×××××××

[illegible]

Managementsamenvatting

[illegible]

Specifiek beeld maatregelen: toepassing onderzoekskader op vijf specifieke maatregelen
[redacted]
Bevindingen op basis van vijf specifieke maatregelen
[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted] é[redacted]

Effectiviteit

[redacted]

é[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

[illegible]
[illegible] antiterrorismebeleid te maken heeft met een steeds veranderend dreigings
[illegible] proportionaliteit en effectiviteit zeer sterk samen met de casuïstiek van het
[illegible]
[illegible]

[illegible] effectief te zijn met gebruikmaking van legitieme middelen. Of echter het
[illegible] Suyver heeft eveneens geconstateerd dat na de aanslagen van 11 september
[illegible] heeft getroffen om terrorisme tegen te gaan. Dat dit gevoel van onveiligheid
[illegible]

[illegible] naast de totstandkoming van maatregelen ook wat betreft de toepassing
[illegible] zelfreflectie. De professionals zijn hier dagelijks mee bezig om de veiligheid
[illegible]

Managementsamenvatting

[redacted]

[redacted] SS[redacted]

In dit onderzoek – een zelfreflectie van de kant van het kabinet – is [redacted] door middel van proportioneel en effectief ingrijpen en met gebruikma [redacted]

[redacted] aantal specifieke en uitsluitend in het kader van terrorismebestrijding [redacted]

[redacted] Universiteit separaat zes antiterrorismemaatregelen specifiek bezien [redacted]

[redacted]

[redacted] behandelde wetten of anderso ortige maatregelen als geheel geldt dat die [redacted] specifiek geval niet als 'noodzakelijk in een democratische samenleving' [redacted]

[redacted] enkele maatregel de conclusie op dat de wettelijke basis daarvan, de [redacted] met name op specifieke onderdelen van maatregelen en afhankelijk van de [redacted]

[redacted] worden betracht waar het gaat om het doel en het verwachte effect van [redacted]

[redacted]

[redacted] heer dr. J.J.H. Suyver wordt aangesteld als voorzitter van deze commissie.

[redacted] gepaard ging met veel aanslagen, alle mogelijke maatregelen heeft getroffen om terrorisme tegen te gaan. Uit de interviews die de commissie heeft gehouden, blijkt dat respondenten geen gebrek aan een wettelijk instrumentarium ervaren, de coördinatie door de instelling van [redacted] én nuttig middel wordt beschouwd in de samenwerking tussen de [redacted]

Naast de positieve bevindingen heeft de commissie-Suyver ook 21 [redacted] legitimiteit en effectiviteit van de antiterrorismemaatregelen. Ten behoeve [redacted]

- [redacted]
- [redacted]
- Hoe luiden de oordelen van rechters, onafhankelijke toezichthouders [redacted]
- [redacted]
- [redacted]
- [redacted]
- In welke mate en hoe is het effect van de toepassing van de maatregel afhankelijk van de inzet van andere maatregelen?
- [redacted]

- [illegible] effectief toepassen van de maatregel?
- [illegible]

[illegible]

[illegible] eerste decennium van deze eeuw, zijn vijf specifieke maatregelen [illegible]

[illegible]

Wat betreft de aanleiding voor het instellen van speciale antiterrorisme [illegible] niveau maatregelen getroffen. De algemene lijn is dan ook dat maatre [illegible]

[redacted] gelen getroffen of bestaande maatregelen aangepast.

[redacted] benadering schrijft niet voor wat de verschillende partijen die betrokken [redacted] de brede benadering in de eerste helft van dit decennium wellicht [redacted] eerste jaren van het afgelopen decennium lag de nadruk wat betreft het [redacted]

[redacted] Nederlandse antiterrorisme-aanpak. Vanaf de tweede helft van het [redacted]

Specifiek beeld maatregelen: toepassing onderzoekskader op vijf specifieke maatregelen

[redacted] antiterrorismemaatregelen te schetsen, is toegepast op vijf specifiek door Suyver genoemde te evalueren nationale maatregelen. Het betreft de financiële sanctieregelingen, de CT Infobox, het stelsel speciale [redacted]

[redacted] blijkt ook bij de specifieke benadering dat de aanleiding voor de instelling en de aard van de maatregelen een reactief karakter heeft: de [redacted]

[redacted]

In de meerderheid van de gevallen heeft aanpassing van de maatregel [redacted] van (onafhankelijke) evaluatiecommissies dan wel op basis van [redacted]

[redacted]

[redacted]
mingsproblemen. Overigens heeft dit wel enige tijd gekost en vonden [redacted]

[redacted]
zaak van nationale diensten is geworden, blijft sprake van een sterke [redacted]

Een specifiek aandachtspunt dat ook door de commissie-Suyver naar voren is gebracht, betreft de eenzijdige gerichtheid op afzonderlijke maatregelen, waardoor het cumulatieve effect van de afzonderlijke [redacted] ra genoeg buiten beschouwing blijft. Kort gezegd: elke maatregel [redacted] dat het potentiële negatieve cumulatieve effect van maatregelen – of dit [redacted] effectiviteit van de aanpak – zich niet materialiseert in de praktijk.

[redacted]

[redacted]

[redacted] d [redacted] transparantie betracht te worden waar het gaat om het verwachte effect [redacted]

é[redacted]

[redacted]

[redacted]

- [redacted]

- [redacted]

- [redacted] wordt het onderzoekskader toegepast op vijf specifiek door Suyver genoemde te evalueren nationale maatregelen. Het betreft de financiële sanctieregelingen, de CT Infobox, het stelsel speciale eenheden, [redacted]

- [redacted]

[redacted] Suyver, te weten: legitimiteit, effectiviteit en samenhang. Tevens wordt in [redacted]

[redacted]

[redacted] watten een uitgebreide tijdlijn waarin een beeld [redacted] gebruikte afkortingen in dit document (B), de geraadpleegde documenten [redacted] ding van de tien hoofdonderzoeksvragen voor vijf specifieke maatregelen (G) en ten slotte de resultaten van een onderzoek van de Radboud Universiteit dat zag op de vraag of de specifieke informele wetten neerge [redacted]

[illegible]

[redacted]

[redacted]
ven. De motie benoemt dat antiterrorismemaatregelen effectief en [redacted]
relatieve rust een goede tijd is voor gedegen reflectie. Deze reflectie kan [redacted]

[redacted]

[redacted]
heer dr. J.J.H. Suyver wordt aangesteld als voorzitter van deze commissie. De [redacted]
sie ingesteld en heeft tot taak te onderzoeken:

- [redacted]
- [redacted]
- [redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted] ging met veel aanslagen, alle mogelijke maatregelen heeft getroffen om terrorisme tegen te gaan. Uit de interviews die de commissie heeft gehou den blijkt dat respondenten geen gebrek aan een wettelijk instrumentarium [redacted] is verbeterd en dat de CT Infobox als een belangrijk én nuttig middel wordt [redacted] Naast de positieve bevindingen heeft de commissie-Suyver ook 21 aanbeve [redacted] samenhang, legitimiteit en effectiviteit van de antiterrorismemaatregelen. De commissie beveelt aan om de vragen rond legitimiteit, effectiviteit en [redacted]

[redacted] effectiviteit centraal staan. De ministers zeggen de Tweede Kamer toe dat [redacted] de commissie-Suyver, 2) een uiteenzetting van verbeteringen en 3) een [redacted] samenvatting van het plan.

[redacted]

effectiviteit. In het onderhavige onderzoek zullen deze drie aspecten worden geëvalueerd aan de hand van een specifiek op die aspecten [redacted]

2) *Een uiteenzetting van nieuwe verbeteringen.*

[redacted]

[redacted]

De NCTb heeft de opdracht gekregen deze opvolging van de aanbevelingen [redacted]

[redacted]

[redacted]

Op deelterreinen heeft al veel onderzoek plaatsgevonden naar de werking van [redacted]

[redacted] é[redacted] specifieke terrorismegerelateerde onderwerpen zoals het veiligheidsbeleid [redacted]

[redacted] é[redacted] maar dat deze maatregelen niet met dat oogmerk zijn getroffen. Tegen deze [redacted]

[redacted] é[redacted] en anderzijds in meer concrete zin voor vijf specifiek door Suyver benoemde maatregelen. Ten aanzien van deze vijf maatregelen heeft de commissie [redacted]

[redacted]
punten meegenomen. Het betreft hier de maatregelen: sanctieregelingen
[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]
door onafhankelijke 'toezichthouders' (w.o. rechters) en de eventuele
[redacted]

1. [redacted]
2. [redacted]
3. Hoe luiden de oordelen van rechters, onafhankelijke toezichthouders en andere evaluatoren
4. [redacted]
5. [redacted]
6. [redacted]
7. In welke mate en hoe is het effect van de toepassing van de maatregel afhankelijk van de inzet
8. [redacted]
9. In welke mate en hoe is eenheid van bevelvoering relevant voor effectief toepassen van
10. [redacted]

[redacted]

[redacted]
beschouwd. Het betreft dreiging, praktijkervaringen en internationale
[redacted]
Voorbeelden hiervan zijn het faciliteren van specifieke samenwerkingsver
[redacted]

specifiek wetenschappelijke, juridische zin en het noodzakelijkheidscriterium zoals dat in het maatschappelijke debat over de afgelopen decennia inhoud heeft gekregen, zich tot elkaar verhouden en elkaar (zouden moeten) voeden wordt hier niet specifiek

proefschrift

[illegible]

Of een maatregel toegevoegde waarde heeft, is lastig absoluut vast te stellen. [illegible] mate een maatregel als waardevol kan worden gekwalificeerd. De toegevoeg [illegible] gezegd dat een maatregel niet nuttig is wanneer deze nooit is toegepast. Het kan immers een maatregel betreffen die bedoeld is voor een specifieke voorstelbare dreiging die zich echter nog niet heeft voorgedaan. Met andere [illegible]

Is de maatregel getoetst door een rechter of heeft een evaluatie plaatsgevonden? Heeft [illegible] Het betreft de rechtmatigheid van zowel de maatregel zelf als de toepassing [illegible]

[illegible] gekozen voor toepassing van specifieke maatregelen. Voor de integrale [illegible]

[illegible]

[illegible]

Maatregelen en wetten dienen ingezet te worden voor de doelen die zij beogen. Een andere toepassing dan voor die specifieke en eigenlijke doelen [illegible]

In welke mate en hoe is het effect van de toepassing van de maatregel afhankelijk van de [illegible]

Het effect of succes van de toepassing van een maatregel is lastig te meten aangezien een effect vaak niet een op een is toe te rekenen aan een bepaalde maatregel maar van meerdere factoren afhankelijk is. Het bepalen [illegible] gehele effect op de bestrijding van terrorisme. Door vervolgstappen erbij te betrekken wordt het doen van uitspraken over effect steeds lastiger en ook afhankelijk van de perceptie van succes. De vraag of het tijdig verstoren van [illegible] len van elkaar afhankelijk zijn voor het (uiteindelijke) effect van hun [illegible]

[illegible]

[illegible]

In welke mate en hoe is eenheid van coördinatie en beveiloering relevant voor effectief
[illegible]

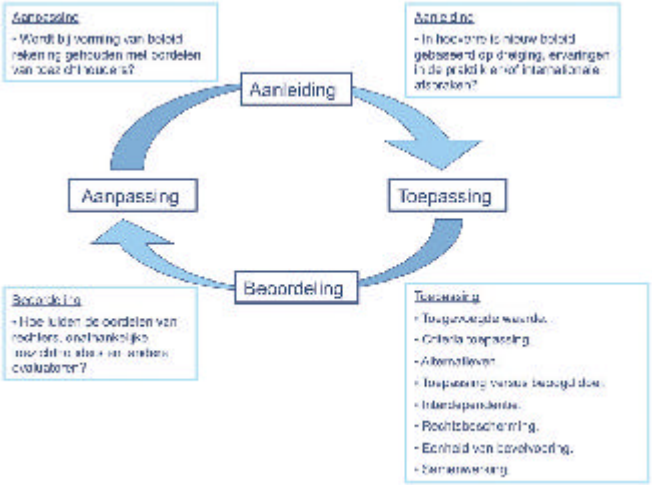
Ï [illegible]

[illegible]

betreft het bevorderen van samenwerking in de uitvoering van maatregelen [illegible]

[illegible]

Deze figuur is een vrije bewerking van de zogenoemde 'kwaliteitscirkel van Deming'.
Deze cirkel beschrijft vier activiteiten die op alle verbeteringen in organisaties van



[redacted]

[redacted]

Specifieke benadering

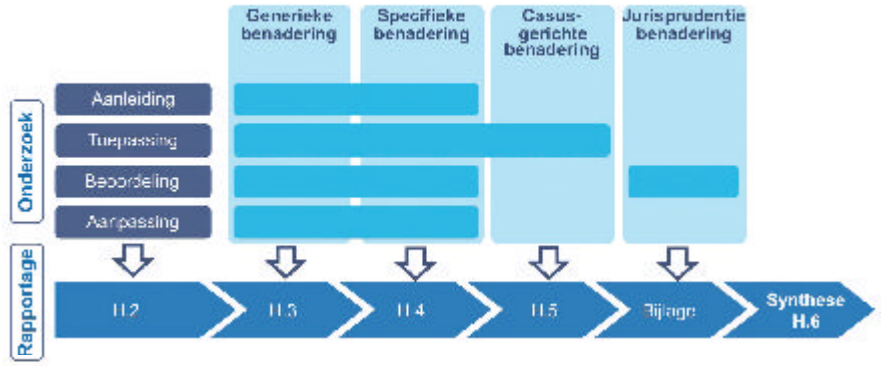
[redacted]

[redacted]

[redacted]

Ten slotte is voor het inzichtelijk maken van de beoordeling van een deel [redacted]

[redacted]



[redacted] (hoofdstuk 3), de specifieke bevindingen ten aanzien van de vijf maatregelen [redacted]

[illegible] é[illegible]
weten: de legitimiteit, de effectiviteit en de samenhang van antiterrorisme [illegible]
verbeterpunten. In hoofdstuk 6 zal ten slotte worden ingegaan op de [illegible] é[illegible]

Ten slotte dient een belangrijke kanttekening bij dit onderzoek te worden geplaatst. Terrorisme heeft zich in beperkte mate concreet gemanifesteerd [illegible] een zeker effect hiervan op de uitkomsten niet worden uitgesloten. Een [illegible] effectmeting van antiterrorismemaatregelen uit te voeren. Hierop wordt in [illegible] é[illegible]

[illegible]

[illegible] é[illegible] ï [illegible] é[illegible] ï [illegible] bestaat, worden hier enkele voorbeelden van (aanzetten tot) evaluatie [illegible]

ö é

Ö

[redacted]

[redacted]
Inmiddels heeft het nieuwe Britse kabinet aangekondigd enkele speciale
[redacted]

[redacted]
betrekking tot implementatie, resultaten en specifieke evaluaties ervan.

[redacted]

[redacted]

memaatregelen. Nederland zal zich actief inzetten voor een vervolg en

[illegible]

[redacted]

[redacted] dit heeft geleid.

[redacted]

[redacted]

[redacted] opofferingsbereidheid. [redacted] – onafhankelijk van de aanslagen in de VS – bezig was een aanslag voor te

[illegible]

[illegible] Deze en andere maatregelen die worden getroffen, zijn [illegible]

De internationale dreiging van het jihadisme blijft na 2001 hoog, zo blijkt [illegible] de EU. Des te groter was het schokeffect van de terroristische aanslagen in [illegible] actiepunten in gang gezet. Deze maatregelen betreffen allereerst een [illegible]

Rb Rotterdam 18 december 2002. Zie voor een uitgebreide behandeling van deze [illegible]

[redacted]

Het jihadistische geweld treft ook Nederland met de moord op Theo van [redacted] aanslagen, niet direct tot nieuwe maatregelen. Het kabinet heeft bij alle drie [redacted] lingen die daaruit volgden, nieuwe maatregelen getroffen of bestaande [redacted] Toezicht betreffende de Inlichtingen- en Veiligheidsdiensten (CTIVD) een [redacted] onderzoeken ingesteld. De NCTb heeft het functioneren van het stelsel [redacted]

[redacted] aanslagen van 11 september 2001 is de Wet vorderen gegevens financiële

---

é

[redacted]
[redacted] de
heeft de Europese Raad in Tampere besloten dat het beginsel van weder
[redacted] é[redacted]
samenwerking. Nederland heeft op 12 mei 2004 het op 13 juni 2002 door de
[redacted]

[redacted]
voor biometrie, cameratoezicht, aftappen telecommunicatie en andere
[redacted] é[redacted] ï [redacted]
resultante van de kritiek van de Raad van State op de oude wettelijke
[redacted]

Wat betreft de aanleiding voor het instellen van specifieke [redacted]
[redacted] ï [redacted] é [redacted]
[redacted] ï [redacted]
[redacted]
zowel op internationaal als op nationaal niveau maatregelen getroffen. De
[redacted] ó [redacted]
[redacted]
gen die uit deze onderzoeken volgen, worden nieuwe maatregelen getroffen.
[redacted]

[redacted]

[redacted]

ö Ǫ

é

[redacted]

[redacted] antiterrorismebeleid van Nederland. De brede benadering schrijft niet voor [redacted] repressieve aanpak voor effectieve bestrijding van terrorisme de belangrijk ste is. Deze uitgangspunten zijn in alle facetten van het antiterrorismedos [redacted]

[redacted]

De Europese Commissie geeft in haar reeds genoemde evaluatie uit 2010 aan dat de EU-contraterrorismestrategie van 2005 haar waarde heeft bewezen als [redacted] krachtig het belang van het hebben van een alomvattende strategie: 'The benefit of having such an over-arching strategy is that it has allowed the [redacted] beschikt was de brede benadering in de eerste helft van het afgelopen

é

Ö

é

[redacted]
overgenomen. In de eerste jaren van het decennium lag de nadruk wat betreft [redacted]
op gelegd vanuit de EU en de VN. Pas vanaf de tweede helft van dit decennium [redacted]
landen heeft daar mogelijk aan bijgedragen.

[redacted]

[redacted]
schuivingen het antiterrorismebeleid het afgelopen decennium heeft [redacted]

[redacted]
len getroffen. [redacted]
betrokken diensten. Ten tweede het treffen van bewakings- en beveiligings

Hier past een kanttekening bij het gebruik van de term 'repressie' wat betreft de

[illegible]

[illegible] terrorismebestrijding, heeft bijgedragen aan het beeld dat het aantal [illegible] gemaakt dat slechts een beperkt aantal maatregelen specifiek gericht is op [illegible]

[illegible]

- [illegible]
- een efficiëntere informatie-uitwisseling tussen betrokken partijen, onder [illegible]
- [illegible]
- [illegible]
- [illegible]
- [illegible]
- [illegible]
- [illegible]
- [illegible]
- [illegible]
- [illegible]
- het opzetten van de Dienst Speciale Interventies (DSI);
- [illegible]
- [illegible]
- [illegible]

- [redacted]
- [redacted]

[redacted] é[redacted] besteed aan wetgeving dan aan beleidsmaatregelen. Suyver geeft aan dat de [redacted] ï [redacted] strafrechtelijke maatregelen is een adequate strafbaarstelling van terroristi sche aanslagen. De regering heeft bij de aanpassing van het straf- en [redacted] ï [redacted] strafbare feiten gepleegd met een terroristisch oogmerk strenger worden bestraft. Deze wet kan als eerste specifieke rationale wetgeving gericht op [redacted] de strafbaarheid vestigen in de voorfase van een terroristische aanslag. De [redacted] 'samenspanning met terroristisch oogmerk' alsmede het strafbaar stellen [redacted]

In een later stadium heeft de rol van de bestuurlijke handhaving en in het [redacted] radicaliseringsprocessen. Dit gegeven heeft bijgedragen aan de toename [redacted]

[redacted] SS[redacted]

[redacted] financiële sancties en de Wet terroristische misdrijven).

[redacted]

[redacted]

[redacted]

Hoewel effectiviteit een van de [redacted]

[redacted]

Dat absolute, kwantitatieve evaluatie van de effectiviteit van antiterrorisme maatregelen vrijwel niet mogelijk is, behoeft verder dan ook geen betoog. [redacted] verband is tussen uitgaven voor terrismebestrijding en een specifiek meetbaar maatschappelijk effect'. [redacted] dreiging van terrorisme betreft. Het toenmalige hoofd van de AIVD, de heer é [redacted] uitzetten van van jihadisme verdachte personen conform het vreemdelin [redacted]

[redacted] probleem van jihadistisch terrorisme een bruikbare diagnose heeft gesteld. [redacted] aanleiding voor de conclusie dat: 'Terrorismebestrijding in Nederland heeft dus daadwerkelijk effect gehad.' [redacted]

[redacted] betrokken gesteld dat in een aantal gevallen de effectiviteit of toegevoegde [redacted]

https://www.aivd.nl/aspx/download.aspx?file=/contents/pages/87074/02jihadistisch

[redacted]
bijdraagt aan het snel treffen van maatregelen bij alertering.
[redacted]

Bestrijden witwassen en terrorismefinanciering

Aan het bestrijden van terrorismefinanciering is in drie achtereenvol
[redacted]
maatregelen die zijn getroffen, de prestaties tegenvallen. 36 Dit werd
[redacted]
vervolgens geconcludeerd dat de aanpak weinig effectief en doelmatig is,
[redacted]
financiering als vanuit de formele taakstelling. 37 Knelpunten die worden
[redacted]
de algemene informatiepositie betreffende het inzicht in de beroepsgroe
[redacted]
ving van de Wet ter voorkoming van witwassen en financiering van
terrorisme (WWFT) en haar voorlopers uit 2009 werd ten slotte geconsta
[redacted]
opzichten achterblijft bij de doelen en verwachtingen die de wetgever
(vooral impliciet) heeft gekoesterd. 38 Ten dele is deze discrepantie te
[redacted]

[redacted]

Bestrijden witwassen en terrorismefinanciering.

ö Systeem in zaken: Een evaluatie van de effectiviteit en

ö

financiering van terrorisme en haar voorlopers.

[redacted]

[redacted] é [redacted] ï [redacted] é [redacted] bepaalde wettelijke of beleidsmaatregelen zijn benut en welk effect die [redacted] ó [redacted]

[redacted]

é

[redacted]
Haak uit 2002 geeft een goed beeld van de stand van zaken van de samen
[redacted]
ketten bij terrorismezaken in 2006 en 2009 door het College van procu
[redacted]
Ten slotte zijn afspraken gemaakt over de inzet van Aanhoudings- en
[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

ö ö

ö

[illegible]

[illegible]

[illegible]

Vanaf de tweede helft van het afgelopen decennium komt er meer aandacht [illegible]

[redacted]

[redacted]

[redacted] SS[redacted]

[redacted]

[redacted] voorbeeld. Bij de parlementaire behandeling van het wetsvoorstel heeft de [redacted] onderzoeksterrein van de betreffende instantie. Hiertoe behoort een groot deel [redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]
bestrijding van terrorisme. Met name in de tweede helft van het afgelopen [redacted]
uitgevoerd en kan worden geconcludeerd dat de behoefte om te leren van [redacted]

[redacted]

[redacted]
veelvuldig de aandacht heeft gekregen. Allereerst kan in dit verband het [redacted]
commissie-Dessens heeft vervolgens in 2008 het herziene stelsel van [redacted]

[redacted]

[redacted]
en terrorismefinanciering. In 2009 vond een evaluatie plaats naar de
effectiviteit en doelmatigheid van het BFT met betrekking tot het toezicht [redacted]
voorkoming van witwassen en financiering.

len. De beleidstheorie en effectiviteit als zodanig komen minder radrukke

é

In de tweede helft van het afgelopen decennium is eveneens een toename

noemde 'Hofstadzaak' door de rechtbank Rotterdam schuldig bevonden van

beperkte uitleg heeft gegeven aan de criteria die leiden tot de conclusie dat

Het Haagse gerechtshof achtte op 2 oktober 2008 in de zogenaamde Piranha-zaak in tegenstelling tot het oordeel van de rechtbank Rotterdam

[redacted]

[redacted] kader van de terrorismebestrijding zijn getroffen, maakten verscheidene [redacted] heeft een specifiek juridische en principiële insteek. [redacted] lijke maatregelen heeft tot gevolg dat het cumulatieve effect van de [redacted] die discussie nagenoeg buiten beschouwing blijft (zie hierover verder [redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted] gebrek zijn aan een onafhankelijk zelfstandig orgaan dat een besluit kan [redacted]

Q

recht om zich te verzetten tegen tirannie en onderdrukking en de verplichting van de

é

[redacted]

[redacted]
ding, is er wel een aantal onafhankelijke organisaties die rapporten en
adviezen over dit onderwerp heeft uitgebracht. Zo kwam de Raad voor het
[redacted]
gen en een effectief optredende overheid op het veiligheidterrein. Het
[redacted]
levenssfeer te realiseren heeft de commissie een richtinggevend kader
[redacted]

Tot slot kan het onafhankelijke onderzoek van Thomas Hammarberg,
[redacted] Hammarberg heeft van 21 tot 25 september 2008 een bezoek
[redacted]
heeft een aantal conclusies over individuele antiterrorismemaatregelen. Zo

---

Ö

Ö

é

maakt de commissaris voor de mensenrechten zich wat betreft sommige [redacted]
onverdedigbare beperkingen van de mensenrechten. Dit betreft het recht [redacted]
heeft doen besluiten de bestuurlijke maatregel in te zetten, vaak afkomstig [redacted]

[redacted]
onderwerpen aan rechterlijk toezicht en verdachten effectieve procesrech [redacted]
de door hem genoemde specifieke antiterrorismemaatregelen aan de [redacted]
voerd. Deze toets blijft derhalve ook voor rechtswetenschappers een
inschatting. De feitelijke omstandigheden zullen in een voorkomend [redacted]
Hammarberg noemt, heeft het kabinet bij brief van 27 april 2009 [redacted]

toetsing aan grondrechten en mensenrechten reeds specifiek en nadruk [redacted]

[redacted] onder burgers een toenemende behoefte aan een goede balans tussen [redacted] *profiling* [redacted] andere strafbare feiten. Hier speelt dan ook veel meer het grotere vraagstuk [redacted] bevordering zou de privacy schenden. Beide zijn zeker niet per definitie [redacted]

ö

Ö Ö

Vaak wordt het gebruik van profielen in verband gebracht met het naslaan,

opsporingsmethoden. Profielen dienen er echter in beginsel toe de groep personen die (bijvoorbeeld) mogelijk een dreiging vormt zo nauwkeurig mogelijk te identificeren

[redacted]
constateert dat dit te maken heeft met het hoge abstractieniveau van de [redacted]

[redacted]

ï [redacted] é [redacted]

[redacted]

[redacted]
daad, heeft de NCTb naar aanleiding van de aanslag op Koninginnedag
[redacted]
verschillende gezagsdragers bij elkaar komen. Het kabinet heeft in reactie
[redacted]
invoeren van een slachtoffervolgsysteem en een (nationale) gewonden
[redacted]
beveiligen aangescherpt: bij specifieke evenementen die worden bezocht
[redacted]
systematiek van beveiligingsringen structureel gehanteerd en bevatten
[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

Brouwer-Korf, dat het wettelijk kader voor de bescherming van persoonsgegevens is achtergebleven bij het wettelijk kader voor de veiligheid en dus aanpassing behoeft, is lastiger, vanwege de samenhang met de [redacted]

[redacted]

Het Nederlandse antiterrorismebeleid zoals dit zich heeft ontwikkeld sinds [redacted] é[redacted] [redacted] (soms versnelde) invoering van (specifieke) maatregelen ten behoeve van [redacted] heeft ingesteld naar de incidenten op eigen bodem, alvorens over te gaan tot het treffen of aanpassen van maatregelen.

