Ministerie van Justitie en Veiligheid

Minister van Justitie en Veiligheid

Directoraat-Generaal Rechtspleging en Rechtshandhaving
Directie Rechtshandhaving en Criminaliteitsbestrijding
Fraude en bijz. strafrecht

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Datum
21 september 2026

Afstemming met
DWJZ, BZ, IenW, LVVN

Bijlage(n)
1

nota

Eerste Kamervragen m.b.t. Raad van Europa verdrag bescherming van het milieu door middel van het strafrecht

1. Aanleiding

- De Eerste Kamerfracties van GroenLinks-PvdA (Pro) en BBB hebben op 4 november 2025 vragen gesteld over het verdrag van de Raad van Europa betreffende de bescherming van het milieu door middel van het strafrecht (hierna: het verdrag) aan de minister van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur.
- De aanleiding voor de vragen waren de voorstellen voor Besluiten van de Raad betreffende de ondertekening en sluiting, namens de Europese Unie (hierna: EU), van het Verdrag van de Raad van Europa inzake de bescherming van het milieu door middel van het strafrecht (zie paragraaf 4 onder 'totstandkoming van het verdrag' van deze nota).
- JenV heeft de beantwoording van de set overgenomen, omdat JenV namens Nederland betrokken is geweest bij de onderhandelingen om te komen tot een nieuwe verdragstekst en het verdrag de aanleiding is voor het stellen van de vragen door GroenLinks-PVDA (Pro) en BBB.

2. Geadviseerd besluit

U wordt gevraagd akkoord te gaan met de beantwoording en verzending van de Kamervragen gesteld door de Eerste Kamer over het verdrag van de Raad van Europa met betrekking tot bescherming van het milieu door middel van het strafrecht (hierna: het verdrag).

3. Kernpunten

- Er zijn vragen gesteld door de leden van de fracties GroenLinks-PvdA en BBB. De gestelde vragen zijn in de bijlage beantwoord.
- De vragen richten zich onder meer op de noodzaak voor en voordelen van het verdrag, de verplichtingen die volgen uit het verdrag, de motieven voor en de gevolgen van EU-toetreding, de reikwijdte van bepalingen in het verdrag en de financiële gevolgen. Daarnaast is gevraagd naar de impact op bedrijven (waaronder de agrarische sector) en zijn verschillende vragen gesteld over verdragsevaluatie(s).
- Zie voor een toelichting op de beantwoording van de vragen paragraaf 4 van deze beslisnota.

4. Toelichting

Met oog op de beantwoording van de verschillende vragen is eerst, onder een kopje inleidende opmerkingen, beschreven hoe het verdrag tot stand is gekomen en wat de betrokkenheid van de EU en Nederland daarbij is geweest. Toegelicht is dat de ondertekening van het verdrag door de EU (die op 3 december heeft

Directoraat-Generaal Rechtspleging en Rechtshandhaving
Directie Rechtshandhaving en Criminaliteitsbestrijding
Fraude en bijz. strafrecht

Datum
21 september 2026

plaatsgevonden) in beginsel geen directe juridische verplichtingen voor Nederland schept. Met de ondertekening spreekt de EU de intentie uit om aan het verdrag gebonden te willen worden. Bij de sluiting, die kan plaatsvinden nadat het mandaatbesluit daartoe is vastgesteld, geeft de EU instemming om gebonden te willen worden. De inhoud van het verdrag is in lijn met de bepalingen in Richtlijn 2024/1203 inzake de bescherming van het milieu door middel van het strafrecht[1] (hierna ook: Richtlijn 2024/1203). Gelet daarop, zal bekrachtiging door de EU van het verdrag naar verwachting nu geen aanvullende verplichtingen scheppen voor Nederland.

Naast de EU kunnen ook lidstaten het verdrag ondertekenen en bekrachtigen. In de beantwoording wordt aangegeven dat het kabinet zich nog aan het beraden is over de wenselijkheid van het partij worden bij het verdrag door het Koninkrijk der Nederlanden. Indien daartoe wordt besloten, zullen de goedkeuringsstukken zo spoedig mogelijk in procedure worden gebracht.

Verder is in de beantwoording toegelicht dat bij de beoordeling van de vraag of de EU zal participeren in de onderhandelingen en vervolgens verdragspartij wordt, een factor is of en in hoeverre de EU op het terrein van het (beoogde) verdrag (externe) bevoegdheden heeft. In het kader van dit verdrag waren belangrijke afwegingen dat de EU bevoegdheden heeft op dit terrein en dat participatie van de EU aan de onderhandelingen kon bijdragen aan het bewaken van de samenhang met bestaande EU-regelgeving.

In de beantwoording van de vragen over specifieke onderdelen van het verdrag is toegelicht dat de verwachting is dat uit de betreffende verdragsbepalingen in beginsel geen aanvullende verplichtingen voortvloeien ten opzichte van de genoemde EU-milieurichtlijn. De toegevoegde waarde van dit verdrag ten opzichte van de EU-richtlijn is het ruimere geografische bereik, in die zin dat ook staten die geen lid zijn van de EU daarbij partij kunnen zijn.
Zou tot goedkeuring door het Koninkrijk worden besloten, dan zal in de goedkeuringsstukken een nadere toelichting worden gegeven op de implicaties daarvan.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

[1] Richtlijn (EU) 2024/1203 van het Europees Parlement en de Raad van 11 april 2024 inzake de bescherming van het milieu door middel van het strafrecht en tot vervanging van de Richtlijnen 2008/99/EG en 2009/123/EG.