

Bestuursovereenkomst Minister en SRA over aanbesteding stadsvervoer

De ondergetekenden:

1. De minister van Infrastructuur en Milieu, handelend als bestuursorgaan en vertegenwoordiger van de Staat der Nederlanden, hierna te noemen:

“de MINISTER”;

2. De OV-autoriteit Stadsregio Amsterdam (SRA), handelend als bestuursorgaan, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door de Portefeuillehouder Openbaar Vervoer, hierna te noemen:

“SRA”;

Gezamenlijk te noemen: “Partijen”,

Overwegingen

- a. De Wet personenvervoer 2000 (hierna: Wp2000) verplicht tot aanbesteding van het stads- en streekvervoer. Voor de stadsregio’s Amsterdam, Rotterdam en Haaglanden is de aanbestedingsdatum voor het stadsvervoer vastgelegd in artikel 36b van het Besluit Personenvervoer 2000 (hierna: Bp2000).
- b. De Tweede Kamer heeft op 13 december 2011 het wetsvoorstel tot wijziging van de Wp2000 in verband met de Verordening (EG) nr. 1370/2007 (hierna: PSO-verordening) aangenomen. Het wetsvoorstel beoogt de Wp2000 in overeenstemming te brengen met de PSO-verordening, waarbij aanbesteding van het stads- en streekvervoer het uitgangspunt is.
- c. In het regeerakkoord ‘Vrijheid en Verantwoordelijkheid’ van 30 september 2010 heeft het kabinet vastgelegd dat in deze kabinetsperiode aanbesteding van het openbaar vervoer in de drie grote steden daadwerkelijk gaat plaatsvinden. Voor SRA betekent dit dat zij als concessieverlenende overheid een aanbesteding voorbereidt, een besluit tot verlening van de concessie neemt en dat de concessiehouder tot uitvoering van de concessie overgaat.
- d. In de brief aan de Tweede Kamer van 6 juni 2011 (Kamerstuk 23 645, nr. 452) heeft de MINISTER verwoord hoe zij uitvoering geeft aan het regeerakkoord inzake de aanbesteding van de concessies voor openbaar vervoer en de bezuinigingen in het OV in de stadsregio’s Amsterdam, Rotterdam en Haaglanden. De Tweede Kamer heeft hiermee ingestemd op 28 juni 2011.
- e. Met het oog op een zorgvuldige voorbereiding van de aanbestedingen in de stadsregio’s Amsterdam, Rotterdam en Haaglanden heeft de MINISTER de termijn waarop moet worden aanbesteed verlengd met 1 jaar. Het daartoe strekkende besluit is genomen op 28 juni 2011 en in het Staatsblad gepubliceerd op 30 juni 2011. Het vigerende Bp2000 kent daarmee een verplichte aanbestedingsdatum voor bus- en multimodale (bus, inclusief tram en/of metro) concessies van 1 januari 2013.
- f. SRA heeft bij brief van 27 oktober 2011 (kenmerk: 2011/4005/HN) en van 22 november 2011 (kenmerk: 2011/4113/HN) aan de MINISTER aangegeven dat zij over

wil gaan tot verlening van een multimodale concessie, maar dat een besluit tot verlening van de concessie en de implementatie van deze concessie pas eind 2013 respectievelijk 1 januari 2015 gerealiseerd kunnen zijn. SRA heeft de MINISTER daarop verzocht om de in het Bp2000 opgenomen termijnen hierop aan te passen.

- g. Partijen hebben een gemeenschappelijk doel in het aanbesteden van het stadsvervoer door SRA en een gemeenschappelijk belang in een vlot verloop hiervan. Voorwaarde hiervoor is een passende afstemming tussen de planning van de aanbesteding van de concessie(s) voor het stadsvervoer in de Stadsregio Amsterdam en de op grond van de Wp2000 toegestane termijnen.
- h. De MINISTER is onder voorwaarden voornemens op verzoek van SRA binnen de kaders van de Wp 2000 een ontheffing te verlenen van de aanbestedingsplicht voor multimodaal vervoer (bus, tram en metro).

Komen overeen als volgt:

Artikel 1 Doel van de overeenkomst

Deze overeenkomst heeft tot doel het maken van afspraken tussen partijen over het door SRA verlenen van een concessie, als bedoeld in artikel 36b, tweede lid, van het Bp2000, met betrekking tot het zogenaamde stadsvervoer, nadat daartoe een aanbesteding is gehouden.