Vanaf de tweede helft van het afgelopen decennium komt er meer aandacht [redacted] specifiek ziet op antiterrorismemaatregelen. Daarnaast is een groot aantal [redacted]

[redacted]
onderzoeken uitgevoerd omdat het binnen de specifieke taak van commissies
[redacted]

[redacted]
evaluatieonderzoeken. Vanaf de tweede helft van het afgelopen decennium is
[redacted]
aantal uitspraken heeft betrekking op zaken waar leden van de Hofstadgroep
[redacted]
met name uitging naar een effectieve bestrijding van terrorisme, groeit vanaf
[redacted]
maatschappelijke debat. Niettemin zijn in het debat oprechte zorgen – onaf
[redacted]
van bevoegdheden van de overheid voor de privacy van burgers betreft. Bij
[redacted]
de vraag hoe de balans tussen een effectieve aanpak van terrorisme en
[redacted]
aanpassing van maatregelen heeft geleid.

[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

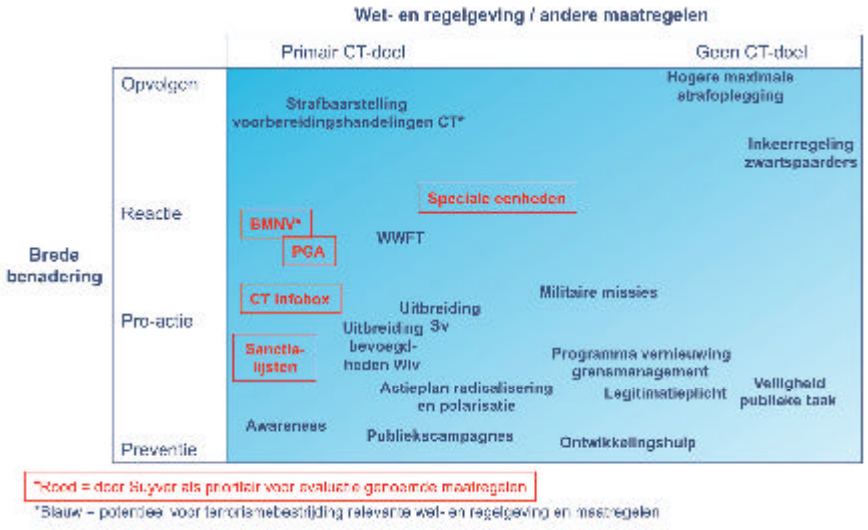
Specifiek beeld

specifieke maatregelen

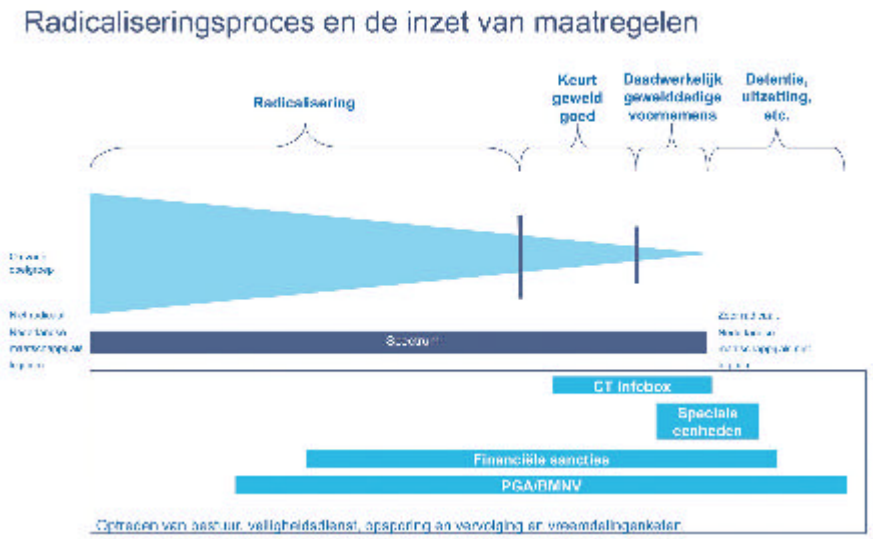
[illegible] specifieke antiterrorismemaatregelen. Het betreft de financiële [illegible]

[redacted]

[redacted] é[redacted] [redacted] Vervolgens kan het kader worden toegepast op vijf specifiek door Suyver [redacted] aanzien van deze maatregelen heeft de commissie namelijk aanbevolen – [redacted] maatregelen – nader onderzoek te doen en heeft bij elk van de maatregelen ook specifieke aandachtspunten genoemd. Het betreft hier de maatregelen [redacted] (stelsel speciale eenheden heeft bredere reikwijdte) specifiek gericht zijn op [redacted] debat. In onderstaande figuur is zichtbaar gemaakt hoe de vijf maatregelen [redacted]



In onderstaande figuur is vervolgens visueel gemaakt waar de toepassingen [redacted]



é

é

Zoals gezegd heeft de commissie bij elk van de maatregelen specifieke [redacted]

- [redacted] specifieke aandacht (naast de hoofdvragen) [redacted] é[redacted] verifiëren dat deze maatregel een effectieve bijdrage levert aan de [redacted]

- é[redacted] specifieke aandacht gaat hier uit naar de rechtsbescherming, het [redacted] worden en ten slotte de toegevoegde waarde van het instrumentarium [redacted]

é[redacted]

Nederland kan tegoeden, financiële activa of andere economische middelen bevriezen die kunnen worden gebruikt om terrorisme te financieren. De [redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted] 1267 gaat om specifiek op een lijst geplaatste personen en groepen. Bij [redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted] andere financiële of economische middelen die aan hen toebehoren, [redacted]

[redacted]

---

beleid. Bepalend daarvoor is of de betreffende persoon of organisatie een link met een of meer EU-lidstaten heeft.

[redacted]

Bij de ontwikkeling van de financiële sancties tegen terroristen is aldus [redacted] moment bestond behoefte aan een middel waarmee al Qa'ida en de Taliban afgesneden konden worden van financiële middelen om op die manier hun [redacted]

[redacted] twintigtal personen en een vijftal organisaties/entiteiten op de nationale [redacted] toegevoegde waarde betreft onder meer de stellingdat de geringe toepas [redacted] initiatief ingestelde specifieke sanctiemaatregelen, is inderdaad beperkt. [redacted] contant aan te houden en dus buiten het zicht van financiële instellingen te [redacted]

[redacted] stadium van het onderzoek mogelijk zijn. Desalniettemin kan door middel [redacted] personen die in beginsel positief staan tegenover het (financieel) onder steunen van deze groep. Ten slotte is naleving van de internationale [redacted] financiële instellingen.

[redacted]

[redacted]

[redacted] van de mogelijkheid om de maatregel aan te vechten bij een onafhankelijk [redacted]

[redacted]

- Richtlijnen voor de verwijderingprocedure: de betrokkene heeft recht op een effectief toetsingsmechanisme. Dit recht geldt alleen voor zover het [redacted]

é

[redacted]

- ï [redacted]
- [redacted]
- [redacted]
- Een onafhankelijke ombudsman is ingesteld die klachten behandelt over [redacted]
- [redacted]
- [redacted] binnen redelijke termijn door het sanctiecomité. Een schriftelijke [redacted]
- [redacted]

[redacted] een effectieve rechterlijke controle, duidelijk niet geëerbiedigd (...) zijn.'

[redacted] EU-terroristen/groeperingen en de personen afkomstig van de 1267-sanctie [redacted]

[redacted]
groeperingen zijn afhankelijk van de rationale rechter. Zij moeten voor [redacted]
afkomstig van de 1267-lijst kunnen een beroep tot nietigverklaring doen bij [redacted]
van Justitie. Ook bestaan er mogelijkheden om bepaalde ontheffingen te [redacted]

[redacted]
(schending van recht op hoor en wederhoor, geen onafhankelijk zelfstandig [redacted]

- [redacted]
- [redacted] het besluit heeft genomen.
- [redacted]
- [redacted]

Om de effectiviteit van de bevriezingsmaatregel niet weg te nemen, licht [redacted]

[illegible]
transparantie en rechtsbescherming onderschreven. Ook heeft de Raad [illegible]
EU heeft dus mede op basis van de verschillende gerechtelijke uitspraken en [illegible]

[illegible]
[illegible] bevroren op basis van geclassificeerde AIVD-informatie. Al Aqsa diende een [illegible]

- Notificatie van de bevriezingsmaatregel aan de betrokken persoon of [illegible] sancties). Deze notificatie moet binnen veertien dagen plaatsvinden [illegible]
- [illegible]

[illegible] verlenen van een ontheffing om te kunnen voorzien in de primaire levensbehoeften.

[illegible]

[illegible] ontwikkeling van het instrument niettemin sprake van een duidelijke

[redacted]
moment bestond er behoefte aan een middel waarmee al Qa'ida en de
Taliban afgesneden konden worden van financiële middelen om op die
[redacted]
Nederland te goeden aangetroffen zijn beperkt. Het aantal listings dat op
[redacted]
belangrijke verbetering van de rechtsbescherming heeft betekend.
[redacted]

[redacted]

[redacted]
ondergebracht bij de AIVD. De CT Infobox heeft tot doel bij te dragen aan de
[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted] geldende wettelijk stelsel van geheimhouding en verstrekking van informatie [redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

Commissie van Toezicht betreffende de Inlichtingen- en Veiligheidsdiensten (2007)

[illegible]
aan om een nadere wettelijke regeling voor de CT Infobox op te stellen
[illegible]
CT Infobox waarin alle deelnemende partijen zitting hebben, geregeld zou
[illegible]
waarmee de CT Infobox een wettelijke grondslag krijgt. Alvorens deze AMvB
[illegible]
wettelijke grondslag voor AIVD en MIVD om bijzondere samenwerkingsver
[illegible]

De effectiviteit van de CT Infobox is op vier manieren afhankelijk van de deelnemende diensten. In de eerste plaats is de CT Infobox afhankelijk van
[illegible]
populatie van subjecten actueel blijft, neemt het hoofd van de CT Infobox
[illegible]
leidinggevenden van partnerorganisaties en heeft de CT Infobox bovendien een vaste plaats binnen het AOT. Ten slotte worden periodiek de lijsten van

[redacted]
diensten hierop attenderen. Indien om enige reden geen aanmelding volgt, [redacted]

[redacted] opdracht afhankelijk van een goede, snelle en betrouwbare toegang tot de [redacted] analyseren een stuk sneller plaatsvinden. Wat betreft het toepassen van [redacted]

In de derde plaats is men voor voldoende mensen en middelen afhankelijk [redacted]

Ten slotte is de CT Infobox voor een effectief functioneren afhankelijk van de [redacted] uitbrengt. In 2009 heeft de CT Infobox een zelfevaluatie uitgevoerd van de effectiviteit en meerwaarde van zijn adviezen. Daarin is onderzocht in [redacted] structurele aandacht blijft bestaan voor terroristische risicopersonen.

[redacted]

[redacted] geldende wettelijke bepalingen ter zake, en daarmee samenhangend de in [redacted]

[redacted]

[redacted] geëxperimenteerd met het opzetten van dergelijke knooppunten, verdient [redacted]

[redacted]

Wat betreft de toetsing van de CT Infobox als [redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]
dat de CT Infobox van een expliciete wettelijke basis voorzien moest
[redacted]
kan gevonden worden in de brief van de voorzitter van het College
[redacted] ï [redacted]
het CBP in op de verantwoordelijkheid voor de CT Infobox, de wettelijke
[redacted]ï [redacted]
60-status nog niet wettelijk geregeld, hoewel dit is toegezegd door de
[redacted]
aandachtspunten van de voorzitter van het CBP. De positie van de IND-
[redacted]
Madrid' wetsvoorstel. Hiervan heeft de minister-president echter op 1
[redacted]
hiervoor genoemde wettelijke basis voor de AMvB) via een nieuw, nog in te
[redacted]

[redacted]

[redacted] specifieke dreigingsituatie uit maart 2004 worden gezien. De inschatting [redacted] hij deze groep personen in het oog kon houden, leidde tot de behoefte aan [redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted] flexibel moet kunnen op- en afschalen.' [redacted] eenheden betreft vooral een reorganisatie en slechts een kleine uitbreiding [redacted] betreft hier met name vormen van terroristische dreigingen zoals deze zich [redacted]

[redacted]

- [redacted]
- [redacted]
- [redacted]
- [redacted]

Beschikbare informatie betreffende het aantal inzetten van de speciale eenheden is niet eenduidig, aangezien het aantal inzetten niet eenduidig [redacted]

[redacted]
vastgesteld aan de hand van het aantal inzetten van de speciale eenheden.
[redacted]
gezien tussen nut en noodzaak van een eenheid en het aantal inzetten
waartoe de betreffende eenheid de afgelopen jaren was gekomen.' Met
[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted] Daarin geeft het Hof aan de hand van de onderhavige zaak
[redacted]

[redacted]
ceerde regeling betreffende de aansturing en bevelvoering van met name de
[redacted]

[redacted]
diensten waarvan zij voor de uitvoering van hun taken afhankelijk zijn. Er [redacted]

Fijnaut heeft in zijn adviesrapport uit 2004 op basis van het McCann-arrest [redacted]
gedifferentieerd maar ook geïntegreerd zijn ingericht; het moet nauw zijn [redacted]
stelsel. Deze commissie onderschrijft in de kern de aanbevelingen van [redacted]

geeft aan dat het stelsel wel de potentie heeft om meer toegevoegde waarde te bewerkstelligen en doet vijftien aanbevelingen om het stelsel te [redacted] inbedding van het stelsel, de (toekomstige) bezetting van de BBE'n, de [redacted] verantwoordingsstructuur van oefeningen en inzetten van de DSI. Het kabinet heeft de aanbevelingen van de commissie-Dessens overgenomen en [redacted]

[redacted]

[redacted] stelsel van speciale eenheden herzien en de DSI opgericht. Het betreft hier [redacted] mate afhankelijk van de samenwerking met inlichtingen- en opsporingsdiensten. Wat betreft de besluitvormingsprocedure over de inzet van speciale [redacted]

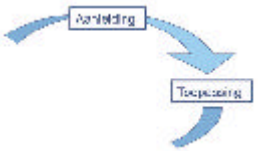
zaak onder het mandaat van de voorzitter van het College van procureurs-[redacted] voorzitter tot op heden in voorkomende gevallen altijd overleg pleegt te [redacted]

[redacted]

[redacted] andere wettelijke bevoegdheden, zodat de persoon feitelijk geen rol meer [redacted] op een specifieke categorie personen, namelijk hen van wie een terroristische [redacted]

[redacted] wettelijke basis.

[redacted]



[redacted]
maatregel waaraan specifieke wet- of
[redacted]
aanpak wordt gevormd door twee al bestaande wetten (artikel 2 en 12 van de
[redacted]

[redacted]
kan geschieden zonder een expliciet wettelijke grondslag, waarin ieders rol
[redacted]

[redacted]
alleen onvoldoende effectief zijn. Het karakter van terrorisme en de
[redacted]
door het tijdig vastzetten van personen die daar potentieel bij betrokken
[redacted]

[redacted]

Commissie van Toezicht betreffende de Inlichtingen- en Veiligheidsdiensten (2007)

[illegible]

In 2007 heeft een zelfevaluatie van de persoongerichte aanpak plaatsgevon [illegible]
len. Doel van deze aanpak is niet zozeer om het subject te 'besmetten' voor [illegible]
de 'curatieve aanpak' – wordt door experts als een effectieve aanvulling op
bestaande repressieve en preventieve maatregelen beschouwd en heeft [illegible]
menten niet effectief meer zijn, maar om een instrument dat ook vroegtij [illegible]

[redacted]
niet letterlijk door de politie, maar het gaat toch om een administratieve [redacted]
meester van Amsterdam heeft in 2009 deze vragen onder de aandacht van [redacted]

Ten slotte is het voor de beantwoording van de vraag over de toegevoegde [redacted]

De rechter heeft zich twee keer in een kort geding [redacted] In beide uitspraken kwalificeerde de rechter de aanpak als [redacted]
Ook de CTIVD heeft, zoals hiervoor al opgemerkt, uitspraken gedaan over de [redacted]
een wettelijke basis wijst de CTIVD erop dat de CT Infobox bij het advies voor [redacted]

[redacted]
Gemeentewet in samenhang een voldoende wettelijke grondslag voor de [redacted]
algemene bestuurlijke voorkoming van strafbare feiten die invloed hebben [redacted]
surveillance – ter voorkoming van ordeverstorende strafbare feiten in een [redacted]
plaatsvindt en een dossier wordt gevormd op basis waarvan de effectiviteit [redacted]

Ten slotte is in dit kader van belang op te merken dat de maatregel in de [redacted]

[redacted]
aanpak heeft bijgedragen tot een wijziging van de aanpak. Voornoemde [redacted]
ingegeven door effectiviteitsoverwegingen, en pas in latere instantie als
gevolg van het commentaar uit de samenleving en van onafhankelijke [redacted]
worden of de overheid zonder meer het recht heeft om ook op deze – welis [redacted]
persoon. Niettemin kan gesteld worden, dat de ontwikkeling waarbij geen [redacted]

[illegible]

[illegible]

[illegible] maatregelen in maar heeft wel veel aandacht gekregen. Deze aandacht heeft [illegible] wordt ingezet. Bovendien heeft in de afgelopen jaren een doorontwikkeling [illegible]

[illegible]

[illegible]

ï [illegible]

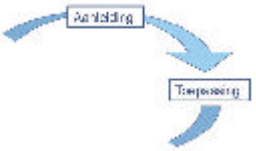
[redacted]

[redacted]

- [redacted]
- [redacted]
- [redacted]

[redacted] van schuld aan een strafbaar feit is tegen de persoon. Voorts maakt het [redacted] ling met een looptijd van vijf jaar, waarna verlenging mogelijk is afhankelijk van de meerwaarde van de maatregelen. Afhankelijk van het tijdstip van [redacted]

[redacted]



[redacted]

[redacted]e behoefte aan [redacted] of in praktijk nog altijd behoefte bestaat aan de mogelijkheden die het [redacted] Gevolg is wel dat de afbakening ten opzichte van gedragingen van personen die in andere wetten en maatregelen zijn gedefinieerd moeilijk is. Als het gaat om ‘terroristische activiteiten of de ondersteuning daarvan’ is dit inmiddels strafbaar gesteld door ‘samenspan [redacted] strafbaar gesteld. Het kan daarom lastig zijn om helder te bepalen wanneer [redacted] van toepassing zijn en wel behoefte is aan een maatregel om een individu [redacted]

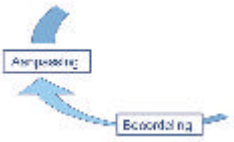
Er zijn verschillende wetten die een gebiedsverbod mogelijk maken. [redacted] de meeste gevallen betreft het een verbod wanneer een persoon de openbare orde verstoort of heeft verstoord. Er is dan sprake van een strafbaar feit. Ook op decentraal niveau kan de burgemeester gebiedsverbo [redacted] overlast. De burgemeester heeft deze bevoegdheden enkel binnen zijn [redacted]

[redacted] komen voor de BMNV is inmiddels strafbaar gesteld. Het betreft het [redacted] 'Strafbaarstelling deelnemen en meewerken aan training voor terrorisme' is een persoon die een trainingskamp volgt inmiddels strafbaar. In deze [redacted]

[redacted] radicaliseringrisico wanneer negatieve maatregelen getroffen worden. Het [redacted]

[redacted]

[redacted]



H) is niettemin in prospectieve zin bezien hoe een eventuele toepassing van [redacted] onderzoek kritische kanttekeningen bij dit wetsvoorstel plaatst.

[redacted]

[redacted] voorstel wel of geen toegevoegde waarde heeft. Dat er vragen zijn gerezen [redacted]

é

[redacted]

vijf specifieke maatregelen

De specifieke benadering van vijf antiterrorismemaatregelen levert op [redacted]

[redacted]

[redacted] bij de specifieke benadering dat de aanleiding voor de instelling en de aard van de maatregelen een reactief karakter heeft: de maatregelen vinden hun [redacted] maatregel wederom effectief kan worden toegepast. Zo betekende de verschuiving van toepassing van de financiële sancties van statelijke actoren [redacted] aan andere standaarden dienden te voldoen, hetgeen enige tijd heeft gekost.

[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

een aantal maatregelen. De rechterlijke toetsing van zowel de financiële [redacted] diverse onafhankelijke toezichthouders en commissies.

[redacted]

In alle gevallen heeft aanpassing van de maatregel plaats gevonden naar aanleiding van rechterlijke uitspraken, uitspraken van (onafhankelijke) [redacted] McCann-arrest) tot enkele jaren. Het 'fijnslijpen' van deze antiterrorisme [redacted] financiële sanctieregelingen voor terrorismebestrijding veel procedurele [redacted]

Een uitgebreide beschouwing hierover kan aangetroffen worden in Beatrice de Graaf

XXXXXXXXXXXX

Op grond van de specifieke beschouwing van vijf antiterrorismemaatrege

XXX XXX XXXXX::XXXX XX>‹X>‹>‹XXX|X|X>‹XX XXX|X>‹XX>‹

In hoofdstuk 2 is toegelicht dat naast een generieke en specifieke [illegible]

[redacted]

[redacted]

		é

[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted] Overigens heeft het wel enige tijd [redacted] beseffen dat elke terrorismezaak uniek is en dat het van tevoren vastleggen [redacted]

---

activiteiten met elk hun eigen doel en wettelijke regime. Hoewel sprake is van

[illegible]

[illegible]

Bovendien heeft de IND zelf een belang om tijdig geïnformeerd te zijn [illegible] een aanvraag tot naturalisatie heeft ingediend of een andere vreemdelingrechtelijke procedure heeft lopen. [illegible]

[illegible]

[illegible]

de (lokale) hoofdofficier van justitie. 3) Zo nodig: overleg tussen hoofd AIVD (respectievelijk: directeur MIVD) en voorzitter College van procureurs-generaal.

terroristische misdrijven blijkt bijvoorbeeld dat in 2008 bijna de helft van de [redacted]

Niettemin zijn ook hier twee aandachtspunten geconstateerd. Ten eerste [redacted] betrokkenen te identificeren die met name een rol spelen op het gebied van [redacted]

[redacted] burgemeester, een belangrijkere rol heeft c.q. toegekend krijgt dan formeel [redacted]

[redacted]

[redacted]

Ten slotte is door middel van de casusbenadering ingegaan op het aspect van cumulatie. Zoals in hoofdstuk 3 bleek, heeft de verruiming van de [redacted] in het kader van de terrorismebestrijding zijn getroffen, verscheidene [redacted] politieke risico's hiervan. Een specifiek aandachtspunt dat ook door de commissie-Suyver naar voren is gebracht, betreft de eenzijdige gerichtheid op afzonderlijke maatregelen waardoor het cumulatieve effect van de [redacted] discussie nagenoeg buiten beschouwing blijft. Kort gezegd: elke maatregel [redacted] bezien vanuit de effectiviteit van de aanpak.

[redacted] afgestraft voor terroristische activiteiten – hebben doorgaans na hun [redacted] het bestuur. Bovenop deze aandacht kan soms sprake zijn van een financiële [redacted] cumulatieve effect, en zo ja, hoe?

