Ministerie van Economische Zaken
en Klimaat

Aan de Minister van Klimaat en Groene Groei

[redacted]

TER BESLISSING
Datum aangemaakt
11 september 2026

Kenmerk
BPZ / 108707980

IENW/BSK-2026/181443

[redacted]

nota
TER BESLISSING

Kamerbrieven inspraaknotitie Eerste Wijziging CMP

Parafenroute

[redacted]

Aanleiding

Zoals aangekondigd bij de vaststelling van het Circulair Materialenplan (CMP) en toegezegd in de Kamerbrief van 23 april jl.[1], worden enkele toetsingskaders uit het CMP voor het eerst gewijzigd sinds de inwerkingtreding ervan op 31 december 2025. Het voornemen is om deze eerste wijziging nog voor het einde van het jaar in openbare consultatie te brengen. Daarmee kan deze wijziging nog voor de zomer van 2027 in werking treden.

Voor het wijzigen van de toetsingskaders, is het Rijk verplicht om een procedure van openbare inspraak te doorlopen. De inspraaknotitie bevat daarom alle voorgenomen wijzigingen van toetsingskaders en geeft eenieder de gelegenheid om hier kennis van te nemen en hierop te reageren.

Geadviseerd besluit

Akkoord te gaan met deze nota en bijgevoegde kamerbrieven en inspraaknotitie, waarna de openbare inspraak van start kan gaan. Om de planning te halen voor de inwerkingtreding van de eerste wijziging van het CMP vragen wij u zo snel mogelijk akkoord te geven. De uiterste goedkeuringsdatum om dit jaar nog in inspraak te kunnen is 29 oktober.

Kernpunten

De belangrijkste inhoudelijke wijzigingen betreffen:

- In het onderwerp 'Immobilisaat, vulstof en toeslagmateriaal' wordt de oproep voor het niet nemen van generieke beperkingen door decentrale overheden ten aanzien van secundaire bouwstoffen uit de toetsingskaders gehaald en verplaatst naar de toelichting. Dit is in lijn met de toezegging in de kamerbrief

1 Kamerstukken 30 872, nr. 321`en 325

over decentraal maatwerk van 23 april jl[2] die ook is afgestemd met andere directies binnen I&W en de Staatssecretaris I&W. Tevens heeft de Tweede Kamer middels schriftelijke vragen aangezet tot een snelle wijziging van het CMP op dit punt.[3] In de beantwoording op deze vragen heeft u toegezegd dit in deze eerste wijziging mee te nemen.[4]

- Het verlengen van de overgangstermijnen in het onderwerp 'Immobilisaat, vulstof en toeslagmateriaal' en in het 'Afvalplan assen van AVI's'. Hierdoor gaat de verplichting om alle bodemas te reinigen tot 'vrij toepasbare bouwstof' in per 1 januari 2029 in plaats van een jaar eerder.

Daarnaast moet door wijzigingen van wetgeving het CMP worden aangepast, om te zorgen dat het CMP blijft aansluiten bij de geldende wetgeving. Het kan voorkomen dat vergunningen door de gewijzigde wetgeving geactualiseerd moeten worden. In deze gevallen is dit in de inspraaknotitie aangegeven.

Verdere proces
De planning is dat de openbare inspraak nog voor het einde van het jaar afgerond kan worden. De verwerking van de inspraak en het aanpassen van de teksten zal dan in Q1 van 2027 kunnen plaatsvinden. De inwerkingtreding van de eerste wijziging zal dan in Q2 zijn.

Er is voor gekozen om bij de eerste wijziging geen mer-plichtige aanpassingen te doen, maar deze in het kader van efficiëntie en snelheid te bundelen voor de tweede wijziging. Mer-plichtige wijzigingen zijn wijzigingen die – onder andere – aanzienlijke milieugevolgen met zich meebrengen. Zoals aangekondigd in de Kamerbrief ter beantwoording van SO-vragen over het CMP van 8 september jl. zal de tweede wijziging naar verwachting in 2028 plaatsvinden.[5] Op deze manier worden in de eerste wijziging urgente wijzigingen nu snel doorgevoerd en kan de toegezegde uitbreiding van het Milieueffectrapport (MER) samen worden genomen met het uitvoeren van een milieueffectrapport op de mer-plichtige wijzigingen van het CMP.[6]

2 Kamerstuk 30 872, nr. 325
3 Kenmerk 2026D35260
4 Kenmerk 2026Z18223
5 Kenmerk 2026Z18223
6 Uitbreiding MER is toegezegd in verscheidene kamerbrieven namelijk 30872, nr. 317, 321 en 406

Directoraat-generaal Klimaat en Energie
Cluster Algemene Zaken

Kenmerk
BPZ / 108707980

IENW/BSK-2026/181443

Toelichting

Op onderdelen van deze wijziging is afstemming geweest met medeoverheden en het bedrijfsleven. De ILT is actief betrokken geweest bij de onderdelen die gaan over grensoverschrijdend transport (EVOA) en terugvoer van storten.

Deze wijziging gaat alleen over de delen van het CMP die kaderstellend zijn voor het nemen van besluiten door het bevoegd gezag. Deze worden 'toetsingskaders' genoemd. Bevoegde gezagen moeten rekening houden met deze toetsingskaders bij het uitoefenen van een taak of bevoegdheid voor zover de taak of bevoegdheid wordt uitgeoefend met betrekking tot afvalstoffen (artikel 10.14 Wet milieubeheer en artikel 8.9 lid 2 Besluit kwaliteit leefomgeving).

Naast toetsingskaders kent het CMP ook toelichtende teksten en/of informatie over wetgeving en beleid en biedt het CMP handreikingen en hulpmiddelen om het CMP in praktijk te brengen. Voor het actueel houden daarvan is geen inspraakprocedure nodig. Actualisatie van die onderdelen van het CMP vindt in principe tweemaal per jaar plaats. Naast deze eerste wijziging met inspraak zijn toelichtende delen van het CMP daarom tussendoor al aangepast per 1 april en 1 oktober 2026.

In de bijgevoegde inspraaknotitie staan nog een aantal opmerkingen en geel gearceerde stukken waar nog data moeten worden ingevoerd. Deze hebben betrekking op de planning van een andere inspraakprocedure (wijziging van het Besluit activiteiten leefomgeving) en de precieze data van deze CMP-inspraakprocedure. Deze punten worden na goedkeuring door u definitief gemaakt.