Wijziging van de Algemene wet bestuursrecht [P.M. en andere wetten] in verband met de versterking van de waarborgfunctie van de Algemene wet bestuursrecht (Wet versterking waarborgfunctie Awb)

Wij Willem Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat het, gelet op de maatschappelijke ontwikkelingen en het belang van de menselijke maat, wenselijk is om de waarborgfunctie van de Algemene wet bestuursrecht te versterken en in verband daarmee wijzigingen aan te brengen in die wet [P.M. en andere wetten met die wijzigingen in overeenstemming te brengen];

Zo is het, dat Wij, de Afdeling advisering van de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

ARTIKEL I

De **Algemene wet bestuursrecht** wordt als volgt gewijzigd:

A

Na artikel 2:4 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 2:4a
Het bestuursorgaan stelt zich bij het uitoefenen van zijn taak dienstbaar op.

B

In artikel 3:1, eerste lid, onderdeel b, wordt "afdelingen 3.6 en 3.7" vervangen door "afdeling~~en~~ 3.6~~, 3.7 en 3.8~~".

C

Artikel 3:4, tweede lid, komt te luiden:
2. De voor een of meer belanghebbenden nadelige gevolgen van een besluit mogen niet onevenredig zijn in verhouding tot de met het besluit te dienen doelen, ook indien het eerste lid de af te wegen belangen beperkt.

D

Artikel 3:45, tweede lid, komt te luiden:
2. Hierbij wordt vermeld:
a. door wie en bij welk orgaan bezwaar kan worden gemaakt of beroep kan worden ingesteld;
b. op welke datum de termijn eindigt waarbinnen bezwaar kan worden gemaakt of beroep kan worden ingesteld;
c. dat het niet tijdig indienen van een bezwaar- of beroepschrift ertoe kan leiden dat het bezwaar of beroep niet-ontvankelijk wordt verklaard;
d. dat het mogelijk is om een bezwaar- of beroepschrift in te dienen waarin nog niet de gronden van het bezwaar of beroep zijn opgenomen.

E

Aan afdeling 3.6 worden ~~de volgende~~een artikel~~en~~ toegevoegd, luidende:

Artikel 3:45a
Indien een besluit is gericht tot een of meer belanghebbenden, wordt bij de bekendmaking en bij de mededeling van het besluit melding gemaakt van de wijze waarop een belanghebbende over de inhoud van het besluit in contact kan treden met het bestuursorgaan.

Artikel 3:45b
1. Indien tegen een besluit bezwaar kan worden gemaakt of beroep kan worden ingesteld, wordt bij de bekendmaking en bij de mededeling van het besluit melding gemaakt van de wijze waarop een belanghebbende kennis kan nemen van de op de zaak betrekking hebbende stukken.
2. Het bestuursorgaan verleent belanghebbenden desgevraagd kosteloos toegang tot alle op de zaak betrekking hebbende stukken, zolang het besluit niet in rechte onaantastbaar is. Op de vervaardiging van kopieën van deze stukken is artikel 8.6, tweede en derde lid, van de Wet open overheid van overeenkomstige toepassing.
3. Het bestuursorgaan kan, al dan niet op verzoek van een belanghebbende, de mogelijkheid tot toegang als bedoeld in het tweede lid beperken, voor zover geheimhouding om gewichtige redenen is geboden. Het bestuursorgaan doet mededeling van de toepassing van deze bepaling aan de belanghebbende.
4. Van gewichtige redenen is in ieder geval sprake voor zover kennisneming leidt tot onevenredige benadeling van degene tot wie het besluit is gericht of op wie stukken betrekking hebben.
5. Gewichtige redenen zijn in ieder geval niet aanwezig, voor zover ingevolge de Wet open overheid de verplichting bestaat een verzoek om informatie, vervat in deze stukken, in te willigen.
6. Indien een gewichtige reden is gelegen in de vrees voor schade aan de lichamelijke of geestelijke gezondheid van een belanghebbende, kan het bestuursorgaan toegang tot de desbetreffende stukken voorbehouden aan een gemachtigde die hetzij advocaat hetzij arts is.
7. Indien kennisneming van stukken door een partij de bescherming van vertrouwelijke gegevens onevenredig zou schaden, kan het bestuursorgaan in bijzondere gevallen toegang tot de desbetreffende stukken voorbehouden aan een gemachtigde die advocaat is dan wel daarvoor van het bestuursorgaan bijzondere toestemming heeft gekregen. Op de gemachtigde rust een geheimhoudingsplicht. Overtreding van deze geheimhoudingsplicht wordt gestraft met gevangenisstraf van ten hoogste een jaar of geldboete van de vierde categorie.
8. Het bestuursorgaan kan in afwijking van het tweede lid de toegang tot de op de zaak betrekking hebbende stukken beperken tot terinzagelegging, voor zover het vertrouwelijke karakter van de stukken in de weg staat aan elektronische verspreiding of het maken van kopieën.

