Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

1

TER BESLISSING

Datum
29 juli 2026

Onze referentie
2026-[redacted]

Opgesteld door
[redacted]

Uiterlijk bij
21 september 2026

Bijlage(n)
2

Aan Minister van SZW

nota

Verzamelbrief Armoede en Schulden 2026

Aanleiding
Mede ter voorbereiding op het commissiedebat Armoede en Schulden van 14 oktober is het wenselijk de TK, conform eerdere toezeggingen, te informeren over de stand van zaken van de uitvoering van verschillende moties en toezeggingen. Daartoe is een conceptbrief bijgevoegd. U verzendt de brief mede namens de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid. In de brief geeft u ook aan welke invulling u wilt geven aan de besteding van de middelen uit de envelop Armoede en Schulden. eenheid van kabinetsbeleid [redacted] De daartoe strekkende stukken zijn bij deze nota gevoegd.

Geadviseerd besluit
U wordt geadviseerd in te stemmen met de voorliggende brief en deze te ondertekenen ter agendering voor de Commissie Sociaal Domein van 28 september aanstaande.

Kernpunten
- In de brief staat benoemd welke invulling u geeft aan de envelop Armoede en Schulden.
- In de brief staat dat u € 20 miljoen structureel beschikbaar stelt voor vroegsignalering en dat u voor 2027 middelen inzet ten behoeve van het Noodfonds Energie. Bijgaande worden de CW3.1-formulieren verzonden (bijlage 4).
- Verder staat benoemd dat u vanaf 2028 aanvullende maatregelen treft om armoede te bestrijden en problematische schulden te voorkomen en aan te pakken. In samenwerking met JenV zijn wij hard bezig met de eenheid van kabinetsbeleid [redacted]
- In de toelichting hieronder staat welke moties en toezeggingen worden afgedaan. De uitwerking van de moties en toezeggingen is afgestemd met de betrokken departementen.

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Verzamelbrief Armoede en Schulden 2026

Pagina: 1

Nummer: 1 Auteur: Vijlbrief, J.A. Onderwerp: Free Hand Datum: Onbepaald

Nummer: 2 Auteur: Onderwerp: Markering Datum: 9-10-2026 14:53:50
Eenheid van kabinetsbeleid

Nummer: 3 Auteur: Onderwerp: Markering Datum: 9-10-2026 14:53:42

Nummer: 4 Auteur: Onderwerp: Markering Datum: 9-10-2026 14:54:34
eenheid van kabinetsbeleid

- De directies FEZ en WBJA hebben medeparaaf verleend. De staatssecretaris van Justitie en Veiligheid wordt gelijktijdig op de hoogte gebracht van de agendering in de Commissie Sociaal Domein.
- Op 24 september worden de bestuurlijke afspraken vroegsignalering ondertekend, maar dit is alvast verwerkt in de conceptbrief.
- Middels deze brief worden de volgende onderzoeken aan de kamer geboden. In de brief gaat u in op de bevindingen en vervolgstappen.
    - In opdracht van SZW heeft AEF het rapport opgeleverd over de "Verkenning van een uniforme norm voor het bestaansminimum door de CRI-partijen" (bijlage 2).
    - In opdracht van SZW, VWS, OCW, JenV en BZK heeft Ecorys, in samenwerking met het Verwey-Jonker Instituut, een onderzoek uitgevoerd naar de sociaal maatschappelijke kosten van gezinnen in een financieel kwetsbare positie (bijlage 3).
- SZW heeft op verzoek van de Kamer een verkenning uitgevoerd naar het huidig aanbod voor jongeren m.b.t. financiële educatie, begeleiding en hulp bij 18 jaar worden en geldzorgen. Deze verkenning is opgenomen als bijlage bij deze brief (bijlage 5).
- Eind dit jaar zal er een tweede voortgangsrapportage uitgaan die betrekking heeft op alle onderdelen van het Nationaal Programma Armoede en Schulden.

Proceseenheid van kabinetsbeleid

[redacted]

- We stellen voor de brief eerst te bespreken in het ambtelijk voorportaal (Commissie Sociaal Domein) met als doel rechtstreekse agendering in de Ministerraad van 9 oktober. De Ministerraad van 2 oktober is niet haalbaar.
- Indien de CSD toch besluit dat de brief geagendeerd moet worden in de Raad Sociaal Domein en Integratie, dan kan de brief niet vóór 14 oktober worden verstuurd aan de TK. De Raad vindt namelijk op 13 oktober plaats.

We hebben een planning gemaakt, die het mogelijk maakt om de brief vóór 14 oktober te verzenden. De planning is dan als volgt:

- 28 september behandeling CSD, géén bespreking in RSDI
- 9 oktober behandeling MR
- 9 oktober verzending TK
- 14 oktober Commissiedebat Armoede en Schulden

Toelichting
In deze brief worden de volgende moties en toezeggingen uitgewerkt:
Envelop Armoede & Schulden

- Toezegging: Tijdens het WGO over de 1e suppletoire begroting heeft de minister het streven uitgesproken om de kamer bij Prinsjesdag te informeren over de invulling van de envelop Armoede & Schulden.[1]

Preventie & Financiële Educatie

- Toezegging: De minister zegt toe aan het aan het lid Van Brenk (50PLUS) om de kamer te informeren over de stand van zaken Commissie Sociaal Minimum.[2]

[1] Kamerstukken II, 2025-26, 36 915 XV, nr. 17
[2] Kamerstukken II, 2023-24, 36 410 XV, nr. 6

Nummer: 1 Auteur: Onderwerp: Markering Datum: 9-10-2026 14:54:36

Nummer: 2 Auteur: Onderwerp: Markering Datum: 9-10-2026 14:54:53
eenheid van kabinetsbeleid

- Motie van de leden Lahlah en Ceder (PRO en CU) over schuldeisers, incassobureaus en gerechtsdeurwaarders scholen in suïcidepreventie.[3]
- Motie van het lid Patijn c.s. (PRO e.a.) over in kaart brengen welke mogelijkheden er zijn om jongeren beter te informeren over hun financiële situatie.[4]
- Motie van het lid Biekman (D66) over een verkenning naar goede voorbeelden van toegang tot armoede- en schuldhulp op mbo-instellingen - Preventie en bestrijding van stille armoede en sociale uitsluiting.[5]
- Motie van de leden Ceder en Flach (CU en SGP) over succesvolle initiatieven stimuleren waarbij vrijwilligersorganisaties financiële educatie op scholen verzorgen.[6]

Energiearmoede
- Motie van Ceulemans (JA21) over de verlaging van de energiebelasting.[7]
- Motie van het lid Van Baarle (DENK) over maatschappelijke initiatieven gericht op armoedebestrijding de komende periode ondersteunen.[8]

Vroegsignalering
- Toezegging: De minister zegt toe aan de kamer om een update te geven over de bestuurlijke afspraken en benodigde middelen voor vroegsignalering.[9]
- Toezegging: De minister zegt toe aan het lid Moinat (Groep Markuszower) om in mei een terugkoppeling te sturen van gesprekken met gemeenten over vroegsignalering.[10]

Schuldhulpverlening
- Amendement van het lid Ergin (DENK) over middelen om te waarborgen dat schuldhulpverlening sociaal, zorgvuldig en duurzaam is.[11]
- Motie van het lid Flach c.s. (SGP e.a.) over nog dit jaar voorstellen doen om de vindbaarheid, effectiviteit en reikwijdte van de schuldpauzeknop te vergroten[12] en Landelijke Pauzeknop voortang en live gang januari.
- Amendement van het lid Flach (SGP) over het budget voor de Alliantie Vrijwillige Schuldhulp voor informele schuldhulpverlening.[13]
- Amendement van het Lid Ceder (CU) over het vrij maken van financiële middelen voor het initiatief van SchuldHulpMaatje m.b.t. de pilot duurzaam helpen.[14]
- Motie van het lid Ceder (CU) om vrijwilligersorganisaties een structurele plek te geven in de overlegstructuren rondom problematische schulden en hen te betrekken bij nazorg.[15]

