Ministerie van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur

Regeling van de Staatssecretaris van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur van [datum], nr. WJZ/107274322, tot wijziging van de Regeling Europese EZ-, LVVN- en KGG-subsidies 2021 en de Regeling openstelling EZ-, LVVN- en KGG-subsidies 2026 in verband met een nieuwe openstelling van de subsidiemodule Vernieuwingen in de keten van visserij en aquacultuur [KetenID WGK029247]

De Staatssecretaris van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur,

Gelet op artikel 3 van de Kaderwet EZK-, LVVN- en KGG-subsidies;

Besluit:

ARTIKEL I (REGELING EUROPESE EZ-, LVVN- EN KGG-SUBSIDIES 2021)

A

Na artikel 3.1.2. wordt een nieuw artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 3.1.2a. Uiterlijke realisatietermijn

De termijn waarbinnen de activiteiten waarvoor subsidie op grond van dit hoofdstuk is verleend moeten zijn voltooid, wordt op aanvraag niet verder verlengd dan tot en met 29 juni 2029.

B

In artikel 3.6.3 wordt ‘€400.000’ vervangen door ‘€500.000’.

C

Artikel 3.6.6, tweede lid, komt te luiden:

2. De termijn, bedoeld in artikel 2.11, tweede lid, onderdeel b, is:
a. 36 maanden na subsidieverlening voor aanvragen die voor 23 november 2026 zijn ingediend;
b. 24 maanden na subsidieverlening voor aanvragen die op of na 23 november 2026 zijn ingediend.
Het project wordt binnen die termijn uitgevoerd.

ARTIKEL II (REGELING OPENSTELLING EZ-, LVVN- EN KGG-SUBSIDIES 2026)

In de tabel van artikel 3, tweede lid, van de Regeling openstelling EZ-, LVVN- en KGG-subsidies 2026 wordt na de rij betreffende paragraaf 3.6 een rij ingevoegd luidende:

	3.6.1	-	Bevordering van de afzet, de kwaliteit en de toegevoegde waarde van visserij-	23-11-2026 t/m	€ 3.400.000

			en aquacultuurproducten en de verwerking van die producten	21-01-2027	

ARTIKEL III (INWERKINGTREDING)

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 oktober 2026.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

's-Gravenhage,

De Staatssecretaris van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur,

Intern gebruik

TOELICHTING

1. Aanleiding en inhoud

Deze wijzigingsregeling voorziet in de derde openstelling van de subsidiemodule voor Vernieuwingen in de keten van visserij en aquacultuur, zoals opgenomen in paragraaf 3.6 van de Regeling Europese EZ-, LVVN- en KGG-subsidies 2021. Deze subsidiemodule wordt bekostigd uit het *European Maritime, Fisheries and Aquaculture Fund* (hierna: EMFAF).[1]

Omdat het bij deze nieuwe openstelling om een beperkt aantal wijzigingen gaat, zijn alleen de wijzigingen in deze toelichting opgenomen. Voor de overige aspecten van de subsidiemodule wordt verwezen naar de oorspronkelijke module.[2]

2. Hoofdlijnen wijzigingen ten opzichte van de vorige openstelling

De wijzigingen in deze nieuwe openstelling zien op het wijzigen van de realisatietermijn van gesubsidieerde activiteiten, op het opnemen van een uiterste realisatiedatum voor gesubsidieerde activiteiten en op de verhoging van het subsidieplafond.

2.1. Realisatietermijn

In tegenstelling tot eerdere openstellingen van de onderhavige subsidiemodule, kent deze openstelling een kortere realisatietermijn. Gelet op het einde van de looptijd van het EMFAF, zullen projecten die worden toegekend uiterlijk 29 juni 2029 moeten zijn afgerond. Hierom is de realisatietermijn voor de gesubsidieerde activiteiten onder de nieuwe openstelling 24 maanden, in plaats van 36 maanden. De realisatietermijn voor reeds verleende subsidies blijft ongewijzigd.

Begunstigden hebben na de realisatie nog dertien weken om een aanvraag tot subsidievaststelling in te dienen. Een termijn van twee jaar wordt realistisch geacht om een project te realiseren met een subsidie onder de onderhavige openstelling. Verwacht wordt dat de projectplannen opgesteld kunnen worden die passen binnen de verkorte realisatietermijn. Met een realisatietermijn van 24 maanden voor projecten onder de onderhavige openstelling, kunnen naar verwachting alle verzoeken om vaststelling van aanvragers tijdig gehonoreerd worden en kan het fonds tijdig worden afgesloten.

