2026-10-11

Ministerie van Financiën

TER BESLISSING
Aan
de staatssecretaris van Financiën

Generale Thesaurie
DIRECTIE
DEELNEMINGEN

Persoonsgegevens

nota

Nota - Kamerbrief nadere verkenning privatiseringsmogelijkheden NLO

Datum
6 oktober 2026

Notanummer
2026-0000398877

Bijlagen
1. Kamerbrief
2. Bijlage: uitwerking Plan van aanpak

Aanleiding

In het Commissiedebat Staatsdeelnemingen van 18 juni 2026 heeft u toegezegd de Kamer voor het einde van het jaar een plan van aanpak te sturen voor een nadere verkenning naar privatiseringsmogelijkheden van Nederlandse Loterij. Met deze beslisnota leggen wij dit plan van aanpak aan u voor. De Kamerbrief met in de bijlage een uitwerking van het plan van aanpak is op ambtelijk niveau afgestemd met JenV en wordt mede namens de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid aan de Kamer verstuurd. De Kamerbrief wordt gelijktijdig aan de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid voorgelegd.

Beslispunten

- Gaat u akkoord met het verzenden van de Kamerbrief met bijlage, mede namens de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid? Zo ja, dan verzoeken we u de Kamerbrief te ondertekenen (bijlage 1).
- Graag uw akkoord voor het openbaar maken van de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's.

akkoord, 1 suggestie in de brief (ook het punt van goede doelen irt monopolie)

akkoord

Kernpunten

- Op 1 juni jl. bent u in een bewindspersonenoverleg met de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid tot het besluit gekomen een nadere verkenning uit te voeren naar privatiseringsmogelijkheden van Nederlandse Loterij.
- In de Kamerbrief informeert u samen met de staatssecretaris van JenV de Tweede Kamer over de doelstelling, inhoud en tijdslijnen van de nadere verkenning. Het doel van de nadere verkenning is om een compleet en duidelijk beeld te krijgen over de privatiseringsmogelijkheden van Nederlandse Loterij. In het slot van de brief schetst u dat de uitkomst van de nadere verkenning de basis moet vormen om met de Kamer een inhoudelijk gesprek te voeren over een mogelijk voornemen tot privatisering van NLO.
- U benoemt vier inhoudelijke hoofdthema's:
    1. Borging publieke belangen
    2. Borging afdracht aan goede doelen
    3. In kaart brengen wijziging van wet – en regelgeving
    4. In kaart brengen van privatiseringsvarianten en verkoopmodaliteiten
- Ten slotte benoemt u in de Kamerbrief dat de nadere verkenning direct zal starten en uiterlijk in de tweede helft van 2027 met de Kamer gedeeld wordt. U geeft aan dat de tijdslijn gezien moet worden in het licht van de prioriteit die het kabinet geeft aan de in het coalitieakkoord opgenomen maatregelen op

het gebied van online kansspelen. Om de Kamer mee te nemen in het proces, informeert U de Kamer tussentijds in het eerste kwartaal van 2027 over de voortgang.

Toelichting

Inhoud

- De nadere verkenning zal in ieder geval ingaan op vier thema's:

1. Ten eerste wordt onderzocht hoe de publieke belangen in de kansspelsector voldoende geborgd blijven na een eventuele privatisering. Hierin wordt in het bijzonder gekeken naar mogelijke vergunningsvoorwaarden, eisen die aan een koper gesteld kunnen worden en welke governancemodellen er zijn om publieke belangen te borgen.
2. Ten tweede wordt onderzocht welke juridische en governance-instrumenten nodig zijn om de financieringsstroom aan de beneficianten na een eventuele privatisering langdurig te borgen.
3. Ten derde wordt onderzocht welke wijzigingen in wet- en regelgeving nodig zijn om een eventuele privatisering mogelijk te maken. Dit kan per privatiseringsvariant verschillen. Daarbij wordt ook inzichtelijk gemaakt welke restrisico's overblijven als de juridische en governance-instrumenten onvoldoende robuust blijken.
4. Ten vierde worden de verschillende privatiseringsvarianten met elkaar vergeleken op het gebied van de borging van publieke belangen, de financiële gevolgen voor belanghebbenden, haalbaarheid en uitvoerbaarheid ten opzichte van de status quo.

Tijdslijnen

- De betrokkenheid vanuit JenV als verantwoordelijk beleidsdepartement bij de nadere verkenning is van cruciaal belang, een eventuele privatisering moet passen binnen het kansspelbeleid. Ook betekent een eventuele privatisering dat wet- en regelgeving gewijzigd moet worden, waar JenV voor verantwoordelijk is. De nadere verkenning is een vervolg op een eerdere verkenning die ook samen met JenV is uitgevoerd.
- Het plan van aanpak is dan ook in nauwe samenwerking met JenV tot stand gekomen. Over de tijdslijnen is overeengekomen dat oplevering "uiterlijk in de tweede helft van 2027 plaatsvindt". Dit is de meest snelle optie zoals gezamenlijk vastgesteld door het ministerie van Financiën en het ministerie van Justitie en Veiligheid.
- Daarnaast zullen de uitkomsten van de Periodieke rapportage kansspelen die het ministerie van Justitie en Veiligheid momenteel uitvoert bij de nadere verkenning worden betrokken, omdat de uitkomsten daarvan van belang zijn voor het creëren van een totaalbeeld.
- Om het proces zoveel mogelijk te versnellen wordt de nadere verkenning uitgevoerd met behulp van een extern adviseur.

Communicatie

Uw woordvoerder is betrokken. Na de publicatie van de Kamerbrief wordt een persbericht verstuurd.

Politiek/bestuurlijke context

- De Kamer (m.n. VVD, JA21) drong in het Commissiedebat Staatsdeelnemingen van 18 juni 2026 bij u om vaart te maken met de nadere verkenning. Mede daarom heeft u in dit Commissiedebat toegezegd voor 5 december 2026 een

plan van aanpak te sturen voor de nadere verkenning naar de privatiseringsmogelijkheden van NLO.

- In het Commissiedebat Staatsdeelnemingen van 18 juni 2026 heeft u toegezegd om het idee van het lid Inge van Dijk (CDA) om een deel van de eenmalige verkoopopbrengst van NLO te storten in een revolverend sportfonds te onderzoeken in de nadere verkenning. Dit staat nu opgenomen in het plan van aanpak bij het onderdeel financiële aspecten.
- In het tweeminutendebat van 22 september jl. is een motie ingediend door JA21 die opriep om de wetgevingstrajecten bij JenV (bedoeld werd waarschijnlijk de aanpassingen voor online kansspelen) en de nadere verkenning gelijktijdig uit te voeren om onnodige vertraging te voorkomen. U heeft de motie oordeel Kamer gegeven waarbij u de motie leest als "gelijktijdig optrekken" met JenV en met behoud van de prioriteiten van het kabinet. De motie is aangenomen.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
Niet van toepassing.