

Meerjaren Productie Prognose

2026

Verwachtingen voor de toekomst voor de instroom, doorstroom en uitstroom van verschillende onderdelen van de migratieketen

Inleiding

MPP 2026

Meerjaren Productie Prognose

De Meerjaren Productie Prognose (MPP) 2026 is het gemeenschappelijk gedeelde toekomstbeeld voor de gehele migratieketen. In de MPP wordt een kwantitatief beeld geschetst van de instroom, doorstroom en uitstroom van verschillende onderdelen van de migratieketen. Dit gebeurt in de vorm van vier scenario's (minimum, mediaan, medio en maximum).
De MPP staat als analytisch product op zichzelf. De analytische uitkomsten zijn vervolgens ondersteunend aan de vraagstukken rondom de consequenties en handelingsperspectieven die de migratieketen hieraan verbindt. In het algemeen geldt dat hoe verder in de tijd, hoe groter de mate van onzekerheid wordt en hoe meer de cijfers indicatief zijn. In dit overzicht van de uitkomsten van de MPP wordt een verwachtingsbeeld geschetst tot en met 2030.

MPP-werkgroep

De MPP-werkgroep is verantwoordelijk voor het periodiek opstellen van de MPP en de Kernprognose. Het opstellen van de MPP wordt uitgevoerd op basis van analytische inzichten en verrijkt met beleidsmatige inzichten, in nauwe samenwerking met de (keten)partners in de migratieketen. Deze werkgroep bestaat uit de volgende leden: Directoraat-Generaal Migratie (DGM), bestaande uit de afdelingen Analyse Proeftuin Migratieketen (APM) en Ketensturing (KS), Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND), Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA), Dienst Terugkeer en Vertrek (DTenV), Politie, Nidos, Raad voor de Rechtspraak (RvdR), Raad van State (RvS), Ministerie van Buitenlandse Zaken (BZ).

Leeswijzer

- Waar een visualisatie (werk)voorraden of bezettingsaantallen betreft zijn aantallen weergegeven t/m 1 januari van het genoemde jaar. Waar het instroomaantallen betreft zijn de genoemde aantallen jaartotalen voor het genoemde jaar.
- Aantallen in deze datavisualisatie zijn afgerond op honderdtallen.

Prognoses over de toekomst hebben altijd een mate van onzekerheid. De uitkomsten van het rekenmodel van de MPP bieden geen garantie voor de daadwerkelijke realisatie. De prognose is het meest betrouwbaar over de eerste periode van 1,5 à 2 jaar. Hoe verder in de tijd, hoe groter de onzekerheid.

Kader

De totstandkoming van de MPP 2026 vond plaats in een context van de inwerkingtreding van nieuwe wet- en regelgeving. Dat maakt het opstellen van deze prognose extra complex. De inhoud is gebaseerd op de op dit moment best beschikbare informatie en onderliggende kaders, waarin helder is vastgelegd aan welke voorwaarden de MPP moet voldoen. Bij de totstandkoming van de MPP wordt het volgende kader gehanteerd:

- Op 12 juni is het EU Asiel- en Migratiepact (hierna: Migratiepact) ingegaan. Dit Migratiepact is een grote stelselwijziging van het asieldomein. Het Migratiepact bestaat uit verschillende elementen die elk afzonderlijk zijn getoetst aan het MPP Kader.
- De MPP geeft inzicht in de verwachtingen voor de migratieketen op basis van concrete en vastgestelde plannen en cijfers.
- Toekomstige (beleids-)wijzigingen kunnen leiden tot een ander toekomstbeeld dan hetgeen in deze MPP is opgenomen.

De volgende elementen zijn onderdeel van deze MPP (in lijn met het Kader):

- Herziene eerste asielinstroom prognose, waaronder de invoering van de Europese asielgrensprocedures.
- Het plan van aanpak van de IND om de openstaande asielaanvragen van voor het Migratiepact af te doen binnen drie jaar (in minimum, mediaan en medio scenario).
- Asielaanvragen die versneld zullen worden afgedaan conform de afspraken Migratiepact.
- Actuele ambtsberichten over landgebonden asielbeleid.
- Extra druk op de rechtspraak: onder andere vanwege beroepen die volgen vanuit het tweestatusstelsel, extra beroepen vanuit de asielgrensprocedure en verhoogde instroom bewaringsberoepen. De voorraden van de rechtbanken en de RvS zullen oplopen, wat leidt tot langere doorlooptijden voor (hogere) beroepen en langere verblijfsperioden bij het COA.
- Overige Migratiepact elementen: solidariteitsmechanisme, AMbV-inzet.

