Ministerie van Economische Zaken
en Klimaat

Directie Bestuurlijke en Politieke Zaken

Auteur

Aan de Minister van Klimaat en Groene Groei

TER BESLISSING
Datum aangemaakt
8 oktober 2026

Kenmerk
IENW/BSK-2026/195336

nota
TER BESLISSING

Aanbieding TK wetsvoorstel implementatie herziening kaderrichtlijn afvalstoffen.

Kopie aan

Bijlage(n)
5

Parafenroute

Aanleiding
In juni bent u geïnformeerd over de implementatie van de Europese kaderrichtlijn afvalstoffen en bent u akkoord gegaan met het doorgeleiden van het wetsvoorstel aan de Raad van State. Het wetsvoorstel ter implementatie van de herziening van de Europese kaderrichtlijn afvalstoffen (hierna: het wetsvoorstel) is terug van de Afdeling advisering van de Raad van State met een blanco advies (dictum-A). In reactie op het blanco advies is een nader rapport opgesteld en zijn nog enkele technische verbeteringen aangebracht aan het wetsvoorstel. Met deze nota wordt uw akkoord gevraagd om het wetsvoorstel, inclusief het nader rapport, aan te bieden aan de Tweede Kamer voor behandeling.

Geadviseerd besluit
Akkoord te gaan met indiening van het wetsvoorstel bij de Tweede Kamer. Ik adviseer u daartoe:
- het bijgevoegde nader rapport te ondertekenen;
- de aangepaste memorie van toelichting bij het aangepaste wetsvoorstel te ondertekenen; en
- akkoord te gaan met het aan de TK aanbieden van de deze beslisnota en de eerdere beslisnota t.b.v. de aanbieding van het wetsvoorstel aan de ministerraad.

Kernpunten
- Het wetsvoorstel voorziet in zuivere implementatie van de herziening van de Europese kaderrichtlijn afvalstoffen.
- De herziening van de kaderrichtlijn afvalstoffen is een gerichte herziening waarin twee onderwerpen worden geregeld: een Europese uitgebreide producentenverantwoordelijkheid (UPV) voor textiel en verplichtingen voor lidstaten over afvalpreventie van levensmiddelenafval.

- Dit wetsvoorstel is meer technisch van aard en voorziet in
    - het creëren van voldoende wettelijke basis voor de omzetting van de verplichtingen uit de richtlijn in lagere regelgeving;
    - de aanwijzing van ACM als toezichthouder.
- De daadwerkelijke inhoudelijke omzetting van de richtlijnbepalingen wordt in lagere regelgeving geregeld.
- De volledige richtlijn moet op 17 juni 2027 zijn geïmplementeerd in nationale regelgeving.
- De Afdeling Advisering van de Raad van State had geen opmerkingen bij het wetsvoorstel (dictum A). Het wetsvoorstel kan daarom met enkele technische verbeteringen (zie toelichting) worden doorgeleid naar de Tweede Kamer.
- U bent primair verantwoordelijk voor de implementatie van de richtlijn. De Minister van LVVN wordt parallel geïnformeerd gezien diens verantwoordelijkheid voor de richtlijnbepalingen over afvalpreventie voor levensmiddelenafval.

Toelichting

Advies Raad van State en nader rapport
Op 30 september 2026 heeft de Raad van State blanco advies uitgebracht over het wetsvoorstel. Dit betekent dat de Raad van State geen opmerkingen heeft bij het wetsvoorstel en adviseert het in te dienen bij de Tweede Kamer. Het nader rapport bevat de formele reactie op het advies van de Raad van State. Gezien het blanco advies is het nader rapport beperkt in omvang. Wel is van de gelegenheid gebruik gemaakt om, naast wat kleine redactionele verbeteringen, een enkele technische verbetering door te voeren in het wetsvoorstel. De Minister van LVVN wordt toegevoegd aan het handhavingsartikel uit de Wet milieubeheer, zodat de minister de bevoegdheden heeft om de door hem gestelde regels voor levensmiddelenafval bestuursrechtelijk te handhaven.

Implementatie in lagere regelgeving
De richtlijnbepalingen over preventie levensmiddelenafval en UPV textiel worden in lagere regelgeving omgezet. U bent, naast het voorliggende wetsvoorstel, verantwoordelijk voor de omzetting van de Europese richtlijnbepalingen in het nationale Besluit UPV textiel. Naar verwachting wordt de wijziging van het Besluit UPV textiel (de AMvB) in Q4 van dit jaar aan u voorgelegd voor behandeling in de Ministerraad en daarna ter advisering naar de Raad van State. De AMvB kan pas naar de Raad van State als het voorliggende wetsvoorstel ter behandeling in de Eerste Kamer voorligt. Door deze procedurele afhankelijkheid is spoedige doorgeleiding naar de Tweede Kamer van belang om de implementatietermijn op 17 juni 2027 te halen.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
n.v.t.

Directie Bestuurlijke en Politieke Zaken

Bijlagen

Kenmerk
IENW/BSK-2026/195336

Volgnummer	Naam	Informatie
02	Wetsvoorstel met memorie van toelichting (na advies Raad van State)	Memorie van toelichting ter ondertekening
03	Nader rapport	Ter ondertekening
04	Advies Raad van State	Ter informatie
05	Wetsvoorstel met memorie van toelichting (voor advies Raad van State)	Ter informatie
06	Eerdere beslisnota MR en voordracht RvS	Ter informatie