[redacted]

[redacted]
worden beschouwd als verward of gefiweerd. [redacted]
vervolging van slag raken en verder verstrikt raken in hun fixatie wat
[redacted]

[redacted]
beginsel hun eigen afweging maken over hun wettelijke taakuitvoering ten
[redacted]

[redacted]
sche negatieve cumulatieve effect van maatregelen – of dit nu voor het
subject geldt waarop deze worden toegepast of voor de effectiviteit van de
[redacted]

[redacted]

[redacted]

sequentieel een aanpak op deze personen inzetten zonder dat men dit van

[illegible]

[illegible]

[redacted]

[redacted] effectiviteit, legitimiteit en samenhang van maatregelen. De vragen zijn [redacted] concrete zijn voor vijf specifiek door Suyver benoemde maatregelen [redacted] (hoofdstuk 5). Ten slotte is ook onderzoek gedaan naar de verhouding [redacted] effectiviteit, legitimiteit en samenhang van de maatregelen; de driedeling [redacted]

Effectiviteit

Ook in dit onderzoek is het niet mogelijk gebleken de effectiviteit – in de [redacted]

- de bijstelling van juridische procedures voor financiële sancties tegen [redacted]
- [redacted]
- [redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted] é[redacted]
betreft de legitimiteit van het antiterrorismebeleid, bestaande uit de [redacted]
eerste deel uit deze definitie betreft – conformiteit met geschreven en ongeschreven recht – is daarmee geen strijdigheid geconstateerd of heeft [redacted]
kan worden geconcludeerd dat de wettelijke basis daarvan, de bepalingen erin [redacted]

Het tweede deel van de definitie – maatschappelijke aanvaardbaarheid – [redacted]
aanleiding van een specifieke dreiging of incident, een behoefte in de [redacted]

é

[illegible]
zelfs 'te veel' is. Dergelijke kwalificaties vallen ook waar te nemen in de
[illegible]
tegengaan van vele andere strafbare feiten. Met name als het gaat om de
[illegible]
zeker niet per definitie waar. Een fundamenteel en genuanceerd debat
[illegible]
heeft Myjer een vergelijkbaar betoog gehouden dat hij concludeert met de
[illegible]

[illegible]
effect van deze maatregelen op terrorismebestrijding

Databases. Over ICT-beloftes, informatiehonger en digitale autonomie

é é Ö

é Ö

Ö

[redacted]

é[redacted]
incidenten heeft Nederland in veel gevallen eerst goed en doorgaans onafhankelijk onderzoek naar de achtergronden van de incidenten op eigen grondgebied gedaan, alvorens maatregelen te treffen of aan te passen. [redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

Dit onderzoek heeft verbeterpunten en nieuwe inzichten opgeleverd in [redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted] afgelopen jaren. Desalniettemin betreft dit onderzoek een oprame van de [redacted] teit, subsidiariteit, samenhang enzovoort sterk afhankelijk van het [redacted]

[redacted] toekomstig onderzoek. De evaluatie geeft bovendien een kader waarin [redacted] legitimiteit, effectiviteit en samenhang.

[redacted] en te toetsen op legitimiteit, effectiviteit en samenhang. Het einde van de [redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted] geworden. Het kabinet is van mening dat op basis van deze zelfreflectie de [redacted] maar zeker ook de samenleving op deze dreiging heeft gereageerd hieraan op een positieve manier heeft bijgedragen.

[redacted]

- [redacted]
- de toepassing van maatregelen nauwlettend moet worden gevolgd, onder meer wat betreft de kaders van proportionaliteit;
- die toepassing van maatregelen wordt beoordeeld door onafhankelijke [redacted]
- [redacted]

[redacted]

[redacted]
B. Afkortingenlijst
[redacted]
D. Overzicht en samenvattingen van evaluatierapporten van antiterrorismemaatregelen
[redacted]
ö [redacted]
G. Toepassing onderzoeksvragen op vijf specifieke maatregelen
[redacted]

BEGRIPSBEPALING TIJDLIJN

Het doel van deze tijdlijn is in de eerste plaats om inzichtelijk te maken welke belangrijke momenten zich hebben voorgedaan en welke internationale afspraken, beoordelingen en maatregelen zijn opgesteld. Het overzicht dat aldus ontstaat vormt de basis voor het tweede doel, namelijk het onderzoeken in hoeverre deze momenten, afspraken, beoordelingen en maatregelen onderling samenhangen en zo ja, op welke wijze.

Hoewel gestreefd is naar een zo volledig mogelijk overzicht, vormen de centrale onderzoeksvragen het uitgangspunt voor de selectie van feiten. Dat wil zeggen dat de belangrijkste redenen om gebeurtenissen, maatregelen wel of niet in de tijdlijn op te nemen, de bijdrage is die zij leveren aan het beantwoorden van de onderzoeksvragen en niet het streven naar een zo volledig mogelijk overzicht.

Het overzicht beheist de periode vanaf 11 september 2001 – de dag van de aanslagen in de VS – tot en met juni 2010. De tijdlijn is onderverdeeld in de hierna beschreven vier categorieën: momenten, internationale afspraken, beoordelingen en maatregelen.

In de categorie **MOMENTEN** worden de belangrijkste gebeurtenissen beschreven. Dit betreft: 1) (vermeende of mislukte) terroristische aanslagen in of nabij Nederland; 2) buitenlandse terroristische aanslagen waar Nederlandse of West-europese slachtoffers zijn gevallen; 3) arrestaties in Nederland of arrestaties van Nederlandse verdachten in het buitenland die in verband gebracht kunnen worden met terroristische activiteiten; of 4) andere, bezien vanuit het perspectief van de terroristische dreiging sleutelgebeurtenissen of zogenoemde potentiële triggerevents.

In de categorie **INTERNATIONALE AFSPRAKEN** worden de belangrijkste internationale afspraken, resoluties en verdragen omschreven. Dit betreft met name afspraken die in EU- en VN-verband zijn gemaakt. Deze afspraken hebben allemaal invloed op het Nederlandse antiterrorismebeleid.

In de categorie **BEOORDELINGEN** zijn de (belangrijkste) (evaluatie)rapporten over antiterrorismemaatregelen of belangrijke terroristische incidenten in Nederland kort samengevat. Uitgebreidere samenvattingen zijn terug te vinden in de bijlage G van dit rapport. Daarnaast zijn in deze categorie ook rechterlijke beoordelingen opgenomen van rechtszaken die met terrorisme te maken hebben, of beoordelingen van andere gezagsdragende toezichthouders.

In de categorie **MAATREGELEN** worden de belangrijkste Nederlandse antiterrorismemaatregelen genoemd en kort toegelicht. Het gaat hier met name om de maatregelen die een directe invloed hebben op het bestrijden van terroristische activiteiten. Bij deze maatregelen worden ook verschillende wetswijzigingen toegelicht.

2001

	september	oktober
	11.09 Aanslagen VS. Dit dreigt een [illegible] op de Verenigde Staten in New York en Washington. Ook [illegible] DC. Bij deze aanslagen komt in [illegible] 2.973 mensen. 13.09 Slovak Minister van Defensie in Nederland [illegible] aanbieden van de BMD-gaminvoering. [illegible] Amerikaanse ambassade in Praag. Een [illegible] Nieuw Tijdschrift in Brussel [illegible]. 27.09 Aanhoudende [illegible] van aanslagen, uitgevoerd door aanslagen op [illegible] de Verenigde Staten en [illegible] BBE [illegible].	
	21.09 Eurosciqlus [illegible] van [illegible]. • Versterking van de politiële en justitiële samenwerking. • Ontwikkeling van internationale rechtsinstrumenten • Een end maken aan de financiering van het terrorisme. • Versterking van de veiligheid in de luchtvaart. • Coördinatie van de globale acties van de Europese Unie. 28.09 VN VS Resolutie 1373 vastgesteld als [illegible] van [illegible] van uitgebreide [illegible] aanslagen [illegible]	10.10 - Aanbeveling van de Financial Action Task Force [illegible] Money Laundering (FATF) [illegible] financiële instellingen om mogelijkheid op te leggen met betrekking tot (voorgenomen) transacties [illegible] van de Minister van Economische Zaken uitgebreid zijn aangepast [illegible] van [illegible]
		05.10 Aanpakken Terrorismebestrijding van Volgende: • Uitbreiding inlichtingen- en veiligheidsdiensten, personenbeveiliging KLPD, KMar, militaire [illegible] • Betere voorlichting tussen inlichtingen- en veiligheidsdiensten en politie. • Ontwikkeling van biometrische identificatiemogelijkheden. • Versterking Douanecontroles en versterking Mobiel Toezicht Vreemdelingen • Extra maatregelenpakket beveiliging burgerluchtvaart, en voor de inkoopstructuur van overheid en [illegible] • Extra aandacht voor technologische mogelijkheden bij opsporing. • Financiële toezichtverlaging vergen zodat er meer toezicht komt op financiële stromingen • Bevriezing tegoeden gemakkelijker mogelijk maken. • Nadere analyse en uitbreiding van de BBE-capaciteit, zowel bij politie als bij Defensie (KMar en Koninklijke Marine).

2001 | 2002

	november	december	januari	februari	maart	april
[illegible]	08.11 De [illegible] [illegible]		13.01 [illegible]			
[illegible]		27.12 De [illegible]				
[illegible]						
[illegible]			01.01 [illegible]			

2001 2002 2003 2004 2005 2006 2007 2008 2009 2010

2002

mei	juni	juli	augustus	september
02.05 [illegible] 08.05 [illegible] 14.05 [illegible]			[illegible] 13.09 [illegible]	
	13.06 [illegible]			
20.05 [illegible]	04.06 - [illegible] 10.06 [illegible] 27.06 [illegible]			

2001 2002 2003 2004 2005 2006 2007 2008 2009 2010

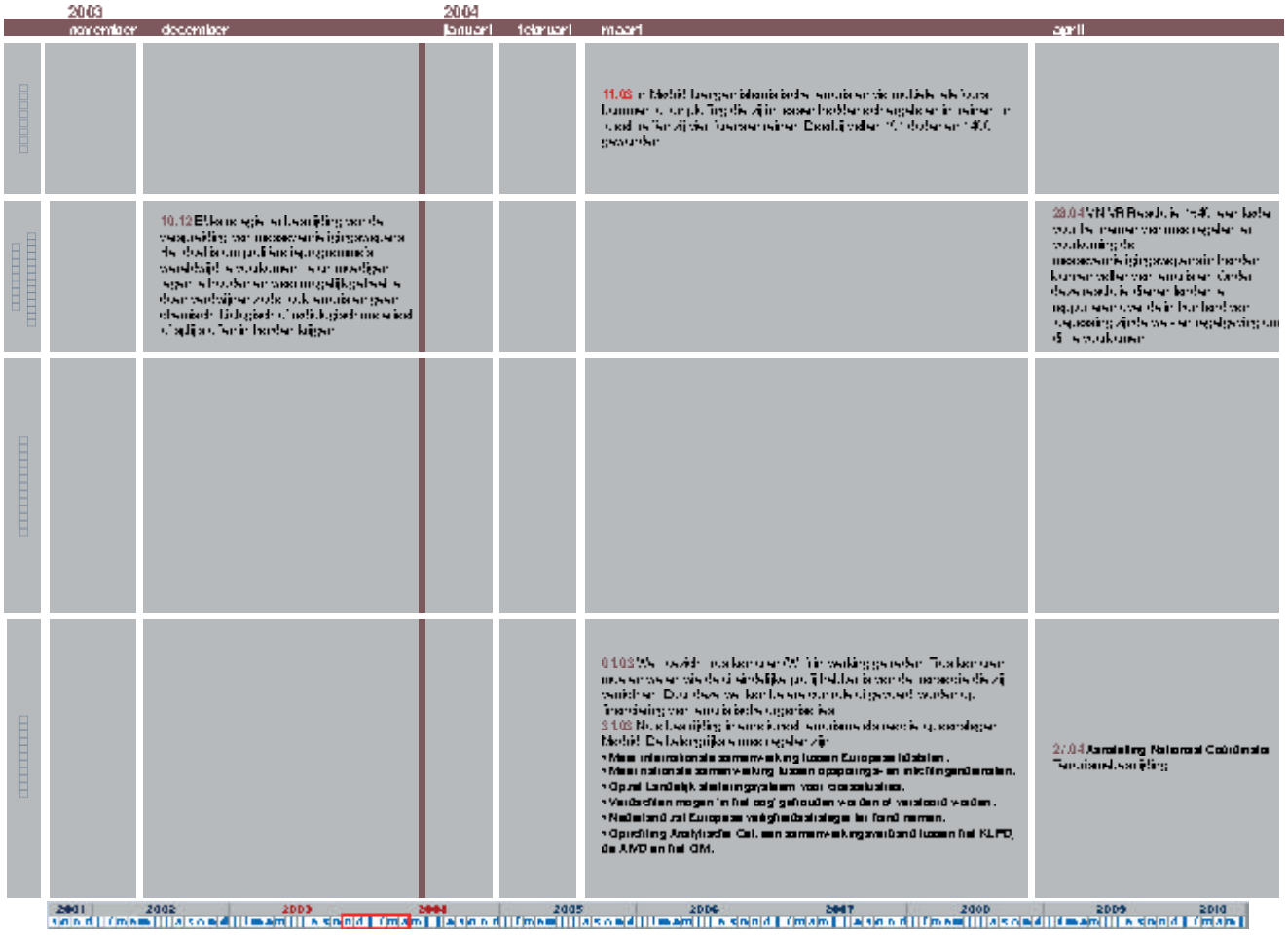
	2002 oktober	november	december	2003 januari	februari	maart
	12.10 Op Balkanweg 2002 [illegible]			30.01 [illegible]	01.02 [illegible]	19.03 [illegible]
		22.11 NAVO's [illegible]	20.12 De Europese [illegible]			
			17.12 [illegible] 19.12 [illegible]			
	11.10 - [illegible]			01.01 [illegible]		

2001 2002 2003 2004 2005 2006 2007 2008 2009 2010

2003

	april	mei	juni	juli	augustus	september	oktober
[illegible]	03.04 De Nederlandse regering besluit de opvolger van Stichting Al-Aqsa Nederland						14.10 Vermeende verdachte in Nederland gearresteerd op verdenking van financiële steun aan terroristische aanslag. De verdachte is de Saudi A. Rashoud Jassir Al al-Saudi A.
[illegible]			01-03.06 - G8 o.p.v. Evian komt na de G8 Actie Dag Building, Financial Police Militant Coalition, Combat Terrorism, die op voorhand besloten is de opvolger van de Counter-Terrorism Action Group (CTAG) te worden. Deze building politie wil voorkomen dat equipment building protesters alsnog necessary. Ook zou er mogelijk dus niet willen inzetten op de groep.				
[illegible]	14.04 Wilkes van de G wordt aangehouden in een jaar geweigerd wegens uitzetting. Pim Fortuyn verlooche aangehouden bebouwing. Zoal Wilkes van de G stelde. Uitgezet in Engeland.			18.07 De aanhouding van Wilkes van de G wordt in beger bevrijd. Inhoudelijk geen jaar geweigerd.			
[illegible]			20.06 Nieuw aanbeveling van commissie Van den Haak o.a. niet meer alleen Bewaker en Beveiliger. Ook nieuwe vaste beveiliging beveiliging klasse en kunnen niet. [illegible] 24.06 Nota Terrorismebestrijding en beoordeeling van de aanpak van de: • Jurisdictie stappen, rekruiting, deelnemersteun aan organisaties als Taliban stellen, aanpassing Sancties [illegible] • Meer regie, instelling Gezamenlijk Comité Terrorismebestrijding (GCT) en Coordinator Overleg Terrorismebestrijding (COTB) • Meer aandacht voor nucleaire wapens • Meer aandacht voor bewaking van personen en objecten (doe Pim Fortuyn). • Meer aandacht voor oorzaken terrorisme (integratie en voedingsbodems). • AVID krijgt meer bevoegdheden, informatie moet gondsdag van verdenking kunnen worden					

2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009


2003
2004
november
december
januari
februari
maart
april
11.03
10.12
23.04
2.04
2001
2002
2003
2004
2005
2006
2007
2008
2009
2010

2004

mei	juni	juli
	11.06 [illegible] 30.06 [illegible]	09.07 [illegible] 01.07 [illegible] 29.07 [illegible]
	17.06 [illegible]	
25.05 [illegible]	21.06 [illegible]	
12.05 [illegible]	01.06 [illegible] 15.06 [illegible]	01.07 [illegible] 01.07 [illegible]

2001 2002 2003 2004 2005 2006 2007 2008 2009 2010

2004

augustus	september	oktober	november
13.08 [illegible]	28.09 [illegible] 30.09 [illegible]		02.11 [illegible] 10.11 [illegible]
			18.11 [illegible] 23.11 [illegible]
10.08 [illegible]	01.09 [illegible] 10.09 [illegible] • Informatiemoment, beleidsvoorbereiding en aansturing van onderzoeksopdracht [illegible] • Bevoegdheid voldoende om in ugente gevallen noodzakelijke maatregelen te treffen [illegible] • Mogelijkheden van ingrijpen, opschorsen en voorlopige hechtenis worden [illegible]		10.11 [illegible]

2001 2002 2003 2004 2005 2006 2007 2008 2009 2010

2004		2005		
december	januari		februari	maart
	12.12 [illegible]			
	09.12 NAVO-[illegible] 18.12 [illegible]			
		01.01 [illegible] 24.01 [illegible] 24.01 [illegible]		01.03 [illegible] 11.03 [illegible] 30.03 [illegible]

2001 2002 2003 2004 2005 2006 2007 2008 2009 2010 2011

2005

April	mei	juni
02.04 [illegible]	02.05 [illegible]	10.06 [illegible] DTN-1: [illegible] 22.06 [illegible]
	27.05 [illegible]	
08.04 [illegible]	10.05 [illegible]	
05.04 [illegible]		18.06 [illegible]

2002 2003 2004 2005 2006 2007 2008 2009

2005

	juli		**augustus september**
	07.07 [illegible] 21.07 [illegible] 22.07 [illegible] 30.07 [illegible]		09.09 [illegible] 10.09 [illegible] DTN-2 [illegible]
			20.09 [illegible]
	28.07 [illegible]		21.09 [illegible] 28.09 [illegible]

2001 2002 2003 2004 2005 2006 2007 2008 2009 2010

2005

	oktober	november
[illegible]	01.10 [illegible] Bali 22 [illegible] 14.10 [illegible] Sami A. [illegible]	01.11 [illegible]
[illegible]	28.10 [illegible] 28.10 [illegible] € 0.000 [illegible]	24.11 [illegible] 30.11 [illegible]
[illegible]	19.10 [illegible] 22 juni 2005	19.11 [illegible] Sami A. [illegible] 30.11 [illegible]
[illegible]		

2001 2002 2003 2004 2005 2006 2007 2008 2009 2010

2005	2006	
december	januari	februari
DTN-3 [illegible]		03.02 De Tweede Kamer [illegible] 2 jaar DTN-4 [illegible]
12.12 De [illegible] 21.12 [illegible]		15.02 [illegible] 14.02 - BIKIL [illegible]
21.12 AT [illegible]	01.01 '06 [illegible]	

2006

	maart	april	mei	juni	juli
[illegible]		03.04 [illegible]	DTN-5 [illegible]		31.07 [illegible]
[illegible]					
[illegible]	10.03 [illegible]	24.04 [illegible]	31.05 [illegible]		12.07 [illegible]
[illegible]			01.05 [illegible] 01.05 [illegible]		01.07 [illegible]

2001 2002 2003 2004 2005 2006 2007 2008 2009 2010

2006

augustus	september	oktober	november
10.09 [illegible]	05.09 [illegible]		
			08.11 [illegible]
	05.09 [illegible]		
			01.11 [illegible]

2001 2002 2003 2004 2005 2006 2007 2008 2009 2010

2006 december	2007 januari	februari
[illegible]	28.01 [illegible] 29.01 [illegible]	21.02 [illegible]
19.12 [illegible] 22.12 [illegible]		12.02 [illegible]
01.12 [illegible] 12.12 [illegible]	07.01 [illegible]	20.02 [illegible] 21.02 [illegible]
[illegible]	29.01 [illegible]	01.02 [illegible] 01.02 [illegible]

2001 2002 2003 2004 2005 2006 2007 2008 2009 2010

2007

maart	april	mei	juni	juli
DTN-9 [illegible]		DTN-9 [illegible]	20.06 [illegible] 30.06 [illegible]	
20.03 [illegible]				11.07 [illegible]
20.03 [illegible]				

2001 2002 2003 2004 2005 2006 2007 2008 2009 2010

2007

augustus	september	oktober
	04.09 [illegible] 04.09 [illegible] DTN-10 [illegible]	DTN-11 [illegible] 29.10 [illegible]
	17.09 [illegible]	
27.08 [illegible] • Het voorkomen van (verdoeld) processen van isolatie, pesterij, [illegible] inclusief [illegible] van mensen die zich [illegible] • Het vroegtijdig signaleren van deze processen en het [illegible] • Het uitsluiten van mensen die duidelijke grenzen [illegible]		

2001 2002 2003 2004 2005 2006 2007 2008 2009 2010

2007 november	2007 december	2008 januari
	19.12 - [illegible] 19.12 - [illegible]	
08.11 [illegible] 08.11 [illegible]	10.12 [illegible]	
05.11 [illegible]	19.12 [illegible]	23.01 - [illegible]

2001 2002 2003 2004 2005 2006 2007 2008 2009 2010

2003

	februari	maart	april
[illegible]		03.03 [illegible] DTN-12 [illegible]	
[illegible]	01.02 De Europese Commissie [illegible]	20.03 [illegible]	19.04 [illegible]
[illegible]	13.02 [illegible]		22.04 [illegible]
[illegible]			

2001 2002 2003 2004 2005 2006 2007 2008 2009 2010

2009

	mei	juni	juli	augustus
[illegible]	DTN-15 [illegible]			28.08 [illegible]
[illegible]		30.06 [illegible]		
[illegible]	18.05 [illegible] 20.05 [illegible]			
[illegible]	27.05 [illegible]		15.07 [illegible]	01.08 [illegible]

2000 2002 2004 2006 2008 2009 2010

2009

	september	oktober	november
	28.09 [illegible] DTN-14 [illegible]		DTN-15 [illegible] 28.11 [illegible]
	23.09 [illegible]		23.11 [illegible] **vulkken van fel plagen van een lancolach modig!** **+ vering voor lancoma** **+ bering voor lancoma.**
	03.09 [illegible]	02.10 [illegible] 23.10 [illegible]	
		09.10 [illegible]	

2008	2009			
december	januari	februari	maart	april
		02.02 [illegible]	12.03 [illegible] DTN-18 [illegible]	12.04 [illegible] 30.04 [illegible]
03.12 [illegible] 18.12 [illegible]	28.01 [illegible]			
04.12 [illegible]		26.02 [illegible]		
		11.02 [illegible]		

2001 2002 2003 2004 2005 2006 2007 2008 2009 2010

2009

mei	juni	juli	augustus
19.05 [illegible]	DTN-17 [illegible] 18.06 - [illegible]	08.07 - [illegible]	DTN-18 [illegible]
01.05 [illegible] 19.05 [illegible] 25.05 [illegible]			
	12.06 [illegible]	08.07 [illegible]	

2001 2002 2003 2004 2005 2006 2007 2008 2009 2010

2009

	september	oktober
[illegible]		12.10 [illegible]
[illegible]		
[illegible]	04.09 [illegible] 2.09 [illegible] 30.09 [illegible]	20.10 [illegible]
[illegible]		

2001 2002 2003 2004 2005 2006 2007 2008 2009 2010

	2009		2010	
	november	december	januari	februari
	09.11 [illegible]	25.12 [illegible]		09.02 [illegible]
		01.12 [illegible]		
		15.12 [illegible]	12.01 [illegible] • [illegible] • [illegible] • [illegible]	
		30.12 [illegible]		

2001 2002 2003 2004 2005 2006 2007 2008 2009 2010

2010

maart	april	mei	juni
DTN-20 Lopuk	21.04 [illegible]	19.05 [illegible]	03.06 [illegible] DTN-21 Lopuk
04.03 [illegible]	30.04 [illegible]		

2001 2002 2003 2004 2005 2006 2007 2008 2009 2010

Afkortingenlijst

Afkorting

é é

ö ö

é é

Conflict-en Crisisbeheersing

F

Commissie van Toezicht betreffende de Inlichtingen-en

é é

Afkorting

ö ö ö ö

ö ö

ö Fiscale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (tot 1 juli 2009

ö ö

ö ö

S

é é

Hoofdofficier van Justitie

Landelijke Officier van Justitie voor terrorismebestrijding

F

Afkorting	
	Politiets Efterretningstjeneste (Deense Veiligheidsdienst)
é é	é é
é ö	é ö
é	
é	é
	Wet identificatie bij dienstverlening
Wiv 2002	Wet op de inlichtingen- en veiligheidsdiensten 2002
Wtt	
ö	ö

[redacted]

- [redacted]
- [redacted]
- [redacted] *Bestrijden witwassen en terrorismefinancieringsbeleid*
- [redacted]
- [redacted]
- [redacted] *Systeem in zaken: Een evaluatie van de effectiviteit en doeltreffendheid van Bureau Ö*[redacted]
- [redacted]
- [redacted]
- [redacted]
- [redacted]
- [redacted]
- [redacted] *Reactie op effectmeting 'Uitwisseling van opsporings- en terrorisme-informatie – stand*
- Brief voorzitter College Bescherming Persoonsgegevens. [redacted]
- Brief voorzitter College Bescherming Persoonsgegevens. [redacted]
- [redacted]
- [redacted]
- [redacted]