De mogelijkheden voor asielstatushouders om gezinsleden na te laten reizen, zijn veranderd door de invoering van het tweestatusstelsel per 12 juni 2026. De IND is gestart met het beoordelen van een klein aantal nareisaanvragen volgens de nieuwe nareisvoorwaarden om de juridische haalbaarheid rechterlijk te toetsen. Vanwege de onzekerheid van deze uitkomst zijn de nieuwe nareisvoorwaarden geen onderdeel van deze MPP.

Asielmigratie

MPP 2026

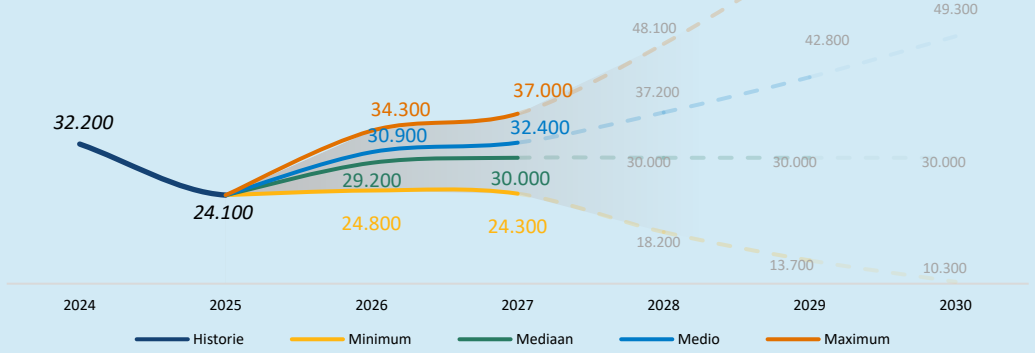
De **totale asielinstroom** in Nederland bestaat uit **eerste aanvragen** *(inclusief geboorten)*, **herhaalde aanvragen** en vluchtelingen die in het kader van **hervestiging** naar Nederland worden overgebracht. Ook **nareizende** gezinsleden van asielvergunninghouders worden als asielinstroom meegeteld. Personen die een asielverzoek hebben ingediend worden veelal opgevangen door het COA.

Eerste asielinstroom prognose

De **eerste asielinstroom prognose** volgens het mediaan scenario is in deze MPP hoger dan het mediaan scenario in de Kernprognose 2025. De eerste asielinstroom prognose is opgesteld door experts vanuit diverse organisaties en met inzichten vanuit internationale gremia. Hierbij is gebruikt gemaakt van cijfermatige inzichten over de instroom van de afgelopen periode en (geo-)politieke analyses. Uit deze prognose blijkt dat de kans 75% is dat de eerste asielinstroom in 2026 een bandbreedte kent tussen de **24.800** en **34.300**. De raming is het meest betrouwbaar over de eerste 1,5 à 2 jaar: de onzekerheid neemt na deze periode sterk toe.

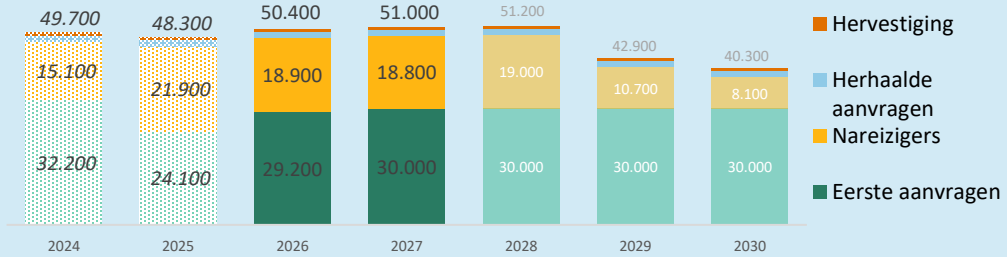
De **MPP-scenario's voor 2026**:

→ *Maximum scenario*: **34.300** 1e asiel *(bovenkant 75% betrouwbaarheidsinterval)*
→ *Medio scenario*: **30.900** 1e asiel *(33% kans dat de instroom wordt overschreden)*
→ *Mediaan scenario*: **29.200** 1e asiel *(50% kans dat de instroom wordt overschreden)*
→ *Minimum scenario:* **24.800** 1e asiel *(onderkant 75% betrouwbaarheidsinterval)*



Totale asielinstroom

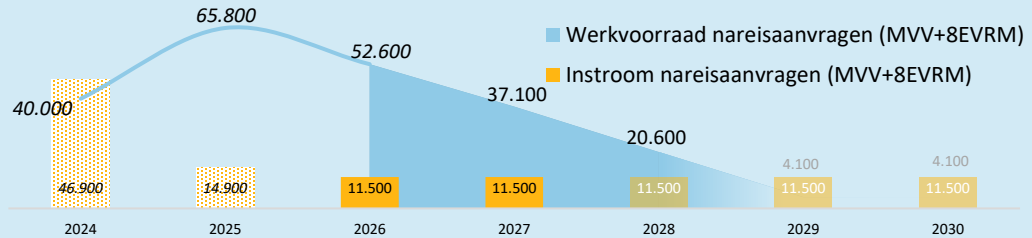
De **totale asielinstroom** bestaat uit **eerste asielaanvragen**, **nareizigers**, **herhaalde asielaanvragen**, de instroom van en **hervestigers**. Deze asielaanvragen worden door de IND behandeld. Personen die een asielaanvraag doen stromen veelal in bij het COA.



De mogelijkheden voor asielstatushouders om gezinsleden na te laten reizen, zijn veranderd door de invoering van het tweestatusstelsel per 12 juni 2026. De IND is gestart met het beoordelen van een klein aantal nareisaanvragen volgens de nieuwe nareisvoorwaarden om de uitvoerbaarheid te toetsen. Vanwege de verschillende veranderingen en onzekerheden daarbinnen zijn de nieuwe nareisvoorwaarden geen onderdeel van deze MPP.

Nareis

Op dit moment worden de werkvoorraden van nareisaanvragen (MVV en 8EVRM) weggewerkt. Wanneer er positief beslist wordt op een nareisaanvraag kan een nareiziger inreizen in Nederland. Ingereisde nareizigers worden als statushouders gehuisvest door gemeenten.



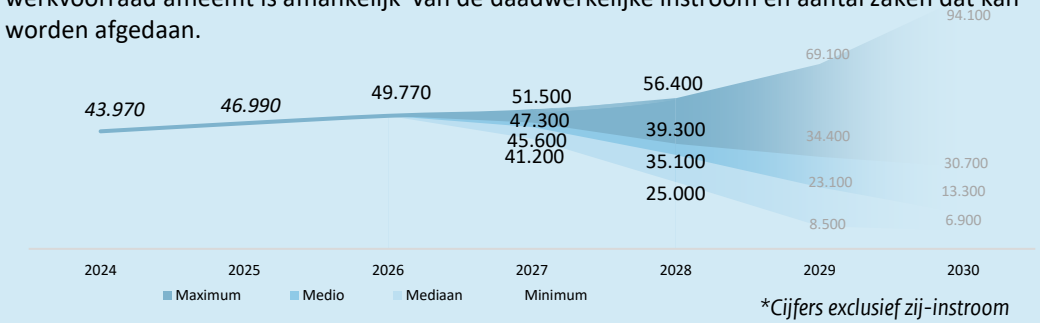
Asielmigratie keteneffecten

MPP 2026

Binnen de migratieketen is er sprake van **keteneffecten**. Onderdeel van de MPP is het in beeld brengen van deze keteneffecten en niet enkel voor de individuele organisaties in de migratieketen.

IND-doorstroom

De **IND** voorraad van te behandelen asielzaken zal waarschijnlijk afnemen. Of de werkvoorraad afneemt is afhankelijk van de daadwerkelijke instroom en aantal zaken dat kan worden afgedaan.



