

Bijlage

Toelichting

De vergunning onder vaste voorschriften voor een introductie in het milieu voor overige doeleinden, zoals een veldproef of genterapietoepassing, wordt verleend met behulp van een procedure die gebaseerd is op de artikelen 6 en 9 van Richtlijn 2001/18/EG.

Artikel 6 van Richtlijn 2001/18/EG geeft daarbij algemene voorschriften die worden gesteld aan de te hanteren procedure voor een doelbewuste introductie in het milieu voor overige doeleinden, anders dan het in de handel brengen. Het gaat daarbij om het feit dat er voorafgaand aan de toepassing een aanvraag - waaronder een milieurisicobeoordeling - moet worden ingediend en dat het bevoegd gezag binnen een bepaalde termijn daarop een beslissing moet hebben genomen. Artikel 9 stelt eisen aan de raadpleging en voorlichting van het publiek. De eisen houden in dat het publiek geraadpleegd wordt over de doelbewuste introductie in het milieu waarbij de lidstaten zelf hun regels bepalen. De raadpleging heeft onder meer als doel om het bevoegd gezag te behoeden voor foute inschattingen en het over het hoofd zien van bepaalde belangen en feiten.

Op grond van artikel 6, derde lid, van Richtlijn 2001/18/EG, mag daarbij in de aanvraag verwezen worden naar andere beschikbare gegevens. Omdat er al veel ervaring met de aangewezen ggo's is opgedaan, is bekend dat bepaalde gegevens uit dergelijke aanvragen altijd dezelfde zijn. Om het voor de aanvrager gemakkelijker te maken, zullen deze 'standaard' gegevens algemeen beschikbaar worden gemaakt. Als gevolg hoeft een aanvrager voor een vergunning onder vaste voorschriften in zijn aanvraag alleen die gegevens aan te leveren die niet standaard zijn en kan hij voorts verwijzen naar de algemeen beschikbare gegevens.

De procedure van artikel 6 en artikel 9 van de richtlijn is bij de standaardvergunningaanvraag en een vergunningaanvraag onder vaste voorschriften met genetisch gemodificeerde planten geïmplementeerd met behulp van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4) van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb). Dit betekent dat er eerst een ontwerpbeschikking wordt gepubliceerd, deze vervolgens ter inzage wordt gelegd en er na de verwerking van eventuele zienswijzen pas een definitieve beschikking wordt genomen.

Overeenkomstig artikel 9.2.2.3, derde lid, van de Wet milieubeheer (hierna: Wm) zijn afdeling 3.4 van de Awb en afdeling 13.2 van de Wm standaard van toepassing op de voorbereiding van een beschikking op een aanvraag voor een vergunning. Hiervan kan bij algemene maatregel van bestuur worden afgeweken. Van deze mogelijkheid is bij de procedure voor een vergunning onder vaste voorschriften voor *andere toepassingen dan met genetisch gemodificeerde planten* gebruik gemaakt. Als gevolg hiervan hoeft een vergunning onder vaste voorschriften voor andere toepassingen dan met genetisch gemodificeerde planten niet te worden afgegeven met afdeling 3.4 van de Awb maar wordt deze afgegeven met behulp van titel 4.1 van de Awb. Dit betekent dat er niet eerst een ontwerpbeschikking wordt afgegeven maar direct een definitieve beschikking. De beschikking staat vervolgens open voor bezwaar en beroep door belanghebbenden. Beide procedures van afdeling 3.4 en titel 4.1 van de Awb voldoen aan de bepalingen van artikel 6 van Richtlijn 2001/18/EG.

Een aparte ontwerpfase wordt bij de vergunningverlening onder vaste voorschriften voor andere toepassingen dan met genetisch gemodificeerde planten niet nodig geacht. Er zijn immers voor deze ggo's al vele malen vergunningen afgegeven met behulp van de uniforme voorbereidingsprocedure waardoor de aspecten die meegenomen moeten worden bij de besluitvorming al bekend zijn. De ervaring daarbij is bovendien dat er bij standaardaanvragen van deze toepassingen minder zienswijzen worden ingediend dan bij toepassingen met planten. Bovendien zal een ieder al de gelegenheid hebben gehad om na publicatie van de ontwerpregelgeving waarin ggo's worden aangewezen, opmerkingen te maken.

Voor toepassingen met *genetisch gemodificeerde planten* geldt de standaardregel van artikel 9.2.2.3, derde lid, van de Wm. Dat wil zeggen dat een vergunning onder vaste voorschriften voor toepassingen met genetisch gemodificeerde planten wordt behandeld met afdeling 3.4 van de Awb en afdeling 13.2 van de Wm. Hiervoor is gekozen omdat als gevolg van de vele zienswijzen de procedure van afdeling 3.4 beter past bij de afhandeling van de vergunningaanvraag.