F

In artikel 3:47, eerste lid, wordt na “De motivering wordt” ingevoegd “op een voor belanghebbenden begrijpelijke wijze”.

G

Na afdeling 3.7 wordt een afdeling ingevoegd, luidende:

Afdeling 3.8. Correctie van kennelijke fouten

Artikel 3:51
1. Op schriftelijk verzoek van degene tot wie een besluit is gericht, corrigeert het bestuursorgaan in het besluit een kennelijke schrijffout, rekenfout of andere kennelijke fout die zich voor eenvoudig herstel leent.
2. Het bestuursorgaan gaat niet over tot correctie dan nadat belanghebbenden in de gelegenheid zijn gesteld hun zienswijzen over de voorgenomen correctie naar voren te brengen, tenzij redelijkerwijs kan worden aangenomen dat daaraan geen behoefte is. Zij kunnen hun zienswijze naar keuze schriftelijk of mondeling naar voren brengen.
3. Correctie van een besluit kan achterwege blijven indien vijf jaren zijn verstreken na vaststelling van het besluit.

Artikel 3:52
1. Het bestuursorgaan kan een kennelijke schrijffout, rekenfout of andere kennelijke fout in een besluit die zich voor eenvoudig herstel leent, ambtshalve corrigeren.
2. Het bestuursorgaan gaat niet over tot correctie dan nadat belanghebbenden in de gelegenheid zijn gesteld hun zienswijzen over de voorgenomen correctie naar voren te brengen, tenzij redelijkerwijs kan worden aangenomen dat daaraan geen behoefte is. Zij kunnen hun zienswijzen naar keuze schriftelijk of mondeling naar voren brengen.

Artikel 3:53
Bij de correctie van een besluit blijven wettelijke voorschriften over de voorbereiding van het besluit buiten toepassing.

~~H~~

~~Aan artikel 4:6 wordt een lid toegevoegd, luidende:~~
~~3. Dit artikel is niet van toepassing op een verzoek tot correctie als bedoeld in artikel 3:51.~~

~~I~~

~~In artikel 4:12 wordt, onder vernummering van het tweede lid tot derde lid, een lid ingevoegd, luidende:~~
~~2. Het eerste lid geldt niet bij een beschikking die door de geadresseerde niet wordt voorzien en waarvan het bestuursorgaan redelijkerwijs kan vermoeden dat de beschikking aanmerkelijke gevolgen heeft voor diens directe bestedingsruimte.~~

J

In artikel 4:84 vervalt "wegens bijzondere omstandigheden".

K

Aan artikel 4:85 wordt een lid toegevoegd, luidende:
4. In deze titel wordt onder betalingsregeling verstaan: een beschikking waarbij uitstel van betaling wordt verleend of waarbij een wijze van betalen wordt vastgesteld die afwijkt van de termijn, bedoeld in artikel 4:86, tweede lid, onderdeel b.

L

Onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel b door een puntkomma, worden aan artikel 4:86, tweede lid, twee onderdelen toegevoegd, luidende:

c. ~~een aanbod tot een betalingsregeling of~~ de mogelijkheid om te verzoeken om een betalingsregeling wegens het ontbreken van voldoende betalingsruimte, tenzij in het besluit de bij de voorbereiding van het besluit overeengekomen betalingsregeling is opgenomen;
d. de gevolgen van niet-tijdige betaling.

M

Artikel 4:93, vijfde lid, komt te luiden:
5. Het bestuursorgaan is niet bevoegd tot verrekening in afwijking van een getroffen betalingsregeling.

N

Artikel 4:94 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt "de wederpartij uitstel van betaling verlenen" vervangen door "met de wederpartij een redelijke betalingsregeling treffen en werkt mee aan een verzoek tot een betalingsregeling wegens het ontbreken van voldoende betalingsruimte".

2. Onder vernummering van het tweede tot en met vierde lid tot derde tot en met vijfde lid, wordt na het eerste lid een lid ingevoegd, luidende:
2. Indien een geldschuld ontstaat of is ontstaan door een beschikking waarvan het bestuursorgaan redelijkerwijs kan vermoeden dat de betaling aanmerkelijke gevolgen heeft voor de directe bestedingsruimte van de geadresseerde natuurlijke persoon, onderzoekt het bestuursorgaan of een redelijke betalingsregeling moet worden getroffen.

~~2~~3. Het ~~tweede~~ derde lid (nieuw) komt te luiden:
3~~2~~. Gedurende de looptijd van de betalingsregeling kan het bestuursorgaan niet aanmanen of invorderen in afwijking van de getroffen betalingsregeling.

~~3~~4. Het ~~derde~~ vierde lid (nieuw) komt te luiden:
3~~4~~. De beschikking~~,~~ houdende de betalingsregeling~~,~~ vermeldt de termijn waarvoor een uitstel geldt of de termijnen en de bedragen van de in de betalingsregeling vastgestelde betalingen.

~~4~~5. In het ~~vierde~~ vijfde lid (nieuw) wordt "de beschikking tot uitstel van betaling" vervangen door "de beschikking houdende de betalingsregeling".