*Cijfers exclusief zij-instroom

Inwilligingspercentage

Om keteneffecten te kunnen berekenen wordt er (op basis van analyse) uitgegaan van een gemiddeld inwilligingspercentage. Deze is t.o.v. voorgaande prognose naar beneden bijgesteld naar gemiddeld ca. 24% inwilligingen op eerste asielaanvragen in 2026. Het daadwerkelijke gemiddelde inwilligingspercentage kan anders uitvallen: elke zaak wordt individueel beoordeeld.

24%

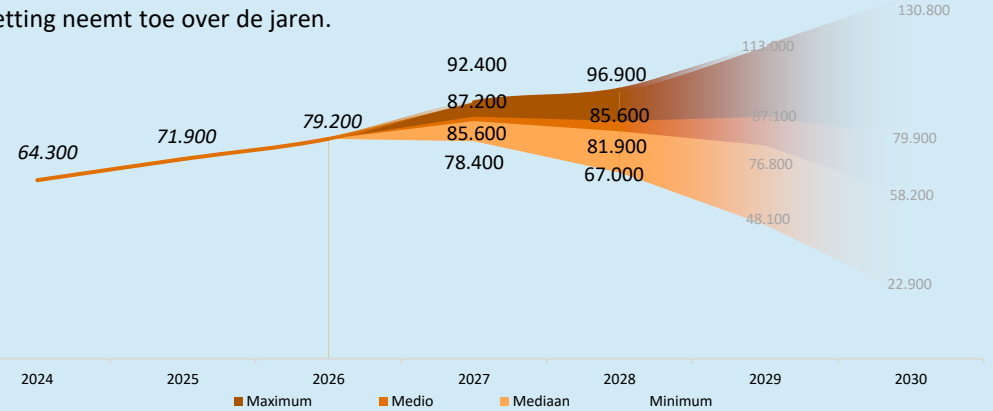
Alleenstaande minderjarige vreemdelingen (amv)

Onderdeel van de asielinstroom zijn **amv**. Naar schatting zal de instroom van amv bij het COA ca. 15% van de eerste en herhaalde asielaanvragen bedragen. Nidos verzorgt voogdij voor amv, evenals opvang van amv met verblijfsstatus. Volgens het mediaan scenario is het aantal amv in de caseload bij Nidos is de komende jaren min of meer stabiel.

15%

COA-bezetting

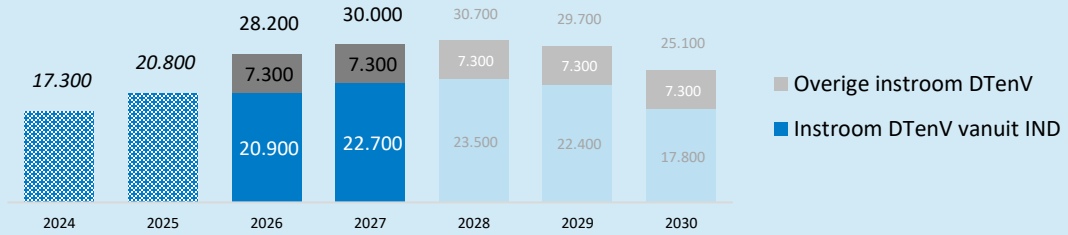
Personen die een asielverzoek hebben ingediend hebben veelal recht op opvang. De **COA-bezetting** is afhankelijk van de hoogte van de (asiel)instroom, vertrek en huisvesting. De onzekerheid over de bezetting neemt toe over de jaren.



De capaciteitsbehoefte van het COA ligt hoger dan de COA bezetting omdat niet elke opvangplek op elk moment – om verschillende redenen – inzetbaar is.

Dienst Terugkeer en Vertrek

Personen die een afwijzing op een asielaanvraag ontvangen worden veelal overgedragen aan de Dienst Terugkeer en Vertrek (DTenV). De hoogte van de **DTenV-instroom** is afhankelijk van het aantal zaken waarop de IND een beslissing neemt. Daarnaast worden er ook personen vanuit o.a. de Koninklijke Marechaussee en de Politie overgedragen aan de DTenV voor vertrek.



