Ministerie van Buitenlandse Zaken

**TER BESLISSING**

Aan M en R
Van Bescherming persoonlijke levenssfeer
Via
Kopie aan
Afgestemd met

**Datum**
26 oktober 2026

**Onze referentie**
BZ2632440

**Opgesteld door**
Bescherming persoonlijke levenssfeer

**Uiterlijk bij**
23 oktober 2026

**Plandatum/Deadline Kamer**
27 oktober 2026

# nota

Kamerbrief niet-militaire steun aan Oekraine 2027 - 2029

## Aanleiding

- U informeert de Tweede Kamer per brief over de invulling van de door het kabinet vrijgemaakte middelen voor niet-militaire steun aan Oekraïne in 2027-2029.

## Geadviseerd besluit

- Voor M en R: uw beider akkoord met bijgaande Kamerbrief met bijlage en verzending door R en M.
- Voor R: uw akkoord met de voorgestelde verdeling van de niet-militaire middelen 2027 via de BHOS-begroting (zie toelichting).

Opmerking t.b.v. M: u ging in augustus akkoord met de voorgestelde verdeling van middelen via de BZ-begroting en daarin zijn geen wijzigingen. In de bijlage bij de brief is nog extra achtergrond opgenomen over de voorgenomen inzet op democratie en rechtsstaat.

NB: Financien is ambtelijk akkoord met de voorgestelde inzet en de brief. Parallel aan deze nota wordt er akkoord gevraagd aan MFIN.

## Kernpunten

- Resterende niet-militaire steunmiddelen uit het Coalitieakkoord bedragen EUR 878 miljoen (inclusief cumulatief EUR 260 miljoen in reserve) voor 2027-2029. Om in te kunnen spelen op de grote Oekraïense noden door de voortdurende Russische aanvalsoorlog, heeft het kabinet tijdens de Augustusbesluitvorming additioneel EUR 327 miljoen vrijgemaakt. Het totaal voor niet-militaire steun aan Oekraïne komt daarmee op EUR 1,2 miljard voor 2027-2029.
- In augustus jl. (nota nr. BZ2520130) gingen u beiden reeds akkoord met de verdeling van de EUR 878 miljoen. In het onderhavige voorstel is nu ook de verdeling van de additionele EUR 327 miljoen verwerkt, met daarin in het bijzonder intensiveringen op 1) urgente energiesteun 2) ondersteuning Nederlands bedrijfsleven 3) noden in de watersector.

- In het voorstel wordt de inzet op ondersteuning van het Nederlands bedrijfsleven in de komende drie jaar versterkt ten opzichte van de afgelopen drie jaar (2024-2026).
- Om budgettaire ruimte voor deze intensiveringen te creëren, is de in de afgelopen twee jaar gegroeide praktijk dat 50% van de middelen via IFI's wordt gealloceerd, losgelaten. In het voorstel zal 42% via IFI's (Wereldbank, EBRD en EIB) worden besteed.
- Daarnaast is de oorspronkelijke verdeling aangepast ten behoeve van een efficiëntieslag door de inzet via enkele in omvang beperkte BHOS-kanalen te verminderen:
  1) Het budget bestemd voor re-integratie van terugkeerders is toegevoegd aan het budget voor versterken lokaal bestuur.
  2) De bijdrage aan het ILO-programma in 2027 is geschrapt. Dit programma wordt op deze manier een jaar eerder afgebouwd.
  3) Het bilaterale programma op gezondheid (bestrijding van anti-biotica resistentie via GARDP) is geschrapt. De middelen worden toegevoegd aan de bestaande bijdrage aan de WHO.
  4) Het lopende programma met het Ukrainian Women's Fund (UWF) wordt voortgezet, maar zonder intensiveringen. De DSO-financiering, die na 2027 afloopt, wordt in 2028 en 2029 vanuit het Oekraïne-budget overgenomen.
- De doorverdeling van de EUR 327 miljoen uit de augustsbesluitvorming 2026 zal budgettair worden verwerkt in het voorjaar middels de 1e suppletoire begroting 2027. De eerdergenoemde efficiëntieslag op gerichtere BHOS-kanalen zal tevens op dat moment worden verwerkt.
- Bij de 2e suppletoire begroting 2026 zal het verplichtingenbudget voor UESF met EUR 40 miljoen worden opgehoogd, zodat deze committering versneld kan worden aangegaan in 2026.

# Toelichting

**Datum**
26 oktober 2026

**Onze referentie**
BZ2632440

| *Bedragen x EUR miljoen* | 2027 | 2028 | 2029 | Cum. |
|---|---|---|---|---|
| ***Inzet via de BHOS-begroting:*** | | | | |
| **Internationale Financiële instellingen** | | | | |
| EBRD | 60 | 50 | 46 | 156 |
| EIB | 10 | 10 | 5 | 25 |
| Wereldbank | 60 | 46 | 40 | 146 |
| **Energie & water** | | | | |
| Ukraine Energy Support Fund (UESF) | 60,5 | 0 | 0 | 60,5 |
| In-kind energiesteun via RVO | 25 | 15 | 15 | 55 |
| Vereniging Nederlandse drinkwaterbedrijven | 0 | 4 | 4 | 8 |
| **Bedrijfsleven** | | | | |
| Ukraine Partnership Facility en DGGF | 60 | 38 | 38 | 136 |
| Faciliteit Exportkredietverzekering (EKV) | 8,5 | 5,5 | 5,5 | 19,5 |
| Industrial Ramstein | 10 | 0 | 0 | 10 |
| **Sociaal-maatschappelijke ontwikkeling en stabiliteit** | | | | |
| Humanitaire hulp | 12 | 10 | 9 | 31 |
| Opsporing ontvoerde kinderen (UNDP) | 1 | 1 | 1 | 3 |
| Versterking lokaal bestuur | 9 | 12 | 13 | 34 |
| Geestelijke en psycho-sociale zorg | 7 | 9,5 | 9,5 | 26 |
| Vrouwenrechten | 0 | 2 | 2 | 4 |
| **Reserve BHOS-begroting t.b.v. acute noden** | **37** | **189** | **209** | **435** |
| ***Inzet via de BZ-begroting*** | | | | |
| Humanitaire ontmijning | 10 | 10 | 10 | 30 |
| Democratie, rechtsstaat en hervormingen | 6 | 7 | 7 | 20 |
| Herstel cultureel erfgoed | 1 | 1 | 1 | 3 |
| ***Inzet via de I&W-begroting*** | | | | |
| Water- en spoorwegsamenwerking | 3 | 0 | 0 | 3 |
| **Totaal beschikbare niet-militaire steunbudgetten (inc. reserve)** | **380** | **410** | **415** | **1.205** |

## Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden