Ministerie van Justitie en Veiligheid

Aan de Minister van Asiel en Migratie

Directie Wetgeving en Juridische Zaken
Sector Staats- en bestuursrecht

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Datum
7 oktober 2026

Kenmerk
8147877

Afstemming met
DGM, SZW, IND, UWV

Bijlage(n)
6

nota

Nota n.a.v. het verslag – novelle schrappen Europese blauwe kaart

Bijlage(n)

1. Nota naar aanleiding van het verslag
2. Aanbiedingsbrief
3. Kamerstukken II 2024/25, 36 332, nr. 36 (contouren van een nieuwe AMvB).
4. Kamerstukken II 2024/25, 36 332, nr. 19.
5. Kamerstukken II 2024/25, 36 332, nr. 34.
6. Passages uit stenogram 20 mei 2025.

1. Aanleiding

De vaste commissie voor Asiel en Migratie heeft op 4 september jl. het verslag uitgebracht over de novelle tot schrapping van de arbeidsmarkttoets voor de Europese blauwe kaart (amendement Saris). De nota naar aanleiding van het verslag (nnavv) is gereed voor indiening. Tevens wordt in de nnavv een mededeling gedaan omtrent een toezegging van het vorige kabinet en worden enkele moties afgedaan (zie par. 4.1 van deze nota).

Tijdens het stafoverleg van 28 september jl. heeft u gevraagd hoe eerder met de Tweede Kamer is gecommuniceerd over de arbeidsmarkttoets. Ik verwijs u naar de bijlagen 4 t/m 6. Zie in het bijzonder bijlage 5, de bespreking van amendement 28 op p. 6 (het latere – aangenomen – amendement 48) en bijlage 6, laatste alinea.

2. Geadviseerd besluit

- Het ondertekenen en daarna indienen bij de Tweede Kamer van de nnavv, samen met de aanbiedingsbrief.
- Instemmen met het niet langer opvolgen van een eerder gedane toezegging en met de afdoening van enkele moties, en hiervan melding maken in de nnavv.

3. Kernpunten

- Met de novelle wordt een amendement van het Kamerlid Saris c.s. geschrapt.
- De Tweede Kamer kan zich niet goed vinden in het schrappen van het amendement.
- Door de fracties VVD, PRO, PVV, CDA, JA21, SGP en ChristenUnie is inbreng geleverd.

Directie Wetgeving en Juridische Zaken
Sector Staats- en bestuursrecht

Datum
7 oktober 2026

Kenmerk
8147877

- Zoals u tijdens een DWJZ-staf verzocht, wordt in de aanbiedingsbrief aan de Voorzitter van de Tweede Kamer een technische briefing aangeboden. Ook wordt nog een verdiepende sessie gepland om u inhoudelijk bij te praten over de werking en samenhang van de nationale kennismigrantenregeling en de Europese blauwe kaart.
- In de nota naar aanleiding van het verslag wordt verzocht om een spoedige behandeling van de novelle i.v.m. een inmiddels gevorderde inbreukprocedure.

4. Toelichting

De antwoorden op de vragen zijn afgestemd met het ministerie van SZW omdat ze hun beleidsterreinen raken. Er zijn onder meer vragen gesteld over het volgende:

De Kamerleden vragen een nadere onderbouwing waarom de arbeidsmarkttoets niet mogelijk is en waarom er geen andere mogelijkheden zijn om het amendement alsnog uit te voeren.