- [redacted]
- [redacted]
- [redacted]
- Commissie van Toezicht betreffende de Inlichtingen- en [redacted]
- Commissie van Toezicht betreffende de Inlichtingen- en [redacted]
- Commissie van Toezicht betreffende de Inlichtingen- en [redacted]
- Commissie van Toezicht betreffende de Inlichtingen- en [redacted]
- Commissie van Toezicht betreffende de Inlichtingen- en [redacted]
- [redacted]
- [redacted]
- [redacted]
- [redacted]
- [redacted] *Provisional draft report on UN Security Council and European* [redacted]
- [redacted]
- [redacted]

- [redacted]
- [redacted] ö [redacted] é [redacted]
- [redacted]
- [redacted] Q [redacted]
- [redacted]
- [redacted]
- [redacted]
- [redacted]
- [redacted]
- [redacted]
- [redacted]
- [redacted] Department of Foreign Affairs and International Trade (2009) The G8's [redacted] ta wa, [redacted]
- [redacted]
- [redacted] ö [redacted] Q é [redacted] é [redacted]
- [redacted]
- [redacted] witwassen en financiering van terrorisme en haar voorlopers.
- [redacted] é [redacted]
- [redacted]

- [redacted]
- [redacted]
- Butijn, H. Geen wettelijke basis voor verstoren terreurverdachten. [redacted]
- [redacted]
- [redacted]
- [redacted] *Literatuurstudie Terrorismefinancieringg 2004-2006* [redacted]
- Goede, de M. (2006) De Nederlandse 'oorlog' tegen terrorismefinancie [redacted]
- [redacted] *SEW Tijdschrift voor Europees en economisch recht*
- [redacted]
- [redacted]
- [redacted]
- [redacted]
- [redacted]
- [redacted]
- [redacted]
- Tappeiner, I. (2005) The fight against terrorism. The list and the gaps, [redacted]
- [redacted]

- [redacted]

Officiële publicaties (nationaal)

- [redacted]
- [redacted]
- [redacted]

- [illegible]
- [illegible]
- [illegible]
- [illegible]
- [illegible]
- [illegible]
- [illegible]
- [illegible]
- [illegible]
- [illegible]
- [illegible]
- [illegible]
- [illegible]
- [illegible]
- [illegible]
- [illegible]

Officiële publicaties (internationaal)

- [illegible]
- [illegible]
- [illegible]
- [illegible]
- [illegible]
- [illegible]
- [illegible]
- [illegible]
- [illegible]
- [illegible]
- [illegible]
- [illegible]
- [illegible]
- [illegible]

[redacted]

- [redacted]
- [redacted]
- www.homeoffice.gov.uk/counter-terrorism/uk-counter-terrorism-strat/
- [redacted]

samenvattingen van

ö	ö ö	17 december 2002
é	ö	25 mei 2004
		16 november 2004
		18 november 2004
		28 september 2005
		November 2005
		15 februari 2006
de periode van januari 2004 tot oktober 2005		31 mei 2006
ö Qé é		12 juli 2006
F		7 januari 2007
		21 februari 2007
		19 december 2007
		13 februari 2008

		22 april 2008
Bestrijden witwassen en terrorismefinanciering		16 mei 2008
		30 mei 2008
Hammarberg on his visit to the Netherlands 21-25 September 2008		11 maart 2009
		18 mei 2009
	ö	Augustus 2009
é Koninginnedag 2009		September 2009
Evaluatie terrorismedreiging te Amsterdam op en rond 12 maart 2009		21 september 2009
witwassen en financiering van terrorisme en haar voorlopers		20 oktober 2009
é		15 december 2009
		April 2010

ö ö	ö ö	17 december 2002

Het kabinet heeft naar aanleiding van de moord op Pim Fortuyn de commissie Feitenonderzoek [redacted]

[redacted]

- [redacted]
- [redacted]
- Fortuyn heeft geen persoonsbeveiliging gekregen als gevolg van enerzijds de weinig cooperatieve [redacted]
- [redacted]

[redacted] en uitvoering vanuit één centraal punt te coördineren; het afschaffen van de TEC; en het specificeren van [redacted]

é	ö	25 mei 2004

[redacted]

16 november 2004

Naar aanleiding van een debat in de Tweede Kamer op 23 oktober 2003 heeft de minister van BZK [redacted] betrekking tot de wettelijke taken, verantwoordelijkheden, bevoegdheden en middelen van de AIVD en [redacted]

[redacted]

- [redacted]
- [redacted]
- [redacted]
- [redacted]
- [redacted]
- [redacted]
- [redacted]

[redacted]

- [redacted]
- [redacted]
- [redacted]SS[redacted]
- [redacted]
- [redacted]

18 november 2004

[redacted]

De commissie onderschrijft in de kern de aanbevelingen van Rijnaut, waaronder het voorstel tot [redacted] op te splitsen. De commissie geeft aan dat zo lang de KMar belast blijft met de huidige taken zij dient te [redacted] mening dat pas sprake kan zijn van opheffing wanneer de bezetting van de AOE'en van de regiokorpsen [redacted]

28 september 2005

[redacted]

[redacted]

[redacted]

November 2005

[redacted]
Korpsbeheerdersberaad heeft de minister van BZK een werkgroep ingesteld om hem te adviseren over de [redacted]

De werkgroep heeft zich geconcentreerd op de verstrekking van gegevens op het terrein van islamitisch [redacted] specifieke informatie over personen en organisaties die een rol spelen bij radicalisering of terrorisme, is de burgemeester mede afhankelijk van informatie van landelijke diensten en organisaties. De werkgroep geeft aan dat de algemene eisen van zorgvuldigheid in interbestuurlijke betrekkingen als uitgangspunt [redacted]

		15 februari 2006

In het kader van haar taak bedoeld in artikel 64 van de Wiv 2002 heeft de commissie een onderzoek [redacted]

[redacted]

- [redacted]
- [redacted] de wettelijke vereisten van noodzakelijkheid, subsidiariteit en proportionaliteit.
- [redacted]

Aanbevelingen (betreft een niet-limitatieve opsomming en zijn hoofdzakelijk procedureel van aard):

- [redacted]
- [redacted] voornemen van de dienst aan een agent toestemming te verlenen voor het plegen van een strafbaar [redacted]

Deze aanbevelingen zullen door de minister van BZK worden overgenomen. Zij plaatst alleen kantteke [redacted] geen bevoegdheid of verantwoordelijkheid geeft. Bovendien kunnen AIVD-agenten onder meer als [redacted] dusdanig vaak strafbare feiten plegen dat daarover niet altijd overleg kan en behoeft plaats te vinden met [redacted]

richten in de periode van januari 2004 tot oktober 2005		31 mei 2006

De CTIVD heeft onderzocht of de tussen 1 januari 2004 en 1 oktober 2005 door de AIVD verzonden [redacted]

[redacted]

- [redacted] liggende informatie, beantwoordt aan de wettelijke vereisen waaronder de eisen van noodzakelijkheid, [redacted]
- Alle in de onderzoeksperiode verzonden ambtsberichten zijn op een wettelijke grond en in overeen [redacted]
- [redacted]
- [redacted] waarop met de IND over ambtsberichten wordt gecommuniceerd en een regeling te treffen waarbij, [redacted] betreffende ambtsberichten.
- [redacted] standaard bij wie inzage heeft gehad in het achterliggende dossier. De commissie beveelt aan hiervan [redacted]

ö Qé é		12 juli 2006

Deze inventarisatie betreft een toezegging van het kabinet aan de Tweede Kamer in antwoord op vragen [redacted] van radicalisering en terrorisme bestrijding, heeft de NCTb het WODC verzocht een eerste inventarisatie uit te voeren naar de contraterrorismemaatregelen die tot begin 2006 zijn getroffen in Duitsland, [redacted]

[redacted] door nieuwe strafbaarstellingen en verruiming van opsporingsmogelijkheden. Het fenomeen van [redacted] onderzochte landen. Een verschil in benadering van radicalisering tussen de onderzochte landen betreft [redacted] en lokale conflicten de voedingsbodem voor extremisme kan verminderen. In de meeste landen, met [redacted] van een terroristische aanslag. De bestrijding van terrorisme met wettelijke instrumenten is in grote [redacted] bestaan geen specifieke verschillen tussen de onderzochte landen. Er bestaan wel verschillende bepalin [redacted] zoek waren er nog nauwelijks evaluaties van maatregelen die getroffen zijn na september 2001. Duidelijk [redacted]

[redacted]

F		7 januari 2007

[redacted] NCTb een betrouwbaar beeld te verkrijgen over het functioneren en de effecten tot dusver van de [redacted]

[redacted] tussen verantwoordelijkheden; het hybride karakter van de taakstelling; de informatieverschaffing; de [redacted]

[redacted] minister die voldoende doorzettingsmacht heeft voor het gehele proces van terrorismebestrijding; de [redacted] meer bevoegdheden toe te kennen aan de NCTb; en de informatieverschaffing door inlichtingendiensten [redacted]

21 februari 2007

[redacted]
ken in de CT Infobox en over de aard en de mogelijkheden van de CT Infobox, heeft de commissie [redacted]

De commissie acht het wenselijk om een wettelijke regeling te creëren voor de CT Infobox, het Coördinerend Beraad en de persoonsgerichte aanpak. Middels een wettelijke regeling en nadere [redacted]
de CT Infobox is. De commissie beveelt tevens aan om vastgestelde criteria betreffende het opnemen en [redacted]

19 december 2007

[redacted] RID'en. Bij de KMar betreft dit de commandant van de KMar, de BD en de BSB. De commissie heeft [redacted]

[redacted] (Inlichtingenbehoefteplannen) tussen de AIVD en elk afzonderlijk politiekorps en de invoering van [redacted] laten verlopen. Ondanks deze verbeteringen constateert de commissie dat de (wettelijk voorgeschreven) [redacted] betreffende de openbare-orde-taak.

[redacted] de AIVD van meer structuur te voorzien, bijvoorbeeld door het opzetten van een beter relatiebeheer of [redacted]

13 februari 2008

Naar aanleiding van de behoefte van het parlement om een onafhankelijk onderzoek, heeft de minister [redacted] beschikbare gegevens in redelijkheid tot de gemaakte afwegingen heeft kunnen komen met betrekking [redacted]

[redacted] heeft gemaakt waarin alle over hem bij de AIVD beschikbare gegevens op een geordende en overzichte [redacted] Mohammed B. in de Hofstadgroep heeft ondergewaardeerd en dat de gegevens aandacht vanaf het [redacted] gewelddadige uitstraling. De commissie heeft geen gegevens aangetroffen waaruit kan worden afgeleid [redacted] huishouding van de AIVD niet op orde was, dat er een beperkte personele bezetting was en dat de [redacted]

		22 april 2008

De commissie-Dessens heeft in navolging van het kabinetsstandpunt van 2 juni 2005 het nieuwe stelsel [redacted] betrekking op beperkingen in het voortzettingsvermogen, de samenwerking tussen de afzonderlijke [redacted] derhalve de omvang en de gelaagde opbouw van het stelstel niet ter discussie. Zij doet vijftien aanbeve [redacted] bezetting van de BBE'n, personeelsuitwisseling tussen de verschillende speciale eenheden en de verantwoordingsstructuur van oefeningen en inzetten van de DSI.

Bestrijden witwassen en terrorismefinanciering		16 mei 2008

De Algemene Rekenkamer (AR) heeft middels dit onderzoek beoordeeld of de ministers van BZK, Justitie en Financiën en de publieke organisaties die bij het bestrijden van witwassen en terrorismefinanciering [redacted]

Ondanks de vele maatregelen die de betreffende ministers hebben getroffen om witwassen en terrorismefinanciering te bestrijden, vallen de prestaties tegen. Bij 48% van de feiten die gerelateerd kunnen worden aan terrorismefinanciering (terrorismefinanciering is geen zelfstandig strafbaar delict) legt de [redacted] opgemerkt dat het aantal feiten dat aan terrorismefinanciering gerelateerd kan worden, laag is: 85 tussen 2002 en medio 2007, waarvan slechts 46 feiten zijn gedagvaard. Witwassen en terrorismefinanciering worden nog onvoldoende voorkomen, de kans op ontdekking en bestraffing is klein en opsporingsdiensten en OM benutten de mogelijkheden die er zijn om crimineel vermogen te ontnemen, nog te weinig. [redacted] financiering is naast de meldingsplicht ook het toezicht op rechtspersonen van belang. Uit een analyse [redacted] terrorismefinanciering vanwege een gebrek aan transparantie over en toezicht op hun werkelijke [redacted] structureel risicogericht toezicht houden op rechtspersonen nog niet heeft geregeld.

[redacted] financieel-economische criminaliteit meer dan nu te bundelen en dit tot expliciete taak van het FEC te [redacted] een strategie opstellen met gemeenschappelijke afgewogen prioriteiten. Om te effectiviteit vast te kunnen stellen van het beleid betreffende de bestrijding van witwassen en terrorismefinanciering, [redacted]

30 mei 2008

[redacted]

[redacted] SS[redacted]

[redacted]

[redacted]

Hammarberg on his visit to the Netherlands 21-25 September 2008		11 maart 2009

Van 21 tot 25 september 2008 heeft de commissaris voor de mensenrechten, de heer Hammarberg, een bezoek gebracht aan Nederland om de mensenrechten te beoordelen. De commissaris heeft onder [redacted] beschermen, geeft hij aan zich zorgen te maken over verscheidene strafrechtelijke en bestuurlijke [redacted]

[redacted] j [redacted] betrekking tot de Wet afgeschermde getuigen geeft hij aan zich zorgen te maken over het recht op een [redacted] middels verschillende wetten heeft doorgezet. Hammarberg dringt erop aan dat persoonsgegevens alleen verzameld mogen worden wanneer dit absoluut noodzakelijk is voor een specifiek onderzoek. Tevens dient het verwerken van persoonsgegevens gebaseerd te zijn op specifieke regelgeving. Hij wijst erop dat [redacted] tappen en het gebruik van data profiling-technieken, dient onderworpen te worden aan een strenge toets [redacted] recht op privacy (artikel 5, 6 en 8 van het EVRM). Hij geeft aan dat deze wet veel kritiek heeft gekregen van [redacted] termen als 'het handhaven van de openbare orde'. Ngo's trekken zelfs de wettelijke basis van deze [redacted]

[redacted]
ngo rapporten niet veel op, aangezien de informatie die de autoriteiten heeft doen besluiten de bestuur lijke maatregel in te zetten, vaak afkomstig is van de AIVD. Deze informatie is lastig te verkrijgen. De [redacted] maatregelen in te zetten.

[redacted]
effectieve procesrechtelijke bescherming aan te bieden.

18 mei 2009

[redacted]

[redacted] op de wijze waarop de nieuwe wettelijke bevoegdheden worden toegepast. Het beperkte gebruik van de [redacted] doelen van de wet – vroegtijdige opsporing mogelijk maken door de inzet van de verruimde wettelijke [redacted] voegdheden zou willen inzetten terwijl geen sprake is van een redelijk vermoeden van schuld. De meeste [redacted]

	ö	Augustus 2009

Het Bureau Financieel Toezicht (BFT) is enerzijds verantwoordelijk voor het financieel toezicht op [redacted] voorkoming van witwassen en financieren van terrorisme (WWFT) door ondertoezichtgestelden (notaris [redacted] dient te worden op de effectiviteit en doelmatigheid van zijn functioneren (het laatste verslag is bij brief [redacted] WWFT. De Evaluatiecommissie BFT heeft het onderzoek ten aanzien van de effectiviteit en doelmatigheid [redacted] op het onderzoek naar de effectiviteit en doelmatigheid van het BFT worden ingegaan en met betrekking [redacted]

[redacted] BFT bij de uitvoering van het WWFT-toezicht wordt gekwalificeerd als 'roeien met de riemen die er zijn'. De aanpak is weinig effectief of doelmatig, zowel bezien vanuit de problematiek van witwaspraktijken en terrorismefinanciering als vanuit de formele taakstelling. Oorzaken hiervan liggen zowel bij het BFT zelf [redacted] tegenover de beperkte capaciteit bij het BFT; 2) de algemene informatiepositie betreffende het inzicht in [redacted] verschuiving in toezichtstrategie van zaakeffectiviteit naar beleidseffectiviteit. De onderzoekers bena [redacted]

é Koninginnedag 2009		September 2009

De NCTb heeft naar aanleiding van het koninginnedagincident het functioneren van het Stelsel bewaken [redacted]

[redacted]

- [redacted]
- [redacted]
- [redacted] grondig voorbereid; bij gelijke inschatting van de dreiging waren meer beveiligingsmaatregelen [redacted]
- [redacted]
- Tot dusverre geeft de NCTb alleen advies aan het lokaal bevoegd gezag in geval van verhoogde dreiging [redacted]

[redacted]

- [redacted]
- [redacted]
- [redacted]

Het kabinet heeft de aanbevelingen overgenomen.

[redacted]

[redacted]

- [redacted] Desalniettemin stellen de onderzoekers dat de samenwerking tussen een lokale driehoek en betrokken nationale overheidsinstanties, in het bijzonder de AIVD en NCTb, toegevoegde waarde heeft en in [redacted]
- [redacted]
- [redacted]
- [redacted] omdat de melding zeer concrete aanknopingspunten voor regulier opsporingsonderzoek bevatte.
- De communicatie en de nazorg heeft conform het beleid plaatsgevonden.

van witwassen en financiering van terrorisme en haar		20 oktober 2009

Ï [redacted] en de accountancy en naar aanleiding van vragen omtrent de effectiviteit van dit tuchtrecht, is ook de vraag gerezen of het tuchtrecht in voldoende mate een effectieve handhaving van de uit de WWFT [redacted]

[redacted] van de tuchtrechtelijke handhaving in een aantal opzichten achterblijft bij de doelen en verwachtingen die de wetgever (vooral impliciet) heeft gekoesterd. Ten dele is deze discrepantie te herleiden tot [redacted]

Om de effectiviteit van de handhaving te verbeteren, bevelen de onderzoekers aan bij toekomstige maatregelen waar mogelijk te differentiëren naar beroepsgroep; de regelgeving ten aanzien van de [redacted]

d[redacted] SS[redacted] SS[redacted] é[redacted]
starten, lijkt samen te hangen met de voorkeur en specifieke kennis van de justitiefunctionaris die bij de [redacted]
nieuwe wet heeft geleid tot vervolging.

[redacted]
verzamelen om strafbare gedragingen beter te kunnen opsporen, blijkt in de praktijk tot dusver niet op [redacted]
strafbare gedragingen, wordt een opsporingsonderzoek na verloop van tijd noodgedwongen stopgezet, [redacted]
te maken van de wet: meldingen waren concreet genoeg om op basis van verdenking van een strafbaar [redacted]
gen over het gebruik van wettelijke bevoegdheden zou dan worden teruggegrepen op routines en een vertrouwde manier van werken. Het inzetten van reguliere politiebevoegdheden om terrorismegerelateerde signalen nader te kunnen duiden, heeft in de onderzoeksperiode regelmatig plaatsgevonden. [redacted]

[redacted]

[redacted] onderzoeksvraag die centraal staat in dit rapport, luidt: 'Wat zijn geëigende manieren om effecten en eventuele neveneffecten te meten van beleid(smaatregelen) op het terrein van het voorkomen en [redacted]

De onderzoekers stellen vast dat het aantal wetenschappelijke publicaties over de effecten van antiterrorismemaatregelen beperkt is. Het betreffen veelal ex-post-evaluaties van met name wetgeving, waarbij de [redacted] onderzoeken waarin de effectiviteit van antiterrorismemaatregelen wordt gemeten. Als redenen hiervoor [redacted] het probleem en de daarbij betrokken actoren; en tot slot, de complexiteit van het meten van effecten [redacted]

[redacted] onmogelijk is middels één type evaluatieonderzoek alle facetten van antiterrorismemaatregelen [redacted]

[redacted]

Bergwerff, A.

[redacted]

16 juni 2010

[redacted]

[redacted] specifieke politicus. Daarnaast verzamelde B. informatie over het maken [redacted] deze tijd was B. minderjarig. Tijdens zijn detentieperiode heeft B. zich voorbeeldig gedragen. Hij heeft in het kader van zijn jeugd-TBS meegewerkt aan onderzoeken en zegt dat hij afstand heeft gedaan van het radicale [redacted] den bekend die erop kunnen duiden dat B. heeft aangekondigd nogmaals [redacted]

[redacted]

[redacted] geïnformeerd worden, maar echte zekerheid hierover bestaat niet. Behoefte werd getoond aan een wettelijke basis om informatie over radicaliserende [redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]
maatregelen wellicht effectiever zijn en of de inzet van maatregelen [redacted]
is geen consensus over de vraag of behoefte is aan persoonsgerichte [redacted]

Q	Q3 juni 2010

[redacted]

De casus betreft het (gefingeerde) AIVD onderzoek naar twee Duitsers die [redacted] bekend randfiguur in een lokaal jihadistisch netwerk in de regio Den Haag. [redacted] B. enkele kleine mutaties in politiesystemen op zijn naam heeft staan, [redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]
Het traject naar goede afstemming heeft enige tijd geduurd maar is nu [redacted]
Sinds 2007 heeft de NR hierover formele afspraken binnen de Nederlandse politie. Ook het OM heeft een kader dat aangeeft wanneer een zaak voor een [redacted]

[redacted]

1 september 2010

[redacted]

Deze casus vertoont gelijkenissen met de hiervoor uiteengezette casus, dat [redacted] autostaat nog voor het huis. De informant heeft dit gemeld bij de RID die overigens ook de korpschef heeft geïnformeerd. De korpschef laat vervol [redacted]

[redacted]

[redacted] óó [redacted] óéó

[redacted] afspraken wie op welk moment, welke rol heeft. Het succesvol kunnen [redacted] enige mate afhankelijk van de individuele bestuurder, diens ervaring en expertise en soms persoonlijke inschatting van de situatie. Ook voor het [redacted]

[redacted]

regiokorps en de burgemeester. Voor wat betreft de gezagsverdeling bij [redacted] de hoofdofficier van het Landelijk Parket / NR.

[redacted]

[redacted] lokale CCB); lokale openbare-orde-belangen en ten slotte de eventuele inzet [redacted]

[redacted]

specifieke maatregelen

[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]
twintigtal personen en een vijftal organisaties/entiteiten op de nationale [redacted]
waartegen bevriezingssancties mogelijk waren en waar Nederland dit heeft nagelaten. Het aantal organisaties waartegen Nederland sancties heeft getroffen is lager, maar ook dit aantal wijkt niet af van het aantal organisaties waarvan een gerechtelijke autoriteit heeft vastgesteld dat deze aan [redacted]

[redacted]
of organisatie op de nationale bevriezingslijst heeft geplaatst en/of heeft [redacted]
zicht van financiële instellingen te bewaren; en het feit dat het eigenlijke – [redacted]
hoeverre financiële sancties van toegevoegde waarde zijn bij terrorismebestrijding. Veel wetenschappers betwisten het preventieve effect dat sancties [redacted]
verstoren. Desalniettemin kan door middel van de sancties een drempel [redacted]
staan tegenover het (financieel) ondersteunen van deze groep.

Is de maatregel getoetst door een rechter of ander college? Heeft deze [redacted]

[redacted] ï [redacted]

[redacted]

[redacted] maatregel aan te vechten bij een onafhankelijk rechterlijk orgaan, waren [redacted]

ðx [redacted]

- Richtlijnen voor de verwijderingprocedure, de betrokkene heeft recht op een effectief toetsingsmechanisme. Dit recht geldt alleen voor zover het [redacted]
- ï [redacted]
- [redacted]
- [redacted]
- Een onafhankelijke ombudsman is ingesteld die klachten over plaatsin [redacted]

- [redacted]
- [redacted] binnen redelijke termijn door het sanctiecomité. Een schriftelijke [redacted]
- [redacted] $ [redacted]

[redacted] op een effectieve rechterlijke controle, duidelijk niet geëerbiedigd (...) zijn.'

[redacted] EU-terroristen/groeperingen en de personen afkomstig van de 1267-sanctie [redacted] afhankelijk van de nationale rechter. Zij moeten voor verwijdering van de [redacted] terroristen/groeperingen en de personen afkomstig van de 1267-lijst kunnen [redacted] Ook bestaan er mogelijkheden om bepaalde ontheffingen te verlenen voor [redacted]

[illegible]
(schending van recht op hoor en wederhoor, een gebrek aan een onafhan[illegible]

[illegible]

- [illegible]
- [illegible]
- [illegible] welke rationale bevoegde autoriteit het besluit heeft genomen;
- [illegible]
- [illegible]

Om de effectiviteit van de bevriezingsmaatregel niet weg te nemen, licht [illegible]
Ook heeft de Raad besloten om voortaan de besluitvorming in een reguliere [illegible] transparanter wordt. De EU heeft dus – mede als gevolg van verschillende [illegible]

[redacted]

[redacted] bevroren op basis van geclassificeerde AIVD-informatie. Al Aqsa diende een [redacted]

- Notificatie van de bevriezingsmaatregel aan de betrokken persoon of [redacted] sancties). Deze notificatie moet binnen veertien dagen plaatsvinden [redacted]
- [redacted]
- [redacted] verlenen van een ontheffing om te kunnen voorzien in de primaire levensbehoeften.

