Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

TER BESLISSING

Datum
21 september 2026

Onze referentie
IENW/BSK-2026/176302

Opgesteld door
DG Milieu en Internationaal
Dir Omgevingsveiligheid & Milieurisico's
Cluster A

Beslistermijn
28-09-2026

Bijlage(n)
6

Aan Staatssecretaris

nota

Beleidskeuzes veilig vervoer gevaarlijke stoffen n.a.v. bestuurlijk traject

Aanleiding

In 2026 heeft het bestuurlijk traject vervoer gevaarlijke stoffen en veilige leefomgeving plaatsgevonden. Aanleiding hiervoor is herziening van het beleid en de wet- en regelgeving van het basisnet vervoer gevaarlijke stoffen en een Kamermotie die oproept tot verdere gesprekken met de medeoverheden om tot overeenstemming te komen voor de herziening van dit beleid. De wijziging van het beleid voor het basisnet loopt sinds 2020 en is gebaseerd op evaluaties van het basisnet uit 2020 en 2023.

In het bestuurlijk traject is door IenW, BZK (VRO), IPO, VNG en het Veiligheidsberaad gepoogd om vanuit een *tabula rasa* de doelen en uitgangspunten voor veilig vervoer van gevaarlijke stoffen en een veilige leefomgeving te komen. De voorzitter van het bestuurlijk traject heeft u 17 augustus jl. een aanbiedingsbrief gestuurd met een gedeelde uitgangspuntennotitie en een aantal adviezen. Met deze beslisnota wordt een voorstel voorgelegd voor de keuzes ten aanzien van de herziening van het beleid. Deze beleidskeuzes kunt u kenbaar maken door een reactiebrief aan de voorzitter en deelnemers van het bestuurlijk traject, een reactiebrief aan de Commissie Transport Gevaarlijke Goederen (CTGG) en een Kamerbrief. De Kamerbrief ligt ook voor bij de minister van VRO voor medeondertekening.

Geadviseerd besluit

- U wordt geadviseerd akkoord te gaan met de voorgestelde keuzes voor wijziging van het beleid voor het vervoer gevaarlijke stoffen en basisnet zoals opgenomen in de reactiebrief aan dhr. Depla, de reactiebrief aan de CTGG en de Kamerbrief.
- U wordt geadviseerd deze brieven te ondertekenen en te versturen voor het commissiedebat spoorgoederenvervoer van 1 oktober. NB. De brief aan de CTGG wordt na uw akkoord verstuurd door wnd. directeur OenM.

Kernpunten

- Alle partijen hebben in het bestuurlijk traject (nogmaals) geconcludeerd dat het basisnet niet werkt. Daarbij worden verschillende onderdelen genoemd die niet werkbaar zijn.
- In de aanbiedingsbrief van de onafhankelijk voorzitter van het bestuurlijk traject wordt u gevraagd keuzes te maken en worden adviezen meegegeven voor het vervolg. Onder andere over de twee onderwerpen waar geen

overeenstemming over is bereikt, te weten: 1) De omgang met de plaatsgebonden risicoplafonds en -contouren ($PR10^{-6}$) en 2) het wettelijke routeringsbesluit.
- In de brief aan de deelnemers van het bestuurlijk traject en de Kamerbrief wordt ingegaan op hoe wordt omgegaan met de adviezen van de onafhankelijk voorzitter en welke keuzes daaruit volgen. In het kort leidt dit tot:
  - het verkleinen van het basisnet spoor naar het kernnet,
  - het behouden van het routeringsbesluit als mogelijk instrument in de wetgeving, en
  - een systeem zonder risicoplafonds en risicocontouren, waarbij aandacht is voor de robuuste verantwoording van woningbouwprojecten langs de infrastructuur.
- In de brieven wordt het voornemen toegelicht en wordt aangegeven dat medio november een volgend bestuurlijk overleg wordt georganiseerd.
- De partijen uit het bestuurlijk traject zijn samen met de sector tijdens de stuurgroep van 14 september jl. meegenomen in de voorliggende reactiebrief.

Krachtenveld
- Medeoverheden hebben aangegeven een besluit tot het afschaffen van de PR10-6 niet te steunen. Het afschaffen van de risicoplafonds zou volgens hen samen moet gaan met een alternatief systeem. Zij hebben aangegeven dat, als u daar behoefte aan heeft, de medeoverheden beschikbaar zijn voor nadere toelichting.
- Het bedrijfsleven, specifiek de chemische industrie en vervoerders, zijn betrokken bij het beleid veilig vervoer gevaarlijke stoffen. De CTGG (branchevereniging vervoer gevaarlijke stoffen) heeft haar standpunten gedeeld via de stuurgroep basisnet en via een brief waarin CTGG aangeeft het voorstel uit 2024 tot het afschaffen van $PR10^{-6}$ te steunen. CTGG benadrukt het belang van goederenvervoer voor de Nederlandse economie en geeft aan dat hiervoor de randvoorwaarden moeten worden gecreëerd om dat mogelijk te maken. CTGG wijst erop dat de langlopende discussie over het basisnet en het huidige basisnet een negatief effect heeft op het imago van het vervoer van gevaarlijke stoffen en vragen daarom om duidelijke en daadkrachtige besluitvorming. De verwachting is dat het bedrijfsleven positief zal zijn over de beleidskeuzes.
- Infrabeheerders zijn gebaat bij besluitvorming over de herziening van het basisnet. Ze steunen het voorstel en denken actief mee over hun rol binnen het herziene systeem, bijvoorbeeld bij de verbetering van monitoring en rapportages daarover. Voor ProRail is een besluit over het basisnet gekoppeld aan de regelgeving voor spoorwegemplacementen.
- Voorafgaand aan het opstellen van de voorliggende brieven zijn de opties interdepartementaal getoetst. De minister van VRO is akkoord met mede ondertekenen van de brief. EZK/KGG en JenV zijn ambtelijk betrokken in de afstemming. Hun op- en aanmerkingen zijn meegenomen in het vervolg.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden
Niet van toepassing