Voorafgaand aan de beantwoording is een inleiding opgenomen waarin alvast de redenen worden genoemd waarom de regering vindt dat de arbeidsmarkttoets voor de Europese blauwe kaart uit het wetsvoorstel moet worden verwijderd. Dit om te bewerkstelligen dat de beantwoording van de vragen in deze context kan worden gezien. Samengevat:

1. Voor de Europese blauwe kaart zou alleen een reguliere - volledige - arbeidsmarkttoets geëigend zijn. Een volledige toets is niet uitvoerbaar binnen de op grond van de richtlijn geldende termijnen. Er zouden structurele termijnoverschrijdingen optreden die op zichzelf strijd zouden opleveren met de richtlijn.
2. Invoering van een arbeidsmarkttoets zou technisch veel vragen van de uitvoering. De noodzakelijke wijzigingen leggen een onevenredig beslag op de toch al zeer schaarse ontwikkel- en ICT-capaciteit.
3. Wat de vragen over beleidsinhoudelijke standpunten en afwegingen betreft wordt vooropgesteld dat de onuitvoerbaarheid van de arbeidsmarkttoets voor de blauwe kaart de doorslaggevende reden is geweest voor de regering om tot deze novelle te komen, los van welk inhoudelijk standpunt dan ook. In antwoord op de beleidsinhoudelijke vragen wordt opgemerkt dat:
   - het Nederlandse beleid voor kennismigranten uitnodigend is,
   - de nationale kennismigrantenregeling geen arbeidsmarkttoets kent en,
   - dat het beleidsmatig wenselijk is dat de Europese blauwe kaart een goed alternatief blijft voor werkgevers die geen erkend referent kunnen of willen worden, en dus niet van de kennismigrantenregeling gebruik kunnen maken. Dit ook in het licht van de voorgenomen aanscherping van de kennismigrantenregeling.

De beantwoording van de vragen volgt verder de volgende lijnen:

- De huidige arbeidsmarkttoets is nader uiteengezet. Daarbij is toegelicht waarom deze voor de uitvoeringsorganisaties (de IND en het UWV) niet uitvoerbaar is. Tevens zijn verschillende scenario’s voor gedifferentieerde

toepassing en vereenvoudigingen van de arbeidsmarkttoets uitgewerkt om te laten zien waarom andere scenario's niet mogelijk zijn.
- In overleg met de IND en het UWV is onderzocht op welke manier een toets ingericht kan worden die voldoet aan de Richtlijn. Eenvoudiger (sneller) alternatieven dan de volledige arbeidsmarkttoets die UWV reeds uitvoert in overeenstemming met de Wav in het kader van de gecombineerde vergunning voor verblijf en arbeid (GVVA) blijken echter niet uitvoerbaar. Hiermee worden de beslistermijnen, die volgen uit de Richtlijn, structureel overschreden.
- Desgevraagd is meegedeeld dat geen formele uitvoeringstoets heeft plaatsgevonden, omdat die niet tot een ander oordeel zou leiden.

Een deel van de vragen ziet ook de sturing van arbeidsmigratie en de brede welvaart.
- In de nnavv is aangegeven dat kennismigranten schaars zijn en van groot belang voor de Nederlandse kenniseconomie. De Europese blauwe kaart (Ebk) is een instrument om hooggekwalificeerde werknemers uit derde landen aan te trekken. De Ebk kent reeds strengere criteria dan de nationale kennismigrantenregeling.
- Het kabinet zet in op het scenario van gematigde groei. Tegelijk zijn voldoende specialistische kennismigranten essentieel voor een hoogwaardige en hoogproductieve economie. Dit is tevens een aanbeveling van de Staatscommissie Demografische Ontwikkelingen 2050 en sluit aan bij de Talentstrategie.
- Het schrappen van de arbeidsmarkttoets voor de blauwe kaart is een herziening die past bij de benadering van brede welvaart die de regering voorstaat.
- Nederland kan zelf voorwaarden stellen aan de toelating van arbeids- en kennismigranten van buiten de Europese Unie. Aanvragen voor een Ebk vormen een relatief klein deel van het totaal aantal aanvragen in het kader van arbeidsmigratie van buiten de Unie (In 2024, ca. 260).

Inbreukprocedure
- Er is een tijdlijn gedeeld van de communicatie tussen Nederland en de Europese Commissie in het kader van de inbreukprocedure. Daarbij is aangegeven dat op 1 oktober een met redenen omkleed advies is ontvangen en dat dit de laatste stap is voor een gang naar het Hof van Justitie. In de inleiding van de nnavv wordt de Kamer daarom verzocht om de novelle zo spoedig mogelijk te behandelen.