  [redacted]

[redacted] instrumentarium waar Nederland aan gehouden is. Nederland heeft een [redacted] SS [redacted] voor het op basis van inlichtingen (of ook wel 'zachte' informatie) o treffen [redacted]

[redacted]

Voor de aanpak van de financiering van terrorisme bestaan diverse [redacted] financiële middelen in beslag genomen kunnen worden ten behoeve van [redacted] rechtsmachtregeling en van de strafbaarstelling van voorbereidingshande [redacted] sanctielijst te plaatsen. Ook is de sanctieregeling afhankelijk van de manier [redacted] regels op de lijst komt, moet de financiële sector kunnen achterhalen om

[redacted]

Er zijn geen aanwijzingen dat de praktische toepassing van de financiële [redacted]

> In welke mate en hoe is het effect van de toepassing van de maatregel afhankelijk van de inzet van andere maatregelen?

De inzet van Nederlandse sanctiemaatregelen is afhankelijk van zowel [redacted] is het Nederlandse sanctieregime afhankelijk van de VN- en [redacted] Nederland vaak (niet altijd) afhankelijk van een nationale of internationale [redacted]

[redacted]

> [redacted]

[redacted] é[redacted]
[redacted] heeft nagelaten sancties op te leggen. De kwaliteit van de rechtsbescher
[redacted] geworden dat Nederland de afgelopen tien jaar heeft aangetoond belang te
hechten aan een deugdelijke rechtsbescherming. Nederland heeft zich met
[redacted] ming bij de VN-procedures van de sanctielijsten. Nederland heeft nationaal
[redacted] scherming dient te voldoen (bijvoorbeeld de notificatie binnen 14 dagen).
ï [redacted] óó [redacted]

> [redacted] effectief toepassen van de maatregel?

[redacted] de EU en VN. Nederland heeft een protocol opgesteld waaruit helder blijkt
[redacted]

> [redacted]

ó[redacted] VN-terrorismesanctielijst wil plaatsen, dan heeft Nederland daarvoor de
[redacted] en bij de VN is Nederland afhankelijk van het besluit van het

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible] op het daarvoor geldende wettelijk stelsel van geheimhouding en verstrek[illegible]

[illegible]

[redacted]

[redacted]

onderschreef, beval de commissie aan om een nadere wettelijke regeling [redacted] partijen zitting hebben, geregeld zou worden. In augustus 2009 heeft de [redacted] voor het overleg [over de wettelijke basis] is afgerond.' Onderwerp van [redacted]

[redacted]
over de concept AMvB waarmee de CT Infobox een wettelijke grondslag [redacted]
weten, een algemene wettelijke grondslag voor AIVD en MIVD om bijzon [redacted]

In 2009 heeft de CT Infobox een zelfevaluatie uitgevoerd van de effectiviteit [redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]
met het opzetten van dergelijke 'datawarehouses' verdient het aanbeveling [redacted]

Is de maatregel getoetst door een rechter of ander college? Heeft deze [redacted]

Deze vraag kan voor wat de CT Infobox betreft op twee manieren worden [redacted]

wordt hierna ingegaan. Een tweede opvatting van deze vraag zou betrekking [redacted]
die het orgaan aan zijn deelnemers verstrekt. De CT Infobox heeft sinds de [redacted]
dienst overgaat tot het daadwerkelijk treffen van een maatregel tegen een [redacted]

Wat betreft de toetsing van de CT Infobox als maatregel zijn rapporten van [redacted]
een expliciete wettelijke basis voorzien moest worden. Hierover is hiervoor [redacted]
van de voorzitter van het College Bescherming Persoonsgegevens (Cbp) van [redacted]
voor de CT Infobox, de wettelijke grondslag voor verstrekking van gegevens [redacted]
Voor hen is de zogeheten artikel-6 status nog niet wettelijk geregeld, [redacted]
september 2005 waarin hij ingaat op de aandachtspunten van de voorzitter [redacted]
geregeld in het zogeheten 'post-Madrid' wetsvoorstel. Hiervan heeft de

[illegible]
[illegible] de IND medewerkers (en de hiervoor genoemde wettelijke basis voor de [illegible]

  [illegible]

[illegible]
- [illegible]
- [illegible]
- een analyse door de CTInfobox heeft een verwachte toegevoegde waarde. [illegible]

[illegible] en volgt een advies aan de organisatie die de persoon heeft aangemeld. [illegible]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

In welke mate en hoe is het effect van de toepassing van de maatregel afhankelijk van de inzet van andere maatregelen?

De effectiviteit van de CT Infobox is op drie manieren afhankelijk van de deelnemende diensten. In de eerste plaats is de CT Infobox afhankelijk van [redacted] heeft de CT Infobox bovendien een vaste plaats binnen het AOT. Ten slotte [redacted] het hoofd de deelnemende diensten hierop attenderen. Indien om enige [redacted]

[redacted] opdracht afhankelijk van een goede, snelle en betrouwbare toegang tot de [redacted]

In de derde plaats is men voor voldoende mensen en middelen afhankelijk [redacted]

Ten slotte is de CT Infobox voor een effectief functioneren afhankelijk van [redacted]

[redacted]

[redacted] geldende wettelijke bepalingen ter zake, en daarmee samenhangend de in [redacted] effectief toepassen maatregel?

[redacted]

[redacted] betrokken diensten. In hoeverre de CTInfobox afhankelijk is van deze [redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted] ceerde regeling betreffende de aansturing en bevelvoering van met name de [redacted] diensten waarvan zij voor de uitvoering van hun taken afhankelijk zijn. Er [redacted]

Beschikbare informatie betreffende het aantal inzetten van de speciale eenheden is niet eenduidig, aangezien het aantal inzetten niet structureel [redacted] vastgesteld aan de hand van het aantal inzetten van de speciale eenheden. [redacted] gezien tussen nut en noodzaak van een eenheid en het aantal inzetten waartoe de betreffende eenheid de afgelopen jaren was gekomen.' Met [redacted]

[illegible]
sie geeft aan dat het stelsel wel de potentie heeft om meer toegevoegde waarde te bewerkstelligen en doet zo doende vijftien aanbevelingen om het stelsel te verbeteren. Het kabinet heeft de aanbevelingen overgenomen en [illegible]

> Is de maatregel getoetst door een rechter of ander college? Heeft deze [illegible]

[illegible] bomauto tot ontploffing te willen brengen via 'remote control'. Tijdens de [illegible] betreffende auto geen bomauto was, de IRA-leden geen afstandbediening [illegible] dus zeker wel als een belangrijke bron voor de herinrichting ervan – heeft

[redacted]

[redacted]
McCann-arrest en heeft op basis daarvan normatieve uitgangspunten [redacted]
stelsel voldoen aan vier eisen: het moet gedifferentieerd maar ook [redacted]

[redacted]
stelsel. Deze commissie onderschrijft in de kern de aanbevelingen van [redacted]
commissie deed vijftien aanbevelingen ter verbetering van het stelsel. Deze [redacted]
de (toekomstige) bezetting van de BBE'n, de personeelsuitwisseling tussen [redacted]
oefeningen en inzetten van de DSI. Het kabinet heeft de aanbevelingen [redacted]

[illegible]

Deze vraag kan voor wat betreft het stelsel van speciale eenheden op twee [illegible]

[illegible]

zoek verantwoordelijke hoofdofficier van Justitie (HOvJ) die een bijstands verzoek richt aan de voorzitter van het College van procureurs-generaal. De voorzitter van het College van procureurs-generaal geleidt dit verzoek door [illegible]

[illegible]

ters afgestemde standaardscenario's heeft het mogelijk gemaakt dat de [illegible]

neel plan van inzet. De Landelijk Officier van Justitie (LOvJ) voor terrorisme bestrijding heeft een adviserende rol vanwege zijn ervaring en expertise met terrorisme-onderzoeken. De commissie-Dessens heeft geadviseerd om [illegible]

[redacted]
voorzitter van het College van procureurs-generaal indien hij bevoegd is te
[redacted]
hangt deels af van meer subjectieve afwegingen. Er bestaat geen wettelijke
[redacted]
de eigen inschatting en ervaringen met specifieke burgemeesters, zo blijkt
[redacted]
discussie betreffende het operationele plan. Het gezag over de inzet van de
[redacted]
definitieve bepaling van het overgaan tot de interventie). Uit de gesprekken
[redacted]

In de gevallen die niet aan de voorzitter van het College van procureurs-
[redacted]
van de DSI. Het betreft volgens de regeling Dienst Speciale Interventies die
[redacted]
team bestaat uit de NCTb (als voorzitter), de voorzitter van het College van
[redacted]

[redacted]

Voor wat betreft de gezagsverdeling bij opsporingsonderzoeken bestaan in [redacted] onderzoeken die onder verantwoordelijkheid van de hoofdofficier van het [redacted]

[redacted]

Welke eenheid of eenheden in een specifiek geval worden ingezet, hangt af [redacted]

[redacted]

[redacted] stelsel van speciale eenheden als geheel geen nieuwe maatregel betreft. Het [redacted]

[redacted]
van het stelsel heeft tot doel de samenhang tussen de speciale eenheden te [redacted]

[redacted]
gescheiste situatie van de terroristische dreiging, ondanks een fluctuerend [redacted]

> [redacted]

De speciale eenheden worden ingezet in specifiek gedefinieerde situaties. [redacted]
teert dat zich één situatie heeft voorgedaan waarin de UI volgens de [redacted]

In welke mate en hoe is het effect van de toepassing van de maatregel afhankelijk van de inzet van andere maatregelen?

De speciale eenheden zijn voor hun optreden in hoge mate afhankelijk van [redacted] ï [redacted]
Deze casus heeft aangetoond dat de inzet van speciale eenheden ten [redacted]
deskundigen op het betreffende terrein in te schakelen. En tot slot zijn de speciale eenheden binnen het stelsel afhankelijk van elkaar. De verschil [redacted]
seerd dat zij, afhankelijk van het verloop en de beoordeling van de situatie, [redacted]

[redacted]

[redacted] éó [redacted] ïj [redacted]

[redacted]
effectief toepassen van de maatregel?

[redacted] EHRM heeft aangetoond dat in een stelsel van speciale eenheden niet alleen de [redacted]

ï [redacted]

[redacted]

[redacted] betreft de relatie van de DSI met de inlichtingendiensten heeft de commis [redacted]

[redacted]
De AIVD heeft nu één aanspreekpunt – de DSI – terwijl vroeger zaken
[redacted]

[redacted]

[redacted]

De persoonsgerichte aanpak is geen maatregel waaraan specifieke wet- of
[redacted]
aanpak wordt gevormd door twee al bestaande wetten (artikel 2 en 12 van de
[redacted]
kan geschieden zonder een expliciet wettelijke grondslag, waarin ieders rol
[redacted]

[redacted]
alleen onvoldoende effectief zijn. Het karakter van terrorisme en de
[redacted]
door het tijdig vastzetten van personen die daar potentieel bij betrokken
[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

In 2007 heeft een zelfevaluatie van de persoongerichte aanpak plaatsgevon
[redacted]
len. Doel van deze aanpak is niet zozeer om het subject te 'besmetten' voor
[redacted]

[redacted]
experts effectiever geacht dan de repressieve persoonsgerichte aanpak en heeft bovendien als belangrijke 'bijkomstigheid' dat minder spanning [redacted]
andere instrumenten niet effectief meer zijn, maar veel eerder om een [redacted]
voldoende geëquipeerd zijn om deze aanpak toe te passen, of dat het nuttig [redacted]

[redacted]
niet letterlijk door de politie, maar het gaat toch om een administratieve [redacted]
verbeteren. De burgemeester van Amsterdam heeft in 2009 deze vragen [redacted]
Ten slotte is het voor de beantwoording van de vraag over de toegevoegde [redacted]

> Is de maatregel getoetst door een rechter of ander college? Heeft deze [redacted]

De rechter heeft zich twee keer in een kort geding uitgesproken over de [redacted]
2006; zie LJN AU 7314 en LJN AV 4173). In beide uitspraken kwalificeerde de [redacted]

[redacted]

Ook de CTIVD heeft, zoals hiervoor al opgemerkt, uitspraken gedaan over [redacted] gemis aan een wettelijke basis wijst de CTIVD erop dat de CT Infobox bij het [redacted]

[redacted]

[redacted]

samenhang een voldoende wettelijke grondslag voor de persoonsgerichte [redacted] voorkoming van strafbare feiten die invloed hebben op de orde en rust in de [redacted] ming van ordeverstorende strafbare feiten in een situatie waarin dergelijke [redacted] dossier wordt gevormd op basis waarvan de effectiviteit en subsidiariteit van [redacted]

Ten slotte is in dit kader van belang op te merken dat de maatregel in de [redacted]

[redacted]
aanpak heeft bijgedragen tot een wijziging van de aanpak. Voornoemde
[redacted]
ingegeven door effectiviteitsoverwegingen, eerder dan als gevolg van het
commentaar uit de samenleving en van onafhankelijke toezichthouders.
[redacted]
zonder meer het recht heeft om ook op deze weliswaar positieve manier in
te grijpen in de persoonlijke levenssfeer van een persoon. Niettemin kan
[redacted]

[redacted]

[redacted]
betreffende persoon uitgaat, de mate waarin deze zich bewust is van de
[redacted]
effectief te bewandelen traject lijkt. In beginsel wordt een persoonsgerichte
[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

In de afgelopen jaren heeft een doorontwikkeling van de maatregel plaatsgevonden [redacted]

> In welke mate en hoe is het effect van de toepassing van de maatregel afhankelijk van de inzet van andere maatregelen?

[redacted]

[redacted]

[redacted]

> [redacted] effectief toepassen van de maatregel?

[redacted] algemeen, bijvoorbeeld waar het zedendelinquenten betreft. Desondanks [redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

verward of gefiweerd (zie bijvoorbeeld de publicatie van de NCTb van [redacted]

verder verstrikt raken in hun fixatie en dit kan dus negatieve repercussies [redacted]

wettelijke taakuitvoering en hier geenszins gepleit wordt voor het 'gedogen' van kleine strafbare feiten van (potentieel) radicale personen is het voor een effectieve toepassing van de (positieve) persoonsgerichte aanpak van belang [redacted]

[redacted]

[redacted]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

de nieuwe strafwet beschouwd kunnen worden. De behoefte aan aanvul [illegible]

nog altijd behoefte bestaat aan de mogelijkheden die het wetsvoorstel [illegible]

Is de maatregel getoetst door een rechter of ander college? Heeft deze [illegible]

[illegible]

[redacted]

[redacted] Gevolg is wel dat de afbakening ten opzichte van gedragingen van personen die in andere wetten en maatregelen zijn gedefinieerd, moeilijk is. Als het [redacted] inmiddels strafbaar gesteld zijn door 'samenspanning of met de voorberei [redacted] terroristische activiteiten, is dit ook reeds strafbaar gesteld. Door de [redacted] wanneer andere maatregelen niet van toepassing zijn en wel behoefte is aan [redacted]

[redacted]

Er zijn verschillende wetten die een gebiedsverbod mogelijk maken. [redacted] de meeste gevallen betreft het een verbod wanneer een persoon de openbare orde verstoort of heeft verstoord. Er is dan sprake van een strafbaar feit. Ook op decentraal niveau kan de burgemeester gebiedsverbo [redacted] overlast gaat. De burgemeester heeft deze bevoegdheden enkel binnen zijn [redacted]

[redacted]

[redacted]
komen voor de BMNV is inmiddels strafbaar gesteld. Het betreft het [redacted]
en vervolgens weer terugkeert naar Nederland. Door de wet 'strafbaarstel [redacted]
die een trainingskamp volgt inmiddels strafbaar te stellen. In deze situatie [redacted]

> [redacted]

[redacted]
radicaliseringsrisico wanneer negatieve maatregelen getroffen worden. Het [redacted]

> In welke mate en hoe is het effect van de toepassing van de maatregel afhankelijk van de inzet van andere maatregelen?

De uitvoering van de maatregel zal afhankelijk zijn van informatievoorzie [redacted]
ambtsbericht wordt uitgebracht of dat het subject in onderzoek blijft en de [redacted]

> [redacted]

[redacted]

[redacted]
vermoeden van schuld aan een strafbaar feit', is voorzienbaarheid en
[redacted]

[redacted]

[redacted]
als zodanig is een aanpak die een specifieke wettelijke basis ontbeert. De
[redacted]

> [redacted]
> effectief toepassen van de maatregel?

[redacted]
heeft met het strafrecht, is de betrokkenheid van de minister van Justitie
[redacted]
is het nuttig dat de minister van BZK voor deze afstemming advies krijgt van
[redacted]

[illegible]

[illegible]

[illegible] maatregelen zullen worden getroffen.

[illegible]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted] ï [redacted]

[redacted]

[redacted]
[redacted] é[redacted]
[redacted] é[redacted]

[redacted]

“ [redacted]
[redacted]
dan ook, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van de auteurs.
[redacted]
photoprint or other means without written permission from the authors.

[redacted]

ï [redacted] uit te voeren evaluatie van antiterrismemaatregelen, heeft deze het [redacted] fundamentele rechten en de Nederlandse antiterrismewetgeving. Daarop heeft [redacted] commissie bestond uit mw. prof. dr. mr. T.N.B.M. Spronken (voorzitter), drs. ï [redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

- [redacted]

- [redacted]

- [redacted]
  - [redacted]
  - [redacted]
  -

- [redacted]
  - [redacted]
    - [redacted]
    - [redacted]
    - [redacted]
    - [redacted]
    - [redacted]
    - [redacted]
  - [redacted]
  - [redacted]

[redacted]

Het afgelopen decennium heeft Nederland in de strijd tegen terrorisme [redacted] verschillende rechtsgebieden, maar variëren ook wat betreft herkomst: [redacted] regelgeving afkomstig van de Verenigde Naties, de Raad van Europa en de [redacted]

[redacted] te komen, waarbij er aandacht dient te zijn voor samenhang, effectiviteit en [redacted] aan de conformiteit van de betreffende antiterrorismemaatregelen met [redacted]

Deze aanbeveling is door de regering overgenomen. Inmiddels heeft de [redacted]

[redacted]

[redacted]

Het voorliggende onderzoek betreft een toetsing van antiterrorisme regelge [redacted] vernieuwingen: de vier wetten die de Commissie-Suyver uitdrukkelijk in relatie [redacted] maatregelen aanzien waarvan in de literatuur serieuze kanttekeningen vanuit [redacted] Wat betreft het materiële strafrecht is er aldus aandacht voor de [redacted] ofte wel persoonsgerichte aanpak.

Wettelijk kader terrorismebestrijding,

é é é Ö

é é

é

é é

é é

[redacted]

[redacted]

Allereerst wordt steeds bezien of de desbetreffende maatregel of de [redacted] jurisprudentietijdschriften.

[redacted]

Vervolgens wordt uiteengezet of de desbetreffende maatregel door [redacted]

Wat betreft de mensenrechteninstanties van de Raad van Europa is daartoe [redacted] de Mens zich over de maatregel heeft uitgelaten in zijn rapporten. Voorts [redacted]

[redacted]
Mensenrechten (Human Rights Committee, HRCtee/CCPR) dat toeziet op [redacted]
Rechten (Committee on Economic, Social and Cultural Rights, CESCR), het Comité voor de Eliminatie van Raciale Discriminatie (Committee on the [redacted]
van Discriminatie tegen Vrouwen (Committee on the Elimination of [redacted]
(Committee Against Torture, CAT) en het Comité voor de Rechten van het Kind (Committee on the Rights of the Child, CRC).

[redacted]
instanties die op terrorisme zien maar geen specifieke beoordeling bevatten [redacted]

[redacted]

Ten slotte zijn alle antiterrorismemaatregelen die in dit onderzoek centraal [redacted]
het EHRM die niet rechtstreeks betrekking hebben op de desbetreffende wet [redacted]
waaraan wij de desbetreffende maatregel in de analyse toetsen, slaan wij [redacted]
de desbetreffende maatregel wordt de keuze toegelicht. Hierbij gaat het [redacted]
uit de inhoud of de aard van de desbetreffende maatregel of de toepassing

[redacted]
rechten en niet specifiek vanuit een bepaalde bij antiterrorismemaatregelen [redacted]

[redacted]
beperkt uitgewerkt beeld geeft van de houdbaarheid van de maatregelen in [redacted]
[redacted] jurisdictie over fundamentele rechten heeft [redacted]
verdrag geeft – zonder tegelijk het verdrag te schenden. Aldus deelt de [redacted]

[redacted]
de desbetreffende maatregelen betrekking heeft, in het oog te worden [redacted]

é

é

Pretty v. the

[illegible]

de afweging anders kan – maar zeker niet behoeft – uit te vallen dan in een [illegible]

EHRM geen definitie van terrorisme hanteert. [illegible]

Daarmee is sprake van een toetsing die geen natuurlijke aansluiting heeft [illegible]

[illegible]

é Ö

é

the fight against terrorism, adopted by the Committee of Ministers on 11 July 2002,

é

rights and the fight against terrorism, adopted by the Committee of Ministers on 11 July 2002

[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

laatstgenoemde kwalificatie valt een schending dus het minst te verwach

[redacted]

laatstgenoemde kwalificatie dus juist een schending het meest te verwach

[redacted]

Die kwalificatie volgt in beginsel wanneer er een noemenswaardig risico op

[redacted]

in te schatten wat de omvang van dit risico meer precies is, bijvoorbeeld

[redacted]

punten biedt of omdat dit sterk afhankelijk is van de concrete feiten en

[redacted]

[redacted]

geeft immers slechts het absolute minimumniveau van mensenrechten

[redacted]

conclusies wat betreft die toetsing ook slechts betrekking hebben op de

[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted] wetten tot stand gekomen. Het gaat daarbij om de Wet terroristische misdrijven en de Wet training voor terrorisme. Deze wetten zijn nu [redacted]

[redacted]

[redacted] *en ige andere wetten in verband met terroristische misdrijven* [redacted] *Raad van 13 juni 2002 inzake terrorismebestrijding.* [redacted]

- Strafbaarstelling van uiteenlopende gedragingen als terroristisch misdrijf [redacted]
- Het daartoe definiëren wat wordt verstaan onder terroristisch misdrijf [redacted]
- Het voorzien in hogere maximumstraffen voor deze terroristische [redacted]
- Het voorzien in hogere maximumstraffen voor enkele misdrijven die [redacted]
- [redacted]

[redacted] uit eigenbeweging daarin heeft opgenomen. Dit betreft in het bijzonder:

é é

- Strafbaarstelling van samenspanning tot het begaan van terroristische [redacted] é[redacted]
- Strafbaarstelling van rekrutering ten behoeve van de jihad (gewapende [redacted]é[redacted]

De toelichting op de strafbaarstelling van samenspanning tot de ernstigste [redacted] toelichting impliceert dat strafbaarstelling van zodanige samenspanning is [redacted] ernstigste misdrijven behoren. Voorts wordt uiteengezet dat een zo effectief mogelijke bestraffing en bestrijding van terrorisme om die strafbaarstelling vraagt en ten slotte dat die nodig is ter vergemakkelijking van de samenwer [redacted] internationaal niveau. Hieruit valt af te leiden dat deze strafbaarstellingen [redacted] belangen. Wat betreft de rekruteringsstrafbaarstelling geldt volgens de [redacted] voor de jihad in de gevallen waarin zulks wordt opgespoord effectief [redacted]

[redacted]
De Wet terroristische misdrijven heeft inmiddels in enkele tientallen door de [redacted] "een organisatie die tot oogmerk heeft het plegen van terroristische misdrijven" [redacted]é[redacted]

ö ö ö BF5225, en Rb Rotterdam 1 december 2006,

BC4183, en Rb. Rotterdam 10 maart 2006,

ö

Rotterdam 30 oktober 2007,

[redacted]
zaken noch in enige andere heeft de Nederlandse rechter de WTM echter
[redacted]

[redacted]
gemaakt, strafbaar te stellen op de voet van artikel 205 van het Wetboek van
[redacted]
plegen van de bij de artikelen 131, 132, 137d en 285 Sr voorziene en strafbaar
[redacted]
te worden in voorraad hebben van opruiende geschriften, het aanzetten tot
[redacted]
zogenaamde uitingsdelicten tot oogmerk heeft "een inbreuk op het recht
[redacted]
onjuiste betekenis heeft toegekend aan de term "organisatie" en een
onjuiste uitleg heeft gegeven aan de bewoordingen "aanzetten tot haat,

Rb Rotterdam 1 december 2006,

[redacted]

[redacted] heeft de Commissaris [redacted] wet "wijde definities" bevat, waartoe hij nadrukkelijk verwijst naar het [redacted] afzonderlijk als terroristische misdrijven zijn gedefinieerd, zoals samen [redacted] commissaris beveelt aan om vage en ruime definities van misdrijven en de [redacted] het nodig heeft om zijn of haar gedrag op de wet af te stemmen. [redacted] In de navolgende paragraaf blijkt dat die kwalificatie bovendien ook niet [redacted]

[redacted]

Ö

é é

Ö

é é

é

[redacted] (ó [redacted] Nederland een definitie van terrorisme hanteert [redacted] de wet of definitie van terrorisme. [redacted] ï [redacted]

[redacted] ó [redacted] betreft. Ook overigens blijkt uit de op de WTM betrekking hebbende [redacted] Commissaris voor de Rechten van de Mens, is het daarom nuttig te bezien [redacted]

Human Rights Committee, Ö Ö Ö Ö é ë

Human Rights Committee, Ö Ö Ö Ö ë

discussie: Human Rights Committee, *Consideration of reports submitted by States Parties* Ö é

Human Rights Committee, é

Summary prepared by the Office of the High Commissioner for Human é

tisch oogmerk" (artikel 83a Sr), "een organisatie die tot oogmerk heeft het [redacted] é[redacted] ([redacted] strijd werft" (artikel 205 Sr) en "samenspanning".