O

In artikel 4:94a wordt "Tenzij bij wettelijk voorschrift anders is bepaald, kan een bestuursorgaan" vervangen door "Een bestuursorgaan kan".

P

Artikel 4:96, eerste lid, wordt als volgt gewijzigd:
1. In de aanhef wordt "de beschikking tot uitstel van betaling" vervangen door "de beschikking houdende de betalingsregeling".
2. In onderdeel c wordt "het uitstel" vervangen door "de betalingsregeling".

Pa

Artikel 4:97, wordt als volgt gewijzigd:

1. Voor de tekst wordt de aanduiding '1.' geplaatst.

2. Aan het eerste lid wordt toegevoegd "en de beschikking waar de geldschuld uit voortvloeit voldoet aan de vereisten van artikel 4:86, tweede lid, onderdelen c en d".

3. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:
2. Indien de beschikking waar de geldschuld uit voortvloeit niet voldoet aan de vereisten van artikel 4:86, tweede lid, onderdelen c en d, is de schuldenaar pas in verzuim na twee weken, gerekend vanaf de dag dat de schuldenaar schriftelijk is gewezen op deze onderdelen.

Q

Artikel 4:101 komt te luiden:

Artikel 4:101
1. De~~gene~~ natuurlijke persoon met wie door het bestuursorgaan wegens het ontbreken van voldoende betalingsruimte ~~een gebrek aan betalingsruimte~~ een betalingsregeling is getroffen of wiens verplichting tot betaling wegens het ontbreken van voldoende betalingsruimte door de ~~bestuurs~~rechter is geschorst, is geen wettelijke rente verschuldigd over de termijn van de betalingsregeling of schorsing.
2. Voor zover het eerste lid niet van toepassing is, ~~bestuursorgaan om een andere reden dan een gebrek aan betalingsruimte een betalingsregeling heeft getroffen of voor zover de bestuursrechter de verplichting tot betaling om die andere reden heeft geschorst,~~ is de schuldenaar over de termijn van de betalingsregeling of de schorsing wettelijke rente verschuldigd, tenzij het bestuursorgaan of de ~~bestuurs~~rechter anders bepaalt. Het bestuursorgaan deelt bij de betalingsregeling en de ~~bestuurs~~rechter deelt bij de schorsing mede dat wettelijke rente zal zijn verschuldigd.
3. Indien als gevolg van toepassing van het tweede lid de natuurlijke persoon wettelijke rente is verschuldigd en tijdens de looptijd van de betalingsregeling of schorsing een gebrek aan voldoende betalingsruimte ontstaat, is geen wettelijke rente verschuldigd over de periode waarin er een gebrek aan voldoende betalingsruimte was.
~~4~~3. Indien de natuurlijke persoon~~gene~~, bedoeld in het eerste lid, zich niet houdt aan de beschikking houdende de betalingsregeling, is hij wettelijke rente verschuldigd over de periode waarin hij zich niet aan deze beschikking houdt, tenzij het bestuursorgaan anders besluit.

R

In artikel 4:103 wordt "Deze afdeling is" vervangen door "De artikelen 4:97 tot en met 4:100 en 4:102 zijn".

S

In artikel 4:111, eerste lid, wordt "de schuldenaar na de aanvang van die termijn uitstel van betaling heeft" vervangen door "ten behoeve van de schuldenaar een betalingsregeling is getroffen".

T

Artikel 4:112, derde lid, komt te luiden:
3. De aanmaning vermeldt:
a. een aanbod tot een betalingsregeling of de mogelijkheid om te verzoeken om een betalingsregeling of wijziging daarvan, tenzij een eerdere betalingsregeling niet is nageleefd en onvoldoende zeker is dat een nieuwe betalingsregeling wordt nageleefd;
b. dat bij niet tijdige betaling deze kan worden afgedwongen door op kosten van de schuldenaar uit te voeren invorderingsmaatregelen.

U

In artikel 4:125, eerste lid, wordt "uitstel van betaling" vervangen door "een betalingsregeling" en wordt "vaststelling van de rente" vervangen door "aanzegging en vaststelling van de rente".

V

Artikel 5:46, derde lid, komt te luiden:
3. Indien de hoogte van de bestuurlijke boete bij wettelijk voorschrift is vastgesteld, legt het bestuursorgaan niettemin een lagere bestuurlijke boete op indien de vastgestelde bestuurlijke boete onevenredig hoog is.

