Ministerie van Justitie en Veiligheid

Staatssecretaris van Justitie en Veilgheid
Minister van Justitie en Veiligheid

Directoraat-Generaal Straffen en Beschermen
Directie Sanctie- en Slachtofferbeleid
Slachtofferbeleid

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

nota

Goed georganiseerd hulplandschap voor slachtoffers van seksueel gebruik

Datum
7 oktober 2026

Bijlage(n)
0

1. Aanleiding

Om eerder geconstateerde knelpunten in de hulp aan slachtoffers van seksueel geweld op te lossen, hebben betrokken organisaties[1] eerder de ambitie vastgelegd om te komen tot betere samenwerking. De ministeries van Justitie en Veiligheid en Volksgezondheid, Welzijn en Sport hebben, in samenwerking met de Vereniging voor Nederlandse Gemeenten (VNG), deze organisaties gefaciliteerd bij het ontwikkelen van een nieuwe werkwijze onder de noemer 'goed georganiseerd hulplandschap voor slachtoffers van seksueel misbruik en geweld', ook wel 'gezamenlijke aanpak'. De werkwijze bestaat uit drie kernelementen, een uniform eerste contact met slachtoffers (zodat zij niet langer hun verhaal aan meerdere professionals moeten vertellen), doorlopende triage (wat past bij de behoefte van het slachtoffer) en één aanspreekpunt voor slachtoffers vanuit de samenwerkende organisaties. Omdat de werkwijze door alle organisaties en ook de ministeries en de VNG als veelbelovend werd beoordeeld, is deze met financiering vanuit het Rijk eind 2025 en begin 2026 in twee regio's (Oost-Brabant en Zuid- Holland) getest en ook geëvalueerd. Het evaluatierapport is op 8 juli jl. naar de tweede Kamer verzonden.[2]

Samen met de minister voor Langdurige zorg, Jeugd en Sport informeert u de Kamer met deze brief over het principebesluit de nieuwe werkwijze landelijk te gaan uitrollen en geeft u tevens een reactie op het evaluatierapport van het WODC.

2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd in te stemmen met het verzenden van deze brief aan de Tweede Kamer.

3. Kernpunten

Goede zorg en ondersteuning na seksueel geweld zijn essentieel voor het herstel van slachtoffers. Ook de inzet van het strafrecht is belangrijk met het oog op waarheidsvinding, genoegdoening, preventie en normering. Omdat de belangen van het strafrecht en de behoeften van slachtoffers niet altijd samenvallen en een strafrechtelijk traject emotioneel belastend kan zijn voor slachtoffers, is goede afstemming en samenwerking tussen zorg, ondersteuning en justitie cruciaal. Hoewel hierin al stappen zijn gezet, ervaren slachtoffers nog te vaak een

[1] Het gaat om: politie, Openbaar Ministerie, Centra Seksueel Geweld, Slachtofferhulp Nederland, Perspectief Herstelbemiddeling en Veilig Thuis.
[2] Kamerstukken II, 2025-2026, 33552, nr. 157.

versnipperd aanbod. Sterkere samenwerking tussen betrokken organisaties is nodig, zodat slachtoffers snel de juiste hulp krijgen, hun verhaal niet onnodig hoeven te herhalen en zij toegang hebben tot het volledige aanbod van zorg, ondersteuning, bescherming en recht.

In de brief wordt de Tweede Kamer geïnformeerd over het principebesluit dat is genomen door betrokken organisaties om over te gaan tot een landelijke uitrol van de door professionals ontwikkelde werkwijze om de hulpverlening aan slachtoffers van seksueel misbruik en geweld beter te organiseren. Hierbij zijn de uitkomsten van de WODC- evaluatie en een uitvoerbaarheidstoets betrokken. Wel bestaan nog een aantal belemmeringen, met name in de onduidelijkheid over rollen en taken van de (hulp)organisaties (CSG's, SHN, VT) en op onderdelen overlap in aanbod. Voordat effectief kan worden samengewerkt zal deze onduidelijkheid moeten worden opgelost zodat de werkinstructie hierop kan worden aangepast. Daarmee zorgen we voor een eenduidig kader voor professionals. Betrokken bestuurders hebben het vertrouwen uitgesproken dat deze belemmeringen de komende periode kunnen worden weggenomen en commitment uitgesproken om zich in te zetten om de nieuwe manier van werken in hun organisaties en naar buiten toe uit te dragen en de samenwerking te verbeteren.