[redacted] deelneming aan een "organisatie die tot oogmerk heeft het plegen van terroristische misdrijven" (mede) zou berusten op religieuze opvattingen en [redacted] terroristisch oogmerk heeft, vooral indien het daarbij niet om een geweld [redacted]

[redacted] *Strafbaarstellingen en het legaliteitsbeginsel (artikel 7 EVRM)*

[redacted]

- [redacted] het verbod om strafbepalingen met terugwerkende kracht toe te passen,
- [redacted] het principe dat alleen de wet ("the law") strafbare feiten kan definiëren en straffen kan bepalen [redacted]
- [redacted] het verbod om de reikwijdte van bestaande strafbare feiten zo uit te [redacted] niet strafbaar waren, alsmede het principe dat strafbepalingen niet [redacted]
- [redacted] Uit deze vereisten volgt dat een strafbaar feit duidelijk in de wet ("the law") moet worden gedefinieerd (het lex certa-beginsel oftewel het [redacted]

Omdat vooral de vereisten onder c. en d., wat betreft de WTM het meest [redacted]

EHRM deze vereisten nader heeft uitgewerkt. Het Hof maakt duidelijk dat [redacted]

[redacted]

dat officiële publicatie van een strafwet deze voorwaarden normaal [redacted]

[redacted]

Wat betreft het vereiste van voorzienbaarheid ("foreseeability") ligt het [redacted]

stelt het Hof. Het EHRM erkent bovendien dat er altijd behoefte zal zijn aan [redacted]

strafbepaling altijd onvermijdelijk zijn, zelfs indien de formulering ervan [redacted]

bevatten die vaag, algemeen of onprecies zijn en waarvan de interpretatie

---

é é

[illegible]
strafbepalingen van zaak tot zaak geleidelijk wordt verduidelijkt door [illegible] de uitleg of toepassing van een strafbepaling zal moeten overeenstemmen met de essentie van de strafbaarstelling en zal vooraf redelijkerwijs [illegible]

Voorzienbaarheid wat betreft strafbaarstelling zelf

[illegible] de bewoordingen van de strafbepaling betreffen: een strafbaar feit moet duidelijk in de wet worden gedefinieerd. Anders gezegd: de in een strafbe [illegible] onbepaald zijn dat de strafbepaling wat betreft betekenis of gevolgen [illegible] betrekking heeften het aantal en de status van degene tot wie de bepaling [illegible]

[illegible] algemeen of te onprecies: "writings, pictures, films or other items which [illegible]

[illegible]

[illegible], "Associations shall not publish or distribute leaflets, written [illegible] committed through non-declaration of income ..., or by false declaration, [illegible] an official of his or her official position, if it *causes significant damage* [illegible] is meant, in particular, any direct or indirect attempt to intrude on the religious beliefs of a person of a different religious persuasion, with the aim [illegible]

[illegible] tot oogmerk heeft het plegen van terroristische misdrijven" (artikel 140a Sr), voor de "gewapende strijd werft" (artikel 205 Sr) en "samenspanning" door [illegible] "oogmerk" maar dat de wet de betekenis van de hele term nader definieert [illegible]

ö X ö

ö

[illegible]

[illegible] "opzettelijk", "schuld", "medeplegen", "uitlokking", "pogen" en "voorberei [illegible] met het legaliteitsbeginsel heeft verklaard. Overigens ligt het gelet op de cruciale rol die dergelijke figuren in de strafrechtspleging vervullen ook niet [illegible]

[illegible] ning". De wet biedt ook voor deze term een nadere definitie, te weten in [illegible] Zeker zo belangrijk is dat de rechtsfiguur samenspanning een actief [illegible] stelsel, dat de figuur "conspiracy" kent. [illegible] zaken heeft behandeld waarin het ging om veroordelingen wegens [illegible] bijvoorbeeld "opzettelijk" en "pogen" (zie verder hierboven) nauwelijks of [illegible]

Ö

é Strafbare voorbereiding

Wat betreft "terroristische organisatie" in de zin van artikel 140a Sr is [redacted] 140 Sr, dat reeds een lange staat van dienst heeft binnen de Nederlandse [redacted] termen als "deelneming aan", "een organisatie", "die tot oogmerk heeft het [redacted] betrokkenheid bij een "criminal organisation" als strafbaar feit erkennen of zelfs de strafbaarstelling daarvan verlangen. [redacted] terrorist organisation" deze termen voor zover bekend niet in strijd achtte [redacted]

[redacted] "gewapende strijd werft". Deze bewoording is niet significant ruimer of [redacted]

Convention on Laundering, Search, Seizure and Confiscation of the Proceeds from Crime and on the [redacted]

[redacted]
begrip "gewapende strijd" gaat om de gewapende "jihad" oftewel de
[redacted]
strafbaarstelling vereist van het opzettelijk en wederrechtelijk rekruteren
[redacted]

Voorzienbaarheid wat betreft interpretatie en toepassing strafbaarstelling

[redacted]
– vereisten die de interpretatie en toepassing van strafbepalingen aangaan.
Aldus mogen strafbepalingen zoals opgemerkt niet (te) extensief ten nadele
[redacted]
toepassing overeenstemmen met de essentie van de strafbaarstelling en
[redacted]

é ö

Schmitt, J.W. Sutton & G.I. Wilson, 'The Changing Face of War: Into the Fourth
Marine Corps Gazette

ö Ö Ö

another person to commit or participate in the commission of a terrorist offence, or to join an

Ö Ö Ö

offences by the association or the group. 2. Each Party shall adopt such measures as may be necessary to establish recruitment for terrorism, as defined in paragraph 1, when committed unlawfully and intentionally, as a criminal offence under its domestic law."

Ö

[illegible]
een strafbepaling niet te ver afstaat van de essentie van de strafbaarstelling
[illegible] S[illegible]
[illegible]
vanwege te ruime uitlegging of toepassing van een strafbepaling, al is men
[illegible]
de tekst van de strafbaarstelling te vaag, ruim, algemeen of onprecies is.
[illegible]

[illegible] shall not publish or distribute leaflets, written statements or [illegible]
ment") als een "similar publication" in de zin van deze strafbepaling
aanmerkte, en op die grond terzake van deze strafbepaling een veroordeling
[illegible]
official of his or her official position, if it *causes significant damage* [illegible]
[illegible] *causes significant damage*") [illegible]
[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

de volgende (hiervoor al genoemde) strafbepaling: "Any individual who [illegible] land. Op het moment van arrestatie wisten zij niettemin dat ze in het gebied [illegible] gebied niet vrij toegankelijk was in de zin van de strafbepaling.

[illegible] verschafte aan de man die zijn echtgenote verkracht, volgde zulke immuni [illegible] vrouw bij het huwelijk een fictieve toestemming tot geslachtsgemeenschap [illegible] verkrachting. Het EHRM oordeelde deze veranderde opvatting in de Engelse [illegible]

[illegible]

[illegible] evidente gevallen van analogie of "a flagrant non-observance or [illegible] in de interpretatie of toepassing van een strafbepaling. Zolang de Nederlandse rechter dus een uitleg en toepassing geeft aan de strafbepalin[illegible] essentie van die strafbepalingen, zal niet gauw sprake zijn van schending van [illegible]

Dat zou ten eerste het geval kunnen zijn indien strafbare feiten worden [illegible] strafbaar zouden worden geacht. Dat zal nog des te bezwaarlijk zijn vanuit [illegible]

[illegible] van de essentie van de strafbaarstellingen in de Wet terroristische misdrij ven, welke essentie immers ligt in het voorkomen en bestraffen van klassiek [illegible]

[illegible]

Wat betreft de houdbaarheid van de Wet terroristische misdrijven in het [illegible]

De Nederlandse rechter heeft de Wet terroristische misdrijven – voor [redacted]
Het EHRM heeft de Wet terroristische misdrijven of bepalingen daaruit [redacted]
de Wet terroristische misdrijven vanwege de vage en ruime definities van [redacted]

[redacted] zelfs niet op Nederland) betrekking heeft. In die analyse is jurisprudentie betrokken die niettemin wel relevant is voor de vraag of deze wet, de [redacted]

Ten einde te bepalen of de – strafbaarstellingen in de – Wet terroristische [redacted]
Het is zeer onwaarschijnlijk dat de in de strafbaarstellingen uit de Wet [redacted] *epassing van de strafbaarstellingen* [redacted] geeft die in een redelijk verband staat tot de essentie van de desbetreffende strafbepaling.

[illegible] *toepassing van de strafbepalingen* [illegible]
[illegible] (*[illegible]*) [illegible]
Dat risico bestaat ten eerste indien strafbare feiten worden geconstrueerd, [illegible]
ten tweede indien terrorisme strafbaarstellingen zouden worden toegepast [illegible]

[illegible]

[illegible]
[illegible] é [illegible]
Strafvordering en enkele aanverwante wetten in verband met de strafbaarstelling van het [illegible]
tot ontzetting uit het beroep als bijkomende straf en enkele andere wijzigingen [illegible]
training voor terrorisme) heeft deels betrekking op antiterrorisme maatre [illegible]

- [illegible] strafbedreiging kennen in het geval het feit wordt gepleegd met het [illegible] é
- Strafbaarstelling van deelnemen en meewerken aan training voor [illegible] é
- Strafverzwaring voor en aldus ook strafbaarstelling van: opruiing tot een [illegible] é
- é [illegible] aldus ook strafbaarstelling daarvan: bedreiging met geweld of een [illegible] é

é

é

- Uitbreiding mogelijkheden ontzetting van de uitoefening van het beroep (voor wat betreft terrorisme vooral artikel 205 lid 2 Sr en voorts de [redacted] é[redacted]

De strafbaarstelling inzake training voor terrorisme strekt mede tot [redacted] Beide internationale regelingen dwingen tot strafbaarstelling [redacted] heeft. Voor dat voorkomen is de strafbaarstelling van voorbereidende [redacted] een bijdrage te leveren met de strafbaarstelling van deelnemen en meewerken [redacted]

[redacted]
Voor wat betreft de op terrorisme betrekking hebbende bepalingen is de [redacted]

[redacted]
[redacted] de Rechten van de Mens van de Raad van Europa heeft zich er nog niet over [redacted] wel heeft opgeroepen om tot ratificatie over te gaan van de [redacted]

strafbaarstelling van onder meer training voor terrorisme vereist.
Nederland heeft dit verdrag inmiddels overigens ook geratificeerd.
[redacted]

[redacted]
[redacted]
fundamentele rechten aan de orde. Een deel daarvan heeft betrekking op
[redacted]
voren komt dat bij toepassing van enkele terrorismestrafbaarstellingen uit
[redacted]
de strafbaarstellingen inzake opruiing tot een terroristisch misdrijf dan wel
[redacted]
misdrijf (artikel 131 lid 2 Sr) en zodanige opruiing bij geschrift of afbeelding
[redacted]
summier zijn, nu opruiing als zodanig reeds lang strafbaar was voor
[redacted]

Ook de strafbaarstellingen van deelnemen en meewerken aan training voor
[redacted]
soms ook de vrijheid van religie komen. Deze strafbaarstellingen zullen wij
[redacted]
over de opruiingsstrafbaarstellingen.

Ö
é é

é

[redacted]
lijke houdbaarheid van de bijkomende straf van ontzetting van de uitoefe
[redacted]
of bij geschrift of afbeelding opruien tot een terroristisch misdrijf of een
[redacted]
begaan van valsheid in geschrifte met het oogmerk om een terroristisch
[redacted]
in artikel 8 EVRM geïncorporeerd. Allereerst zullen nu de strafbaarstellingen
[redacted]

[redacted] *Strafbaarstellingen en het legaliteitsbeginsel (artikel 7 EVRM)*
Ook voor de strafbaarstellingen van deelnemen en meewerken aan training
[redacted]
– in algemeen verkrijgbare wetten[redacted]

Wat betreft de voorzienbaarheid van de strafbaarstellingen als zodanig is [redacted] terrorisme strafbaar stelt, luidt:

> *"Hij die zich of een ander opzettelijk gelegenheid, middelen of inlichtingen verschaft of tracht te verschaffen tot het plegen van een terroristisch misdrijf dan* [redacted] *misdrijf, dan wel zich kennis of vaardigheden daartoe verwerft of een ander bijbrengt, wordt gestraft met gevangenisstraf van ten hoogste acht jaren of* [redacted]

[redacted] indien het in het eerste lid van dit artikel strafbaar gestelde afdreiging [redacted] hierboven al voor de strafbaarstellingen in de Wet terroristische misdrijven [redacted] spraak zijn verhelderd, maar veel van de termen in deze strafbaarstellingen ook voorkomen in andere strafbepalingen, die veelal al wel in jurisprudentie zijn verduidelijkt. Het al dan niet "opzettelijk gelegenheid, middelen of inlichtingen verschaffen" komt bijvoorbeeld ook voor in artikel 47 lid 1 sub 2 Sr inzake [redacted] maken" is ook een bestanddeel van de artikelen 288 en 312 Sr inzake gekwalificeerde doodslag respectievelijk gekwalificeerde diefstal. Daarnaast worden deze [redacted]

Zie voor die rechtspraak paragraaf 3.1.d-i (onder: Voorzienbaarheid wat betreft strafbaarstelling zelf).

[illegible]
strafrechtsstelsels – gangbare strafbaarstellingen. Bovendien zijn de strafbaar
[illegible] Tot slot wordt de strafbaarstelling – in elk geval voor
[illegible]
op ratificatie aandrong.

Tot slot moet behalve de strafbaarstelling zelf, ook de interpretatie en
[illegible]
evident van analogische toepassing sprake is of van "a flagrant non-observance or arbitrariness" in de interpretatie of toepassing van de strafbepa
[illegible]
geeft aan de strafbepalingen in de Wet training voor terrorisme die in een redelijk verband staat tot de essentie van die strafbepalingen. In dat opzicht
[illegible]
beogen maar niettemin wel gewelddadig of militant activistisch zijn.

ö Ö Ö
terrorism' means to provide instruction in the making or use of explosives, firearms or other weapons or noxious or hazardous substances, or in other specific methods or techniques, for the purpose of carrying out or contributing to the commission of a terrorist offence, knowing that the
Ö
may be necessary to establish training for terrorism, as defined in paragraph 1, when committed unlawfully and intentionally, as a criminal offence under its domestic law."
Zie voor die rechtspraak paragraaf 3.1.d-i (onder: Voorzienbaarheid wat betreft interpretatie en toepassing strafbaarstelling).

[redacted] *Strafbaarstellingen en de vrijheid van meningsuiting (artikel 10 EVRM)*

Toepassing van de strafbaarstellingen van opruiing tot een terroristisch [redacted] é[redacted] geschrift of afbeelding (artikel 132 lid 3 Sr) beperkt de mogelijkheid om zich [redacted] rechten als gevolg van deze strafbaarstellingen is derhalve slechts toege [redacted] de strafbaarstellingen – in het Wetboek van Strafrecht is aan deze voorwaar [redacted] bepaling echter tot analogie of "a flagrant non-observance or arbitrariness"

Zie paragraaf 3.1.d-i (onder: Voorzienbaarheid wat betreft strafbaarstelling zelf).

[redacted]
die het EHRM als volstrekt niet opruiend kwalificeert.

[redacted]
terrorisme gerelateerde strafbepalingen – zal het EHRM vrijwel zeker willen aannemen dat die toepassing plaatsvond in het belang van – afhankelijk [redacted]
voorkomen van wanordelijkheden en strafbare feiten en/of de bescherming [redacted]

[redacted]
vervulling ervan sterk afhangt van de specifieke feiten en omstandigheden [redacted]
king – dat wil zeggen: de toepassing van de strafbepaling – ook daadwerke [redacted]
bijvoorbeeld het geval waar uitingen aanzetten tot geweld (zoals terrorisme) [redacted]
gaan. Los daarvan zou dit overigens ook weinig nuttig zijn hier omdat – [redacted]

é

[redacted]
(bijvoorbeeld in interview, mondeling, schriftelijk).

[redacted] *Strafbaarstellingen en de vrijheden van meningsuiting (artikel 10 EVRM) en religie* [redacted]

Toepassing van de strafbaarstelling training voor terrorisme kan onder [redacted] verschaffen en om kennis (en dus "information") te verwerven. Zowel voor het verschaffen als het verkrijgen van informatie geldt in beginsel dat het [redacted] 1 EVRM kunnen maken, aangezien "smaad, smaadschrift of openbaring van [redacted] betreft artikel 10 als artikel 9 EVRM geldt hier hetzelfde als zojuist in relatie tot de strafbaarstellingen van opruiing tot een terroristisch misdrijf (artikel [redacted]

é Ö

Ö

Ö Ö

[illegible]

[illegible] strafbaarstellingen in het Wetboek van Strafrecht hebben de beperkingen in [illegible] lang strafbaar was voor invoering van de Wet training voor terrorisme, zodat dat deel van de strafbaarstelling hier strikt genomen geen toetsing behoeft. Niettemin oordelen wij voor de gehele strafbaarstelling (artikel 318 lid 2 jo [illegible] toepassing van de bepaling echter tot analogie of "a flagrant non-observan [illegible]

[illegible] toepassing van de beperking – hier: de terrorisme gerelateerde strafbepalin [illegible] plaatswond in het belang van – afhankelijk van de concrete zaak – de

---

Zie paragraaf 3.1.d-i. (onder: Voorzienbaarheid wat betreft strafbaarstelling zelf).

[redacted]
en strafbare feiten en/of de bescherming van de goede naam of de rechten
[redacted]

[redacted] Ook [redacted]
[redacted]
[redacted]
opzicht. Ook deze strafbaar[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
naam en bescherming tegen aanzetting tot geweld of andere misdrijven.
[redacted]
de strafbepaling – ook daadwerkelijk plaatsvindt in het kader van terroris
[redacted]
[redacted]

[redacted] *Ontzetting van het beroep en de vrijheden van meningsuiting (artikel 10 EVRM) en*
[redacted]
[redacted]
over de eventuele bestraffing van overtreding van artikel 134a *Sr* en artikel
[redacted]
bepalingen voorzien in tamelijk hoge maximumstraffen: 8 jaar in 134a *Sr* en
[redacted]
mende straf van ontzetting van het beroep ingevolge de Wet training voor
[redacted]
beroep begaan van valsheid in geschrifte ten behoeve van terrorisme). Mede
[redacted]
deze straffen reeds op zichzelf in strijd met het EVRM (zie ook de volgende

---

[redacted]
Długołęcki v. Poland
[redacted]

[redacted] die inbreuk ook gelet op de aard en hoogte van de opgelegde straffen [redacted] daarover niet geheel duidelijk – in verhouding tot het gepleegde strafbare feit (anders zou de staf immers een zogenoemd "chilling effect" op de [redacted] terrorisme betrekking heeft maakt de straf dan ook nog niet per definitie [redacted] opgelegd. Ook bij de bestraffing terzake van deze terrorismedelicten zal de [redacted]

[redacted] *Ontzetting van het beroep en het recht op privéleven (artikel 8 EVRM)*

Zoals daarnet nog opgemerkt is de bijkomende straf van ontzetting van de [redacted]

[redacted]
door the Committee of Experts on the Application of Conventions and [redacted] *Sidabras and Džiautas* [redacted]
[redacted]
a significant degree") de mogelijkheid beïnvloedt om "relaties met de [redacted]
doordat het verbod slechts bepaalde private sectoren betreft. [redacted]
waarvoor men vaardigheden heeft opgedaan. [redacted]

[redacted]
wanneer de veroordeelde daardoor daadwerkelijk wordt getroffen. Wanneer [redacted]

Sidabras and Džiautas v. Lithuania

Sidabras and Džiautas v. Lithuania

[redacted]

[redacted] beroepsverbod in het Wetboek van Strafrecht heeft de beperking dan ook [redacted] worden gedefinieerd. [redacted] mogelijkheid tot oplegging van een beroepsverbod verschaft, is bovendien [redacted] – hier het opleggen van de bijkomende straf van ontzetting van de uitoefe [redacted] verbod het vervullen van een betrekking in de private sector betreft dan

Idem, par. 57. Zie voor een uitgebreidere uiteenzetting van de voorwaarden uit artikel

ö

Q

Sidabras and Dž iautas v. Lithuania

[redacted]
teit tussen de straf en het gepleegde strafbare feit. Aangezien het "chilling effect"-argument hier niet speelt (anders dan bij artikel 10 EVRM; zie hierboven) ligt dat ook niet in de reden. Niettemin geldt vanzelfsprekend [redacted]
zodanig, qua reikwijdte en wat betreft duur – in het geval van de concrete [redacted]

[redacted]
daarin opgenomen strafbaarstellingen en de bijkomende straf van ontzetting van de uitoefening van het beroep – reeds in het licht van [redacted]

> De Nederlandse rechter heeft de Wet training voor terrorisme – voor zover [redacted]
> Het EHRM heeft de Wet training voor terrorisme of de toepassing van [redacted]

Vgl. EHRM, Sidabras and Džiautas, a.w., par. 55; zie ook EHRM 7 april 2005, Sasparavičius v. Litouwen
Sidabras and Džiautas

[redacted]

[redacted] heeft zich nog niet uitgelaten over de Wet training voor terrorisme (dat [redacted] toen wel heeft opgeroepen om de [redacted] te ratificeren; deze conventie vereist de strafbaar [redacted]

[redacted] grotendeels zelfs niet op Nederland) betrekking heeft. In die analyse is jurisprudentie betrokken die niettemin wel relevant is voor de vraag of deze [redacted]

[redacted] het legaliteitsbeginsel in artikel 7 EVRM (voor de strafbaarstellingen), de vrijheid van meningsuiting in artikel 10 EVRM (voor enkele strafbaarstel [redacted] zowel de strafbaarstellingen daarin als de daarop gestelde straffen, waaronder de bijkomende straf van ontzetting van het beroep. [redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted] rorismewetten tot stand. Dat betreft de tamelijk omvangrijke Wet opsporing [redacted] getuigen. Op beide wetten zullen wij nu achtereenvolgens ingaan.

[redacted]

[redacted]

ï [redacted] *Wetboek van Strafrecht en enige andere wetten ter verruiming van de mogelijkheden tot* [redacted] optreden bij dreiging van strafbare feiten met een terroristisch oogmerk. [redacted] heden zijn specifiek bedoeld voor het opsporen en vervolgen van terroristi [redacted]

[redacted]

- [redacted]
- [redacted]
- [redacted] misdrijf voldoende grond biedt voor het inzetten van deze bevoegdheden [redacted]
- [redacted]

[redacted]

[redacted]
voldoende grond biedt voor het inzetten van deze bevoegdheden (zie Afd.
[redacted] é[redacted]

- Het schrappen van de term "kennelijk" in de strafbaarstelling van
[redacted]

Het laatstgenoemde onderdeel betreft uiteraard geen wijziging van het strafprocesrecht maar van het materiële strafrecht. Niettemin zullen wij
[redacted]

[redacted] (Ï[redacted]
[redacted] é[redacted]
[redacted] é[redacted]
[redacted] é[redacted]
[redacted] é[redacted]
[redacted]

[redacted] (Ï[redacted]
[redacted] Xï [redacted] Xï [redacted] ï [redacted]
[redacted] é[redacted]
[redacted]

é

Ö

é é

CommDH(2009)2. Overigens geeft de Nederlandse regering in reactie op deze kritiek

[redacted]
over mogelijke conflicten met het recht op bewegingsvrijheid en het recht
[redacted]
nauwkeurig omschreven definities hanteert. [redacted]
[redacted]
waarbij hij ook het tappen van telefoons noemt, met effectieve procedurele
[redacted]

[redacted]
verdachte rechtsmiddelen tot zijn beschikking heeft. Ten slotte stelde
Nederland op basis van een uitgebreidere uiteenzetting van de regelgeving
[redacted]

Ö
é é

Human Rights Committee, Ö Ö
Ö Ö é ë

[redacted]

[redacted] Universal Periodic Review) is niet specifiek op de wet ingegaan. Het kwam [redacted]

[redacted]

[redacted]

Human Rights Committee, [redacted]

Human Rights Committee, [redacted]

Summary prepared by the Office of the High Commissioner for [redacted]

National report submitted in accordance with paragraph 15(a) of the [redacted]

[illegible]

[illegible]

indien er een redelijke verdenking bestaat dat de persoon een strafbaar feit

---

é Ö

, Rotterdam 17

2005-2006, 21 maart 2006, 56-3678 (Kamerlid Dittrich), 56-3681-82

ö

é

Strafblad

é F

é Strafblad 2005

heeft begaan. Ernstige bezwaren zijn dus niet vereist. Volgens het Hof houdt [redacted] have committed the offence". [redacted] biedt voor een concrete verdenking. In de memorie van toelichting geeft de minister aan dat "gelet op het grote aantal slachtoffers dat bij een dergelijke [redacted] rechter vervolgens achterwege blijft als het onderzoek in de beschikbare

---

ö

Ö

é

ö

ö

korte periode te weinig heeft opgeleverd." [redacted]
is – ruttig om te bezien in hoeverre geheime informatie voldoende [redacted]

Het EHRM heeft hierover opgemerkt dat "the police may frequently have to [redacted]
which cannot, without putting in jeopardy the source of the information, [redacted]
reasonably suspected of having committed the alleged offence." [redacted]

[redacted] zou zijn. Om de redelijke verdenking kracht bij te zetten voert de regering [redacted]
specifieke delicten waarvan zij werden verdacht. Met dit laatste argument [redacted]
uitvoerde op basis van "a bona fide or genuine suspicion". Het Hof
overweegt echter dat "a bona fide or genuine suspicion" niet voldoende is [redacted]

2004-2005, 30 164, 7, p. 29) aangeeft met de opmerking "betrekkelijk lichte

ö

ö

[redacted] betreft een aanhouding op verdenking van inzameling van [redacted] aanhouding uitvoerde werd in een briefing door haar superieur verteld dat [redacted] De specifieke informatie op grond waarvan werd aange [redacted] was gebaseerd op een briefing van een [redacted]

op "slightly more specific detail" dan waarvan sprake was in de zaak-ö[redacted]
op een specifiek delict, zoals in [redacted]
gen of om relevant schriftelijk bewijs te onthullen. Mogelijk meent het [redacted]
eisen aan "a reasonable suspicion" lijkt te stellen. Afhankelijk van de [redacted]
bijvoorbeeld voldoende specifieke details over de betrokkenheid van de verdachte bij een concreet strafbaar feit moeten bevatten. Ingeval bij zo'n [redacted]

[redacted]
voortzetten van de voorlopig hechtenis van verdachten. [redacted]

Zie ook Rb. Rotterdam 18 december 2002, LJN AF2141, Hof 's Gravenhage 21 juni 2004, LJN AP2058, Rb Rotterdam 31 december 2002, LJN AF2579, en Hof 's Gravenhage 17 [redacted] ö [redacted] ö [redacted], Appl. 12850/87, par. 84; onlangs nog

[redacted]

[redacted]
bevel tot gevangenneming/-houding tot doel heeft bepaalde processtukken [redacted]
of, indien een gerechtelijk vooronderzoek niet heeft plaatsgehad, zodra de kennisgeving van verdere vervolging of de dagvaarding ter terechtzitting in eerste aanleg aan hem is betekend, dan wel een strafbeschikking aan hem is [redacted]

Op grond van artikel 5 lid 4 EVRM heeft eenieder die door arrestatie of [redacted]

ö

ö é

é

procedurele waarborgen te omvatten. In onder meer de zaak-Schöps [redacted]

> [redacted] *investigation file which are essential in order effectively to challenge the lawfulness* [redacted]

[redacted] toegang heeft tot de stukken in het dossier af kan hangen van de complexi [redacted] ó é [redacted] dat moment ten minste 72 stukken telde. Het Hof achtte beide beslissingen [redacted] Zoals zelfs geldt voor het onderzoek ter terechtzitting, [redacted] verdediging de verdenking effectief kan aanvechten.