2.2. Uiterste realisatiedatum

Daarnaast is een uiterste realisatiedatum voor alle subsidiabele activiteiten onder hoofdstuk 3 van de Regeling Europese EZ-, LVVN- en KGG-subsidies 2021 in het algemeen deel van het hoofdstuk opgenomen. Deze datum geldt voor alle subsidies die vanuit het EMFAF gefinancierd worden. Hiermee wordt voorkomen dat de realisatietermijn van deze subsidies wordt verlengd tot na 29 juni 2029. Tijdige afsluiting komt namelijk in gevaar als gesubsidieerde activiteiten op die uiterste datum nog niet zijn voltooid.

2.3. Verhoging subsidieplafond in totaal en per project

---

[1] Verordening (EU) 2021/1139 van het Europees Parlement en de Raad van 7 juli 2021 tot oprichting van het Europees Fonds voor maritieme zaken, visserij en aquacultuur en tot wijziging van Verordening (EU) 2017/1004.

[2] Regeling van de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit van 17 juni 2024, nr. WJZ/ 59159553, tot wijziging van de Regeling Europese EZK- en LNV-subsidies 2021 en de Regeling openstelling EZK- en LNV-subsidies 2024 in verband met de invoering van een subsidiemodule Vernieuwingen in de keten van visserij en aquacultuur (Stcrt. 2024, 19190).

Intern gebruik

Met deze regeling wordt ook het subsidieplafond van de subsidiemodule Vernieuwingen in de Keten vastgesteld, hoger dan bij de eerdere openstellingen. Waar de openstelling uit 2025 een budget had van € 1.800.000, is het budget van onderhavige openstelling € 3.400.000.

Met deze wijziging is ook het maximum van de subsidie aangepast. In eerdere openstellingen was het maximum € 400.000, maar in de onderhavige openstelling is dit bijgesteld naar een bedrag van € 500.000. Hiervoor is gekozen omdat er meer budget beschikbaar is voor deze subsidiemodule. Aanvragers kunnen hierdoor grotere projecten doen.

3. Traceerbaarheid
Bij het voorbereiden van een projectaanvraag dienen potentiële aanvragers zich van het volgende bewust te zijn. Op 10 januari 2026 is de herziening van Verordening (EG) nr. 1224/2009 (de controleverordening visserij) grotendeels in werking getreden. Deze verordening geeft onder meer regelgeving ten aanzien van traceerbaarheid. Een basisprincipe bij het toekennen van subsidies is dat er geen subsidie wordt toegekend voor het voldoen aan een wettelijke plicht. Dit is namelijk al een normale bedrijfsplicht. In algemene zin kan daarom worden gesteld dat activiteiten op het terrein van traceerbaarheid beperkt kunnen worden gesteund, omdat ondernemers Europeesrechtelijk al verplicht zijn om traceerbaarheid in de visserijsector te waarborgen op grond van artikel 58 van de controleverordening visserij. Daarbij is nog niet bekend hoe de gedelegeerde handelingen met betrekking tot de controleverordening visserij over traceerbaarheid eruit zullen komen te zien. Er kan daardoor een situatie ontstaan waarin de gedelegeerde handelingen tijdens de beoordeling van de aanvragen worden vastgesteld, voorafgaand aan de subsidieverlening. Aanvragen die in dat geval niet verder gaan dan verplichtingen uit de gedelegeerde verordeningen, komen niet voor subsidieverlening in aanmerking.

4. Staatssteun
De subsidie die op grond van deze module wordt verleend is geoorloofde staatssteun. Voor de toelichting omtrent de staatssteunaspecten van deze heropenstelling wordt verwezen naar de toelichting bij de oorspronkelijke subsidiemodule.[3]

5. Regeldruk
Voor de bepaling van de regeldrukkosten is gekeken naar de uitvoering van de volgende activiteiten: 'kennisname van de regeling en aanvraagprocedure', 'uitvoering', 'eindverantwoording', 'verplichtingen na afloop' en 'overige verplichtingen'.

De verwachting is dat 48 potentiële aanvragers de subsidiemodule bekijken en hier één uur aan besteden. Vervolgens zullen 16 hiervan de aanvraagprocedure ingaan en de aanvraagformulieren voor subsidieverstrekking invullen. Aanvragen kunnen onder andere worden ingediend door een samenwerkingsverband. De verwachting is dat dit voor veel van de aanvragen het geval zal zijn met gemiddeld twee partners per project, naar aanleiding van ervaringen tijdens de eerdere openstellingen in 2024 en 2025. In de doorrekening is ervan uitgegaan dat de helft van de aanvragers gebruik maakt van een gemachtigde als

[3] Regeling van de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit van 17 juni 2024, nr. WJZ/ 59159553, tot wijziging van de Regeling Europese EZK- en LNV-subsidies 2021 en de Regeling openstelling EZK- en LNV-subsidies 2024 in verband met de invoering van een subsidiemodule Vernieuwingen in de keten van visserij en aquacultuur (Stcrt. 2024, 19190).

Intern gebruik

penvoerder. Voor een gemachtigde is uitgegaan van een uurtarief van € 60. Voor de partners is uitgegaan van een uurtarief van € 45.

