2026-07-02

Ministerie van Financiën

TER BESLISSING
Aan

de staatssecretaris van Financiën

Directoraat-Generaal voor Fiscale Zaken
Directie Verbruiksbelastingen, Douane, Opdrachtgeversadviserin

Persoonsgegevens

nota

Contourenbrief elektronisch factureren en rapporteren

Datum
5 juni 2026

Notanummer
2026-0000271265

Bijlagen
1. Onderzoek
2. Brief
3. Bijlage
4. Ministerraadformulier

Aanleiding

In de afgelopen periode hebben op ambtelijk niveau de Belastingdienst en de ministeries van Financiën (FIN), Economische Zaken en Klimaat (EZK) en Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) samengewerkt aan de verdere uitwerking van de contouren en onderbouwing van de besluitvorming omtrent de ViDA-richtlijn. De resultaten hiervan zijn opgenomen in een contourenbrief, die wij met deze nota aan u voorleggen. Wij stellen voor deze brief mede namens de minister van Economische Zaken en Klimaat en de minister van Binnenland Zaken en Koninkrijksrelaties aan de Kamer aan te bieden.

Door ambtelijk AZ is geadviseerd alvorens deze brief te verzenden, deze ee agenderen in de ministerraad.

ik vind dat we te lichtzinnig spreken over privacy, autonomie en welke verantwoordelijkheid er komt kijken bij het hebben van zoveel gegevens over transacties.

in de brief komen de teksten daarover te laat en ik vind ze niet uitstralen dat het absolute randvoorwaarde is dat...

wil op dit aspect een vertrouwenwekkende 10+

zelf paar ideeen over, gratis af te halen :)

Beslispunten

- Gaat u akkoord met agendering in de ministerraad? Zo ja, wilt u da ministerraadformulier (bijlage 4) voor agendering op de ministerraa het zomerreces) ondertekenen?
- Gaat u akkoord, vooruitlopend op akkoord in de ministerraad, met inhoud van de brief (bijlage 2) en bijlage (bijlage 3)? Zo ja, dan vragen wij u deze (bijlage 2) alvast te ondertekenen.
- Gaat u, vooruitlopend op akkoord in de ministerraad, akkoord met het openbaar maken van deze nota conform de lijn actieve openbaarmaking?
- De brief en bijgaande nota zal pas verzonden worden na afloop van de ministerraad, mits akkoord bevonden door de andere bewindspersonen.

Kernpunten

- De ViDA-richtlijn verplicht lidstaten om per 1 juli 2030 een verplichting tot elektronische facturatie en rapportage in te voeren voor intracommunautaire transacties. Daarnaast biedt de richtlijn lidstaten de mogelijkheid om ook voor nationale transacties een verplichting tot elektronische facturatie en rapportage in te voeren. Vanaf 1 juli 2030 geldt elektronische facturatie voor intracommunautaire transacties als norm, waarbij lidstaten op nationaal niveau de ruimte behouden om hiervan af te wijken.
- Op 10 maart jl. heeft u de Kamer het door EY uitgevoerde onderzoek (bijlage 1) aangeboden. In dit onderzoek wordt geadviseerd om ook op nationaal niveau een verplichting tot elektronische facturatie en

rapportage te introduceren. In de begeleidende kamerbrief is aangegeven dat het kabinet naar verwachting deze zomer meer duidelijkheid kan geven over de mogelijke introductie van een brede vorm van e-facturatie en e-rapportage in Nederland. Daarbij is aangekondigd dat in het vierde kwartaal van 2026 een internetconsultatie van een conceptwetsvoorstel wordt voorzien.
- In de nu voorliggende kamerbrief geeft u aan dat het kabinet voornemens is per 1 juli 2030 e-facturatie (en rapportage intracommunautaire transacties) en per 1 juli 2031 digitale rapportage in te voeren voor alle binnenlandse B2B-transacties.