Artikel 2 Prestaties partijen

1. De MINISTER verleent op aanvraag van SRA ingevolge artikel 61, tweede lid, Wp2000 een ontheffing van de aanbestedingsplicht voor een multimodale concessie indien SRA aan de in dat lid opgenomen voorwaarden voldoet. De ontheffing geldt tot uiterlijk vijftien maanden na de in het tweede lid bedoelde datum.
2. SRA neemt, behoudens indien er sprake is van omstandigheden als bedoeld in artikel 6, op uiterlijk 15 september 2013 een besluit inhoudende verlening van een multimodale concessie (bus, tram en metro) voor het gehele concessiegebied dat op dit moment wordt bediend door het gemeentelijk vervoerbedrijf.
3. SRA draagt er zorg voor dat de nieuwe concessiehouder uiterlijk vijftien maanden na de in het tweede lid genoemde datum met het verrichten van het vervoer op grond van een multimodale concessie start. Indien de werking aan de multimodale concessie op grond van een toegewezen verzoek om een voorlopige voorziening door de Voorzieningenrechter van het College van Beroep voor het bedrijfsleven, wordt ontzegd, dan wel, indien als gevolg van een uitspraak van het College van Beroep voor het bedrijfsleven het (besluit tot het handhaven van het besluit tot het) verlenen van de concessie wordt vernietigd, zodat dat de concessie niet in werking kan treden, treden partijen daarover zo spoedig mogelijk in overleg.
4. SRA stelt de MINISTER in de gelegenheid één of meer onafhankelijke deskundigen voor te dragen voor zitting in een door SRA in te stellen tenderboard ten behoeve van de aanbesteding van de in het tweede lid bedoelde concessie. De tenderboard heeft onder andere tot taak de monitoring van de planning en het geven van advies ten aanzien van de aanbesteding.

5. Indien blijkt dat SRA de multimodale concessie niet kan verlenen, zoals in het tweede en derde lid is overeengekomen, is SRA in ieder geval gehouden zo spoedig mogelijk een concessie voor busvervoer te verlenen als bedoeld in de Wp2000. Dit laat de financiële afspraken als bedoeld in artikel 3 onverlet.

Artikel 3 Financiële afspraken

1. Indien SRA niet binnen de in artikel 2, tweede of derde lid, bedoelde termijnen een multimodale concessie heeft verleend of de uitvoering van het vervoer op grond van de concessie heeft doen starten:

a. kan de MINISTER conform haar brief aan SRA van 5 juli 2011 (kenmerk IENM/BSK-2011/97277) besluiten de toegezegde tegemoetkoming ad EURO 8 miljoen per jaar aan SRA niet te verlenen;

b. is SRA de MINISTER op vordering van de MINISTER een direct opeisbare boete verschuldigd van EURO 250.000,- voor de eerste maand, EURO 500.000,- voor de tweede maand, EURO 750.000,- voor de derde maand en EURO 1.000.000,- voor de vierde en voor iedere daarop volgende maand, na de in artikel 2, tweede lid en derde lid, bedoelde data.

2. Indien naar het oordeel van de MINISTER sprake is van omstandigheden als bedoeld in artikel 6, eerste lid, zal de MINISTER een vordering als bedoeld in artikel 3, eerste lid, onder b geheel of gedeeltelijk achterwege laten.

3. Een boete als bedoeld in artikel 3, eerste lid, onder b komt de MINISTER toe onverminderd alle andere rechten of vorderingen, daaronder mede begrepen de vordering tot nakoming van de betrokken verplichting en elk recht op schadevergoeding voor zover de schade het bedrag van de boete te boven gaat.

4. Artikel 6:92 van het Burgerlijk Wetboek is niet van toepassing op deze overeenkomst.

Artikel 4 Overlegstructuur

SRA en de MINISTER overleggen op initiatief van één van beide Partijen gezamenlijk over de uitvoering van deze overeenkomst, in het bijzonder over de voortgang van de aanbesteding zoals bedoeld in artikel 2.

Artikel 5 Informatie en communicatie

1. Partijen verstrekken elkaar op eigen initiatief of op verzoek van de wederpartij om niet alle inlichtingen en gegevens die nodig zijn voor een goede uitvoering van de prestaties in deze overeenkomst.

2. Partijen maken nadere afspraken over de wijze waarop over deze overeenkomst en de uitvoering daarvan wordt gecommuniceerd.

