Ministerie van Justitie en Veiligheid

Minister van Asiel en Migratie

Directoraat-Generaal Migratie
Directie Migratiebeleid
Toezicht, Regulier en Nat.

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Datum
19 oktober 2026

Onze referentie
7062830

Bijlage(n)
2

nota

Brief TK verslag binnengrenscontroles

Bijlage(n)

1. Brief TK - Verslag binnengrenscontroles
2. Report on the reintroduction or prolongation of border control at the internal borders

1. Aanleiding

Op grond van artikel 25 van de Schengengrenscode (SGC) heeft Nederland van 9 december 2024 tot en met 30 september 2026 binnengrenscontroles heringevoerd. Vanaf 1 oktober jl. voert de Koninklijke Marechaussee (KMar) controles uit in het kader van Mobiel Toezicht Veiligheid (MTV) in de binnengrensstreek en op de Nederlandse luchthavens op intra-Schengenvluchten. Art. 33, lid 1 SGC verplicht lidstaten om binnen vier weken na de opheffing van het grenstoezicht aan de binnengrenzen een verslag in te dienen over de herinvoering en verlengingen van het grenstoezicht aan de binnengrenzen.

2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd om:

- Akkoord te gaan met het verzenden van het verslag over de herinvoering van binnengrenscontroles door Nederland aan de Europese Commissie, de Raad en het Europees Parlement.
- Akkoord te gaan met het verzenden van de bijgevoegde Kamerbrief met het verslag over de herinvoering van binnengrenscontroles door Nederland aan de Tweede Kamer.

3. Kernpunten

- Het verslag (zie bijlage) over de herinvoering van binnengrenscontroles door Nederland gaat onder andere in op de uitvoering en resultaten van de Nederlandse binnengrenscontroles, de initiële beoordeling en de volgende beoordelingen van de noodzaak en evenredigheid van de maatregel, de samenwerking met België en Duitsland, de gevolgen voor het vrij verkeer van personen in met name de grensregio's, de doeltreffendheid van de maatregel, de reden voor opheffing van de binnengrenscontroles en een evaluatie achteraf van de noodzaak en evenredigheid van de maatregel. De evaluatie van de risicobeoordelingen en de beoordeling van de noodzaak, evenredigheid en doeltreffendheid van de maatregel zijn gebaseerd op de notificaties waarin de verlenging van de binnengrenscontroles is onderbouwd.

Directoraat-Generaal Migratie
Directie Migratiebeleid
Toezicht, Regulier en Nat.

Datum
19 oktober 2026

Onze referentie
7062830

- Het verslag betreft de periode van 9 december 2024 tot en met 30 september 2026.
- In de Kamerbrief worden de belangrijkste cijfers over de Nederlandse binnengrenscontroles uitgelicht. Daarnaast worden in de Kamerbrief cijfers genoemd over de MTV-controles die de KMar vanaf februari 2026 heeft uitgevoerd.

4. Toelichting

- Tijdens de herinvoering van de binnengrenscontroles is aan 650[1] vreemdelingen de toegang tot Nederland geweigerd, omdat zij niet voldeden aan de toegangsvoorwaarden. Aan 130 vreemdelingen is een terugkeerbesluit opgelegd. 300 personen zijn aangehouden bij binnengrenscontroles aan de landsgrenzen met België en Duitsland. 140 personen hebben bij binnengrenscontroles aan de landsgrenzen met België en Duitsland om internationale bescherming verzocht. 30 personen hebben bij binnengrenscontroles op luchthavens om internationale bescherming verzocht.
- Vanaf februari 2026 is de KMar, parallel aan de binnengrenscontroles, geleidelijk aan begonnen met het uitvoeren van MTV-controles in de binnengrensstreek met België en Duitsland. In periode van 28 juli 2025 tot en met 30 september 2026[2] zijn er geen MTV-controles uitgevoerd op vluchten binnen het Schengengebied. In de periode van 1 februari tot en met 30 september 2026 heeft de KMar 130 onrechtmatig verblijvende vreemdelingen[3] aangetroffen bij MTV-controles. 70 personen hebben bij een MTV-controle verzocht om internationale bescherming. 510 personen zijn aangehouden bij MTV-controles.

4.1. Politieke context

- Per brief[4] van 25 oktober 2024 heeft het kabinet de Kamer geïnformeerd over aanvullende maatregelen ter uitvoering van hoofdstuk 2 Grip op asiel en migratie van het hoofdlijnenakkoord. Eén van deze aanvullende maatregelen is de herinvoering van de binnengrenscontroles.
- Resultaten van de Nederlandse binnengrenscontroles zijn via Kamerbrieven[5] [6] [7] en publicaties op de websites van de Rijksoverheid en de KMar gedeeld. De meest recente resultaten die zijn gepubliceerd op de website van de Rijksoverheid betreffen de periode van 9 december 2024 tot en met 8 maart 2026.
- Per brief[8] van 8 mei jl. middels heeft u de Tweede Kamer geïnformeerd dat het Kabinet heeft besloten om de binnengrenscontroles te verlengen tot en met 30 september 2026.
- Per brief[9] van 24 september jl. heeft u de Tweede Kamer geïnformeerd over de inwerkingtreding van het verruimde juridische kader voor MTV.

[1] De cijfers in deze nota zijn afgerond op tientallen.
[2] Van 28 juli 2025 tot en met 30 september 2026 zijn binnengrenscontroles uitgevoerd op intra-Schengenvluchten.
[3] Dit aantal is exclusief de personen die ook een verzoek hebben gedaan om internationale bescherming of zijn aangehouden.
[4] Kamerstuk 19 637, nr. 3304
[5] Kamerstuk 30 821, nr. 267
[6] Kamerstuk 30 821, nr. 297
[7] Kamerstuk 30 821, nr. 328
[8] Kamerstuk 30 821, nr. 334
[9] Kamerstuk 30 821, nr. 353

Directoraat-Generaal Migratie
Directie Migratiebeleid
Toezicht, Regulier en Nat.

Datum
19 oktober 2026

Onze referentie
7062830

- Op 2 juni 2026 heeft de Europese Commissie Opinies gepubliceerd over de evenredigheid en noodzakelijkheid van tijdelijke binnengrenscontroles in de Schengenzone. In de Opinie over Nederland heeft de Commissie geconcludeerd dat Nederland onvoldoende kan beargumenteren waarom het toezicht in de binnengrensstreek (MTV) geen afdoende alternatief is voor de binnengrenscontroles en heeft Nederland opgeroepen om de juridische en operationele obstakels te adresseren en over te gaan op grenstoezicht onder artikel 23 van de Schengengrenscode. Dit is in lijn met het besluit dat op 8 mei jl. door de regering is genomen t.a.v. de verlenging van de tijdelijke binnengrenscontroles als overgangsmaatregel tot het verruimde MTV-kader in werking is getreden. Daarnaast heeft de Commissie in de Opinie Nederland aanbevolen om samenwerking verder te versterken, waaronder op het gebied van informatie-uitwisseling, bestaande bilaterale overnameovereenkomsten, praktische afspraken over overdrachten en het versterken van de samenwerking onder het Verdrag van Enschede en Benelux politie-Verdrag.

4.2. Krachtenveld
In een bestuurlijk overleg met bestuurders uit de grensregio's van 23 september 2026 heeft DGM toegezegd dat gemeenten en provincies input mogen leveren op het verslag over de binnengrenscontroles. Paragraaf 7.3 van het verslag is afgestemd met de VNG, namens de grensgemeenten.

4.3. Ontwikkelingen hiervoor
Op 16 januari 2026 heeft Nederland een verslag ingediend bij de Europese Commissie, de Europese Raad en het Europees Parlement nadat Nederland gedurende 12 maanden binnengrenscontroles had uitgevoerd (conform artikel 33, lid 2 van de Schengengrenscode).

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.