W

Artikel 6:11 komt te luiden:

Artikel 6:11
1. Ten aanzien van een na afloop van de termijn ingediend bezwaar- of beroepschrift blijft niet-ontvankelijkverklaring op grond daarvan achterwege indien het geschrift:
a. redelijkerwijs niet tijdig kon worden ingediend als gevolg van bijzondere omstandigheden die de indiener betreffen, als gevolg van handelen of nalaten van het bestuursorgaan of wegens andere redenen; en
b. is ingediend zo spoedig als dit redelijkerwijs kon worden verlangd.~~a. het geschrift wegens bijzondere omstandigheden die de indiener betreffen niet tijdig kon worden ingediend;~~
~~b. wegens andere redenen redelijkerwijs niet kan worden geoordeeld dat de indiener in verzuim is geweest~~.
2. In gevallen waarin de indiener pas na aanvang van de bezwaar- of beroepstermijn kennis heeft kunnen nemen van een besluit, blijft niet-ontvankelijkverklaring in elk geval achterwege indien het bezwaar- of beroepschrift is ingediend binnen een termijn die overeenkomt met de voor indiening geldende termijn, gerekend vanaf de dag waarop de indiener van het besluit op de hoogte is geraakt.
3. Niet-ontvankelijkverklaring wegens overschrijding van de termijn blijft ook achterwege indien de indiener een zwaarwegend belang heeft bij het bezwaar of beroep en het bezwaar of beroep kennelijk gegrond is, mits de belangen van derden zich er niet tegen verzetten.

Wa

Artikel 6:14 wordt als volgt gewijzigd:
1. Het tweede lid wordt vernummerd tot derde lid.
2. Na het eerste lid wordt een lid ingevoegd, luidende:
2. In de ontvangstbevestiging wordt melding gemaakt van de wijze waarop de indiener over de behandeling van het bezwaar of beroep in contact kan treden met het orgaan.

Wb

Artikel 6:21 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het tweede lid komt te luiden:
2. Tijdens het horen of bij het onderzoek, bedoeld in artikel 7:1b, kan de intrekking ook mondeling geschieden.
2. Een lid wordt toegevoegd, luidende:
3. Indien de intrekking mondeling geschiedt, vergewist het bestuursorgaan of het beroepsorgaan zich ervan dat de indiener de consequenties van de intrekking heeft begrepen en bevestigt het de mondelinge intrekking schriftelijk.

X

Artikel 6:23, tweede lid, komt te luiden:
2. Hierbij wordt vermeld:
a. door wie en bij welk orgaan beroep kan worden ingesteld;
b. op welke datum de termijn eindigt waarbinnen beroep kan worden ingesteld;
c. dat het niet tijdig indienen van een beroepschrift ertoe kan leiden dat het beroep niet-ontvankelijk wordt verklaard;
d. dat het mogelijk is om een beroepschrift in te dienen waarin nog niet de gronden van het beroep zijn opgenomen.

Y

In afdeling 7.2 wordt voor artikel 7:2 een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 7:1b
1. Het bestuursorgaan onderzoekt in overleg met de indiener van het bezwaarschrift en eventuele andere belanghebbenden de mogelijkheden voor afdoening van het bezwaar en overweegt daarbij de mogelijkheid van overleg met de indiener van het bezwaarschrift.
2. Het eerste lid is niet van toepassing, indien:
a. met de indiener na de bekendmaking van het bestreden besluit reeds overleg is gevoerd;
b. de indiener geen prijs stelt op het onderzoek;
c. de indiener langdurig onbereikbaar is;
d. aan het bezwaar volledig tegemoet wordt gekomen en andere belanghebbenden daardoor niet in hun belangen kunnen worden geschaad.

Z

In artikel 7:2, tweede lid, wordt “alsmede” vervangen door “alsmede degene tot wie het bestreden besluit is gericht en”.

AA

Artikel 7:3 komt te luiden:

Artikel 7:3
1. Van het horen van een belanghebbende kan worden afgezien indien:
a. bij een na afloop van de termijn ingediend bezwaarschrift na toepassing van artikel 7:1b buiten redelijke twijfel staat dat geen toepassing kan worden gegeven aan artikel 6:11;
b. na toepassing van artikel 7:1b de indiener geen gebruik heeft gemaakt van de op grond van artikel 6:6 geboden gelegenheid om het bezwaar aan te vullen of een verzuim te herstellen;
c. op grond van het bezwaarschrift en na toepassing van artikel 7:1b buiten redelijke twijfel staat dat het bezwaar niet tot een ander besluit kan leiden;
d. de belanghebbende heeft verklaard geen gebruik te willen maken van het recht te worden gehoord;
e. de belanghebbende niet binnen een door het bestuursorgaan gestelde redelijke termijn verklaart dat hij gebruik wil maken van het recht te worden gehoord; of
f. aan het bezwaar volledig tegemoet wordt gekomen en andere belanghebbenden daardoor niet in hun belangen kunnen worden geschaad.
2. Het bestuursorgaan motiveert in de beslissing op bezwaar waarom van het horen wordt afgezien, zo nodig onder vermelding van de uitkomst van Indien van het horen wordt afgezien

~~naar aanleiding van~~ het onderzoek, bedoeld in artikel 7:1b.~~, draagt het bestuursorgaan zorg voor de vastlegging van de gronden voor het niet horen.~~

BB

Artikel 7:4 komt te luiden:

Artikel 7:4
1. Tot tien dagen voor het horen kunnen belanghebbenden nadere stukken indienen.
2. Het bestuursorgaan verleent belanghebbenden uiterlijk bij de oproeping voor het horen ~~tijdig~~ toegang tot alle op de zaak betrekking hebbende stukken. Op de vervaardiging van kopieën van deze stukken is artikel 8.6, tweede en derde lid, van de Wet open overheid van overeenkomstige toepassing.
3. ~~Bij d~~De oproeping voor het horen geschiedt ten minste twee weken voor het horen. Daarbij worden belanghebbenden gewezen op het eerste en tweede lid.
~~4. Artikel 3:45b, tweede tot en met achtste lid, is van toepassing.~~
4. Het bestuursorgaan kan, al dan niet op verzoek van een belanghebbende, de mogelijkheid tot toegang beperken, voor zover geheimhouding om gewichtige redenen is geboden, tenzij een belanghebbende zich door de beperking van de toegang onvoldoende kan verdedigen. Het bestuursorgaan doet mededeling van de toepassing van deze bepaling aan de belanghebbende.
5. Van gewichtige redenen is in ieder geval sprake voor zover degene tot wie het besluit is gericht of op wie de stukken betrekking hebben door de toegang onevenredig worden geschaad.
6. Gewichtige redenen zijn in ieder geval niet aanwezig, voor zover ingevolge de Wet open overheid de verplichting bestaat een verzoek om informatie, vervat in deze stukken, in te willigen.
7. Indien een gewichtige reden is gelegen in de vrees voor schade aan de lichamelijke of geestelijke gezondheid van een belanghebbende, kan het bestuursorgaan toegang tot de desbetreffende stukken voorbehouden aan een gemachtigde die hetzij advocaat hetzij arts is.
8. Indien kennisneming van stukken door een partij de bescherming van vertrouwelijke gegevens onevenredig zou schaden, kan het bestuursorgaan in bijzondere gevallen toegang tot de desbetreffende stukken voorbehouden aan een gemachtigde die advocaat is dan wel daarvoor van het bestuursorgaan bijzondere toestemming heeft gekregen. Op de gemachtigde rust een geheimhoudingsplicht. Overtreding van deze geheimhoudingsplicht wordt gestraft met gevangenisstraf van ten hoogste een jaar of geldboete van de vierde categorie.
9. Het bestuursorgaan kan in afwijking van het eerste lid de toegang tot de op de zaak betrekking hebbende stukken beperken tot terinzagelegging, voor zover het vertrouwelijke karakter van de stukken in de weg staat aan elektronische verspreiding of het maken van kopieën.

CC

In artikel 7:6, vierde lid, wordt “Artikel 7:4, zesde lid, tweede volzin, zevende en achtste lid,” vervangen door “Artikel ~~3:45b~~7:4, ~~derde~~ vierde lid, tweede volzin, en ~~vierde~~ vijfde tot en met ~~achtste~~ negende lid,”.

CCa

Artikel 7:10 wordt als volgt gewijzigd:

1. Aan het eerste lid wordt een zin toegevoegd, luidende “Indien het bezwaarschrift wordt ontvangen nadat de termijn voor het indienen van het bezwaarschrift is verstreken, beslist het bestuursorgaan binnen zes weken of – indien een commissie als bedoeld in artikel 7:13 is ingesteld – binnen twaalf weken, gerekend vanaf de dag na de dag waarop het bezwaarschrift is ontvangen.”.

2. Het tweede lid komt te luiden:
2. De termijn wordt opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop de indiener is verzocht een verzuim als bedoeld in artikel 6:6 te herstellen of in de gelegenheid is gesteld de gronden van het bezwaar nader te onderbouwen, nadere stukken te overleggen of stellingen aannemelijk te maken, tot de dag waarop het verzuim is hersteld, van de gelegenheid is gebruik gemaakt of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.

DD

In artikel 7:11, eerste lid, wordt "daarvan" vervangen door "van het bezwaar en hetgeen bij de behandeling van het bezwaar is gebleken" en wordt "heroverweging" vervangen door "volledige heroverweging".

EE

In artikel 7:12, eerste lid wordt na "die bij de bekendmaking van de beslissing wordt vermeld" ingevoegd "op een voor belanghebbenden begrijpelijke wijze".

FF

Artikel 7:13 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het tweede lid komt te luiden:
2. Het bestuursorgaan kan na toepassing van artikel 7:1b een commissie vragen over het bezwaar te adviseren. Het bestuursorgaan deelt dit zo spoedig mogelijk mede aan de indiener van het bezwaarschrift.

2. In het vierde lid ~~vervalt~~ wordt "~~van~~ artikel 7:4, zesde lid," vervangen door "artikel 7:4, vierde lid,".

GG

In artikel 7:16, tweede lid, wordt "alsmede het bestuursorgaan" vervangen door "alsmede degene tot wie het bestreden besluit is gericht, het bestuursorgaan".

HH

Artikel 7:17 wordt als volgt gewijzigd:

1. De onderdelen a en b worden vervangen door:
a. bij een na afloop van de termijn ingediend beroepschrift buiten redelijke twijfel staat dat geen toepassing kan worden gegeven aan artikel 6:11;
b. toepassing is gegeven aan artikel 6:6 en de indiener hiervan geen gebruik heeft gemaakt;.

2. Onder verlettering van de onderdelen c en d tot d en e, wordt na onderdeel b een onderdeel ingevoegd, luidende:
c. indien uit het beroepschrift blijkt dat het beroep buiten redelijke twijfel niet tot een ander besluit kan leiden;.

3. In onderdeel d (nieuw) wordt ", of" vervangen door "; of".

II

Artikel 7:18 komt te luiden:

Artikel 7:18
1. Tot tien dagen voor het horen kunnen belanghebbenden nadere stukken indienen.
2. Het beroepsorgaan verleent belanghebbenden uiterlijk bij de oproeping voor het horen ~~tijdig~~ toegang tot alle op de zaak betrekking hebbende stukken. Op de vervaardiging van kopieën van deze stukken is artikel 8.6, tweede en derde lid, van de Wet open overheid van overeenkomstige toepassing.
3. ~~Bij d~~De oproeping voor het horen geschiedt ten minste twee weken voor het horen. Daarbij worden belanghebbenden gewezen op het eerste en tweede lid.
~~4. Artikel 3:45b, tweede tot en met achtste lid, is van toepassing.~~
4. Het beroepsorgaan kan, al dan niet op verzoek van een belanghebbende, de mogelijkheid tot toegang beperken, voor zover geheimhouding om gewichtige redenen is geboden, tenzij een belanghebbende zich door de beperking van de toegang onvoldoende kan verdedigen. Het beroepsorgaan doet mededeling van de toepassing van deze bepaling aan de belanghebbende.
5. Van gewichtige redenen is in ieder geval sprake voor zover degene tot wie het besluit is gericht of op wie de stukken betrekking hebben door de toegang onevenredig worden geschaad.

6. Gewichtige redenen zijn in ieder geval niet aanwezig, voor zover ingevolge de Wet open overheid de verplichting bestaat een verzoek om informatie, vervat in deze stukken, in te willigen.
7. Indien een gewichtige reden is gelegen in de vrees voor schade aan de lichamelijke of geestelijke gezondheid van een belanghebbende, kan het beroepsorgaan toegang tot de desbetreffende stukken voorbehouden aan een gemachtigde die hetzij advocaat hetzij arts is.
8. Indien kennisneming van stukken door een partij de bescherming van vertrouwelijke gegevens onevenredig zou schaden, kan het beroepsorgaan in bijzondere gevallen toegang tot de desbetreffende stukken voorbehouden aan een gemachtigde die advocaat is dan wel daarvoor van het bestuursorgaan bijzondere toestemming heeft gekregen. Op de gemachtigde rust een geheimhoudingsplicht. Overtreding van deze geheimhoudingsplicht wordt gestraft met gevangenisstraf van ten hoogste een jaar of geldboete van de vierde categorie.
9. Het beroepsorgaan kan in afwijking van het eerste lid de toegang tot de op de zaak betrekking hebbende stukken beperken tot terinzagelegging, voor zover het vertrouwelijke karakter van de stukken in de weg staat aan elektronische verspreiding of het maken van kopieën.

JJ

In artikel 7:20, vierde lid, wordt "Artikel 7:18, zesde lid, tweede volzin, zevende en achtste lid," vervangen door "Artikel ~~3:45b~~7:18, ~~derde~~ vierde lid, tweede volzin, en ~~vierde~~ vijfde tot en met ~~achtste~~ negende lid,".

JJa

Artikel 7:24 wordt als volgt gewijzigd:

1. Aan het eerste lid wordt een zin toegevoegd, luidende "Indien het beroepschrift wordt ontvangen nadat de termijn voor het indienen van het beroepschrift is verstreken, beslist het bestuursorgaan binnen zes weken of – indien een commissie als bedoeld in artikel 7:13 is ingesteld – binnen twaalf weken, gerekend vanaf de dag na de dag waarop het beroepschrift is ontvangen.".

2. In het tweede lid wordt "gerekend vanaf de dag na die waarop de termijn voor het indienen van het beroepschrift is verstreken" vervangen door "gerekend vanaf de dag na die waarop de termijn voor het indienen van het beroepschrift is verstreken dan wel gerekend vanaf de dag na de dag waarop het beroepschrift is ontvangen".

3. Het derde lid komt te luiden:
3. De termijn wordt opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop de indiener is verzocht een verzuim als bedoeld in artikel 6:6 te herstellen of in de gelegenheid is gesteld de gronden van het beroep nader te onderbouwen, nadere stukken te overleggen of stellingen aannemelijk te maken, tot de dag waarop het verzuim is hersteld, van de gelegenheid is gebruik gemaakt of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.

KK

In artikel 7:26, eerste lid, wordt na "die bij de bekendmaking van de beslissing wordt vermeld" ingevoegd "op een voor belanghebbenden begrijpelijke wijze".