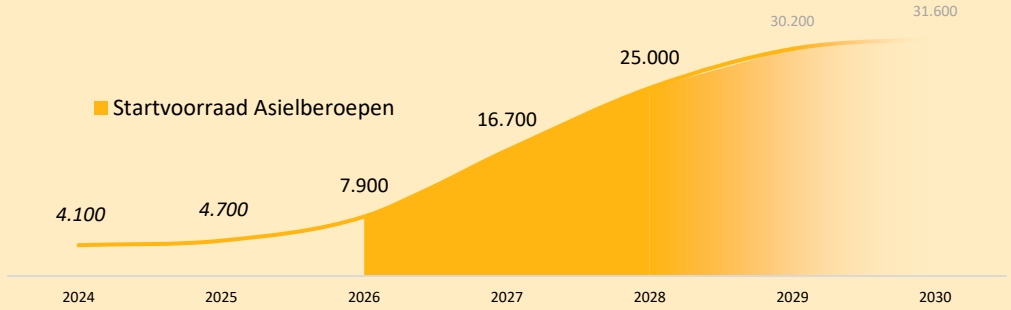
Asielberoepen en huisvesting

MPP 2026

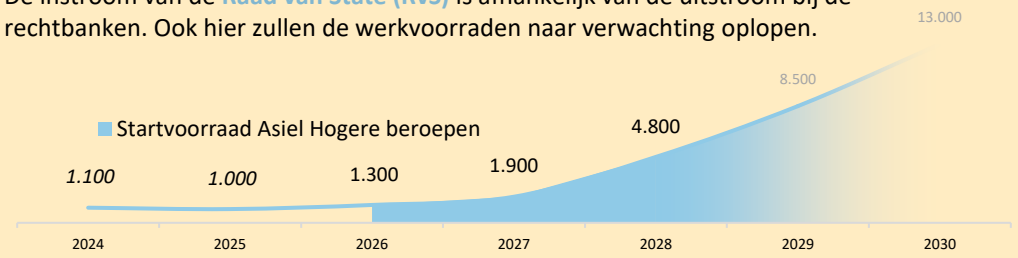
Na een afwijzing kan een asielzoeker een beroep indienen bij de **rechtbanken** en in hoger beroep gaan bij de **Raad van State**.

Beroepen Asiel bij de rechtbanken en de Raad van State

Na een afwijzing op een asielaanvraag kan een asielzoeker een beroep indienen bij de **rechtbanken**. Het verwachte aantal asielberoepen volgt uit het aantal zaken dat wordt afgedaan en het gemiddelde inwilligingspercentage. Een hoger aantal afdoeningen leidt (in het geval van afwijzingen) vaak tot een hogere instroom bij de rechtbanken en de Raad van State. De instroom van beroepen is de komende periode hoger dan de rechtbanken kunnen afhandelen. De werkvoorraden zullen hierdoor oplopen, wat leidt tot langere doorlooptijden voor (hogere) beroepen en een langere verblijfsperiode bij het COA.



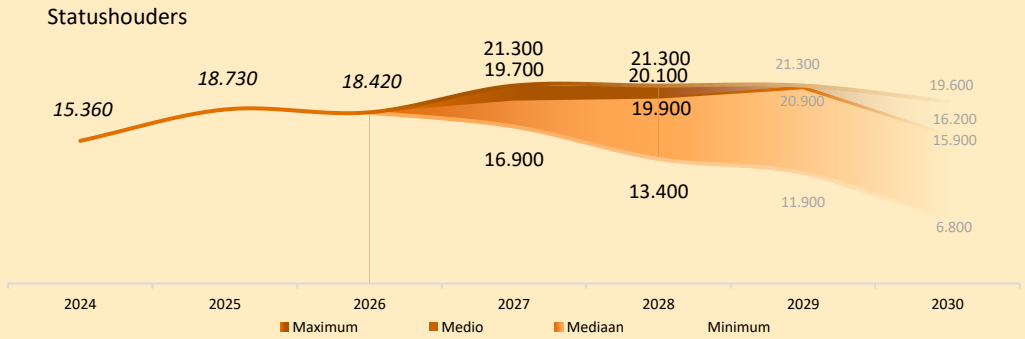
De instroom van de **Raad van State (RvS)** is afhankelijk van de uitstroom bij de rechtbanken. Ook hier zullen de werkvoorraden naar verwachting oplopen.



Bij inwilliging van een asielverzoek ontvangt een asielzoeker een asielstatus en wordt als statushouder vervolgens door een gemeente gehuisvest.