(Overheids)incasso
- Motie van het lid van Nispen (SP) over de verkenning van een gezamenlijk wettelijk kader voor overheidsincasso's.[16]
- Motie van het lid Ceder (CU) over de vereenvoudiging van het huidige stelsel van materiewetten op het terrein van inning en incasso.[17]

---

[3] Kamerstukken II, 2024-25, 24 515, nr. 790
[4] Kamerstukken II, 2025-26, 24 515, nr. 830
[5] Kamerstukken II, 2025-26, 24 515, nr. 836
[6] Kamerstukken II, 2025-26, 24 515, nr. 834
[7] Kamerstukken II, 2025-26, 26 448, nr. 885
[8] Kamerstukken II, 2025-26, 3 6933, nr. 10
[9] Kamerstukken II, 2025-26, TZ202604, nr. 161
[10] Kamerstukken II, 2025-26, TZ202604, nr. 161
[11] Kamerstukken II, 2025-26, 36 800 XV, nr. 14
[12] Kamerstukken II, 2025-26, 24 515, nr. 825
[13] Kamerstukken II, 2025-26, 36 800 XV, nr. 21
[14] Kamerstukken II, 2025-26, 36 800 XV, nr. 40
[15] Kamerstukken II, 2025-26, 36 800 XV, nr. 79
[16] Kamerstukken II, 2024-25, 29 279, nr. 993
[17] Kamerstukken II, 2025-26, 24 515, nr. 833

- Stand van zaken aansluiting Belastingdienst op Betalingsregeling Rijk.
- Motie van de leden Welzijn c.s. (NSC e.a.) over het omdraaien van de toerekenvolgorde van schulden waarbij de overheid de schuldeiser is, zodat de openstaande schuld eerst wordt afbetaald.[18]
- Het aanbieden van het AEF-rapport over de "Verkenning van een uniforme norm voor het bestaansminimum door de CRI-partijen".
- Het aanbieden van het onderzoek Hogeschool Utrecht over de "5%-regel van de beslagvrije voet".

Samenwerking

- Toezegging: De vorige staatssecretaris van Participatie en Integratie zegt toe te bezien welke ondersteuning beschikbaar is voor mensen die zich door een laag inkomen geen noodpakket kunnen veroorloven en wat aanvullend nodig is om hen beter voor te bereiden op een noodsituatie.[19]
- Motie van de leden Biekman en Bolhuis (D66 en PRO) over ervaringskennis structureel betrekken bij evaluaties van armoede- en schuldenbeleid.[20]
- Het aanbieden van het onderzoek van Ecorys, in samenwerking met het Verwey-Jonker Instituut, naar de sociaal maatschappelijke kosten van gezinnen in een financieel kwetsbare positie.

Nationaal Programma Armoede en Schulden (NPAS)

- Toezegging: De minister zegt toe aan lid Van Houwelingen (FVD) opnieuw te willen kijken naar de rapportage van het Nationaal Programma Armoede en Schulden. Andere meetbare doelen toevoegen om zo resultaten beter meetbaar te maken.
- Toezegging: De minister zegt toe aan lid Van Brenk (50PLUS), zal in de volgende voortgangsrapportage de doelgroep ouderen opnemen (en relevante cijfers van ouderen in armoede).[21]

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Verzamelbrief Armoede en Schulden 2026	Verzenden aan TK	
2	Rapport uniforme norm voor het bestaansminimum	Verzenden aan TK	
3	Onderzoek MKBA gezinnen in een kwetsbare positie	Verzenden aan TK	
4	Beleidskeuzes uitgelegd CW3.1. formulier	Verzenden aan TK	