4.1. Politieke context
De Ebk moet een werkbaar alternatief blijven voor werkgevers. Tijdens de plenaire behandeling van het wetsvoorstel herziene richtlijn kennismigranten (het wetsvoorstel) is een toezegging gedaan en is een aantal moties ingediend. De JA21-fractie vraagt naar de stand van zaken. Omdat ze betrekking hebben op het aanscherpen van de Ebk en dit niet past binnen het huidige kabinetsbeleid, wordt dit in de nnavv op de volgende wijze afgedaan:

Toezegging tijdens de plenaire behandeling:
- Tijdens de plenaire behandeling van het wetsvoorstel is destijds door het vorige kabinet aangegeven dat het kabinet welwillend stond tegenover

aanscherping van de Ebk en zijn de contouren geschetst van de aanscherpingen die per AMvB doorgevoerd zouden kunnen worden. Bij de verschillende aanscherpingen zijn vervolgens (zeer) kritische kanttekeningen geplaatst (zie bijlage 3). De blauwe kaart is al strenger dan de nationale kennismigrantenregeling. Ook in dezen geldt de overweging dat een nog verder aangescherpte blauwe kaart geen goed alternatief meer kan zijn voor de nationale kennismigrantenregeling. Dit past niet binnen de inzet van het huidige kabinet om het verdienvermogen van Nederland te versterken.

- TK is hierover nog niet geïnformeerd. De brief over het aanscherpen van de kennismigrantenregeling zal naar verwachting pas op zijn vroegst tegen het eind van het jaar met TK gedeeld worden. Nu de leden van de JA21-fractie expliciet de AMvB aanhalen, wordt in deze nnavv wel al aangegeven dat geen nadere AMvB volgt waarin strengere eisen voor de Ebk worden gesteld.

In de nnavv worden in ditzelfde verband enkele moties afgedaan:

- De motie-Ceder (36332, nr. 40), die beoogt dat arbeidsactiviteiten die verband houden met de uitoefening van openbaar gezag of het vrijwaren van het algemeen belang van de Staat uitsluitend door Nederlanders of Unieburgers worden uitgevoerd, wordt als afgedaan beschouwd omdat dit in de praktijk wordt uitgevoerd. Deze motie hoort beleidsmatig bij SZW. Beantwoording is in afstemming met dit departement opgesteld.
- De motie-Saris c.s. (36322, nr. 51) over het jaarlijks vaststellen van een maximumaantal Ebk in het geval van hoge werkloosheid of andere bijzondere omstandigheden acht het kabinet niet doelmatig. Deze motie hoort beleidsmatig bij SZW. Beantwoording is in afstemming met dit departement opgesteld.
- De motie-Saris c.s. (36 322, nr. 50) over het beperken van de blauwe kaart tot tekortfuncties wordt niet uitgevoerd, omdat dit in strijd is met de herziene richtlijn. Deze motie is reeds afgedaan in een Kamerbrief; het vorige kabinet heeft dit standpunt daarin uitvoerig toegelicht.[1]

4.2. Implementatie

De Europese Commissie is in januari 2024 een inbreukprocedure gestart in verband met de niet-tijdige implementatie van de Herziene richtlijn kennismigranten. De implementatietermijn verliep op 18 november 2023. Op 1 oktober is een met redenen omkleed advies ontvangen. In het advies is aangegeven dat de Europese Commissie Nederland maant om de nodige maatregelen te nemen voor 1 december 2026.

4.3. Afstemming

De nnavv is afgestemd met DGM/DMB, SZW, de IND en het UWV.

[1] Kamerstukken II 2024/2025, 30573, nr. 222

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

5.1. Toelichting

De inhoud van deze nota is volledig openbaar gemaakt. Uitsluitend de persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Directie Wetgeving en Juridische Zaken
Sector Staats- en bestuursrecht

Datum
7 oktober 2026

Kenmerk
8147877