Toelichting

Internationale/Europese context

De voorliggende keuzes en besluiten zorgen ervoor dat het Nederlandse beleid beter aansluit op het beleid en regelgeving voor het vervoer van gevaarlijke stoffen in ons omringende landen en de Uniewetgever. Het veiligheidsniveau van het vervoer van gevaarlijke stoffen wordt op internationaal niveau in VN-verband bepaald en via EU-richtlijn 2008/68 geïmplementeerd en vertaald naar de Nederlandse wet- en regelgeving.

Politieke context

Tijdens het voorgaande debat over de herziening van het basisnet in 2025 zijn door Kamerleden verschillende moties ingediend.[1] Met de voorliggende keuzes wordt invulling gegeven aan de moties om het kernnet spoor uit te werken en om een jaarlijks bestuurlijk gesprek in te richten. Daarnaast is middels het bestuurlijk traject invulling gegeven aan de motie om verder in gesprek te treden met decentrale overheden om overeenstemming te bereiken over robuust basisnet.

Regeldruk

- De voorgestelde keuze heeft geen effect op de werking van het omgevingsveiligheidbeleid. Het verkleinen van het basisnet spoor levert op dat er voor gemeenten minder plekken zijn waar aandachts- en voorschriftengebieden gelden.
- Het schrappen van $PR10^{-6}$ geldt voor het basisnet vervoer gevaarlijke stoffen. Dit besluit heeft geen invloed op de systematiek van stationaire bronnen zoals buisleidingen en bedrijven waar gevaarlijke stoffen worden opgeslagen of verwerkt. Dit onderscheid is uitlegbaar omdat het vervoer van gevaarlijke stoffen getypeerd wordt door grote flexibiliteit in stoffen en volumes, maar tegelijkertijd beperkte sturing aan de bron heeft door het vrij verkeer van goederen. Waar $PR10^{-6}$ voor bedrijfsmatige activiteiten gebruikt wordt voor lokale vergunningverlening van, en het afdwingen van maatregelen aan de risicovolle activiteit, is dit voor het vervoer niet toegestaan. De internationale regelgeving vormt het minimum en het maximum aan de veiligheidseisen die gesteld worden aan het vervoer van gevaarlijke stoffen.
- Met het inwerkingtreden van het basisnet is ook de beleidsregel verwerven van woningen langs basisnetroutes opgesteld. De beleidsregel kan als gevolg van deze herziening komen te vervallen.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
02.	Kamerbrief vervolg naar aanleiding van bestuurlijk traject veilig vervoer gevaarlijke stoffen	De Kamerbrief die mede door MVRO aan de Kamer wordt gestuurd met de keuzes voor herziening van het beleid voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Achteraan de Kamerbrief is ook bijlage 1 opgenomen waarin een

[1] Motie van het lid Veltman c.s., 24 april 2025, 29 984, nr. 1236; motie van het lid van Dijk, 24 april 2025, 29 984, nr. 1240; motie van het lid van Dijk, 24 april 2025, 29 984, nr. 1241

Datum
21 september 2026

Onze referentie
IENW/BSK-2026/176302

Opgesteld door
DG Milieu en Internationaal
Dir Omgevingsveiligheid & Milieurisico's
Cluster A

Aan
Staatssecretaris IenW

Bijlage(n)
6

		toelichting over de achtergrond van het beleid en regelgeving mbt veilig vervoer van gevaarlijke stoffen wordt gegeven.
03.	Reactiebrief bestuurlijk traject vervoer gevaarlijke stoffen	Deze brief geeft een reactie op de aanbiedingsbrief van de onafhankelijk voorzitter van het bestuurlijk traject. De brief wordt tevens als bijlage bij de Kamerbrief meegestuurd.
04.	Aanbiedingsbrief onafhankelijk voorzitter bestuurlijk traject	De aanbiedingsbrief van de resultaten van het bestuurlijk traject en adviezen van de onafhankelijk voorzitter. Deze wordt als bijlage meegestuurd met de Kamerbrief.
05.	Gedeelde uitgangspuntennotitie bestuurlijk traject	Bijlage bij de aanbiedingsbrief met resultaat van het bestuurlijk traject. Deze wordt als bijlage bij de Kamerbrief meegestuurd.
06.	Brief CTGG voorstel robuust basisnet	De standpunten van de branchevereniging voor vervoerders van gevaarlijke stoffen. De brief wordt als bijlage bij de Kamerbrief meegestuurd.
07.	Reactiebrief CTGG Voorstel Robuust Basisnet en spoorwegemplacementen	Deze brief beantwoord de brief van de CTGG. De brief wordt namens u verzonden door de waarnemend directeur OenM. Deze brief wordt niet verzonden aan de Tweede Kamer.

Datum
21 september 2026

Onze referentie
IENW/BSK-2026/176302

Opgesteld door
DG Milieu en Internationaal
Dir Omgevingsveiligheid & Milieurisico's
Cluster A

Aan
Staatssecretaris IenW

Bijlage(n)
6