Toelichting
- Voor nationale e-facturatie en rapportage wordt zo goed als mogelijk aansluiting gezocht met de Europese systematiek om de interoperabiliteit te verhogen.
- Er worden geen aanvullende uitzonderingen (drempelregelingen, speciale uitzonderingen voor bepaalde belastingplichtigen) geïntroduceerd. De uitzonderingen die nu al bestaan, zoals de regeling voor kleine ondernemers, worden gehandhaafd (zodat deze in veel gevallen niet verplicht zijn elektronisch te factureren of rapporteren).
- U geeft aan dat de doelstellingen van deze maatregelen zijn:
    - Fraudebestrijding: Directe rapportage per transactie vergroot inzicht en handhavingsmogelijkheden op btw-fraude en verkleint het risico op het zogenoemde waterbedeffect.
    - Versterking digitale economie/vermindering administratieve lasten: e-facturatie ondersteunt modernisering, efficiëntie en interoperabiliteit ondernemers.
    - Verbetering toezicht en dienstverlening: de Belastingdienst kan gerichter fouten signaleren en diensten digitaliseren.
- Over de impact op ondernemers geeft u aan:
    - Dat voordelen zijn te vinden in efficiëntere administratieve processen, minder fouten en verwachte verlaging administratieve lasten op termijn.
    - Daar staat tegenover dat initiële investeringen in systemen en aanpassingen moeten worden gedaan en dat de baten van digitale rapportage grotendeels indirect zijn vanwege een gelijker speelveld voor ondernemers door minder fraude.
    - U geeft aan ook aandacht te hebben voor kleine ondernemers. Er volgt nog een aanvullend onderzoek naar administratieve lasten, een MKB-toets en bedrijfseffectentoets.
- Over de keuze om namens de overheid een infrastructuur voor te schrijven voor elektronisch factureren tussen bedrijven geeft u aan dat aanvullend onderzoek volgt waarbij de kerncriteria zijn: interoperabiliteit, data-uitwisseling, veiligheid, mededinging en toezicht.
- Over privacy- en rechtsbescherming geeft u aan een aantal belangrijke waarborgen te hebben uitgewerkt waaronder:
    - Dataminimalisatie bij digitale rapportage.
    - Toegangsrechten ('need to know'), logging, monitoring en maximale bewaartermijn van 10 jaar.
    - Alles conform de door de Europese onafhankelijke privacyautoriteit goedgekeurde standaard.

    - Er volgt tijdens de internetconsultatie nog een toets door de Autoriteit persoonsgegevens.
- Over het tijdpad geeft u aan:
    - De parlementaire behandeling voor 1 juli 2028 te willen afronden.
    - Internetconsultatie in het najaar van 2026; indiening wetsvoorstel zomer 2027.

Communicatie
- Uw woordvoerder is op de hoogte, proactieve communicatie wordt voorbereid.

Politiek/bestuurlijke context
- De voorstellen zijn besproken met vertegenwoordigers vanuit het bedrijfsleven (VNO-NCW / MKB-Nederland, Vereniging Zelfstandigen Nederland), softwareleveranciers en financieel dienstverleners (overleggremia Belastingdienst). Deze vertegenwoordigers zullen ook worden betrokken bij de vervolgonderzoeken naar administratieve lasten en eisen die aan de infrastructuur worden gesteld. Daarmee zijn naar ons oordeel hun belangrijkste zorgpunten geadresseerd.
- Hoewel dit onderwerp vooralsnog weinig politieke aandacht krijgt, verwachten wij dat deze brief toch op enige reactie vanuit de Kamer kan rekenen. Met name vragen over hoe de baten van dit voorstel opwegen tegen de lasten, de privacyaspecten, de opslag van gegevens door de Belastingdienst en de beveiliging van deze gegevens liggen in de lijn der verwachting. In de brief zijn deze onderwerpen nader uitgewerkt, zodat dergelijke vragen kunnen worden beantwoord.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
Niet van toepassing.

2026-08-16

Ministerie van Financiën

TER BESLISSING
Aan

de staatssecretaris van Financiën

Directoraat-Generaal voor Fiscale Zaken
Directie Verbruiksbelastingen, Douane, Opdrachtgeversadviserin g

Persoonsgegevens

nota

Tweede versie Kam[illegible] factureren en rappo[illegible]

dank voor deze goede verbeteringen, dit gaat alleen vliegen als we het zeer zorgvuldig (omkleed met zekerheden) en eenvoudig vormgeven.

zijn er voorbeelden van landen die dit al doen? en welke lessen kunnen we daaruit trekken?