Statushouders

Gemeenten zorgen voor huisvesting van **statushouders** op basis van de taakstelling. Deze taakstelling wordt halfjaarlijks door het Rijk vastgesteld. Statushouders verblijven doorgaans bij het COA totdat passende huisvesting is gevonden. De afspraak met gemeenten is dat zij statushouders binnen 14 weken na vergunningverlening huisvesten. Vanwege de huidige situatie op de woningmarkt is dit lang niet altijd mogelijk. Hierdoor verblijven veel statushouders langer bij het COA en zijn er minder plekken voor instromende asielzoekers. Op dit moment is ca. 1 op de 5 bewoners bij het COA statushouder.



De taakstelling 2026-I is vastgesteld op 15.000 te huisvesten statushouders. De taakstelling 2026-II bedraagt 16.300. De taakstelling 2027-I wordt op 1 oktober 2026 vastgesteld.

Reguliere migratie

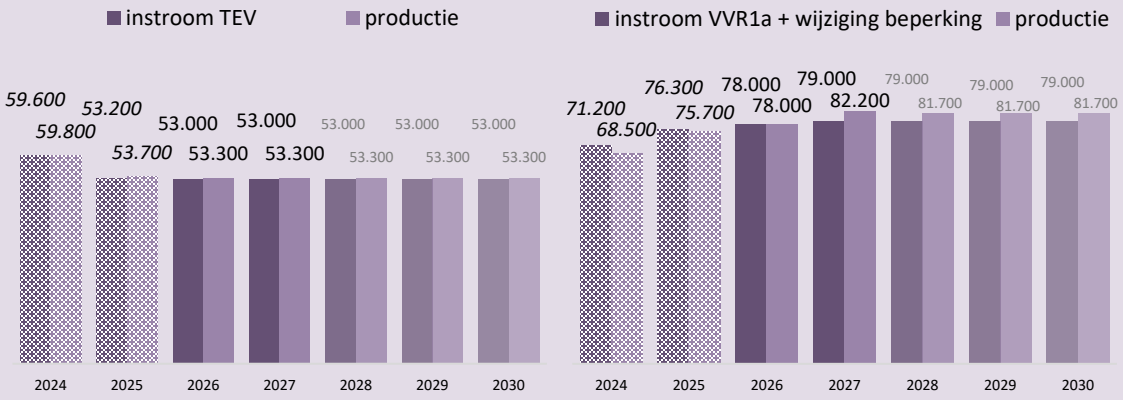
MPP 2026

Bij **reguliere migratie** gaat het om migranten die voor hun **gezin, werk of studie** naar Nederland komen. Het kan ook gaan om culturele uitwisseling of verblijf om humanitaire redenen. In de MPP gaat het om prognoses van reguliere instroom van buiten de EU.

Reguliere instroom van binnen de EU is geen onderdeel van de MPP. Die personen hebben het recht van vrij verkeer en dienen geen aanvraag in bij de IND.

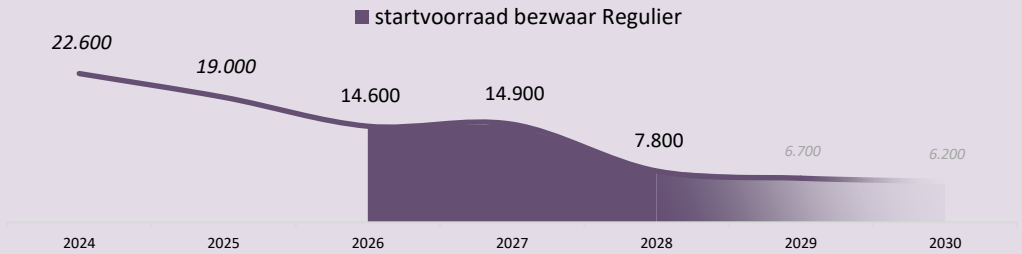
Aanvragen voor regulier verblijf

Naar verwachting blijft het aantal aanvragen voor regulier verblijf min of meer stabiel de komende jaren. De instroom op **TEV** (procedure om toegang en verblijf) en **VVR** (verblijfsvergunning regulier; eerste aanleg) wordt bijgehouden door de IND.