Bij de kennisname en aanvraagprocedure is per aanvrager naar schatting 35,5 uur gemoeid (29 uur door de penvoerder en 6,5 uur door partners). Hieronder valt onder andere het invullen van het aanvraagformulier (2 uur), het opstellen van het projectplan (21 uur) en het opstellen van de projectbegroting (6 uur). Ook valt de kennisname van de regeling hieronder (2 uur). Het opstellen van een samenwerkingsovereenkomst (2,5 uur), het invullen van een machtigingsformulier (1 uur) en het meesturen van bijlagen bij aanvraag (1 uur) valt tot slot onder de noemer 'kennisname en aanvraagprocedure'.

Voor de uitvoering is de verwachting dat hier 9,3 uur per aanvrager aan wordt besteed (8,5 uur door de penvoerder en 0,8 uur door partners). Als onderdeel van de uitvoering zijn activiteiten als het invullen/indienen van het aanvraagformulier (deelbetaling) (2 uur), het indienen van facturen en betaalbewijzen (1,3 uur) en het opstellen en indienen van de tussenrapportage(s) (3 uur) meegenomen. Daarnaast zijn ook het opstellen en indienen van een melding (1 uur) en het opstellen en indienen van een wijzigingsverzoek (2 uur) meegenomen.

Voor de eindverantwoording is uitgegaan van een tijdslast van 9,25 uur, waarbij het indienen van het rapport de meeste administratieve lasten met zich meebrengt (5 uur), gevolgd door het invullen/indienen van het aanvraagformulier (vaststelling) (2 uur), het indienen van facturen en betaalbewijzen (1,75 uur) en het aanleveren van aanvullende informatie (0,5 uur). De penvoerder neemt hiervan 8,5 uur voor zijn rekening en de partners 0,75 uur.

Voor de verplichtingen na afloop is een tijdslast van 18,5 uur verwacht. Hier besteedt de penvoerder 12,5 uur aan en de partners 6 uur. De handeling van het archiveren van stukken en bijhouden van de administratie brengt hierbij de grootste tijdslast met zich mee (15 uur). Ook valt onder de verplichtingen na afloop de begeleiding van externen bij controles/audits (2,5 uur) en het in stand houden van de administratie (1 uur).

Voor de overige verplichtingen is gerekend met een tijdslast van 15 uur per aanvrager. Onder overige verplichtingen vallen onder andere de kosten die mogelijkerwijs gemaakt kunnen worden als er een juridische procedure wordt gestart in relatie tot het ingediende project, zoals het opstellen en indienen van een beroepschrift (5 uur), het bijwonen van een hoorzitting (2 uur), het bijwonen van een hoorzitting door een jurist (2 uur) en het opstellen van een bezwaarschrift (3 uur). Daarnaast valt hier ook onder het opstellen en indienen van een melding wijziging instandhoudingsperiode (1 uur) en het verlenen van medewerking aan monitoring en evaluatie (2 uur).

De totale administratieve lasten voor de subsidiemodule bedragen aldus:

Activiteit	Administratieve last
Kennisname en aanvraagprocedure	€ 34.680
Uitvoering	€ 3.105
Eindverantwoording	€ 3.465
Verplichtingen na afloop	€ 7.938
Overige verplichtingen	€ 2.099

Intern gebruik

Totaal	**€ 51.287**

Voor de subsidiemodule betreffen de administratieve lasten hierdoor 1,51% van het subsidiebudget.

De regeldruk is voldoende in kaart gebracht, het Adviescollege toetsing regeldruk heeft het dossier niet geselecteerd voor een formeel advies omdat het geen significante gevolgen voorziet voor de regeldruk.

6. Uitvoering
De uitvoering van deze module is in handen van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO). De module wordt door RVO uitvoerbaar en handhaafbaar geacht.

7. Inwerkingtreding
Deze regeling treedt in werking op 1 oktober 2026. Hiermee wordt vastgehouden aan de vaste verandermomenten van regelgeving, maar afgeweken van de minimum invoeringstermijn van twee maanden. Deze afwijking wordt gerechtvaardigd door het feit dat de doelgroep van deze regeling gebaat is bij een spoedige inwerkingtreding vanwege de stimulans die volgt uit de subsidiemogelijkheid. De daadwerkelijke openstelling vindt plaats per 23 november 2026, zoals opgenomen in de Regeling openstelling EZ-, LVVN- en KGG- subsidies 2026. Hiermee is er nog voldoende voorbereidingstijd voor de betrokken doelgroep, ondanks afwijking van de minimum invoeringstermijn. Daarnaast is eerder met de doelgroep via de website van RVO gecommuniceerd over de inhoud en voorwaarden van de subsidiemodule.

De Staatssecretaris van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur,

Intern gebruik