nota

TER BESLUITVORMING
Aan: MOCW, SOE

*Deze nota wordt met een Kamerbrief meegestuurd: **Ja**

*Deze nota bevat naast de naam en contactgegevens van de medewerker ook andere informatie die niet openbaar gemaakt kan worden: **Nee**

Internationaal Beleid

1 - Persoonsgegeven

Datum
2 oktober 2026

Referentie
66637240

Bijlagen
BNC fiche 1: Skills Portability Act

BNC fiche 2: Herziening richtlijn erkenning EU-beroepskwalificaties

BNC-fiche 3: Richtlijn erkenning kwalificaties derdelanders

Intern OCW afgestemd
DUO, FEZ, HOenS, MBO, OPO, OVO, WJZ

Interdepartementaal afgestemd
BZK, BuZA, EZK, Fin, IenW, SZW, VWS, JenV

Extern OCW afgestemd
SBB, ATR

BNC-fiches Skills Portability Initiative

Aanleiding

Op 15 september heeft de Europese Commissie (hierna: Commissie) het *Fair Labour Mobility Package* gepubliceerd, waarmee zij ambitieuze maatregelen voorstelt om eerlijke arbeidsmobiliteit te versterken. Dit pakket bestaat uit vijf wetgevende voorstellen, waarvan de drie acties uit het *Skills Portability Initiative* (SPI) voor OCW het meest relevant zijn. Voor elk onderdeel is een BNC-fiche geschreven. OCW is penvoerder voor één actie, de *Skills Portability Act.*

Geadviseerd besluit

- U wordt geadviseerd akkoord te gaan met het door OCW geschreven BNC-fiche over de *Skills Portability Act*.
- De overige twee bijgevoegde fiches zijn geschreven door EZK, maar hebben wel raakvlakken met OCW-beleid. OCW heeft hierop meegelezen. Indien u hierover opmerkingen heeft zullen wij EZK vragen deze te verwerken.

Kernpunten

- Het *Fair Labour Mobility Package* bestaat uit drie onderdelen en vijf wetgevende voorstellen, waarover in totaal ook vijf verschillende BNC-fiches worden geschreven:

    1. Herziening van het mandaat van de European Labour Authority (ELA)
       Deze herziening heeft als doel om het mandaat van de ELA te versterken waardoor grensoverschrijdende samenwerking tussen nationale arbeidsinspecties nog beter en gerichter kan worden gefaciliteerd.
    2. De European Social Security Pass (ESSPASS)
       Dit betreft een digitale oplossing om socialezekerheidsrechten en -documenten over de grens sneller en eenvoudiger te kunnen verifiëren.
    3. Het *Skills Portability Initiative*
       Dit initiatief bevat drie instrumenten: (I) de *Skills Portability Act,* om het meenemen van kwalificaties te vereenvoudigen en het inzien van kwalificaties te verbeteren, (II) een herziening van de richtlijn beroepskwalificaties om de erkenning hiervan te stroomlijnen en (III) een nieuwe richtlijn voor de erkenning van kwalificaties van derdelanders.

- SZW heeft het voortouw op de BNC-fiches over ELA en ESSPASS. Bij het SPI is OCW penvoerder voor het BNC-fiche over de *Skills Portability Act* en EZK voor de overige acties. De fiches staan geagendeerd voor de MR van 30 oktober. Omdat het SPI voor OCW relevant is, worden deze drie BNC-fiches aan u voorgelegd. De overige fiches hebben nauwelijks raakvlakken met OCW-beleid.

Toelichting op het Europese wetgevingsproces voor BNC-fiche SPA

- Er zijn veel zorgen over de gevolgen van de *Skills Portability Act.* Het huidige voorstel lijkt tot veel administratieve lasten voor de OCW-sectoren te leiden en heeft bovendien consequenties voor de OCW-begroting. De financiële baten liggen voor een groot deel bij werknemers en werkgevers, terwijl de lasten bij de onderwijssectoren en OCW-begroting terechtkomen. Het is daarom nog zeer de vraag of Nederland het voorstel wil steunen.
- In de Raad wordt er over het voorstel gestemd met gekwalificeerde meerderheid. Dit houdt in dat wanneer 55% van de lidstaten die samen 65% van de EU-bevolking vertegenwoordigen voorstemt, de Raad akkoord is met de wetgeving. Ook als Nederland tegenstemt is er dus een kans dat de wetgeving er komt. Dit is het meest gebruikte besluitvormingsproces voor EU-wetgeving. Er is nog niks bekend over de posities van andere lidstaten en dus ook niet over de kans dat dit voorstel het haalt. Tijdens de onderhandelingen zal het voorstel ook wijzigen. Zo zou de Raad bijvoorbeeld uit kunnen komen op een tegenvoorstel met minder administratieve lasten en financiële consequenties. Het is dus nog te vroeg om te stellen of Nederland het voorstel in de toekomst kan steunen of niet. Tijdens de onderhandelingen zal de Commissie ook veel zaken moeten verhelderen die ons gaan helpen bij die uiteindelijke beoordeling.
- Het doel van een BNC-fiche is daarom ook niet om de definitieve positie van Nederland nu al vast te leggen. Hoofdzaak is dat onze zorgen goed in het BNC-fiche staan. Dit zijn de contouren voor de Nederlandse onderhandelingsinzet. Als onze zorgen tijdens de onderhandelingen onvoldoende zijn weggenomen, kunnen we in een later stadium nog besluiten tegen het voorstel te stemmen. Hierbij wordt ook het krachtenveld meegenomen.

Toelichting

Hieronder vindt u toelichting op de drie voor u relevante BNC-fiche over de SPI-acties.