In een Toegang en Verblijf procedure kan aanvraag voor een machtiging voorlopig verblijf (mvv) en een verblijfsvergunning worden gecombineerd. De aanvrager kan veelal niet visumvrij naar Nederland reizen en verblijft nog buiten Nederland. Personen die een VVR (verblijfsvergunning regulier) aanvragen kunnen veelal visumvrij naar Nederland reizen. De procedure Wijziging Beperking is van toepassing wanneer iemand een verblijfsvergunning regulier heeft, maar wil overstappen naar een andere verblijfsgrond.

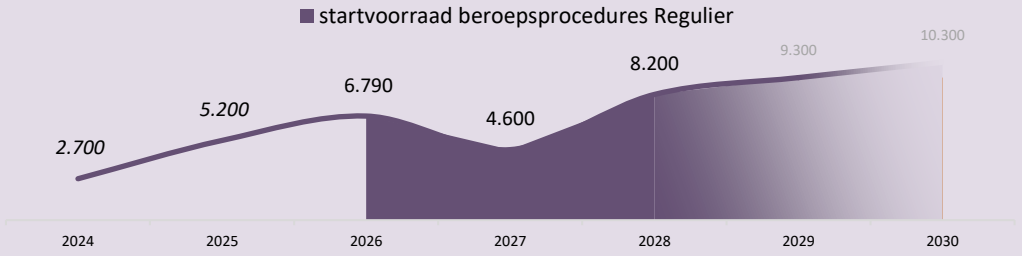
Een vreemdeling kan een bezwaar indienen op een beslissing van de IND. De werkvoorraad **Bezwaar Regulier** neemt over de jaren heen af.



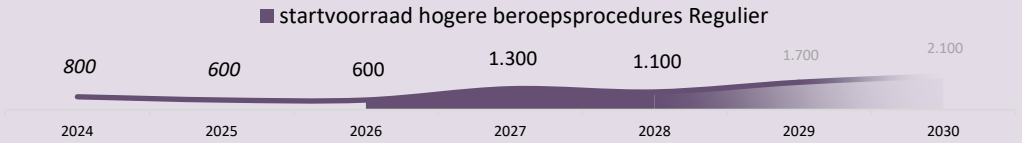
Vanuit bezwaren kunnen (hogere) beroepsprocedures volgen.

Beroepen Reguliere zaken bij de rechtbanken en de Raad van State

In 2026 wordt de instroom van beroepen regulier door de **rechtbanken** bijgehouden. In de jaren die daarna volgen lopen de werkvoorraden op (bij eenzelfde afdoeningscapaciteit).



De instroom bij de **Raad van State** is afhankelijk van het aantal beroepen dat de rechtbanken afhandelen. Ook hier zullen de werkvoorraden naar verwachting oplopen.



Bijlage

MPP 2026

Begrippenlijst

AMbV	Asiel en Migratiebeheer Verordening
amv	Alleenstaande minderjarige vreemdeling
APM	Analyse Proeftuin Migratieketen
BNTB	Beroepen niet tijdig beslissen
BZ	Ministerie van Buitenlandse Zaken
COA	Centrale Orgaan opvang asielzoekers
DGM	Directoraat-Generaal Migratie
DTenV	Dienst Terugkeer en Vertrek
EU	Europese Unie
IND	Immigratie- en Naturalisatiedienst
KP	Kernprognose
KS	Ketensturing
MPP	Meerjaren Productie Prognose
Nidos	Voogdijinstelling voor alleenstaande minderjarige vreemdelingen
Rvdr	Raad voor de rechtspraak
RvS	Raad van State

Meer weten over ons werk?

Meer informatie over de migratieketen is te vinden op onderstaande websites.

Migratiecijfers	https://www.migratiecijfers.nl/
Staat van migratie	https://www.migratiecijfers.nl/publicaties
Kerncijfers Asiel en Migratie	https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2016/12/13/kerncijfers-asiel-en-migratie
Gegevenswoordenboek	https://data.overheid.nl/dataset/gegevenswoordenboek-migratieketen
IND	https://ind.nl/nl/over-ons/cijfers-en-publicaties
COA	https://www.coa.nl/nl/cijfers-en-rapportages
DTenV	https://www.dienstterugkeerenvertrek.nl/over-dtv/cijfers