Artikel 6 Wijzigingen

1. Indien als gevolg van niet voorzienbare of verwijtbare omstandigheden of overmacht één van de partijen in redelijkheid zijn verplichtingen voortvloeiende uit deze overeenkomst niet kan nakomen, treden partijen daarover zo spoedig mogelijk in overleg. Van een dergelijke omstandigheid of overmacht is in elk geval sprake indien (i) de aanbestedingsprocedure van de multimodale concessie op 15 september 2013 niet heeft geleid tot verlening van de concessie omdat inschrijvers een gerechtvaardigd

verzoek hebben gedaan om meer tijd voor het doen van een inschrijving en/of een bieding, (ii) SRA gehouden is als gevolg van gerechtelijke procedures de verlening van de concessie uit te stellen, dan wel, daarvan af te zien, (iii) de ontheffing na bezwaar of beroep rechtens geen stand kan houden. Indien een dergelijke gebeurtenis zich voordoet, treden partijen in nader overleg over de termijn van verlenging die redelijkerwijs noodzakelijk is.

2. Indien beide partijen constateren dat het voor een behoorlijke uitvoering van de overeenkomst noodzakelijk is om de prestaties van een partij te wijzigen of aan te vullen, zullen partijen tijdig en in onderling overleg de overeenkomst dienovereenkomstig aanpassen.

3. Indien Partijen niet tot overeenstemming kunnen komen is sprake van een geschil als bedoeld in artikel 8.

Artikel 7 Looptijd

1. Deze overeenkomst treedt in werking met ingang van de dag na ondertekening en eindigt 2 maanden nadat door de concessiehouder met de feitelijke uitvoering van de door SRA overeenkomstig het bepaalde in artikel 36b van het Besluit personenvervoer 2000 verleende concessie wordt gestart.

2. Verplichtingen die naar hun aard bestemd zijn om ook na afloop van de overeenkomst voort te duren, behouden nadien hun werking.

Artikel 8 Geschillen

1. Op deze overeenkomst is het Nederlandse recht van toepassing.

2. De Partij die meent een geschil te hebben, zal dit geschil onverwijld en ten minste schriftelijk aan de andere Partij kenbaar maken. Partijen streven ernaar een geschil in der minne te schikken.

3. Alle geschillen welke mochten ontstaan in verband met deze overeenkomst zullen, nadat gebleken is dat deze geschillen niet in der minne geschikt kunnen worden, worden voorgelegd aan de bevoegde rechter te Den Haag.

Artikel 9 Beëindiging

1. Elke Partij kan de overeenkomst met inachtneming van een opzegtermijn van twee maanden schriftelijk opzeggen of beëindigen indien een zodanig zwaarwegende verandering van omstandigheden met op nationaal niveau strekkende gevolgen is opgetreden dat deze overeenkomst naar maatstaven van billijkheid behoort te eindigen. De opzegging vermeldt de verandering van betreffende omstandigheden. Voordat een partij om deze redenen opzegt, treedt hij daarover eerst in overleg.

2. Een opzegging ingevolge het eerste lid leidt niet tot schadeplichtigheid voor de door de andere Partij als gevolg van deze opzegging geleden en te lijden schade.

3. Nadat deze overeenkomst op grond van het eerste lid is beëindigd treden partijen binnen zes weken na de datum van beëindiging in overleg over de feitelijke gevolgen hiervan voor de in deze overeenkomst gemaakte afspraken. Tot de feitelijke gevolgen

behoren in ieder geval niet de door de andere Partij als gevolg van de opzegging geleden en te lijden schade.

Artikel 10 Rechtsopvolging

Indien de bevoegdheden van SRA inzake de verlening van concessies op grond van de Wp2000 worden geattribueerd aan een ander bestuursorgaan dan SRA rusten de in deze overeenkomst aangegane rechten en verplichtingen op dat bestuursorgaan.

Artikel 11 Publicatie Staatscourant

1. Binnen vier weken na ondertekening van deze overeenkomst wordt de zakelijke inhoud daarvan gepubliceerd in de Staatscourant.
2. In de Staatscourant wordt tevens medegedeeld dat de overeenkomst ter inzage wordt gelegd bij het Ministerie van Infrastructuur en Milieu.

Aldus in tweevoud opgemaakt.

Ondertekend op 12 april 2012 te Hoofddorp

**DE PORTEFEUILLEHOUDER VERKEER EN VERVOER VAN DE STADSREGIO
AMSTERDAM,**

Dhr. drs. M.J. Bezuijen

Ondertekend op 5 april 2012 te Den Haag

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,

Mw. drs. M.H. Schultz van Haegen