwet	Nov. 2009

4.2 Mondelinge adviezen (klankbordgesprekken)

1. Schaderecht in relatie tot noodoverloopgebieden	Juni 2003
2. Waterschapswet: bestuurssamenstelling, taakgebieden en classificatie, verkiezingen	Sep. 2004
3. Waterwet	Sep. 2004
4. Waterschapswet: m.n. de taak van de waterschappen, de trits, bestuurssamenstelling, verkiezingen en financiering	April 2005
5. Waterwet	April 2005
6. Waterwet	Juni 2005
7. Wetsvoorstel gemeentelijke watertaken	Sep. 2005
8. Waterwet	Nov. 2005
9. Kaderrichtlijn mariene strategie	Okt. 2006
10. Waterbesluit	Jan. 2007
11. Waterschapsbesluit	Juni 2007
12. Waterbesluit	Okt. 2008
13. Amvb Ruimte (1 ^e tranche)	Jan. 2009
14. Wijziging Tracéwet	Mrt. 2009
15. Implementatie Kaderrichtlijn mariene strategie	Mei 2009

5. Samenstelling Commissie

Mr. A. (Alfred) van Hall - voorzitter
Mr. dr. J.T. (Koos) van den Berg
Prof. mr. P.J.J. (Peter) van Buuren
Prof. dr. P.P.J. (Peter) Driessen
Prof. dr. E. (Ellen) Hey
Prof. mr. drs. B.P.M. (Bruno) van Ravels
Prof. mr. H.F.M.W. (Marleen) van Rijswick

Mr. dr. P. (Pieter) Jong - secretaris
Mevr. S.L.D. Bhansing - waarnemend commissieassistent