Datum
8 juli 2026

Notanummer
2026-0000287774

Bijlagen
1. Originele Kamerbrief
2. Aangepaste Kamerbrief
3. Bijlage bij Kamerbrief
4. Ey onderzoek
5. Originele beslisnota
6. Aanbiedingsformulier ministerra
7. Track changes

Aanleiding

Eerder ontving u een voorgestelde Kamerbrief 'Contouren elektronisch factureren en rapporteren'. U gaf in reactie op de bijbehorende nota aan (bijlage 5) enkele suggesties te hebben om duidelijker weer te geven welke verantwoordelijkheid de overheid neemt in dit project, met name op het gebied van privacy, autonomie en het omgaan met zoveel gegevens over transacties. Op maandag 6 juli heeft u hierover met uw ambtenaren overlegd. Op basis van uw suggesties zijn een aantal aanpassingen doorgevoerd in de Kamerbrief. Tevens zijn nog enkele redactionele wijzigingen doorgevoerd. Wij leggen de aangepaste versie van de Kamerbrief aan u voor (bijlage 2 en 7 voor een versie met *track changes*).

Beslispunten

- Gaat u akkoord met agendering in de ministerraad? Zo ja, wilt u dan het ministerraadformulier (bijlage 6) voor agendering op de ministerraad (na het zomerreces) ondertekenen? — akkoord
- Gaat u akkoord, vooruitlopend op akkoord in de ministerraad, met de inhoud van de brief (bijlage 2) en bijlage (bijlage 3)? Zo ja, dan vragen w[illegible] u deze (bijlage 2) alvast te ondertekenen. — akkoord
- Graag uw akkoord, vooruitlopend op akkoord in de ministerraad, voor het openbaar maken van bijgevoegde eerdere nota (bijlage 5) en de nu voorliggende nota conform de lijn actieve openbaarmaking. — akkoord
- De brief en bijgaande nota zullen pas verzonden worden na afloop van d[illegible] ministerraad, mits akkoord bevonden door de andere bewindspersonen. — akkoord

Kernpunten

- In de aangepaste versie van de brief geeft het kabinet in het begin aan dat het erkent dat dit voorstel ertoe leidt dat de Belastingdienst veel gevoelige informatie van ondernemers zal verwerken.
- U geeft aan dat dit een grote verantwoordelijkheid voor de overheid met zich meebrengt om systemen en processen zodanig in te richten dat deze gegevens continu kunnen worden ontvangen, veilig worden verwerkt en niet in handen van ongeautoriseerden kunnen vallen.
- U geeft aan dat de overheid daarom duidelijke procedurele en technische maatregelen zal treffen en voorwaarden zal stellen aan de gegevensverwerking om eventuele negatieve gevolgen voor de dataveiligheid en privacy zoveel mogelijk te beperken.

- U geeft aan dat het ambitieniveau hoog is en verwijst naar de Kamerbrief[1] 'Digitale autonomie bij de Belastingdienst', waarin het streven staat om de Belastingdienst een voorloper op het gebied van digitale autonomie te maken.
- Tot slot geeft u aan dat het wetsvoorstel ter advisering zal worden voorgelegd aan de Autoriteit Persoonsgegevens. Dit betekent concreet dat het voorstel aan strenge eisen zal voldoen (de eisen van geschiktheid, subsidiariteit, proportionaliteit, rechtszekerheid en inhoudelijke en procedurele waarborgen). U geeft aan dat het kabinet de wettekst en toelichting zal aanpassen indien het concept op bepaalde punten niet aan het toetsingskader van de Autoriteit Persoonsgegevens voldoet.

Toelichting
De voorstellen zijn besproken met vertegenwoordigers vanuit het bedrijfsleven (VNO-NCW / MKB-Nederland, Vereniging Zelfstandigen Nederland), softwareleveranciers en financieel dienstverleners (overleggremia Belastingdienst). Deze vertegenwoordigers zullen ook worden betrokken bij de vervolgonderzoeken naar administratieve lasten en eisen die aan de infrastructuur worden gesteld. Daarmee zijn naar ons oordeel hun belangrijkste zorgpunten geadresseerd.

Communicatie
Uw woordvoerder is op de hoogte, proactieve communicatie wordt voorbereid.

Politiek/bestuurlijke context
N.v.t.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
Niet van toepassing.

[1] *Kamerstukken II* 2025/26, 31066, nr. 1543.