é F

łaszkiewicz v. Poland

é F

[redacted]
toegang of beperkt toegang tot de processtukken heeft. Het beletten van [redacted] mogelijk is doordat het onderzoek ter terechtzitting niet na 104 dagen hoeft te beginnen. Dat de wet in deze mogelijkheid voorziet is [redacted]
effectief ter discussie te kunnen stellen. Nu stelt het EHRM – voor zover ons [redacted]
niet voldoende grond voor het voortzetten van de voorlopig hechtenis van [redacted]

Ondertussen heeft het voorgaande ook implicaties voor de rechter gelet op [redacted]
toegang heeft tot het dossier neemt aldus het risico toe dat deze niet langer [redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted] d [redacted]
terechtzitting had ontvangen terwijl de Oostenrijkse Hoge Raad dit stuk al
een jaar in zijn bezit had. Het Hof achtte deze periode echter voldoende
[redacted]

[redacted]
matie – dat het Hof er als zodanig eveneens geen bezwaar tegen heeft
[redacted]
heeft, terwijl de verdediging de stukken pas enkele weken voor de terecht
zitting ontvangt. Het gaat primair om de voorbereidingstijd in verhouding
tot hierboven genoemde criteria. Of daar aan wordt voldaan zal afhangen
[redacted]

[redacted] d [redacted] é [redacted]
verdienen. Allereerst betreft dat de bijzondere opsporingsbevoegdheden in
de tweede en derde afdeling van Titel VB. Dit betreft bevoegdheden als
[redacted]
infiltratie [redacted]

é
é
é
é
é
é

[illegible]

[illegible]

Overigens is de wet ook toegankelijk via onder meer wettenbundels [illegible]

[illegible]

---

rechter-commissaris een machtiging afgeeft.

é é

ë

[redacted]
content of the instrument in question, the field it is designed to cover and [redacted]

[redacted] bijvoorbeeld om heimelijk afluisteren van communicatie. Volgens het [redacted]

[redacted]

De nieuwe Titel VA en Titel VB verschaffen de bevoegdheid tot het toepassen [redacted]

- [redacted] juistheid niet verifieerbaar is of waarvan de herkomst niet of onvoldoende [redacted]

é

ë

[redacted] specifieke gegevens over een aanslag bevat. Ook als deze tip in een concreet [redacted] omdat ze weinig details of specifieke informatie bevatten.

- [redacted] verifieerbaar is, maar onvoldoende duidelijk maakt welk concreet feit [redacted] moeilijk verifieerbaar zijn en uit de inhoud van de informatie evenmin af te [redacted] een kennis vernomen heeft dat hij met enkele andere personen "van plan is [redacted]

[redacted] de betrouwbaarheid en de verifieerbaarheid van de gegevens en de [redacted] geplaatst. In de memorie van toelichting geeft de minister aan dat "niet de [redacted] Bovendien zijn er volgens hem voldoende waarborgen: de officier

van justitie geeft het bevel tot toepassing van de bijzondere opsporingsbe [redacted] toetsing aan de beginselen van proportionaliteit en subsidiariteit. Ten slotte [redacted] schrift wordt vastgelegd en dat er mededeling van wordt gedaan indien het [redacted]

[redacted] ó [redacted] ë [redacted]

[redacted] privéleven (zoals afluisteren en opnemen van vertrouwelijke communicatie) [redacted] ë [redacted]

[redacted]

ë

[redacted] [redacted] [redacted] [redacted] [redacted] [redacted] [redacted] [redacted] [redacted] [redacted]
berichten of gesprekken worden geïdentificeerd die mogelijk informatie
bevatten over terrorisme of andere ernstige misdrijven, vindt geheel los van
[redacted] [redacted] [redacted] [redacted] [redacted] [redacted] [redacted] [redacted] [redacted] [redacted]
[redacted] [redacted] [redacted] [redacted] [redacted] [redacted] [redacted] [redacted] [redacted] [redacted]
onderzoeksmethode richt zich immers niet op specifieke vooraf bepaalde
[redacted] [redacted] [redacted] [redacted] [redacted] [redacted] [redacted] [redacted] [redacted] [redacted]

[redacted]

[redacted] verdenking. Zoals we hierboven hebben gezien heeft een aanwijzing niet heel veel om het lijf. De uiteenzetting in de memorie van toelichting biedt [redacted] geval van een binnengekomen tip die zowel vaag als moeilijk te verifieren [redacted] terroristische misdrijven nu de wetten van verschillende aard zijn (economi

[illegible]

[illegible]

[illegible]

inzake de bijzondere opsporingsbevoegdheden dat het inzetten van zo'n [illegible] gebruikt. Vertaald naar het Nederlands zou dat "nuttig voor de bestrijding [illegible] zoek, zou dit "nuttig voor het onderzoek zijn". Aldus lijkt "in het belang van [illegible] een hogere drempel is om de bevoegdheid in te zetten. De vraag is echter of [illegible] ringsbevoegdheid altijd plaatsvindt op bevel van de officier van justitie. Er is [illegible]

Ten slotte is voor het opnemen van vertrouwelijke communicatie boven [redacted] niet veel over de effectiviteit van de rechterlijke controle. Het Hof maakt in [redacted] ë [redacted] ó [redacted] ï [redacted] tegen te gaan. Op zichzelf geeft het criterium "in het belang van het [redacted] tegen iemand of wellicht zelfs slechts wat betreft een terroristisch misdrijf [redacted]

[redacted]

é

ë

[redacted]

[redacted] é [redacted]

daartoe van de officier van justitie, bevoegd "in het belang van het onder [redacted] é [redacted] é [redacted]

kleding te onderzoeken (artikel 126zs *Sv*). De officier van justitie kan [redacted] ë [redacted] Een bevel van de officier van [redacted]

[redacted]

immers voetgangers en voertuigen met inzittenden stoppen voor onderzoek [redacted]

- [redacted]
- [redacted]

é

é

[redacted]

[redacted]

- [redacted] gebied waarvoor het desbetreffende politiekorps verantwoordelijk is, [redacted]
- De individuele politieagent heeft een welhaast onbeperkte discretionaire [redacted] relevant is dat de politieambtenaar zelfs geen enkele grond hoeft te [redacted]

126zs *Sv*? Voor de beantwoording van deze vraag is het nuttig nu eerst op [redacted]

[redacted] bieden of veiligheidsrisicogebieden). Het criterium voor de officier van [redacted]

ë

[redacted]

[redacted] é[redacted] officier van justitie (bij 12-uursgebieden) of door de regering bij AMvB (bij [redacted] ï [redacted] kunnen hebben, daar de rechter weinig houvast heeft nu een proportionali [redacted]

Wat betreft de omvang van de gebieden waarvoor de autorisatie geldt valt [redacted] ë [redacted] ook in Nederland sprake kunnen zijn. De 12-uursgebieden die de officier op [redacted] é[redacted] zijn immers niet nader in de wet gelimiteerd of gespecificeerd. Hetzelfde [redacted] van de gebieden. Wat betreft de veiligheidsrisicogebieden merkt de minister [redacted] geven dat het om meer specifieke gebieden moet gaan en dat de omvang [redacted] ë [redacted]

[redacted]
van aanzienlijke gebieden sprake kan zijn. De regering heeft bijvoorbeeld
é[redacted]
[redacted]é [redacted]é[redacted] [redacted]é[redacted]
in dat gebied vallen alsmede diverse openbare autowegen, fietspaden,
[redacted]
vliegtuigspotters. [redacted]
Binnenhof te Den Haag, de centrale stations van Amsterdam, Rotterdam,
[redacted]
[redacted]

[redacted]
ë [redacted] betreft een autorisatie voor maximaal 28 dagen, maar deze kon
[redacted]
is de autorisatie door de officier van justitie – zoals de naam al aangeeft –
[redacted]
betreft veiligheidsrisicogebieden: bij AMvB kunnen gebieden semi-perma
[redacted]é[redacted]
daarvan is dit zoals gezegd ook gebeurd. Niettemin gaat het hierbij om een
duidelijk specifieker gebied dan het gebied in de zaak- [redacted] ë [redacted]
[redacted]é[redacted]
[redacted]

Ook wat betreft waarborgen voor de toepassing van de bevoegdheden door
[redacted] ë [redacted]
é [redacted]
[redacted]

é

Besluit van 21 december 2006, houdende voorschriften ter uitvoering van enkele
é

é

[redacted]

[redacted] het individu wordt getroffen. Overigens zal anders later immers ook niet de [redacted]

Indien de officier van justitie een 12-uursgebied aanwijst of de regering bij [redacted]

> *"Houden de aanwijzingen die ten grondslag liggen aan het bevel van de officier bijvoorbeeld in dat een dreigingsanalyse informatie heeft opgeleverd dat mogelijkerwijs* [redacted]

[redacted]

ë

é

ë

[illegible]

[illegible]

[illegible] een metrostation betreft waarvoor een bommelding is gedaan zal een meer [illegible] maar dat zal in beginsel anders zijn voor zover het gaat om een fietspad in het [illegible] é[illegible] [illegible] passerende fietser wel een iets concretere afweging te kunnen en ook moeten [illegible] ë[illegible]

[illegible]

[illegible] zorg aanleiding geeft. [illegible]

[illegible]

Wel geeft die terroristische dreiging invulling aan de proportionaliteit van [illegible] ï [illegible] bevoegdheidsuitoefening tegen een specifiek individu ook proportioneel is. [illegible] í [illegible]

geeft over fouilleringsë

openbare buitenruimte kan kwalificeren. Wij schatten daarom in dat het

zijn. In dit opzicht zou het wat betreft veiligheidsrisico gebieden nog wat

Niettemin zijn ook de Nederlandse bevoegdheden ontegenzeggelijk ruim,

ë

[illegible]

[illegible]

[illegible]
sche misdrijven heeft als doel het voorkomen van strafbare feiten en de [illegible]

[illegible]
een dringende noodzakelijke behoefte ("pressing social need") aan de [illegible]

[illegible]

[illegible]

[

concreet geval enkel toetsen of uitoefening van de bevoegdheid nuttig is ter [illegible] terrorism") is duidelijk onvoldoende. Voorts zal de toets – door de officier [illegible] dat onnodige of niet nuttige deel van het gebied plaatsvindt, of indien sprake [illegible] zonder dat een autorisatiebevel van de officier is vereist. Indien het belang bij [illegible]

[illegible]

46 Sr heeft de wetgever ervoor gekozen om de term "kennelijk" in de strafbaarstelling van voor [illegible]

[redacted] ó [redacted]

[redacted]

Voorgaande uiteenzettingen inzake de toetsing van de Wet opsporing en [redacted]

> De Nederlandse rechter heeft de Wet opsporing en vervolging – voor [redacted]
> Het EHRM heeft de Wet opsporing en vervolging terroristische misdrij [redacted]
> weinig nauwkeurig omschreven definities in de wet. Bovendien [redacted]
> VN-Mensenrechtenraad, maar daarbij zijn geen specifieke aanbevelin [redacted]

Zie uitgebreider E. Gritter & E. Sikkema, 'Bestemming onbekend',

é

[illegible]
[illegible]
[illegible]
[illegible]
betrekking heeft. In die analyse is dus jurisprudentie betrokken die niettemin wel relevant is voor de vraag of deze wet, de bepalingen daarin en [illegible]

[illegible]

[illegible]
[illegible]
[illegible]
[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[redacted]

[redacted] é [redacted]
verband met het treffen van een regeling inzake het verhoor van afgeschermde getuigen en [redacted] borschriften in artikel 85 Wet Inlichtingen- [redacted] AIVD meestal niet op de terechtzitting of bij de rechter-commissaris in de [redacted] krachtens een wettelijke bepaling wordt verplicht als deskundige of getuige [redacted]

[redacted] schriftelijk bescheid kunnen worden aangemerkt. De wet staat volgens de [redacted]

é é

- [redacted]

[redacted] halve, op vordering van de officier van justitie of op verzoek van de [redacted] vereist, dat de verdachte, de raadsman of beiden en de officier van justitie [redacted] middel van telecommunicatie dan wel schriftelijk vragen te stellen (artikel [redacted] in het proces-verbaal (artikel 226q *Sv*). De afgeschermde getuige heeft de [redacted] officier van justitie, de verdachte alsmede diens raadsman tegen te houden [redacted]

- De mogelijkheid voor de rechter-commissaris om te beletten dat [redacted] komen van de officier, de verdachte en diens raadsman indien er gegrond [redacted]

[redacted] Niettemin beoogt de [redacted]

- Het wijzigen van artikel 344 lid 1 sub 3 Sv, waardoor geschriften die zijn [redacted] dan wel een volkenrechtelijke organisatie, voortaan als schriftelijk [redacted]

[redacted]

- [redacted] meewerken tot het bewijs dat de verdachte het ten laste gelegde feit heeft [redacted] hechtenis feit betreft dat een ernstige inbreuk op de rechtsorde oplevert [redacted]
- [redacted] van een verklaring van een afgeschermde getuige of van schriftelijke [redacted]

[redacted]

[redacted]

Wel lijkt Rechtbank Rotterdam 1 december 2006, [redacted] gewezen dat geen van de procespartijen het opportuun heeft geacht het [redacted] de landelijk officier terrorismebestrijding langs de weg van de artikelen 226m [redacted] rechtbank de eigen bevoegdheid heeft om te bepalen dat een verhoor langs [redacted] heid van de door de AIVD overgedragen ambtsberichten te onderzoeken heeft [redacted]

[redacted]

[redacted]

ö

é

é Preadviezen 2009. Toezicht op de financiële markt en de energiemarkt

é Ö

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

is van oordeel dat afbreuk wordt gedaan aan de positie van de verdediging, [illegible] zal blijven en bovendien een beslissende rol heeft in het besluit of het [illegible]

Wat betreft de VN is van belang dat Nederland de wet noemt in zijn rapport [illegible] challenge the case against him is significantly impaired by this law". [illegible]

[illegible]

Ö

é é

Ö

é é

Human Rights Committee, Ö

Ö Ö Ö ë

Human Rights Committee, é

Summary prepared by the Office of the High Commissioner for Human

é

[redacted]

[redacted] Dowsett [redacted]

[redacted] van de onafhankelijke rechter is, dat de rechter-commissaris zich op de [redacted] betreft de mogelijkheid om een verklaring van een afgeschermde getuige [redacted]

Ö

Ö

é

é

Strafblad

ö

é

é Preadviezen 2009. Toezicht op de financiële markt en de energiemarkt

é Ö

Dowsett v. the United Kingdom

[illegible]

[illegible] é [illegible] onafhankelijke rechter, dat de procespartijen in de gelegenheid zijn (mede) te [illegible] uiteindelijk de zittingsrechter zal bepalen of er voldoende informatie [illegible]

ó [illegible]

[illegible]

[illegible] de kaders van het EVRM. Afhankelijk van de concrete omstandigheden van [illegible] ó [illegible]

- [illegible]

[illegible]

- [illegible]

van een afgeschermde getuige ook binnen deze situaties afhankelijk zal zijn [illegible]

[illegible]

[illegible]

genprocedure dan wel over een soortgelijke regeling. Wel heeft het Hof [illegible]

[illegible]

compensate sufficiently the handicaps under which the defence labours, a [illegible]

[illegible]

[redacted] é[redacted]
gelegde feit heeft begaan niet uitsluitend of in beslissende mate kan
[redacted]
[redacted]
zittingsrechter artikel 344a lid 1 *Sv* strenger toepast, zullen minder hoge
[redacted] ï [redacted]

[redacted]
afgeschermde getuige wordt afgenomen door een onafhankelijke en
[redacted]
[redacted]
klaring; de zittingsrechter moet het gebruik van het ambtsbericht als bewijs
in het bijzonder motiveren, en de verdediging heeft de mogelijkheid de
[redacted]

Over het algemeen zal de rechter-commissaris inderdaad als een onafhanke
[redacted]
opmerking dat enkel de rechter-commissaris in de rechtbank te Rotterdam
[redacted] é[redacted]
missaris is aangewezen, deze na verloop van tijd meer deskundigheid heeft
[redacted] ó [redacted]
bijgevolg niet meer als onafhankelijk en onpartijdig kan worden beoor

van verhoor afgeschermde getuigen bij rechter-commissaris in Rb Rotterdam).

[redacted] In het arrondissement Rotterdam zijn echter tien rechters-commis [redacted] de rechter-commissaris niet onafhankelijk of partijdig is.

[redacted] é[redacted] missaris mede afhankelijk zal zijn van de medewerking van de afgescherm [redacted] zijn geheimhoudingsplicht beroepen. Bovendien heeft de rechter-commis [redacted] stukken. Ook hierbij is hij afhankelijk van de toestemming van de afge schermde getuige dan wel de desbetreffende inlichtingendienst. In zoverre [redacted] informatie oorspronkelijk afkomstig is – vaak toch slechts beperkt mogelijk [redacted]

[redacted] é[redacted] informatie. Maar zelfs indien hij wel voldoende toegang heeft tot die

---

Strafblad

ö é

é Preadviezen 2009. Toezicht op de financiële markt en de energiemarkt

é Ö

informatie zal het lastig kunnen zijn om in te schatten of de staatsveiligheid [redacted]
wel het belang van de staatsveiligheid dit eist. Volgens de wet hoeft de [redacted]

[redacted]

[redacted]

Wat betreft de rechten van de verdediging om vragen te stellen aan de [redacted] dan enkel de mogelijkheid hebben om schriftelijk vragen te stellen. Hoewel het Hof de voorkeur geeft aan een directe confrontatie tussen de [redacted] informatie zou bevatten die zijn identiteit kenbaar zou maken. Na dit [redacted]

Het slechts schriftelijk kunnen stellen van vragen, zonder het verhoor te [redacted] dat de mogelijkheid om slechts schriftelijke vragen te stellen per definitie [redacted]

Ü ö

Fitt v. the United Kingdom

fataal hoeft te zijn in de zin van artikel 6 EVRM, zal daarvoor wel nog verder [redacted] Dat de vragen schriftelijk zullen zijn is echter niet het enige deficit wat betreft het ondervragings [redacted]

[redacted] bewezenverklaring is een risico dat schriftelijke bevraging van de afge [redacted] de afscherming van de getuige weinig substantie heeft. Maar naarmate de [redacted] ring juist een meer substantiële betekenis voor de bewezenverklaring heeft. [redacted] genprocedure biedt, zal de zittingsrechter dan ook zeer terughoudend met [redacted]

[redacted] re aanvoert dat de inlichtingendienst of de desbetreffende getuige over [redacted]

é é

[redacted]
Binnen de Nederlandse context heeft het EHRM zich nooit over deze situatie uitgesproken. Niettemin valt daarover wel iets te zeggen vanuit onder meer [redacted] é[redacted]

ó[redacted] ó[redacted] verdediging en aldus moeten worden geopenbaard. Het EHRM heeft in [redacted] ó[redacted] authority itself, even when co-operating with the prosecution, attempts to [redacted] valt af te leiden dat bij onthouding aan de verdediging en aan de zittingsrech [redacted]

ó

ó

ó

Fitt v. the United Kingdom

[redacted]

In de afgeschermde-getuigenregeling heeft noch de rechter-commissaris noch de zittingsrechter de bevoegdheid die de rechter in de [redacted] heeft. Wel zal de rechter-commissaris de betrouwbaarheid van de [redacted] en de zittingsrechter echter geen weet. Eigenlijk is de positie van de rechter-commissaris niet veel anders indien hij daarvan wel weet heeft – bij [redacted] toestemming voor bekendmaking daarvan geeft. De rechter-commissaris is [redacted] gen. Het resultaat is hetzelfde: zowel de verdediging als de zittingsrechter [redacted]

Tijdens de behandeling van het wetsvoorstel heeft dit meermaals tot [redacted] te geven een verklaring op te stellen waarin hij aangeeft dat er ontlastende [redacted] zittingsrechter reeds door het niet voegen van het proces-verbaal voldoende [redacted] het EHRM lijkt dit echter niet voldoende te zijn. Noch de zittingsrechter [redacted]

[redacted] zulke informatie inderdaad aan de verdediging en zittingsrechter onthou [redacted] de verdediging of de zittingsrechter die schending aan het licht kunnen [redacted]

In elk geval zal de verdediging voor de zittingsrechter het standpunt moeten [redacted] daarvan zal men onder aanwoering van specifieke reden het verzoek moeten [redacted] heeft kunnen voordoen. In [redacted]

In Nederland betekent dit in strafzaken dat de zittingsrechter geen toegang [redacted]

ö

ö

é

[redacted]
king van de relevante informatie, zodat de verdediging en de zittingsrechter [redacted]

[redacted]

De behandeling van de in de inleiding gedefinieerde onderzoeksvragen [redacted]

> De Nederlandse rechter heeft de Wet afgeschermde getuigen of de [redacted]
> Het EHRM heeft de Wet afgeschermde getuigen, bepalingen daaruit of [redacted]
> afbreuk aan de positie van de verdediging wordt gedaan. [redacted]
> challenge the case against him is significantly impaired by this law". [redacted]

[redacted]

niettemin wel relevant is voor de vraag of deze wet, de bepalingen daarin en [redacted]

[redacted]

[redacted] bruikbaar kan zijn binnen de kaders van het EVRM. Afhankelijk van de [redacted] betekenis voor de bewezenverklaring heeft. In elk geval zullen de [redacted] genprocedure biedt, zal de zittingsrechter dan ook zeer terughoudend [redacted] zittingsrechter deze kunnen beoordelen, de mogelijkheid van een [redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

- [redacted]
  - [redacted]
  - [redacted]
  - [redacted]
- [redacted] vergunning, ontheffing of erkenning indien de betrokkene in verband [redacted]

[redacted]

- Strafbaarstelling van het opzettelijk handelen in strijd met een opgelegde individuele maatregel met een daarbij toepasselijke strafbedreiging van [redacted]
- Het aanmerken van voormeld strafbaar feit uit artikel 7 als een voorlopige [redacted]

[redacted] dat strafrechtelijk optreden niet (bijvoorbeeld geen strafbaar feit), nog niet [redacted] betreft, heeft van toepassing ervan nog geen sprake kunnen zijn. Aldus heeft er ook nog geen gelegenheid voor de Nederlandse rechter kunnen zijn [redacted]

[redacted] klachten beoordeelt deze nog niet aan mensenrechtenbepalingen heeft [redacted]

[redacted] rapport over Nederland. De commissaris kwalificeert het wetsvoorstel als [redacted]

[redacted]
opzettelijk handelen in strijd met een opgelegde vrijheidsbeperkende
[redacted]
aanleiding voor de toepassing van een dergelijke maatregel geeft vaak
afkomstig zal zijn van de Algemene Inlichtingen en Veiligheidsdienst (AIVD)
[redacted]

Ö
é é
CommDH(2009)2, par. 176. Overigens maakt de officiële reactie op deze kritiek
duidelijk dat de Nederlandse regering van opvatting is dat de Nederlandse antiterror

Ö
é é

é

[illegible]

verdenking van een strafbaar feit toepasbaar zijn, en dat zulke maatregelen in [illegible]

[illegible]

[illegible] onterende behandeling of bestraffing. De vraag van het Committee om [illegible] beantwoordde Nederland met een korte uiteenzetting van de inhoud van het wetsvoorstel. 335 Tot een inhoudelijke reactie van het Committee daarop [illegible] veiligheid nog geen geldend recht is, vanzelfsprekend ook wat betreft de [illegible]