[18] Kamerstukken II, 2024-25, 24 515, nr. 776
[19] Kamerstukken II, 2025-26, nr. 2025Z22732
[20] Kamerstukken II, 2025-26, 24 515, nr. 837
[21] Kamerstukken II, 2025-26, TZ202604, nr. 160

5	Huidig aanbod voor jongeren m.b.t. financiële educatie, begeleiding en hulp bij 18 jaar worden en geldzorgen (niet uitputtend)	Verzenden aan TK	

Datum
29 juli 2026

Onze referentie
2026-[redacted]

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

TER BESLISSING

[redacted]

Aan Minister van SZW

Datum
28 september 2026

nota

Verzamelbrief Armoede en Schulden 2026

Onze referentie
2026-[redacted]

Opgesteld door
[redacted]

Uiterlijk bij
1 oktober 2026

Bijlage(n)
5

Aanleiding

- Bijgaand ontvangt u de verzamelbrief Armoede en Schulden. In de brief worden moties en toezeggingen afgedaan.
- [redacted] eenheid van kabinetsbeleid [redacted]
- Bespreking in de MR van 9 oktober is nodig om de verzamelbrief aan de TK te verzenden voorafgaand aan het Commissiedebat Armoede en Schulden op 14 oktober.
- Omdat er een strakke planning is voor de aanlevering van stukken, worden de stukken alvast aan u aangeboden. Het stuk komt na uw akkoord op de agenda van de Ministerraad van 9 oktober, via de woensdagagenda. AZ is hiermee akkoord.
- Deze nota gaat ook in op de wijzigingen t.o.v. de vorige versie die u heeft gezien.

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd akkoord te gaan met agendering van de verzamelbrief in de MR van 9 oktober en hiervoor het aanbiedingsformulier te ondertekenen.

Kernpunten

- In de verzamelbrief worden 12 moties en 7 toezeggingen afgedaan die op het terrein liggen van Armoede en Schulden. De uitwerking van de moties en toezeggingen is afgestemd met de betrokken departementen.
- Middels deze verzamelbrief worden ook 2 onderzoeken en 1 verkenning aan de Kamer geboden. In de verzamelbrief gaat u in op de bevindingen.
- Wijzigingen t.o.v. de CSD-versie waar u eerder akkoord op gaf:
    - In de paragraaf die ingaat op de invulling van de envelop wordt Caribische Nederland benoemd.
    - Toezeggingen[1] m.b.t. vroegsignalering zijn uit de verzamelbrief gehaald. Er is al een aparte Kamerbrief verzonden.[2] In de verzamelbrief wordt daarnaar verwezen.

[1] Kamerstukken II, 2025-2026, TZ202604, nr. 161 en Kamerstukken II, 2025-26, TZ202604, nr. 161
[2] Kamerstukken II, 2025-2026, Z19853

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Verzamelbrief Armoede en Schulden 2026

Pagina: 1

Nummer: 1 Auteur [redacted] Onderwerp: Notitie Datum: 9-10-2026 14:59:20

eenheid van kabinetsbeleid

- o [redacted]enheid van kabinetsbeleid [redacted] is de reactie op de motie van Ceulemans (JA21) over de verlaging van de energiebelasting[3], nog aangepast (geel gearceerde passage).
- [redacted]eenheid van kabinetsbeleid [redacted]

Datum
28 september 2026

Onze referentie
2026[redacted]

2

Toelichting

- U verstuurt de brief mede namens de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid. Zij heeft ingestemd met de inhoud van de brief en de agendering in de MR.
- De directies FEZ en WBJA hebben eerder medeparaaf verleend op de brief.
- Eind dit jaar zal er een tweede voortgangsrapportage uitgaan die betrekking heeft op alle onderdelen van het Nationaal Programma Armoede en Schulden.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	MR aanbiedingsformulier	Ter ondertekening (niet verzenden)	
2	Rapport uniforme norm voor het bestaansminimum	Verzenden aan TK	
3	Onderzoek MKBA gezinnen in een kwetsbare positie	Verzenden aan TK	
4	Beleidskeuzes uitgelegd CW3.1. formulier	Verzenden aan TK	
5	Huidig aanbod voor jongeren m.b.t. financiële educatie, begeleiding en hulp bij 18 jaar worden en geldzorgen (niet uitputtend)	Verzenden aan TK	

