Ministerie van Justitie en Veiligheid

Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid

Directoraat-Generaal Straffen en Beschermen
Directie Sanctie- en Slachtofferbeleid
Integriteit en kansspelen

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

nota

Aanbieding TK en EK monitoringsrapportage online kansspelen najaar 2026 en t.b.v. TK onderzoek 'Deelname aan kansspelen in Caribisch Nederland: meting 2026

Datum
22 oktober 2026

Bijlage(n)
4

Bijlagen:
1. Aanbiedingsbrief TK
2. Aanbiedingsbrief EK
3. Monitoringsrapportage online kansspelen najaar 2026
4. Onderzoeksrapport deelname aan kansspelen in Caribisch Nederland

1. Aanleiding

De Kansspelautoriteit heeft op 29 oktober 2026 de 'Monitoringsrapportage online kansspelen najaar 2026' gepubliceerd. Conform staande toezegging stuurt u deze ook aan de Tweede Kamer en de Eerste Kamer.

Daarnaast wordt op 29 oktober 2026 het onderzoek 'Deelname aan kansspelen in Caribisch Nederland: meting 2026' gepubliceerd. Dat onderzoek is uitgevoerd door Ipsos I&O in opdracht van het Wetenschappelijk Onderzoek- en Datacentrum (WODC).

2. Geadviseerd besluit

- Instemmen met verzending van de Kamerbrief en aanbieding van het onderzoek en de monitoringsrapportage aan de Tweede Kamer.
- Instemmen met verzending van de Kamerbrief met de monitoringsrapportage aan de Eerste Kamer.

3. Kernpunten

<u>Monitoringsrapportage online kansspelen</u>

De belangrijkste punten uit de monitoringsrapportage zijn:

- Het algemene beeld is hetzelfde als bij de vorige monitoringsrapportage: de online markt stabiliseert zich. Het aantal vergunninghouders, het aantal spelers, de kanalisatiegraad en allerlei andere factoren zijn allemaal vergelijkbaar met de vorige rapportageperiode over de tweede helft van 2025.
- Het brutospelresultaat van de legale markt is licht gestegen (11 procent) en ligt nu rond de 110 miljoen euro per maand, en het aandeel van de sportweddenschappen hierin is wat gestegen. Ook het aantal nieuw geopende accounts vertoonde een piek in juni 2026. Deze ontwikkelingen hangen waarschijnlijk samen met het WK voetbal.

Directoraat-Generaal Straffen en Beschermen
Directie Sanctie- en Slachtofferbeleid
Integriteit en kansspelen

Datum
22 oktober 2026

- Het aantal gebruikte spelersaccounts bij legale aanbieders is toegenomen tot 1,48 miljoen, maar het aantal spelers lijkt niet toegenomen. Ook het WODC-onderzoek naar de deelname aan kansspelen rapporteert dat het aantal spelers gelijkblijvend of licht teruglopend is. Met andere woorden: het spelen met meerdere accounts is toegenomen. Dit wijst er mogelijk op dat een deel van de spelers probeert de limieten-per-account te omzeilen door meer accounts te gebruiken.
- Gemiddelde en mediane verliezen per account bij legale aanbieders zijn onveranderd ten opzichte van de vorige rapportageperiode. Het gemiddelde verlies per account is 75 euro per maand, en 34 euro voor jongvolwassenen (het inkomen van jongvolwassenen is ongeveer de helft van dat van ouderen). Het mediane verlies is ook constant op 47 euro per maand, en 35 euro voor jongvolwassenen. Het verschil wordt veroorzaakt omdat de gemiddelde verliezen "omhooggetrokken" worden door een klein aantal spelers met hoge verliezen. Kennelijk komt dit bij jongvolwassenen minder voor, want bij hen liggen het gemiddelde en de mediaan dichter bij elkaar.
- De kanalisatiegraad qua spelersaantallen blijft onveranderd hoog: 94 of 97 procent, afhankelijk van hoe wordt omgegaan met spelers die zowel legaal als illegaal spelen. De vorige monitoringsrapportage meldde een toename van het aantal spelers. De kanalisatiegraad qua omzet (BSR) lijkt iets verbeterd te zijn ten opzichte van de vorige rapportageperiode, en is gestegen van gemiddeld 55 procent naar 59 procent.
- Het aantal mensen dat zich vrijwillig in Cruks heeft ingeschreven steeg in de rapportageperiode verder met ongeveer 2.000 per maand tot 31 juli 2026 was het aantal inschrijvingen 120.200. In juni 2026 echter liep het aantal inschrijvingen omlaag en het aantal uitschrijvingen omhoog, en was de stijging maar 400 personen per maand. Het is onduidelijk of dit een incident is (bijvoorbeeld door het WK voetbal) of het begin van een structurele ontwikkeling.
- Het aantal onvrijwillige inschrijvingen ten gevolge van kennisgevingen door vergunninghouders in het kader van de zorgplicht is flink toegenomen sinds 2025, wat waarschijnlijk samenhangt met de aanscherping van de zorgplicht rond dat moment. Die toename zet zich door in deze rapportageperiod, in tegenstelling tot de ruwweg gelijkblijvende aantallen verzoeken van bewindvoerders/mentoren en andere naasten.

<u>Onderzoek 'Deelname aan kansspelen in Caribisch Nederland'</u>

- U bent reeds geïnformeerd over de uitkomsten van het onderzoek in de eersteweeksmelding.[1]
- Het onderzoek geeft een indicatief beeld van de deelname aan kansspelen en risicovol gokgedrag op de BES. Om een vollediger beeld te krijgen van benodigd beleid op de BES-eilanden wordt aanvullend onderzoek gedaan naar het kansspelaanbod op de BES (oplevering maart 2027) en hoe signalering en hulp en ondersteuning kunnen worden opgezet of verbeterd (Traject aanpak bescherming tegen gokschade). De twee onderzoeken en de ervaringen van de Openbare Lichamen worden meegenomen in het Traject aanpak bescherming tegen gokschade. Daarnaast wordt in het kader van de wetswijziging Kansspelen op afstand, met de Openbare

[1] Digijustzaak 8090681.

Lichamen beoordeeld welke versterking van het juridisch kader nodig is. Hierover wordt u in Q1 2027 nader geïnformeerd.

Directoraat-Generaal Straffen en Beschermen
Directie Sanctie- en Slachtofferbeleid
Integriteit en kansspelen

Datum
22 oktober 2026

4. Communicatie

- De Openbare Lichamen bereiden een communicatielijn voor rondom het onderzoeksrapport over deelname aan kansspelen op de BES-eilanden. Deze wordt ambtelijk afgestemd met JenV.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.