LL

Artikel 8:29 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid komt te luiden:
1. Partijen die verplicht zijn inlichtingen te geven dan wel stukken over te leggen, kunnen, indien daarvoor gewichtige redenen zijn, het geven van inlichtingen dan wel het overleggen van stukken weigeren dan wel de bestuursrechter verzoeken te bepalen dat uitsluitend de bestuursrechter kennis neemt van door deze partijen gegeven inlichtingen onderscheidenlijk overgelegde stukken.

2. Het tweede lid wordt vernummerd tot vierde lid en het derde tot en met zesde lid worden vernummerd tot zesde tot en met negende lid.

3. Na het eerste lid wordt twee leden ingevoegd, luidende:

2. In uitzonderlijke gevallen kan een partij die niet verplicht is inlichtingen te geven of stukken over te leggen, indien daarvoor gewichtige redenen zijn, de bestuursrechter verzoeken te bepalen dat uitsluitend de bestuursrechter kennisneemt van door deze partij gegeven inlichtingen onderscheidenlijk overgelegde stukken.
3. Een partij of een belanghebbende die geen partij is, op wie gegeven inlichtingen of overgelegde stukken betrekking hebben, kan, indien daarvoor gewichtige redenen zijn, de bestuursrechter verzoeken te bepalen dat uitsluitend de bestuursrechter kennis neemt van deze inlichtingen onderscheidenlijk stukken. Indien de bestuursrechter hiertoe aanleiding ziet, stelt de bestuursrechter partijen en belanghebbenden in de gelegenheid hierom te verzoeken.

4. Na het vierde lid (nieuw) wordt een lid ingevoegd, luidende:
5. Van gewichtige redenen is in ieder geval sprake voor zover ~~kennisneming~~ degene tot wie het besluit is gericht of op wie de stukken betrekking hebben door de kennisneming onevenredig zou worden geschaad~~leidt tot onevenredige benadeling van degene tot wie het besluit is gericht of op wie de inlichtingen of stukken betrekking hebben~~.

5. Het zesde lid (nieuw) komt te luiden:
6. De bestuursrechter beslist of de weigering onderscheidenlijk de beperking van de kennisneming gerechtvaardigd is, tenzij een belanghebbende zich door de beperking van de toegang onvoldoende kan verdedigen. De bestuursrechter kan bepalen dat de beperking van de kennisneming slechts geldt voor een of meer partijen.

6. In het negende lid (nieuw) wordt “derde lid” vervangen door “zesde lid” en wordt “vijfde lid” vervangen door “achtste lid”.

MM

Aan artikel 8:32 worden twee leden toegevoegd, luidende:
3. De bestuursrechter kan in bijzondere gevallen, indien kennisneming van stukken door een partij de bescherming van vertrouwelijke gegevens onevenredig zou schaden, bepalen dat deze kennisneming is voorbehouden aan een gemachtigde die advocaat is dan wel daarvoor van de bestuursrechter bijzondere toestemming heeft gekregen. Op de gemachtigde rust een geheimhoudingsplicht. Overtreding van deze geheimhoudingsplicht wordt gestraft met gevangenisstraf van ten hoogste een jaar of geldboete van de vierde categorie.
4. De bestuursrechter kan de toegang tot de op de zaak betrekking hebbende stukken beperken tot terinzagelegging, voor zover het vertrouwelijke karakter van de stukken in de weg staat aan elektronische verspreiding of het maken van kopieën.

NN

In artikel 8:42 wordt, onder vernummering van het tweede lid tot derde lid, een lid ingevoegd, luidende:
2. Het bestuursorgaan deelt daarbij mede of toepassing is gegeven aan artikel 3:45b, tweede tot en met achtste lid, 7:4, vierde lid, 7:6, derde lid, 7:18, vierde lid, of 7:20, derde lid, alsmede of om toepassing van die bepalingen is verzocht.

OO

Na afdeling 8.2.2a wordt een afdeling ingevoegd, luidende:

Afdeling 8.2.2b. ~~Nadere bewijsmogelijkheid (b~~Burgerlus~~)~~

Artikel 8:51e
1. De bestuursrechter kan een belanghebbende die deelneemt aan het geding in de gelegenheid stellen een beroepsgrond nader te onderbouwen of een door hem ingenomen stelling ~~taannemelijk te makene~~ staven.
2. De bestuursrechter stelt hiervoor een termijn. Hij kan deze termijn verlengen.

Artikel 8:51f
Partijen kunnen binnen vier weken nadat de belanghebbende van de in artikel 8:51e, eerste lid, bedoelde mogelijkheid gebruik heeft gemaakt, daarover schriftelijk hun zienswijze naar voren brengen. De bestuursrechter kan deze termijn verlengen.

Artikel 8:51g
De bestuursrechter deelt partijen mede op welke wijze het beroep verder wordt behandeld binnen vier weken na:
a. het ongebruikt verstrijken van de termijn, bedoeld in artikel 8:51e, tweede lid;
b. ontvangst van de zienswijzen, bedoeld in artikel 8:51f; of
c. het ongebruikt verstrijken van de termijn, bedoeld in artikel 8:51f.