[3] Kamerstukken II, 2025-2026, 26 448, nr. 885

Nummer: 1 Auteur [redacted] Onderwerp: Opmerking over tekst Datum: 9-10-2026 14:59:53
eenheid van kabinetsbeleid

Nummer: 2 Auteur [redacted] Onderwerp: Notitie Datum: 9-10-2026 14:59:29
Eenheid van kabinetsbeleidf

MSZW akk [redacted] 9/10

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

TER BESLISSING

[redacted]

Aan Minister van SZW

Datum
7 oktober 2026

nota

Beslisnota - Verzamelbrief Armoede en Schulden 2026

Onze referentie
2026-[redacted]

Opgesteld door
[redacted]

Bijlage(n)
5

Aanleiding
Bijgaand ontvangt u de verzamelbrief Armoede en Schulden. In de brief worden moties en toezeggingen afgedaan. U verzendt de brief mede namens de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid.

Geadviseerd besluit
Als de MR van 9 oktober heeft ingestemd met de conceptbrief, wordt u verzocht de verzamelbrief te ondertekenen en naar de TK te verzenden.

Kernpunten
- In de brief staat benoemd welke invulling u geeft aan de envelop Armoede en Schulden.
- In de brief staat dat u € 20 miljoen structureel beschikbaar stelt voor vroegsignalering en dat u voor 2027 middelen inzet ten behoeve van het Noodfonds Energie. Bijgaande worden de CW3.1-formulieren verzonden (bijlage 4).
- Verder staat benoemd dat het kabinet voornemens is om vanaf 2028 aanvullende maatregelen te treffen om armoede te bestrijden en problematische schulden te voorkomen en aan te pakken. In samenwerking met JenV zijn wij hard bezig met de voorbereiding en uitwerking van deze maatregelen.
- Middels deze brief worden de volgende onderzoeken aan de kamer geboden. In de brief gaat u in op de bevindingen en vervolgstappen.
    - In opdracht van SZW heeft AEF het rapport opgeleverd over de "Verkenning van een uniforme norm voor het bestaansminimum door de CRI-partijen" (bijlage 2).
    - In opdracht van SZW, VWS, OCW, JenV en BZK heeft Ecorys, in samenwerking met het Verwey-Jonker Instituut, een onderzoek uitgevoerd naar de sociaal maatschappelijke kosten van gezinnen in een financieel kwetsbare positie (bijlage 3).
- SZW heeft op verzoek van de Kamer een verkenning uitgevoerd naar het huidig aanbod voor jongeren m.b.t. financiële educatie, begeleiding en hulp bij 18 jaar worden en geldzorgen. Deze verkenning is opgenomen als bijlage bij deze brief (bijlage 5).
- Eind dit jaar zal er een tweede voortgangsrapportage uitgaan die betrekking heeft op alle onderdelen van het Nationaal Programma Armoede en Schulden.

Datum
7 oktober 2026

Onze referentie
2026-

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Verzamelbrief Armoede en Schulden 2026	Verzenden aan TK	
2	Rapport uniforme norm voor het bestaansminimum	Verzenden aan TK	
3	Onderzoek MKBA gezinnen in een kwetsbare positie	Verzenden aan TK	
4	Beleidskeuzes uitgelegd CW3.1. formulier	Verzenden aan TK	
5	Huidig aanbod voor jongeren m.b.t. financiële educatie, begeleiding en hulp bij 18 jaar worden en geldzorgen (niet uitputtend)	Verzenden aan TK	