Met de ingebruikname van de werkwijze wordt tevens invulling gegeven aan actielijn 5 van het Nationaal Actieprogramma Aanpak Seksueel Grensoverschrijdend Gedrag en Seksueel Geweld' waarin de opdracht is opgenomen om ervoor te zorgen dat slachtoffers die daarnaar op zoek zijn op een laagdrempelige manier goede hulpverlening ontvangen die makkelijk vindbaar is.

4. Toelichting

4.1. Politieke context

- Vanuit de TK is er al een tijd de roep om een 'gezamenlijk entrée' of één loket, aan dit verzoek wordt met de nieuwe werkwijze voldaan.[3]
- Ook vanuit de praktijk zelf als ook de bestuurders van de betrokken organisaties wordt dit idee ondersteund.
- Aan deze wens wordt invulling gegeven met deze werkwijze.
- De werkwijze sluit daarnaast ook aan bij de t.b.v. het WGO ingediende en daarna aangenomen motie en Kamervragen van het Lid Coenradie[4].
- Het versturen van een beleidsreactie op de evaluatie van de praktijktest en informatie over het vervolg daarop is toegezegd in de eerste voortgangsbrief Meerjarenagenda en de aanbiedingsbrief van het evaluatierapport die op 8 juli jl. naar de Kamer is verzonden.

4.2. Financiële overwegingen

Beleidskeuze uitgelegd Onderbouwing doeltreffend, doelmatig en evaluatie (CW 3.1)	

[3] Verschillende moties, initiatiefnota's en Kamervragen o.a. van de leden Van der Werf (D66) en Mutluer (PRO), en Dobbe (SP) hebben hiertoe opgeroepen.
[4] Kamerstukken II, 2025-2026, 33587, nr. 182.

Directoraat-Generaal Straffen en Beschermen
Directie Sanctie- en Slachtofferbeleid
Slachtofferbeleid

Datum
7 oktober 2026

1. Doel	Betere ondersteuning van slachtoffers van seksueel geweld. snel de hulp die aansluit bij hun behoeften.
2. Beleidsinstrument(en)	Een nieuwe werkwijze waarbij verschillende organisaties beter gaan samenwerken. Er wordt vorm gegeven aan een uniform eerste contact, doorlopende multidisciplinaire triage en een vast aanspreekpunt.
3A. Financiële gevolgen voor het Rijk	De (incidentele) kosten die worden gemaakt ten behoeve van de implementatie en landelijke ingebruikname van de werkwijze worden geschat tussen de 400.000,- en 550.000,- en zijn gedekt met het beleidsbudget Slachtofferbeleid en het van het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport.
3B. Financiële gevolgen voor de maatschappelijke factoren	De organisaties leveren zelf capaciteit om de veranderopgave door te voeren.
4. Nagestreefde doeltreffendheid	De verwachting is dat de drie elementen uit de werkwijze bijdragen aan een betere ervaring van slachtoffers als het gaat om de wijze waarop zij worden geholpen. Ongeacht waar zij zich melden (één gezamenlijke entrée) ontvangen zij het meest passende aanbod van hulp, ondersteuning, bescherming en recht, zonder dat zij hun verhaal hoeven te herhalen.
5. Nagestreefde doelmatigheid	Uit wetenschappelijk onderzoek blijkt dat de werkwijze een positief effect kan hebben op de wijze waarop slachtoffers zich geholpen voelen.
6. Evaluatieparagraaf	Er is al een evaluatie uitgevoerd naar de praktijktest. Om te bezien of de werkwijze landelijk volledig is geïmplementeerd en zoals bedoeld in gebruik is genomen zou op een later moment nog een resultaat- en effectmeting kunnen worden uitgevoerd. Omdat het een veranderopgave betreft is het daarvoor nu nog te vroeg.

4.3. Juridische overwegingen

Omdat het niet gaat om het uitvoeren van nieuwe taken, maar om een beter samenwerking zijn er geen juridische implicaties. Wel moeten de randvoorwaarden voor gegevensdeling op orde worden gebracht.

4.4. Implementatie

Omdat een belangrijke aandachtspunt vormt dat 1) de organisatorische randvoorwaarden rondom informatievoorziening en informatie-uitwisseling goed georganiseerd zijn zodat professionals geen extra tijd kwijt zijn aan administratieve taken en 2) professionals de ruimte en tijd krijgen om te oefenen met de nieuwe werkwijze, zullen in 2026 de nodige voorbereidingen worden getroffen en zal heel 2027 worden uitgetrokken om de werkwijze gefaseerd in gebruik te nemen

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.