Human Rights Committee, Ö Ö Ö Ö é ë

Human Rights Committee, Ö Ö Ö Ö ë

Human Rights Committee, é

Committee against Torture, Ö Ö Ö Ö é ë

Committee against Torture, Written replies by the Government of The Netherlands to the list of é ë ë

Committee against Torture, é

[redacted]

[redacted] ï [redacted]
ging echter ook op dit wetsvoorstel niet specifiek in, zodat daarvoor [redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

Wat betreft de eerstgenoemde bepaling stelt de regering dat in casu geen [redacted]

[redacted]

[redacted]

Summary prepared by the Office of the High Commissioner for Human
é

Ö Ö
é

ö é F

'Bestuurlijke maatregelen nationale veiligheid', Tijdschrift Openbaar bestuur 2009,

ë

[illegible]

[illegible] P4 EVRM. Indien dat inderdaad zo zou zijn hoeft de toelaatbaarheid van die [illegible] orgaan van een subsidie, vergunning, ontheffing of erkenning inbreuk [illegible]

ö é F

[redacted]
vergunning, ontheffing of erkenning in de regel géén problemen met
[redacted]
niet-voortzetting van een subsidie, vergunning, ontheffing of erkenning
[redacted]

Betreffende de procedurele rechtsbescherming tegen de toepassing van
[redacted]

[redacted]

ö é F

é
2007, 7285, p. 611-621 (althans wat betreft de intrekking van een beschikking). Zie

Tijdschrift Openbaar bestuur

[redacted]
EVRM relevant zijn. Als zodanig geeft de voorgestelde wet naar ons idee
[redacted]
zal dan ook afhankelijk zijn van de specifieke redenen voor toepassing van
[redacted]

[redacted]
relevant dat deze bepaling mede bescherming beoogt te verschaffen van het
[redacted]

[redacted]
relatie heeft of daadwerke[redacted]
[redacted]

ö é F

é
ë

Jiletmiş v. Turkey

[redacted]
zetten teneinde juist gewilde – fysieke – contacten tussen personen te
[redacted]
artikel 8 EVRM. Ten slotte kan ook een meldingsplicht het aangaan of
[redacted]

[redacted]

[redacted]
subsidie, vergunning, ontheffing of erkenning. Dat zou bijvoorbeeld het
[redacted]
invloed heeft op de mogelijkheid om een beroep of bepaald werk te kunnen
[redacted]
[redacted]). Omdat deze kwestie wel zeer specifiek is,
[redacted]etting inzake het beroepsverbod reeds een redelijke
indicatie geeft van de betekenis die artikel 8 EVRM ook in dit opzicht zou
[redacted]

[redacted]

Ö

Ö

[redacted]

[redacted]
dat die toepassing een basis in de wet heeft. Maar ook nu gelden kwaliteits
[redacted] ï [redacted]
[redacted] é [redacted]
[redacted]

[redacted] ë [redacted] ó [redacted]
[redacted] ï [redacted]
inbreuk maakt of toelaat dit "ruttig acht voor het voorkomen van
[redacted] ï [redacted]
het geeft aan dat het in de wet opnemen van een vereiste van noodzakelijk
[redacted] d [redacted] ë [redacted]
een werkelijk inhoudelijke proportionaliteitsafweging afhankelijk maakt, dan
[redacted] ë [redacted]
onvoldoende voorzienbaar is, zodat toepassing ervan per definitie in strijd
[redacted]

[redacted] ï [redacted]

ë

ë

[redacted]

[redacted] implicee[redacted]t een nadere inhoudelijke verzwaring van het criterium. Niettemin [redacted] geen strafbaar feit (of voorbereiding of poging daarvan) hoeven te behelzen. [redacted] individu wordt getroffen, [redacted] per definitie ook niet de "noodzakelijk in een democratische samenleving"- [redacted]

ö é F

ë

é

é

ë

é

ë

de minister binnen de kaders van de wet blijftzal bovendien ook de toepas [redacted]

[redacted]

Ten slotte nog enkele opmerkingen over de voorwaarde dat de inbreuk – [redacted] sterk afhangen van de concrete feiten en omstandigheden. In elk geval volgt [redacted] er ook in verband met het desbetreffende individu "een pressing social [redacted] volstrekt legaal kunnen zijn en aldus absoluut geen strafbaar feit (of [redacted]

é

[illegible]

[illegible]
ook van toepassing en na volgende uiteenzetting zal daarop voortbouwen.

[illegible]
kiezen (lid 1) en voor eenieder om het land waar men verblijft – met inbegrip
[illegible]
het EHRM het verbod om de woonplaats te verlaten wat betreft artikel 2 P4
[illegible]

EHRM 5 oktober 2006,
ö ö

EHRM 6 december 2005, İletmiş v. Turkey

ö ö

[illegible]

[illegible]

[illegible] beperking die uitgaat van een individuele maatregel wat betreft het recht op [illegible]

Enige indicatie geven niettemin de zaken- [illegible] dedita traffici illeciti) [illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible] o bezien blijft het onwaar [illegible]

ï [illegible] strafbaar feit (of voorbereiding of poging daarvan) behelzen. Het is een [illegible] gewoonte criminelen zijn of bepaalde ernstige strafbare feiten hebben [illegible] aan het herhaaldelijk veroorzaken van overlasten en het plegen van strafbare [illegible]). Voor zover wij hebben kunnen nagaan heeft [illegible]

[redacted]
trachten te onttrekken [redacted]

[redacted]
aal weliswaar onvoldoende voor een veroordeling kan zijn, maar niettemin [redacted]
opnieuw strafbare feiten zal begaan". Maar in geval van de voorgestelde Wet [redacted]

ö ö

Q
, Appl. 34383/03, par. 40-57 ; EHRM

[redacted] Niettemin wijzen wij er ten slotte nog op dat het risico dat het [redacted] waarschuwing ook betekenis kan hebben daar waar van strafbaar of orde [redacted]

[redacted] de aanwaardbaarheid voor een langere periode mede afhankelijk zal zijn van [redacted]

[illegible]

[illegible]

[illegible] (C[illegible] [illegible] [illegible] [

[redacted]

[redacted] intrekking als niet-verlenging van een subsidie, vergunning, ontheffing of [redacted] recht op eigendom – om toelaatbaar te kunnen zijn een wettelijke basis [redacted] heeft de staat zowel veel vrijheid om te kiezen welk inbreukmakend middel [redacted] een wettelijke basis heeft (zie nader hiervoor onder paragraaf 5.1.d-i), het [redacted]

ö é

ö

Ö Ö

ö

[illegible]

Voor zover het de oplegging van individuele maatregelen betreft lijkt [illegible] maatregel bedoeld is om het plegen van strafbare feiten te voorkomen".

[illegible]

é

é

[redacted]

[redacted]

De Nederlandse rechter heeft de voorgestelde Wet bestuurlijke [redacted]

Het EHRM heeft de voorgestelde Wet bestuurlijke maatregelen [redacted]

[redacted] heeft een uitermate kritisch oordeel geveld over de voorgestelde Wet bestuurlijke maatregelen nationale veiligheid. Hij somt een flink aantal [redacted]

Mensenrechten gaf een specifiek oordeel over het wetsvoorstel, [redacted]

[illegible]

[illegible] strafbaar feit toepasbaar zijn, en dat zulke maatregelen in overeenstem [illegible]

[illegible]

[illegible] maatregelen nationale veiligheid is jurisprudentie gebruikt die niettemin [illegible]

[illegible]

[illegible] de minister binnen de kaders van de wet blijft zal bovendien ook de [illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

bestuursorganen binnen de kaders van de wet blijft zal bovendien ook

[illegible]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]
te verschaffen in de vorm van een ambtsbericht. [redacted]
de hoofdofficieren van justitie en de korpschefs van politie worden nader over [redacted]
inbreuk op artikel 8 EVRM. Niettemin kan het bij persoonsgericht verstoren [redacted]

[redacted]
van Toezicht betreffende de inlichtingen- en veiligheidsdiensten houden deze [redacted]

[redacted]
geen inzage heeft in de stukken die hebben geleid tot het advies van de [redacted]
voor de beslissing om de persoonsgerichte aanpak in te zetten. De inzet van [redacted]

Commissie van Toezicht betreffende de Inlichtingen- en Veiligheidsdiensten,

Commissie van Toezicht betreffende de inlichtingen- en veiligheidsdiensten,

[redacted]
richt verstoren omwatten, maar ook vele andere vormen van controle en
[redacted]
worden getroffen en nu het wetsvoorstel Bestuurlijke maatregelen nationale
[redacted]

[redacted]
diensten zijn bevoegd tot het bevorderen of treffen van maatregelen ter
[redacted]
geen onderdeel van dit onderzoek uitmaakt. Niettemin merken wij op dat
[redacted]

[illegible]

[illegible]

De Nederlandse rechter heeft tweemaal uitspraak gedaan over de maatregel [illegible]

De eerste zaak betreft Rechtbank (KG) Amsterdam 1 december 2005, [illegible] wordt overigens niets aangetroffen. Vervolgens wordt haar door de buurtre [illegible] heid van eigen woning, waarbij de gemeente niet heeft aangetoond dat deze [illegible]

é

Ö Ö Ö Ö

Ö

é Ö Ö Ö

Ö

law for the legal discretion granted to the executive to be expressed in terms of an unfettered power."

[redacted]
spraake is van "iemand dicht op de huid [...] zitten door met grote regelmaat op
[redacted]
burgemeester, dat er geen specifieke gepubliceerde beleidsregels zijn met
[redacted]
voorkomen van wanordelijkheden en strafbare feiten.

[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

bepaalde gebeurtenissen en heeft tot doel te laten merken dat de politie er [redacted]

[redacted]

[redacted]

Het EHRM heeft de maatregel persoonsgericht verstoren nog niet kunnen [redacted]

[redacted] de aard van zijn taak zijn bevindingen niet met nauwgezette analyses van [redacted] over de maatregel. De commissaris geeft aan daarover "particularly concerned" te zijn, en bij zijn officiële "Recommendations" beveelt hij de [redacted] verstoren te voorzien in effectieve procedurele waarborgen alsmede [redacted]

Wat betreft het mensenrechtentoezicht in de VN is relevant dat de maatregel [redacted]

Ö

é é

Ö

é

[illegible]
maatregelen niet in conflict komen met artikel 17 IVBPR en dat er in
effectieve waarborgen wordt voorzien, waaronder rechterlijke toetsing,
[illegible] ï [illegible]
heeft de maatregel of toepassing ervan niet in concrete zaken naar
[illegible]

[illegible] Maar de Raad zelf besteedde geen specifieke
[illegible]

[illegible]
persoonsgerichte aanpak niet per definitie een inbreuk hoeft op te leveren
van de persoonlijke levenssfeer, maar dat daarvan afhankelijk van de
[illegible]

Human Rights Committee, Consideration of reports submitted by States Parties under
é
é
Human Rights Committee, Concluding Oberservations, the Netherlands (96th
é
Summary prepared by the Office of the High Commissioner for Human
é
Ö Ö
é

[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]
officieel zijn gepubliceerd en overigens ook verder gemakkelijk raadpleeg
baar zijn in wettenbundels en via het Internet. [redacted]
[redacted]
wet" heeft.

[redacted]
het EHRM aan dat de inbreuk "voldoende wettelijke basis" had aangezien
[redacted]

Wat betreft het voorzienbaarheidsvereiste ligt het iets anders, in die zin dat
[redacted] Niettemin
[redacted]

---

dwaallicht?', in: L.J.J. Rogier, M.A.D.W. de Jong, C.M. Bitter & F.W. Bleichrodt,

[redacted]

[redacted]

[redacted] formeel (en dus schriftelijk) besluit in de zin van artikel 1: 3 Awb neemt [redacted] voorzieningenrechter geen effectief rechtsmiddel is. Ook de voorzieningen [redacted]

[redacted] voortzetten. [redacted]

[redacted]
schuldig maakten aan verstoring van de openbare orde en aan strafbare
[redacted]
minste een zeer stevige wettelijke basis zou moeten bestaan. Zeker wanneer
binnen dat contact niet strafbaar of in strijd met de openbare orde wordt
[redacted]
voormelde stevige wettelijke basis volgens ons in elk geval niet verschaffen.
[redacted]
betrekking heeft op personen die zich nog in het geheel niet met illegale of
[redacted]
[redacted]al nodig achtte, terwijl die compensatie bij persoons gericht
[redacted]
Gelet op het voorgaande bestaat er naar onze inschatting een zeer aanzien
[redacted]

M.A.D.W. de Jong, C.M. Bitter & F.W. Bleichrodt,

[redacted]

[redacted]

[redacted]

[illegible]

Het EHRM heeft de maatregel van persoonsgericht verstoren of de [illegible]

[illegible] in effectieve procedurele waarborgen alsmede verplichte rechterlijke [illegible]

[illegible] conflict komen met deze bepaling en dat er in effectieve waarborgen [illegible] VN-Mensenrechtenraad besteedde er zelf geen specifieke aandacht aan.

[illegible] Nederland. Desondanks geeft de gebruikte jurisprudentie een goede [illegible]

[illegible]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

Samenvatting en conclusies

[illegible]

- [illegible]
- Daarna volgt een uiteenzetting van alle jurisprudentie waarin de Nederlandse rechter de betreffende maatregel, de bepalingen daarin en de toepassing daarvan heeft getoetst aan fundamentele rechten (in [illegible]
- [illegible]
- [illegible] desbetreffende wet of anderssoortige maatregel, maar wel relevant zijn [illegible]

[illegible]
maatregelen volgt een puntsgewijze uiteenzetting van de conclusies over de desbetreffende maatregel.

[illegible]

[illegible]
is dat te verklaren doordat de betreffende maatregel nog niet is aangenomen [illegible]
tele rechten te zijn getroffen.

[illegible]
Europa beoordeeld. Deze heeft zich kritisch tot zeer kritisch over die [illegible]

[redacted]
getuigen oordeelt hij dat er afbreuk wordt gedaan aan de positie van de
[redacted]
anoniem zal blijven en deze bovendien een beslissende rol heeft in het
[redacted]

[redacted]
van de behandelde wetten of anders oortige maatregelen geldt dat [redacted]
analyse leidt voor een aantal wetten wel tot de conclusie dat bepalingen
[redacted]
er een niet verwaarloosbaar risico bestaat dat de wet wat betreft de

[redacted]
de analyse wat betreft de maatregel van persoons[redacted]

Verder geldt voor alle door ons behandelde wetten dat [redacted]
strafbare feiten en de bescherming van de nationale en openbare veiligheid.
[redacted]ijd gaat voor al die wetten op dat die toepassing onder omstan[redacted]
dat toepassing van de strafbepalingen daaruit in strijd komt met het EVRM.
[redacted]
geeft die in een redelijk verband staat tot de essentie van de desbetreffende
[redacted]
oplegging van een beroepsverbod verschaft.

[redacted]
enkele maatregel de conclusie op dat de wettelijke basis daarvan, de [redacted]
behoeft. In zoverre zou men kunnen oordelen dat er een discrepantie [redacted]

[redacted]
aan fundamentele rechten in een individuele zaak betreffen, beoogt de [redacted]
autoriteiten een dialoog te voeren. De jurisprudentie van het EHRM geeft [redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]
An analysis with special attention to the ECHR

[redacted] dations of the Suyver Committee (The Anti-Terrorism Policy Evaluation Committee), parliamentary debates, discussions in the literature and our [redacted] attention in respect of fundamental rights. These are the Terrorist Criminal Offences Act (Wet op terroristische misdrijven), the Terrorist Training Act [redacted] regard, the following matters are considered for each measure.

- [redacted]
- [redacted]
- [redacted] Europe's Commissioner for Human Rights, findings in the context of [redacted] Convention Committees.
- [redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

yet passed into law, or has not been in effect for long. This applies to the [redacted] Terrorist Crimes Act. By contrast, the Terrorist Criminal Offences Act has [redacted] was found once to be in conflict with the proportionality requirement, which affects the right to privacy under article 8 ECHR. In both cases, the [redacted] was not found to conflict with any national or international, [redacted]

[redacted] recent origin. Moreover, such a review may only be contemplated after an [redacted]

was critical or even very critical of them. For example, he finds the concepts in the substantive criminal law Terrorist Criminal Offences Act and criminal [redacted] too vague and too broad. In respect of the latter Act he also discerned a conflict with the right to a defence under article 6 ECHR due to the [redacted] in part because the defence may not always attend the interrogation of the [redacted] Measure are also in conflict with a number of rights under the Convention. Finally, a number of UN treaty committees have also posed critical questi ons, made remarks and offered recommendations in respect of several of [redacted]

[redacted]

The first thing to emerge from the analysis is the conclusion that none of [redacted] in conflict with the [redacted] possibly be regarded as insufficiently foreseeable. In respect of the [redacted] concluded that there is a non-negligible risk that the Act is insufficiently [redacted]

[redacted] would regard these provisions as insufficiently foreseeable in the sense of a [redacted] would be viewed as insufficiently foreseeable as such in the sense of the [redacted]

[redacted] may come into conflict with the right to a fair trial under article 6 ECHR, even when the guarantees offered under the Act are observed in their entirety. By contrast, in regard to the Terrorist Criminal Offences Act [redacted] application of the penalties under these measures would come into conflict [redacted] does not afford the possibility to prohibit the exercise of a profession.

ECtHR versus Commissioner for Human Rights and UN Committees

[redacted]

[illegible]
Human Rights Committees, have expressed their concern about some of the [illegible]
jurisprudence and the findings of the Commissioner and the UN commit [illegible]

[illegible]
supervisory mechanisms, which differ materially in their nature and their [illegible]

In this regard therefore, the Commissioner's findings do not need to be [illegible]
while the Commissioner offers a critical opinion of the measure, the [illegible]

[redacted]

[redacted]

[redacted] *National report submitted in accordance with paragraph 15(a)* [redacted]

[redacted] *Summary prepared by the Office of the High Commissioner for* [redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

Human Rights Committee, [redacted]

Human Rights Committee, [redacted]

Human Rights Committee, *Consideration of reports submitted by States Parties* [redacted]

Human Rights Committee, [redacted]

[redacted]

Committee against Torture, [redacted]

Committee against Torture, *Written replies by the Government of The Netherlands to* [redacted]

Committee against Torture, [redacted]

[illegible]

[illegible] ä [illegible]

[illegible] ä [illegible]

[illegible]

[illegible] é [illegible]

[illegible] ö [illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible] ö [illegible]

[illegible]

[illegible] ö [illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible] öF [illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible] ö [illegible]

[illegible]

[illegible] é [illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible] é [illegible] ö [illegible]

[illegible] é [illegible]

[illegible] [illegible]

[illegible]

[illegible] *Fitt v. the United Kingdom* [illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible] *Pretty v. the United Kingdom* [illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible] é [illegible]

[illegible] é [illegible]

[illegible] *Dowsett v. the United Kingdom* [illegible]

[illegible]

[illegible] é [illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible] f [illegible]

[illegible] *Sidabras and Džiautas v. Lithuania* [illegible]

[illegible] ö [illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible] *Raimys and Gasparavičius v. Lithuania* [illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible] *Ilemis v. Turkey,* [illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible] *Długołęcki v. Poland* [illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible] *Užukauskas v. Lithuania* [illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[

[redacted]

Rechtbank Rotterdam

Rechtbank Rotterdam 18 december 2002, [redacted]

Rechtbank Rotterdam 31 december 2002, [redacted]

Rechtbank Rotterdam 10 maart 2006, [redacted]

Rechtbank Rotterdam 1 december 2006, [redacted]

Rechtbank Rotterdam 30 oktober 2007, LJN BB7203

[illegible]

- [illegible]
- [illegible]
- [illegible]
- [illegible]
- [illegible]
- [illegible] (oratie Groningen), Rijksuniversiteit Groningen, 2006 (>>http://irs.ub. [illegible]
- [illegible]
- Commissie van Toezicht betreffende de Inlichtingen- en [illegible]

- [illegible]
- [illegible]
- E. Gritter & E. Sikkema, 'Bestemming onbekend', [illegible]
- [illegible]
- [illegible]
- [illegible] of dwaallicht?', in: L.J.J. Rogier, M.A.D.W. de Jong, C.M. Bitter & F.W. [illegible]

- [illegible]
- [illegible]
- [illegible]

- [redacted]
- [redacted]
- [redacted]
- [redacted] *Wettelijk kader terrorisme bestrijding* [redacted]
- [redacted] *Preadviezen 2009. Toezicht op de financiële markt* [redacted]
- [redacted] *Strafblad* [redacted]
- [redacted] *Strafblad*
- [redacted]
- W.S. Lind, K. Nightengale, J.F. Schmitt, J.W. Sutton & G.I. Wilson, 'The [redacted] *Corps Gazette* [redacted]
- [redacted]
- [redacted]
- [redacted]
- [redacted]
- [redacted] management/Erasmus Universiteit Rotterdam/ [redacted]
- [redacted]
- [redacted]

Rotterdam, 17 december 2004.

- [redacted]
- [redacted]
- Ï [redacted]
- é [redacted]
- [redacted]
- [redacted]
- [redacted] *Strafblad 2004*
- [redacted]
- [redacted]
- [redacted]
- [redacted] *Strafbare voorbereiding* [redacted]
- [redacted]
- [redacted]
- [redacted] *Tijdschrift Openbaar bestuur*

[redacted]

The attacks of 11 September 2001 and the subsequent threat of global [redacted] of the greatest threats to our internal and external security in the first [redacted]

This study – a self-reflection on the part of the government – looked at the [redacted] significant extent, this is due to the fact that the Netherlands has a strong [redacted] terrorism by means of taking proportionate, effective action and making use [redacted] application. There are still only a limited number of specific measures [redacted] system of measures has been specifically tailored to the goal that needs [redacted]

[redacted] Nijmegen looked at six antiterrorism measures specifically from the [redacted] (*[redacted] trafbaarstelling deelnemen en* [redacted]

[redacted]

[redacted] and person-specific [redacted]

The first conclusion that can be drawn from an analysis of the measures [redacted] elements of such measures could be considered insufficiently foreseeable if [redacted]

[redacted]

[redacted] application of any of the measures definitely implies the violation of [redacted] violated, particularly as regards specific elements of measures and [redacted]

[redacted] these aspects have not always been sufficiently emphasised in the past [redacted] matter that requires constant attention if counterterrorism is to [redacted]

[redacted]

A motion submitted by MP Alexander Pechtold, which was passed on 15 [redacted] interim committee of external experts was set up to investigate interconnections between various evaluations. This committee was chaired by Mr [redacted]

The Suyver Committee published its report in May 2009. First of all, the committee stated that it was understandable that the government had [redacted] attacks had been committed. The interviews conducted by the commit [redacted]

In addition to reporting these positive findings, the Suyver Committee also made 21 recommendations that were classified according to three themes: coherence, legitimacy and effectiveness of antiterrorism [redacted] by the Suyver Committee have been combined and converted into ten [redacted]

- [redacted]
- [redacted] do these measures offer added value in practical terms?
- [redacted]
- [redacted]
- [redacted]
- [redacted]
- [redacted] use of other measures, and what is the effect of this?
- [redacted]

[redacted]

- [redacted] the effective application of the measure?
- [redacted]

[redacted] the recommendations of the Suyver Committee under their own [redacted] the recommendations made by the Suyver Committee, 2) any items [redacted]

Following up the recommendations of the Suyver Committee within the [redacted] formed of the development of antiterrorism measures in the first decade of the millennium, five specific measures were studied, research based [redacted]

[redacted] measures in the Netherlands in the first decade [redacted]

[redacted] to specific terrorist threats or attacks. The attacks in the United States [redacted] both national and international levels immediately after these attacks. [redacted]

to attacks on Dutch soil is somewhat different from the response to international attacks. Instead of leading to the decision to introduce new [redacted] é[redacted]

[redacted]

quickly, in the first half of that decade. In the early years of the past [redacted]
it would probably have been difficult for a coordinating body or minister to focus attention on social preventative measures at a time when the [redacted]

[redacted]

[redacted]

Specific picture of measures: application of framework of analysis to five specific measures

[redacted] antiterrorism measures was also applied to five specific national measures requiring evaluation as referred to by the Suyver Committee. These are the financial antiterrorism sanctions orders, the [redacted] units, person-specific interventions, and the National Security Administrative Measures Bill. The committee recommended investiga [redacted]

[redacted] taken, reflected their reactive nature: the measures arose in response to [redacted]

é[redacted] perceived. The attention paid to the application of these measures is not entirely in keeping with their material significance in the area of combating terrorism. The extensive attention paid to the measures may [redacted]

ó[redacted] following court rulings or statements made by evaluation committees [redacted]

Application of measures in specific cases

[redacted]

Although terrorism increasingly became a matter for national services to [redacted] on some occasions it has been difficult to define the parties involved in terrorism matters. Moreover, at a local level the police chief, the chief public [redacted] been given a more significant role than formally prescribed.

A specific point requiring attention that was also raised by the Suyver Committee relates to the one-sided focus on individual measures, as a result of which the cumulative effect of the individual measures as [redacted] virtually ignored in this debate. To put it briefly, each measure may be [redacted] exclude that the entire raft of measures when applied all at once would [redacted] study is that the potential negative cumulative effect of measures (as regard the subject of their application and the effectiveness of their [redacted]

Trends and findings

[redacted] value, measures must evolve constantly to reflect the most recent [redacted]

Some have the view that the raft of measures, when viewed as a whole, [redacted]

[redacted]

[illegible]

“ [illegible]

[illegible]