PP

In artikel 8:57 wordt, onder vernummering van het derde lid tot vierde lid, een lid ingevoegd, luidende:

3. Is het beroep reeds ter zitting behandeld, dan kan de bestuursrechter na toepassing van artikel 8:51e bepalen dat een nader onderzoek ter zitting achterwege blijft indien:
a. de termijn, bedoeld in artikel 8:51e, tweede lid, ongebruikt is verstreken;
b. partijen hun zienswijzen als bedoeld in artikel 8:51f, naar voren hebben gebracht; of
c. de termijn, bedoeld in artikel 8:51f, ongebruikt is verstreken, tenzij partijen daardoor kunnen worden benadeeld.

QQ

In artikel 8:64, vijfde lid, wordt "Artikel 8:57, tweede en derde lid" vervangen door "Artikel 8:57, tweede tot en met vierde lid".

QQa

Artikel 8:77, eerste lid, wordt als volgt gewijzigd:

1. In onderdeel f vervalt ', binnen welke termijn'.

2. Onder vervanging van ', en' aan het slot van onderdeel e door een komma en onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel f door een komma, worden drie onderdelen toegevoegd, luidende:
g. op welke datum de termijn eindigt waarbinnen het rechtsmiddel kan worden aangewend,
h. dat het niet tijdig aanwenden van het rechtsmiddel ertoe kan leiden dat het niet-ontvankelijk wordt verklaard, en
i. dat het mogelijk is om het rechtsmiddel aan te wenden door middel van een geschrift waarin nog niet de gronden zijn opgenomen.

RR

Artikel 8:80a komt te luiden:

Artikel 8:80a
1. De bestuursrechter doet een tussenuitspraak, indien hij:
a. artikel 8:51a toepast;
b. artikel 8:51e toepast;
c. dit nodig acht om partijen een minnelijke oplossing van het geschil te laten bereiken;
d. het Hof van Justitie van de Europese Unie verzoekt om, bij wijze van prejudiciële beslissing als bedoeld in artikel 267 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, een uitspraak te doen;
e. het Europees Hof voor de Rechten van de Mens verzoekt advies uit te brengen op grond van artikel 1, eerste lid, van Protocol nr. 16 bij het Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden;
fe. om andere redenen van oordeel is dat dit kan bijdragen aan de beoordeling van de zaak of de beslechting van het geschil.
2. De artikelen 8:77, 8:78, 8:79 en 8:119 zijn van overeenkomstige toepassing.
3. Een tussenuitspraak als bedoeld in het eerste lid, onderdeel a, vermeldt zoveel mogelijk op welke wijze het gebrek kan worden hersteld. Artikel 8:72, vierde lid, tweede volzin, aanhef en onder a, is van overeenkomstige toepassing.
4. Een tussenuitspraak als bedoeld in het eerste lid, onderdeel b, vermeldt zoveel mogelijk op welke wijze een beroepsgrond nader kan worden onderbouwd of een stelling kan worden gestaafd.

SS

In artikel 8:108, tweede lid, wordt "de afdelingen 8.2.2a, 8.2.4a en 8.2.7 en de artikelen 8:28a, 8:70 en 8:72" vervangen door "de afdelingen 8.2.2a en 8.2.4a en de artikelen 8:28a, 8:70, 8:72 en 8:80a, eerste lid, aanhef en onder a".

SSa

Artikel 9:6 wordt als volgt gewijzigd:
1. Voor de tekst wordt de aanduiding "1" geplaatst.
2. Een lid wordt toegevoegd, luidende:
2. In de ontvangstbevestiging wordt melding gemaakt van de wijze waarop de indiener over de behandeling van de klacht in contact kan treden met het bestuursorgaan.

SSb

Na artikel 9:6 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 9:6a
Het bestuursorgaan onderzoekt in overleg met de indiener de mogelijkheden voor afdoening van de klacht.

SSc

Artikel 9:12 wordt als volgt gewijzigd:
1. In het eerste lid wordt "gemotiveerd" vervangen door "begrijpelijk gemotiveerd".
2. Een lid wordt toegevoegd, luidende:
3. In de kennisgeving wordt melding gemaakt van de wijze waarop een belanghebbende over de inhoud van de kennisgeving in contact kan treden met het bestuursorgaan.

ARTIKEL II[1]

Deze wet treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip, dat voor de verschillende artikelen of onderdelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld.

ARTIKEL III

Deze wet wordt aangehaald als: Wet versterking waarborgfunctie Awb.

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren die zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES

DE ~~MINISTER VOOR RECHTSBESCHERMING~~STAATSSECRETARIS VAN JUSTITIE EN VEILIGHEID

[1] P.M. Indien de aanpassingswetgeving wordt meegenomen in dit wetsvoorstel, komen die aanpassingen vóór dit artikel te staan.