<u>BNC-fiche 1: Skills Portability Act (SPA)</u>
Inhoud

- Met de SPA beoogt de Commissie de informatievoorziening tussen lidstaten over door EU-burgers behaalde kwalificaties en vaardigheden te verbeteren. Zo krijgen werknemers, werkgevers en nationale autoriteiten toegang tot betrouwbare en vergelijkbare informatie over kwalificaties en vaardigheden die binnen de EU zijn opgedaan. Ook krijgen zij toegang tot interoperabele en verifieerbare digitale bewijzen hiervan.

Afwegingen

- Voor OCW bevat de beoordeling van dit voorstel enkele belangrijke overwegingen. Deze richten zich allereerst op de proportionaliteit. Het voorstel leidt tot hoge uitvoeringslasten en heeft ook financiële consequenties. Daarbij is er op dit moment nog onvoldoende informatie om een volledige kosten-batenafweging te maken. De beoordeling van de proportionaliteit van het voorstel is daarom deels negatief. Voor een positieve beoordeling zal het voorstel eerst aan de Nederlandse zorgen tegemoet moeten komen.
- Eenzelfde afweging geldt voor de vraag of dit voorstel al dan niet geldt voor formeel, of ook voor non-formeel behaalde kwalificaties en vaardigheden. Hoewel de relevantie van dit voorstel toeneemt wanneer beide worden meegenomen leidt dit tot lastige uitvoeringsvraagstukken. OCW is als

ministerie immers niet verantwoordelijk voor de kwaliteit van niet door OCW erkende opleidingen. Daarom pleit OCW ervoor dat de huidige focus op formele opleidingen behouden blijft.
- De financiële consequenties van het voorstel zijn ook een belangrijk aandachtspunt. Deze zijn nog onvoldoende inzichtelijk voor een definitief oordeel. In het fiche is opgenomen dat het kabinet het uiteindelijke oordeel over de proportionaliteit van dit voorstel onder meer laat afhangen van deze financiële consequenties en hier duidelijkheid over zal vragen bij de Commissie.

<u>BNC-fiche 2: Herziening van de Richtlijn beroepskwalificaties</u>
Inhoud
- Met het voorstel beoogt de Commissie de erkenningsprocedures voor professionals die in een andere lidstaat willen werken meer digitaal, transparant en voorspelbaar te maken. Professionals krijgen via een nieuwe 'European Digital Recognition Solution' (EDRS) duidelijker inzicht in de vereisten, benodigde documenten en voortgang van hun aanvraag.
- Het voorstel bevat geen wijzigingen ten aanzien van welke beroepen gereglementeerd kunnen worden door lidstaten en de criteria voor het reglementeren van beroepen. Dit blijft ongewijzigd en een nationale bevoegdheid. Het voorstel ziet dus vooral op het versimpelen van het proces, niet op de inhoud.

Beoordeling
- Het kabinet steunt de ambitie van de Commissie om erkenningsprocedures te verbeteren. Een goed functionerend systeem voor erkenning van beroepskwalificaties is van groot belang voor een goed werkende interne markt.
- Er zijn wel een aantal aandachtpunten. Ten eerste de uitvoerbaarheid. Deze is sterk afhankelijk van de gereedheid van digitale systemen en kan nu nog onvoldoende worden gegarandeerd. Ten tweede heeft ook dit voorstel potentieel veel administratieve lasten tot gevolg die zo veel mogelijk moeten worden beperkt. En tot slot mist het kabinet in het voorstel aandacht voor een aantal relevante maatregelen, zoals het vereenvoudigen van RefProf, de openbare online databank van de Commissie voor gereglementeerde beroepen.

<u>BNC-fiche 3: Richtlijn erkenning kwalificaties derdelanders</u>
Inhoud
- Het voorstel introduceert een kader voor de erkenning van beroepskwalificaties van mensen buiten de EU die binnen de EU willen werken. Het gaat hierbij om erkenning voor toegang tot gereglementeerde beroepen en erkenning van kwalificaties als onderdeel van een migratie- en verblijfsprocedure. Er wordt ook voorgesteld in bepaalde situaties kwalificaties uit derde landen automatisch te erkennen.

Beoordeling
- Het kabinet onderschrijft de doelstellingen van het voorstel, want het harmoniseren van de erkenningsprocedures voor beroepskwalificaties van

derdelanders kan een bijdrage leveren aan de Nederlandse economie. Voor zover nationale beroepseisen in stand kunnen blijven en autoriteiten de mogelijkheid behouden om, waar noodzakelijk, aanvullende maatregelen te nemen, heeft het kabinet daarom een positieve grondhouding.
- Het kabinet is wel kritisch op de mogelijke gevolgen van de voorgestelde harmonisatie van de automatische erkenning van bepaalde kwalificaties uit derde landen en de voorgestelde maatregelen inzake taalvereisten.
- Daarbij wijst het kabinet op nationale nuances en verschillen in kwaliteit tussen onderwijs- en opleidingsstelsels. Het kabinet stelt in het fiche een aantal voorwaarden en waarborgen waaraan tegemoet moet worden gekomen voordat NL het voorstel kan steunen: er moet voldoende nationale beoordelingsruimte blijven voor toetsing en erkenning van beroepskwalificaties uit derde landen, de uitkomsten van de Europese verificatie van de kwalificatiedocumenten mag niet bepalend zijn voor de erkenningsbeoordeling door de bevoegde instanties van de lidstaten zelf, vertrouwde beoordelingsinstanties moeten daadwerkelijk onafhankelijk zijn en over voldoende deskundigheid beschikken en de beoordelingstermijnen moeten realistisch zijn.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

redacted on: 29-10-2026

- Redaction (1 redaction)

---

1 Privilege / Exemption reason used:

1 -- "Persoonsgegeven" (1 instance)

Redacted pages:

Page 1, Persoonsgegeven, 1 instance