Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

MWP akkoord 21-10-2026 [redacted] 1

Aan Minister van WenP

nota

Openbaar maken: werken met zelfstandigen in het pgb en toezegging Wtta

TER BESLISSING

Directie
[redacted]

Datum
1 oktober 2026

Onze referentie
2026-[redacted]

Opgesteld door
[redacted]

Uiterlijk bij
15 oktober 2026

Bijlage(n)
1

In het Commissiedebat arbeidsmarktbeleid van 24 juni jl. heeft u toegezegd middels een kamerbrief in te gaan op de positie van budgethouders die een zelfstandige inhuren voor de zorgverlening in het kader van hun persoonsgebonden budget (pgb). In deze brief nemen we, voor de gelegenheid, ook een toezegging ten aanzien van de Wtta mee die u in plenair debat over het rechtsvermoeden op 15 april aan mevrouw Patijn heeft gedaan.

Geadviseerd besluit

- Gaat u akkoord met verzending van de brief? Graag uiterlijk 15 oktober, gezien de toezegging die u heeft gedaan om uiterlijk voor het herfstreces deze brief aan de Tweede Kamer te verzenden. 3
- Deze brief kan pas verzonden worden na akkoord van de Staatssecretaris van Financiën.

Kernpunten 2

- In de brief wordt ingegaan op de situatie van budgethouders die zelfstandigen inhuren om werkzaamheden voor hen te verrichten uit het pgb.
- Allereerst goed om duidelijk te hebben dat slechts een klein deel van de overeenkomsten met budgethouders opdrachtovereenkomsten met zelfstandigen betreft (6,2%). Het overgrote gedeelte betreft overeenkomsten met instellingen en overeenkomsten met familieleden.
- In het kader van voorlichting is hier in een kamerbrief aandacht aan besteed en is er extra aandacht voor de begrijpelijkheid van de verschillende voorlichtingsmiddelen geweest. Tevens is er een casus beoordeeld van een pgb-zorgverlener, waarin inderdaad sprake was van werken als zelfstandige (buiten dienstbetrekking).
- Daarbij is relevant dat er hier sprake is van een particulier die zorgbehoevend is, en er daarom geen sprake is van werken in een organisatie (ook wel inbedding genoemd). Daardoor zijn de kenmerken of er sprake is van het werken in de organisatie (ook wel inbedding genoemd) minder relevant als element om te bepalen of een zelfstandige kan worden ingehuurd of dat er sprake is van een arbeidsovereenkomst.
- Tegelijkertijd is het wel belangrijk om te melden dat er een grote(re) groep is die bij een budgethouder juist binnen dienstbetrekking werkt 10,9%). Die beoordeling blijft in die zin relevant voor budgethouders, ook omdat er daadwerkelijk mensen zijn die achteraf toch een arbeidsovereenkomst claimen.

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - pgb werken met zelfstandigen

Pagina: 1

Nummer: 1 Auteur: Aartsen, A.A. Onderwerp: FreeText Datum: Onbepaald

MWP akkoord 21-10-2026

Nummer: 2 Auteur: Aartsen, A.A. Onderwerp: Free Hand Datum: Onbepaald

Nummer: 3 Auteur: Aartsen, A.A. Onderwerp: Commentaar Datum: Onbepaald

Wtta is dossier MSZW, graag met hem oppakken.

- Er is ook (vanuit Per Saldo) het verzoek gekomen om meer casussen te toetsen en te publiceren gericht voor budgethouders. Hoewel dat op zich een begrijpelijke vraag is, is het dilemma dat niet ieder individueel geval in een of enkele casusposities te vatten is. Het risico dat het uitwerken van meer casusposities voor budgethouders weinig extra duidelijkheid en houvast oplevert is groot. Juist bij budgethouders kunnen we ons voorstellen dat zij meer houvast nodig hebben en dus een andere vorm van ondersteuning effectiever is.
- Budgethouders staan daar ook niet alleen voor. De SVB heeft een keuzehulp ontwikkeld voor de juiste contractvorm, en bij vragen en voor individueel advies kan de budgethouder ook contact opnemen met de SVB.
- We achten deze ondersteuning vooralsnog voldoende om deze groep juist individueel te helpen en daardoor effectiever dan het vergroten van de algemene voorlichting.
- Mocht u meer ondersteuning verwachten, dan betekent dit dat er in alle organisaties gesprekken moeten komen over de capaciteitsinzet. Zeker in de komende periode kan zowel SZW als VWS geen traject op dit punt trekken om hier meer in te doen. Mocht u dit willen, zullen wij u een nota doen toekomen waarin wij deze keuzes aan u schetsen. We willen u daarbij alvast meegeven dat inmiddels alleen nog coalitie-akkoord of wettelijk noodzakelijke activiteiten worden opgepakt bij team zzp.

Onderdeel Wtta

- In uitvoering aan de toezegging van het Lid Patijn is onderzocht in hoeverre miskwalificatie van werknemers als schijnzelfstandigen zwaarder kan worden beboet en of na constatering van miskwalificatie een juiste arbeidsovereenkomst kan worden afgedwongen.
- Binnen de Wtta wordt miskwalificatie van de arbeidsrelatie zwaarder beboet dan andere overtredingen; hiervoor geldt het hoogste boetenormbedrag binnen de Wtta.
- Met ingang van 1 januari 2028 houdt de Arbeidsinspectie toezicht op de naleving van de Wtta en kan zij bij geconstateerde miskwalificatie handhavend optreden. De Arbeidsinspectie kan geen civielrechtelijke arbeidsovereenkomst afdwingen, maar kan via herinspecties toezien op een juiste kwalificatie van de arbeidsrelatie.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Kamerbrief pgb werken met zelfstandigen	Verzenden aan TK	