

Aan de staatssecretaris van Financiën
Mr.dr.s. J.C. de Jager
Postbus 20201
2500 EE Den Haag

Datum	Uw kenmerk	Ons kenmerk	Bijlage(n)
4 januari 2010		SvE/RvZ/2010/001	
Onderwerp			
Stand van zaken verinnerlijking			

Geachte heer De Jager,

Door middel van deze brief informeren wij het kabinet over de stand van zaken ten aanzien van de cultuuromslag bij ministeries.

Actal heeft als belangrijkste missie het bijdragen aan een cultuuromslag bij ministeries. Deze cultuuromslag moet ertoe leiden dat ministeries automatisch en blijvend aandacht besteden aan de gevolgen van hun regelgeving voor de regeldruk in Nederland. Begin 2009 hebben wij geconstateerd dat de cultuuromslag die ministeries moeten realiseren, slechts langzaam vordert. Wij hebben het afgelopen jaar onze aanpak vernieuwd door met verschillende ministeries convenanten te sluiten. Deze convenanten houden in dat de ministeries hun voorgenomen regelgeving niet meer ex ante ter toetsing aan Actal hoeven voor te leggen: ze moeten de Actaltoets in het vervolg zelf uitvoeren. Actal zal in 2010 evalueren of zij dit op afdoende wijze hebben gedaan.

Ministeries konden tot 1 januari 2010 een convenant met Actal afsluiten.¹ Ze kwamen voor een convenant in aanmerking, indien ze de aandacht voor regeldruk structureel in hun organisatie verankerden. Op basis van twee verinnerlijkingsonderzoeken, evaluaties van de Wereldbank en de OESO, en onze ervaring met ex ante toetsing op de gevolgen voor administratieve lasten, hebben wij zes criteria opgesteld die de structurele verankering bepalen. In onze brief van 23 februari 2009 (kenmerk SvE/PS/2009/024) hebben wij het kabinet over de criteria geïnformeerd. Daarnaast moesten de ministeries ook een goed 'track record' hebben: om in aanmerking te komen voor een convenant moesten ze in het verleden voldoende aandacht aan regeldruk hebben besteed. Wij merken overigens op dat het hebben van een convenant geen doel op zich is. Uiteindelijk gaat het er om dat de ministeries zelf voldoende aandacht aan regeldruk besteden bij voorgenomen regelgeving. Ministeries die geen convenant hebben, kunnen dus nog steeds de cultuuromslag verwezenlijken. Zij moeten wel additionele inspanningen leveren. Een convenant vormt namelijk een indicatie dat een ministerie op de goede weg is. Het biedt echter geen garantie dat de cultuuromslag ook volledig én blijvend wordt gerealiseerd. Indien bij de evaluatie van een convenant blijkt dat de cultuuromslag niet is verwezenlijkt, kan Actal het convenant opzeggen. Actal hervat dan de ex ante toetsing van voorgenomen regelgeving.

¹ Deze uiterste convenantdatum is gehanteerd, omdat convenanten een bepaalde minimale looptijd moeten hebben ten einde bij de evaluatie van de convenanten betrouwbare uitspraken te kunnen doen over de voortgang van de cultuuromslag. Op grond van onze ervaring met ex ante toetsing hebben wij de looptijd gesteld op ongeveer driekwart jaar. Deze periode kan korter zijn voor ministeries met relatief veel voorgenomen regelgeving.

De vernieuwde aanpak van Actal heeft er toe geleid dat ministeries aan de slag zijn gegaan om stappenplannen op te stellen, waarmee ze de aandacht voor regeldruk structureel in de ministeriële organisaties wilden verankeren. Op 20 augustus 2009 (kenmerk SvE/2009/112) hebben wij u geïnformeerd over de stand van zaken destijds met betrekking tot het opstellen van stappenplannen en het afsluiten van convenanten. Wij hebben toen gemeld dat twee ministeries een convenant hadden. Met het verstrijken van de uiterste convenantdatum van 31 december 2009 kunnen wij nu een definitief beeld geven van de convenanten met de ministeries. Dit beeld ziet er als volgt uit:

1. Actal heeft convenanten afgesloten met de ministeries van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (17 december 2008)², Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (mede namens Wonen, Wijken en Integratie; 11 juni 2009), Justitie (24 september 2009), Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (23 november 2009), Economische Zaken (14 december 2009), en Volksgezondheid, Welzijn en Sport (mede namens Jeugd en Gezin; 18 december 2009).
2. Wij hebben geen convenanten afgesloten met de ministeries van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en Verkeer en Waterstaat. Beide ministeries voldeden niet (op tijd) aan de zes criteria voor een convenant en waren daardoor niet (op tijd) gereed met de structurele verankering. Het ministerie van SZW heeft daarenboven in 2009 relatief veel dossiers ten onrechte niet ter toetsing aan Actal voorgelegd. Dit ministerie komt daardoor ook op basis van zijn 'track record' niet in aanmerking voor een convenant.
3. Het ministerie van Financiën heeft op 14 december 2009 (kenmerk RR/2009/470 M) aangegeven geen convenant te willen. Het ministerie voorziet dat het in 2010 zal komen met regelgeving die cruciaal is voor het verwezenlijken van de reductiedoelstelling die het kabinet zich heeft gesteld met betrekking tot administratieve lasten. Het betreft ten eerste grote vereenvoudigingen in de fiscale regelgeving, en ten tweede regelgeving met mogelijk een grote opwaartse druk op de regeldruk op de financiële markten. Het ministerie heeft aangegeven het "dubbele slot" van de ex ante toetsing door Actal niet te willen missen.
4. Ten slotte hebben wij geen convenanten afgesloten met ministeries die nauwelijks tot geen regelgeving opstellen met gevolgen voor de administratieve lasten. Deze ministeries kunnen onvoldoende kennis opbouwen over administratieve lasten. Het loont voor hen niet om te investeren in de structurele verankering van de aandacht voor regeldruk. Het betreft de ministeries van Algemene Zaken, Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Buitenlandse Zaken, Ontwikkelingssamenwerking, en Defensie.

Wij vertrouwen erop u als systeemverantwoordelijke bewindspersoon hiermee voldoende inzicht te hebben gegeven in de stand van zaken ten aanzien van de culturomslag bij ministeries. Desgewenst kunnen wij in het bestuurlijk overleg van 8 januari 2010 een nadere toelichting geven. Een afschrift van deze brief hebben wij gestuurd naar de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, mw. drs. A.Th.B. Bijleveld-Schouten, en de staatssecretaris van Economische Zaken, drs. F. Heemskerk, in hun hoedanigheid als coördinerende bewindspersonen voor het verminderen van regeldruk. Verder melden wij u dat wij na het bestuurlijk overleg op 8 januari 2010 ook de Tweede Kamer zullen informeren.

Hoogachtend,



Dr. S.R.A. van Eijck
Collegevoorzitter

² Het convenant met LNV betreft een pilot die is afgesloten op grond van alleen de track record van LNV. De zes criteria voor structurele verankering werden destijds nog niet gehanteerd. De evaluatie van deze pilot vindt momenteel plaats.